

## 第1章 調査の概要

### 1. 調査の目的

経済産業省では、農林水産業と商業・工業等の産業間での連携（農商工連携）を支援する施策を集中的に実施し、新商品の開発や販路開拓を支援している。また、地域の強みとなる地域資源を活用した中小企業による新商品・新サービスの開発や販路開拓などについても支援を行い、地域の活性化を図っている。

しかしながら、中国地域においてこのような新事業への取り組みにより自立した地域経済の確立を目指すには解決すべき課題も多い。農林水産物やその他の地域資源が豊富に存在している場合でも、事業実施主体となる企業等が少なく、あったとしても小規模または零細であることが多い。また、多くの地域で新たな事業に取り組む際の人材やノウハウが不足している。ところが一方で、地域一体となった取り組みなどにより大きな波及効果を上げている事例も存在している。

本調査は、このような背景のもと、成功事例の要因等を検証し、中山間地域の活性化につながる地域産業の担い手を創出する上で、地域において実践可能な人材育成及び産業支援ネットワーク形成の方策を提示することを目的とする。

### 2. 本調査における地域産業の定義

本調査において対象とする地域産業を以下のように定義する。

本調査における地域産業の定義

中山間地域における農林水産業、工業、商業、観光等のサービス業及びこれらの複合産業  
中山間地域において、地域資源の活用や地域内の産業連関を創出している内発型の産業主として地域外に市場を開拓している産業  
中山間地域の雇用や経済波及効果を創出するなど地域社会への貢献を行っている産業

なお、本調査の報告書において、「農商工連携」及び「地域資源」という言葉を用いる場合には、特段の説明がない限り、広義の一般的な意味として、農林水産業と商業・工業等の産業間での連携及び地域固有の活用可能な自然・人的・文化的資源を指す。

### 3. 調査の内容

#### 市町村の地域産業振興の実態把握

中山間地域市町村に対する産業支援に関するアンケート調査  
(建設業の新分野展開、農林水産業経営の法人化、Uターン人材活用、人材育成、企業支援、そのほか)  
市町村における産業振興支援の方向性整理



#### 地域産業の動向把握と事例集の作成

中山間地域の地域産業の分析・整理(各調査等の活用)  
企業・団体等ヒアリング調査(50企業・団体)  
成功要因の整理  
事例集の作成(企業・団体等紹介、成功要因解説、人材育成ポイント等)  
中国地域CB/SB推進協議会における情報提供・活用



#### モデル地域(真庭地域)における地域産業人材育成プランの検討

産業育成・人材確保の現状・課題の整理  
真庭市での検討会  
(NPO法人21世紀の真庭塾・地元企業・独立行政法人産業技術総合研究所バイオマス研究センター)  
木質バイオマス産業の担い手育成プログラムの検討  
プログラム実現に向けた課題・推進体制等の検討



