

1. 調査の概要

過疎地域などの集落では、人口減少や高齢化が進む中、食料品や日用品を扱う商店や診療所が閉鎖するなど、日常生活に必要なサービスを受けることが困難になるとともに、コミュニティ機能が低下してきており、今後、集落での暮らしを続けていくことが危ぶまれる状況が全国 各地で一層拡大していくことが懸念されている。

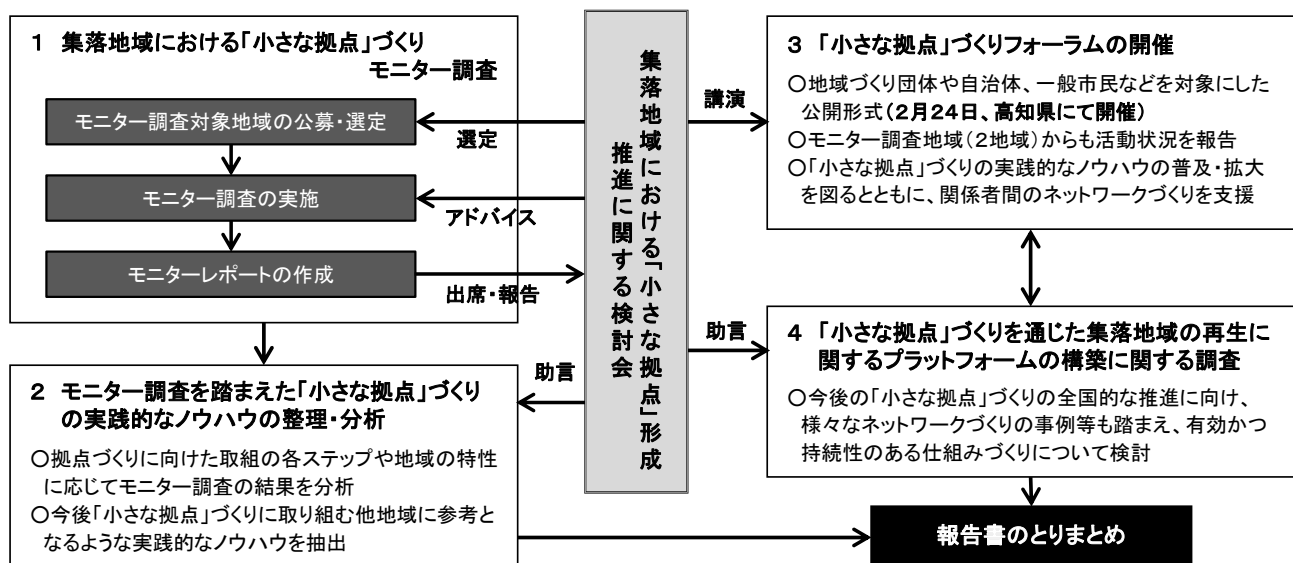
こうした状況に対し、集落地域において人々の暮らしの安心を守るとともに、地域の未来への展望を拓く持続可能な地域づくりのための有効な一方策として、「小さな拠点」づくりの推進が期待されている。これは、小学校区など複数の集落が集まる地域(集落地域)において、買い物や医療・福祉など複数の生活サービスを歩いて動ける範囲に集め、かつ、各集落とコミュニティバスなどで結ぶことによって、車が運転できない高齢者などであっても一度に用事を済ませられる生活拠点をづくり、地域の生活サービスを維持していこうという取組である。

国土交通省では、平成 24 年度にこの「小さな拠点」づくりの意義やその手順、参考となる事例などを整理した「集落地域の大きな安心と希望をつなぐ『小さな拠点』づくりガイドブック」を作成し、全国的な取組の拡大を図っているところである。

本調査は、昨年度調査で得られた知見等を踏まえ、モデル的な地域を対象に「小さな拠点」づくりを支援するモニター調査を実施し、地域の課題や活動の熟度に応じた「小さな拠点」の形成プロセスや実行性のある推進方策等について検討するとともに、それらの実践的・先進的な取組について広く全国に情報発信することにより、集落地域の再生に向けた「小さな拠点」づくりのノウハウの全国的な蓄積・普及を図ることを目的として実施したものである。

