

地方公共団体における平準化の取組事例について

～平準化の先進事例「さしすせそ」～

平成28年4月

土地・建設産業局建設業課入札制度企画指導室

1. 本事例集の趣旨・目的
2. 地方公共団体における平準化に向けた取組状況
3. 地方公共団体における取組事例（さ・し・す・せ・そ）
 - ①（さ）債務負担行為の活用
 - ②（し）柔軟な工期の設定（余裕期間制度の活用）
 - ③（す）速やかな繰越手続
 - ④（せ）積算の前倒し
 - ⑤（そ）早期執行のための目標設定（執行率等の設定、発注見通しの公表）

【参考】 国土交通省における平準化に向けた取り組み

本事例集の趣旨・目的

現在及び将来の公共工事の品質確保とその担い手の中長期的な育成・確保を図るため、平成26年6月に公共工事の品質確保の促進に関する法律（平成17年法律第18号）が改正されたところです。

同法においては、発注者の責務として計画的な発注と適切な工期設定に努めることが新たに定められるとともに、同法に基づく「発注関係事務の運用に関する指針」（平成27年1月30日公共工事の品質確保の促進に関する関係省庁連絡会議申合せ）等において、発注者は債務負担行為の積極的な活用などにより発注・施工時期等の平準化に努めることとされたところです。

公共工事については、予算成立後に入札契約手続を行うことが一般的であり、第1四半期は工事が減り、年度末に工期末が集中する傾向にあります。

このような年度内の工事量の偏りを解消し、年間を通じた工事量が安定することは、発注者からみれば施工確保対策、中長期的な公共事業の担い手確保対策にも資することとなります。

また、受注者からみると、企業経営の健全化や労働者の処遇改善、稼働率の向上による建設業の機械保有等の促進などの効果も期待され、建設産業システムの省力化・効率化・高度化に寄与することが考えられます。

施工時期等の平準化にあたっては、債務負担行為の積極的な活用、余裕期間の設定、適切な工期設定等により、発注時期及び工期末が一時期に集中しないように年間を通じた分散化を図る必要がありますが、他方、地方公共団体からは、「庁舎各部局との調整を行うため、他都道府県の取組事例を参考としたい」などの意見が寄せられております。これらのニーズに対応するため、ブロック監理課長等会議等を通じて地方公共団体に取り組む先進的な事例を収集し、本事例集をとりまとめたところです。

地方公共団体においては、自らの発注体制や地域の実情等に応じて、一層の発注・施工時期等の平準化に向けた取組を進めるための一助として、本事例集を活用して頂ければ幸いです。

平準化の効果

年度内の工事量の偏りを解消し、年間を通じた工事量が安定することで以下のような効果が期待され、建設生産システムの省力化・効率化・高度化に寄与（生産性の向上）することが考えられる。

（発注者）

- 人材・資材の効率的な活用を促進による入札不調・不落への対策
- 中長期的な公共工事の担い手確保対策
- 発注職員等の事務作業が一時期に集中することを回避

（受注者）

- 人材・機材の実働日数の向上等による建設業の企業経営の健全化
- 労働者（技術者・技能者）の処遇改善（特に休日の確保など）
- 稼働率向上による建設業の機械保有等の促進（建設業の災害時の即応能力も向上）

平準化に向けた取組

平準化を進めるに当たっては、以下の取組が考えられる。

- 施工時期等の平準化も踏まえた債務負担行為の活用
- 適切な工期設定を行ったうえでの、繰越制度の適切な活用
- 余裕期間制度の活用等による工事着手時期の柔軟な運用
- 計画的な事業の進捗管理と工事の計画的な発注
- 設計・積算を前年度までに完了させることによる早期発注

1. 本事例集の趣旨・目的（関係法令等）

公共工事の品質確保の促進に関する法律（平成17年法律第18号）（抄）

（発注者の責務）

第七条 発注者は、基本理念にのっとり、現在及び将来の公共工事の品質が確保されるよう、公共工事の品質確保の担い手の中長期的な育成及び確保に配慮しつつ、仕様書及び設計書の作成、予定価格の作成、入札及び契約の方法の選択、契約の相手方の決定、工事の監督及び検査並びに工事中及び完成時の施工状況の確認及び評価その他の事務（以下「発注関係事務」という。）を、次に定めるところによる等適切に実施しなければならない。

四 計画的に発注を行うとともに、適切な工期を設定するよう努めること。

公共工事の品質確保の促進に関する施策を総合的に推進するための基本的な方針（平成26年9月30日閣議決定）

（抄）

第2 公共工事の品質確保の促進のための施策に関する基本的な方針

1 発注関係事務の適切な実施

（3）計画的な発注、適切な工期設定及び設計変更

発注時期がある時期に過度に集中したり、根拠なく短い工期を設定すると、受注者側にとっては、人員や機械の効率的利用が困難となり、また、厳しい工程管理を強いられることにより効率的な施工体制が確保できないおそれがあり、ひいては担い手の確保にも支障が生じることとなる。このため、**発注者は、債務負担行為の積極的活用等により発注・施工時期の平準化を図るよう努めるものとする。**また、受注者側が計画的に施工体制を確保することができるよう、地域の実情等に応じて、各発注者が連携して発注見通しを統合して公表する等必要な措置を講ずるよう努めるものとする。さらに、発注者は、当該工事の規模、難易度や地域の実情等を踏まえた適切な工期を設定するよう努めるものとする。