#### 地域産業の主体及び人材の育成方策の検討

地域産業の事業主体・人材の育成課題の整理  
地域産業の事業主体支援メニュー(立ち上げ・育成)の検討  
人材育成カリキュラム(対象・分野、手法、講師等)の検討



#### 市町村の地域産業振興支援の検討

行政によるコーディネート力向上方策の検討  
大学、NPO等との協働、連携による産業支援ネットワーク構築の方策検討

#### 4. 調査実施方針

調査項目	調査の実施ポイント
<p>1 市町村の地域産業振興の実態把握</p>	<p>(1) アンケート調査の実施</p> <p>中国地域の中山間地域市町村における以下の取り組み状況を把握するため、アンケート調査を実施する。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 企業・団体活動への支援策</li> <li>○ 産業人材育成・確保に関する支援策</li> <li>○ そのほか自治体産業支援施策の実施状況・今後の展開方針</li> </ul>
<p>2 地域産業の動向の把握と事例集の作成</p>	<p>(1) 地域産業の取り組みと特色のとりまとめ</p> <p>中国地域の中山間地域市町村における以下の取り組み状況を把握するため、既存調査結果及び研究文献等に基づく調査を実施する。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 中山間地域における産業振興の取り組みの把握</li> <li>○ 広義の地域資源活用事例の把握</li> <li>○ 地域内の他産業との連関の把握</li> <li>○ 地域内の代表的な企業・団体の把握</li> </ul> <p>(2) 企業・団体等ヒアリング調査</p> <p>中国地域の中山間地域市町村において、地域内の他産業との連関が高く、主な市場を地域外に求める形で地域を豊かにする取り組みを行っている企業・団体等約 50 団体を対象に、以下の目的を達成するためのヒアリング調査を実施する。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 経営者等のキーパーソンへのヒアリング調査を実施し、成功要因を分析</li> <li>○ 成功モデルの整理及び求められる支援策の検討</li> <li>○ 事例集作成による成果普及と人材育成への活用</li> </ul> <p>(3) 事例集の作成</p> <p>企業・団体等ヒアリングで得られた活動状況の紹介を通じて、中山間地域における産業振興及び人材育成・確保等担い手育成の成功要因の普及を図るため、事例集を作成する。事例集は、以下のような取り組みにおいて活用を図る。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 人材育成研修における講習テキストとして活用</li> <li>○ 事例集の成功要因解説者の研修における講師としての紹介</li> <li>○ NPO まちづくりビジネス支援ネットワークホームページでのコンテンツ開設・情報更新</li> </ul>
<p>3 モデル地域(真庭地域)における地域産業人材育成プランの検討</p>	<p>(1) モデル地域における地域産業人材育成に係る調査</p> <p>岡山県真庭市をモデル地域とし、木質バイオマスに関連した先進的、専門的な技術を持った産業人材を育成するための人材育成プログラムの検討を行う。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 木質バイオマス産業への取り組み動向、関係者の意向等把握</li> <li>○ 木質バイオマス技術や人材育成に関する先進的動向等を踏まえた今後の展開の可能性検討</li> <li>○ 木質バイオマス産業の担い手(人材・主体)育成プログラムの検討と課題整理</li> </ul>

調査項目	調査の実施ポイント
	<p>(2)モデル地域の人材育成プランについての効果(実現可能性)を高める工夫</p> <p>真庭市の木質バイオマス事業が、すでに全国的な先進地として認められる活動を展開してきたことを踏まえ、その牽引役であるNPO法人21世紀の真庭塾を中心に地元企業・NPO等による地域の実践につながる検討を進める。</p> <p>○ キーパーソンの知恵を有効活用するための民間主体の検討会(少人数によるボランティアな検討チーム)の地元開催。</p>
4 地域産業の主体及び人材の育成方策の検討	<p>(1)地域産業の主体・人材育成の提言</p> <p>中山間地域における産業の主体において求められる人材育成フレームを構築するため、「成果を重視した内容・手法」「実現可能な体制」に着目した検討を行う。</p> <p>○ 地域産業の担い手育成の支援メニューと支援活動実施主体の検討</p> <p>○ 実施効果の高い実践的な人材育成プログラムの検討</p>
5 市町村の地域産業振興支援の検討	<p>(1)産業支援ネットワーク構築の提言</p> <p>市町村の「支援等の効果創出」「市町村担当職員のスキルアップ」に着目した検討や産学官民の連携とネットワーク活用の仕組みを検討する。</p> <p>○ 行政のコーディネート力向上に関する方策の検討</p> <p>○ 大学、NPO、中間支援組織等との産業支援ネットワーク形成に関する検討</p>