2. 調査の構成

本調査の構成は以下のとおりである。



3. 調査の手法

(1) 検討会の設置

本調査の遂行にあたっては、集落課題に精通した学識経験者や行政関係者からなる検討会を開催し、専門的な見地からの意見・指摘を得ながら実施した。

◆集落地域における「小さな拠点」形成推進に関する検討会 委員構成

座 長	小田切 徳美	明治大学 農学部 教授
委 員 [五十音順]	中 塚 雅 也	神戸大学大学院 農学研究科 准教授
	沼 尾 波 子	日本大学 経済学部 教授
	平 井 太 郎	弘前大学大学院 地域社会研究科 准教授
	藤 山 浩	島根県中山間地域研究センター 研究統括監
	前 田 和 彦	高知県 産業振興推進部 中山間地域対策課 課長
	山 口 政 幸	山形県小国町 副町長
事務局	国土交通省 国土政策局 総合計画課 株式会社 シンクタンクみらい	

※委員は五十音順、所属・役職は平成26年3月末日時点

(2) 検討会の開催経緯

① 第1回検討会

〔日時〕 平成25年9月11日(水) 16:30～18:30

〔議題〕(1)調査方針について

(2)モニター調査地域の取組概要について

(3)第2回検討会の実施計画について

(4)その他

② 第2回検討会 【フォーラムを兼ねて開催】

〔日時〕 平成25年11月8日(金) 13:00～18:00

〔議題〕(1)モニター調査地域からの報告

(2)意見交換

③ 第3回検討会

〔日時〕 平成26年1月17日(金)10:00～12:00

〔議題〕(1)モニター調査地域の取組状況について

(2)「小さな拠点」づくりに係る実践的なノウハウの分析について

(3)「小さな拠点」づくりに係るプラットフォームの構築について

(4)「小さな拠点」づくりフォーラムの実施計画について

(5)その他

④ 第4回検討会

〔日時〕 平成26年3月11日(火)13:30～18:00

〔議題〕(1)「小さな拠点」づくりフォーラムの成果について

(2)モニター調査を通じた「小さな拠点」づくりに向けた手法等の分析について

(3)今後の「小さな拠点」づくりに向けた取組の推進方策について

(4)その他

(3) フォーラムの開催経緯

① 関係者によるクローズのフォーラム【第2回検討会についてフォーラムを兼ねるものとして開催】

〔日時〕 平成 25 年 11 月 8 日(金) 13:00～18:00

〔議題〕(1) モニター調査地域からの報告

(2) 意見交換

② 「小さな拠点」づくりフォーラム in 高知

〔日時〕 平成 26 年 2 月 24 日(月) 13:00～16:30

〔場所〕 高知立県民文化ホール グリーンホール

〔プログラム〕

●主催者挨拶

藤井 健(国土交通省 大臣官房審議官(国土政策局))

●開催県挨拶・高知県が進める「小さな拠点」づくりの概要

尾崎 正直(高知県知事) 「集落活動センターの取組について」

●基調講演 『農山村地域の再生に向けて ～「小さな拠点」づくりへの期待～』

小田切 徳美(明治大学 農学部 教授)

●事例報告

・高知県四万十市(大宮集落活動センターみやの里)【竹葉 傳(大宮地域振興協議会 会長)】

・島根県隠岐の島町(社会福祉法人ふれあい五箇)【池田 眞理香(社会福祉法人ふれあい五箇 施設長)】

・広島県三次市(川西郷の駅づくり推進委員会)【平田 克明(川西郷の駅づくり推進委員会 委員長)】

●パネルディスカッション 『「小さな拠点」がつなぐ手作りの地域運営』

コーディネーター: 藤山 浩(島根県中山間地域研究センター 研究統括監)

パネリスト: 竹葉 傳(大宮地域振興協議会 会長)

池田 眞理香(社会福祉法人ふれあい五箇 施設長)

平田 克明(川西郷の駅づくり推進委員会 委員長)

藤井 健(国土交通省 大臣官房審議官(国土政策局))