

第4章 住民力の強化による安全安心なまちづくり方策

新潟市における社会実験において、地域住民が主体的に行動計画を策定し、住民力強化による安全安心なまちづくりの取組みが端緒についたところである。

今後、全国の自治体で安全安心なまちづくりが進められることを期待して、新潟市での取組みから得られた知見と課題をもとに、新潟市をモデルケースとした安全安心なまちづくりの進め方について検討を行った。

4-1 新潟市における安全安心なまちづくりモデルの概要

住民力強化による安全安心なまちづくりは、地域住民が何らかの地域活動に参加し、多様な活動組織が相互に連携・交流することにより住民と地域との連携が強化され、地域住民が主体的に災害に対応することで実現されるものと考えられる。

新潟市をフィールドとして、安全安心なまちづくりの実現に向けた取組みについて検討を行った結果、以下の視点から活動を展開し、その推進のために必要な体制づくりを進めることが重要と考えられ、これらの取組みを総称して「安全安心なまちづくり新潟モデル」とする。

(1) 安全安心なまちづくり新潟モデルで展開する活動の視点

1) 地域資源の活用

安全安心なまちづくりの展開に向けて、地域に伝わる歴史や文化、既存の活動や施設など今ある地域資源を最大限活用することを基本とし、その上で、必要となる新たな取組みや活動等の展開を図る。

新潟市で進められている「地域の茶の間」、「うちの実家」、「ごちゃまぜネット」等の既往の取組みや施設などを地域資源として、その効果的な活用を図ることを前提に安全安心なまちづくりの取組みを進める。

2) 地域コミュニティ協議会を中心とした地域活動の展開

地域が中心となって安全安心なまちづくりを進めていく上では、様々な問題・課題の発生が想定される。その解決のためには、安全安心なまちづくりに関わる多様な主体を総合的に調整するための仕組みづくりが必要である。

新潟市では、「地域コミュニティ協議会」を地域活動のプラットフォームとして活用し、多様な主体を総合的に調整し連携を促すための機能・組織・体制づくりを進める。また、組織の円滑な運営に向けて、地域活動のリーダーの育成を図るとともに、地域コミュニティ協議会の機能強化を図る。

3) 小中学校を地域の活動拠点として活用

住民が主体的に安全安心なまちづくりに取り組むためには、多種多様にわたる地域活動に対応できる活動拠点が必要である。

新潟市では、平成19年度から「地域と学校パートナーシップ事業」として地域に開かれ

た学校の取組みが進められており、地域と学校の連携の素地ができていることから、学校施設を地域の活動拠点として検討する。

4) 地域住民による行動計画づくり

住民力による安全安心なまちづくりに向けて、市民が自らの役割について考え、具体的な行動内容やそのために必要となる要素などについて主体的に検討することが重要である。そのために、行政から地域の災害リスクなどの情報提供を行い、地域住民は、自らが取り組む内容を検討し、行動計画としてとりまとめる。

新潟市では、社会実験をとおして、3地域で地域住民が自ら地域で行う取組みの検討と行動計画としてのとりまとめが行われている。今後は、3地域における行動計画を推進し、市内の他地域における行動計画の策定を進め、地域の主体的な取組みを促進する。

5) 地域のニーズに柔軟に対応できる行政の体制づくり

行政は、安全安心なまちづくりに取り組む地域の一員として、災害リスクに関する情報の提供や地域活動への支援など、地域ニーズの把握と柔軟な対応ができるような体制づくりを進める。

新潟市では、地域活動のプラットフォームの事務局に対応する窓口の設置、担当部局間の横断的な連携の強化などの体制づくりの検討を行う。

(2) 安全安心なまちづくり新潟モデルで進める体制づくり

安全安心なまちづくりに向けて、様々な主体が連携して取り組むことが重要であり、そのための体制づくりを進める。

特に、地域と行政は対等な協働関係を構築することが重要であることから、地域と行政が相互に意識や情報を共有できるような窓口機能の設置を検討する。

また、安全安心なまちづくりに向けた活動の場が必要であることから、学校を地域活動のための拠点として活用する。

- ・ 地域コミュニティ協議会が中心となり、地域内の多様な主体が連携する仕組みとして地域活動のプラットフォームの構築を図る。
- ・ 行政は、窓口機能や庁内の連携を強化し、地域のニーズや取組みに対応し、安全安心なまちづくりを推進するための地域に密着した体制づくりについて検討を行う。
- ・ 地域と行政が協働して安全安心なまちづくりの取組みを推進するために、地域側の窓口となる推進事務局と行政側の総合的な窓口が協議を行う体制づくりについて検討を行う。