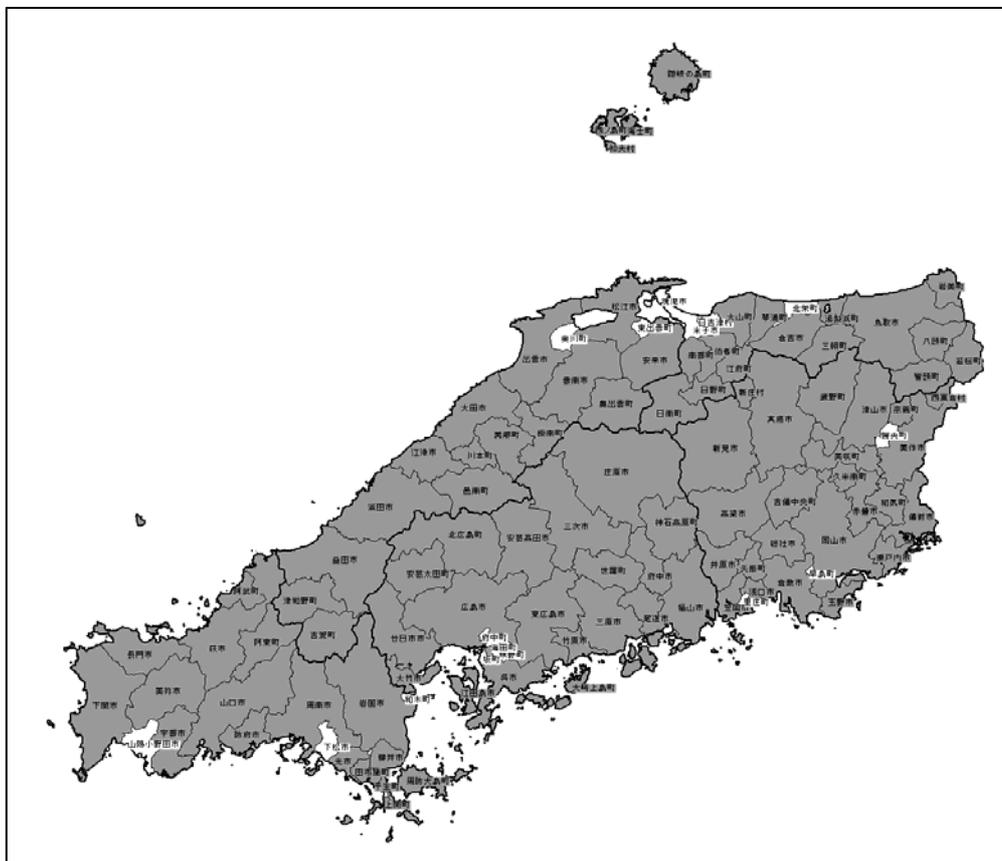
## 5 . 調査対象市町村

### 関係5法の指定状況

県名	特定農山村		振興山村		過疎地域		半島振興地域		離島振興地域		5法指定状況 (一部指定含む)
	全域	一部	全域	一部	全域	一部	全域	一部	全域	一部	
鳥取県	8	6	4	10	4	4	0	0	0	0	15
島根県	12	7	3	12	16	3	0	2	4	1	19
岡山県	6	16	2	17	11	7	0	0	0	5	24
広島県	4	14	0	14	9	7	1	1	1	6	19
山口県	2	11	1	8	8	5	4	0	0	11	17
合計	32	54	10	61	48	26	5	3	5	23	94

指定市町村(網掛けを除く市町村)

市町村名								
鳥取県	鳥取市	<del>米子市</del>	倉吉市	<del>境港市</del>	岩美町	若桜町	智頭町	八頭町
	三朝町	湯梨浜町	琴浦町	<del>北栄町</del>	<del>日吉津村</del>	大山町	南部町	伯耆町
	日南町	日野町	江府町					
鳥根県	松江市	浜田市	出雲市	益田市	大田市	安来市	江津市	雲南市
	<del>東出雲町</del>	奥出雲町	飯南町	<del>斐川町</del>	川本町	美郷町	邑南町	津和野町
	吉賀町	海士町	西ノ島町	知夫村	隠岐の島町			
岡山県	岡山市	倉敷市	津山市	玉野市	笠岡市	井原市	総社市	高梁市
	新見市	備前市	瀬戸内市	赤磐市	真庭市	美作市	浅口市	和気町
	<del>早島町</del>	<del>里庄町</del>	矢掛町	新庄村	鏡野町	<del>勝央町</del>	奈義町	西粟倉村
	久米南町	美咲町	吉備中央町					
広島県	広島市	呉市	竹原市	三原市	尾道市	福山市	府中市	三次市
	庄原市	大竹市	東広島市	廿日市市	安芸高田市	江田島市	<del>府中町</del>	<del>海田町</del>
	<del>熊野町</del>	<del>坂町</del>	安芸太田町	北広島町	大崎上島町	世羅町	神石高原町	
山口県	下関市	宇部市	山口市	萩市	防府市	<del>下松市</del>	岩国市	光市
	長門市	柳井市	美祢市	周南市	山陽小野田市	周防大島町	<del>和木町</del>	上関町
	田布施町	平生町	阿武町	阿東町				



## 6. 調査フロー