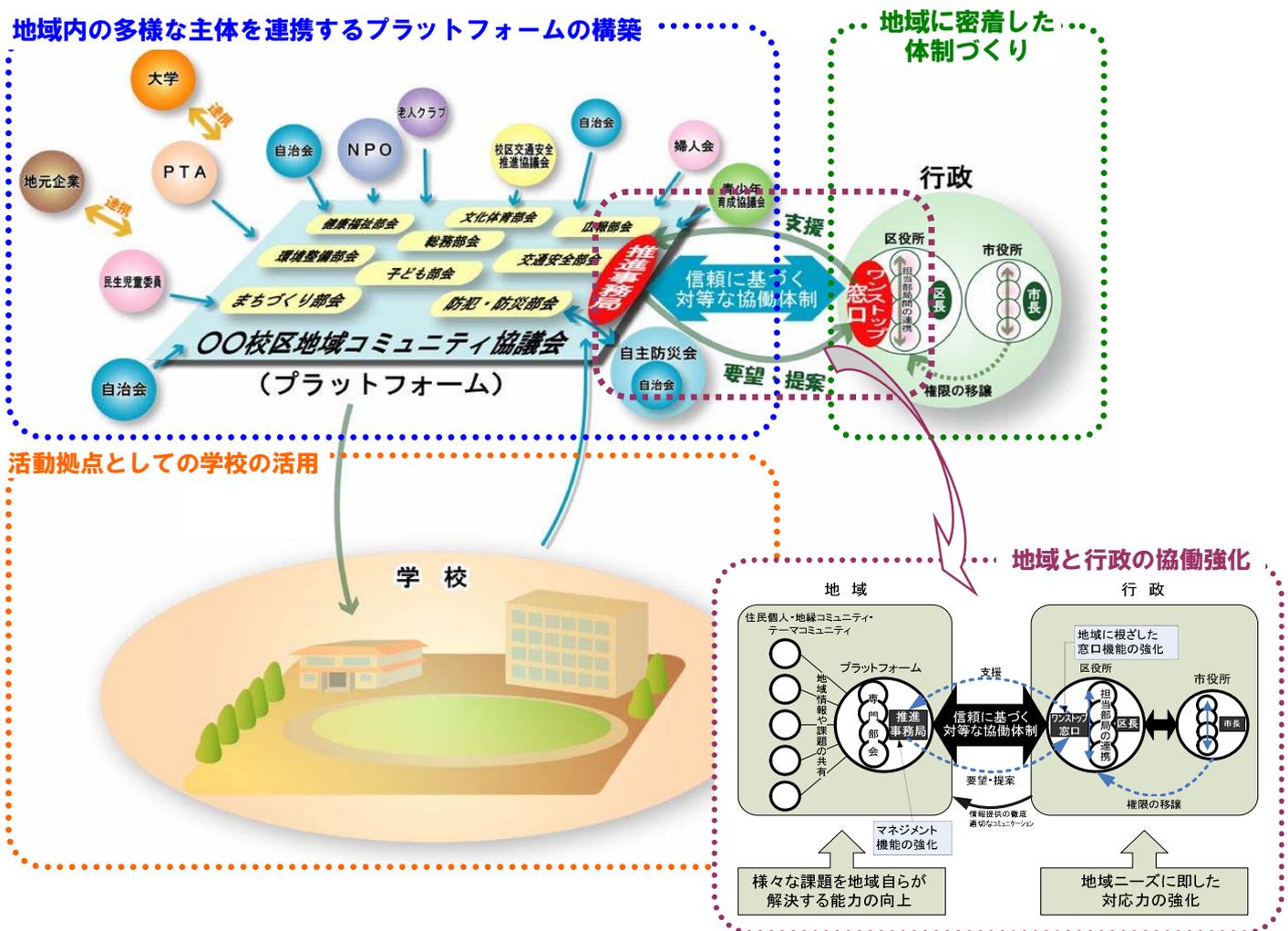


図 4-1 安心安全なまちづくり新潟モデルの体制イメージ