発注関係事務の運用に関する指針（平成27年1月30日公共工事の品質確保の促進に関する関係省庁連絡会議申合せ）

（抄）

Ⅱ. 発注関係事務の適切な実施について

1. 発注関係事務の適切な実施（発注や施工時期等の平準化）

（2）工事発注準備段階

地域ブロック毎に組織される地域発注者協議会や地方公共工事契約業務連絡協議会等（以下「地域発注者協議会等」という。）を通じて、各発注者が連携し、発注者の取組や地域の実情等を踏まえ、**発注見通しについて地区単位等で統合して公表するよう努める。**また、債務負担行為の積極的な活用、年度当初からの予算執行の徹底、工事完成時期の年度末への集中を避けることなど予算執行上の工夫や、建設資材や労働者の確保等の準備のための工事着手までの余裕期間の設定といった契約上の工夫等を行うとともに、工事の性格、地域の実情、自然条件、週休2日の確保等による不稼働日等を踏まえた適切な工期を設定の上、**発注・施工時期等の平準化に努める。**

平成27年度下期ブロック監理課長等会議 申し合わせ

発注・施工時期等の平準化に向けた取組について

昨年改正された公共工事の品質確保の促進に関する法律（平成17年法律第18号。以下「品確法」という。）においては、現在及び将来の公共工事の品質確保とその担い手の中長期的な育成・確保を図るため、発注者の責務として、計画的な発注と適切な工期設定に努めることが新たに定められたところである（第7条第1項第4号）。

また、「発注関係事務の運用に関する指針」（平成27年1月30日公共工事の品質確保の促進に関する関係省庁連絡会議申合せ。以下「運用指針」という。）等においても、発注者は債務負担行為の積極的な活用などにより発注・施工時期等の平準化に努めることとされたところである。

発注・施工時期等の平準化は、人材・資機材の効率的な活用や、年間を通して働ける環境整備を通じた技術者・技能者の処遇改善とともに、建設生産システムの改善にも資する重要な施策であることから、〇〇ブロック監理課長等会議の構成員は、入札契約担当部局との更なる連携を図ることにより、発注・施工時期等の平準化に向けた取組を進めることを申し合わせる。

具体的には、品確法第7条第1項第4号の発注者の責務や運用指針、「公共工事の円滑な施工確保について（平成27年2月6日付通知）」等を踏まえ、例えば以下の取組などを通じて、さらなる平準化に努めるものとする。

- ・債務負担行為の積極的な活用等による適切な工期の設定
- ・工事開始前に労働者確保等の準備を行うための余裕期間の設定
- ・年度当初からの予算執行の徹底
- ・市区町村の発注・施工時期等の平準化に向けた助言等の支援

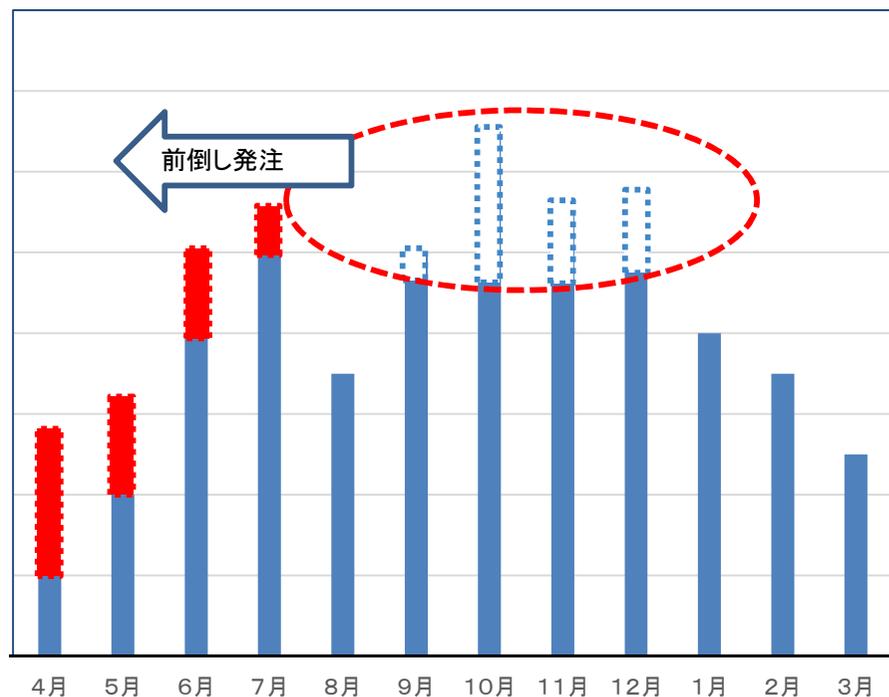
平成27年〇〇月〇〇日

〇〇ブロック監理課長等会議

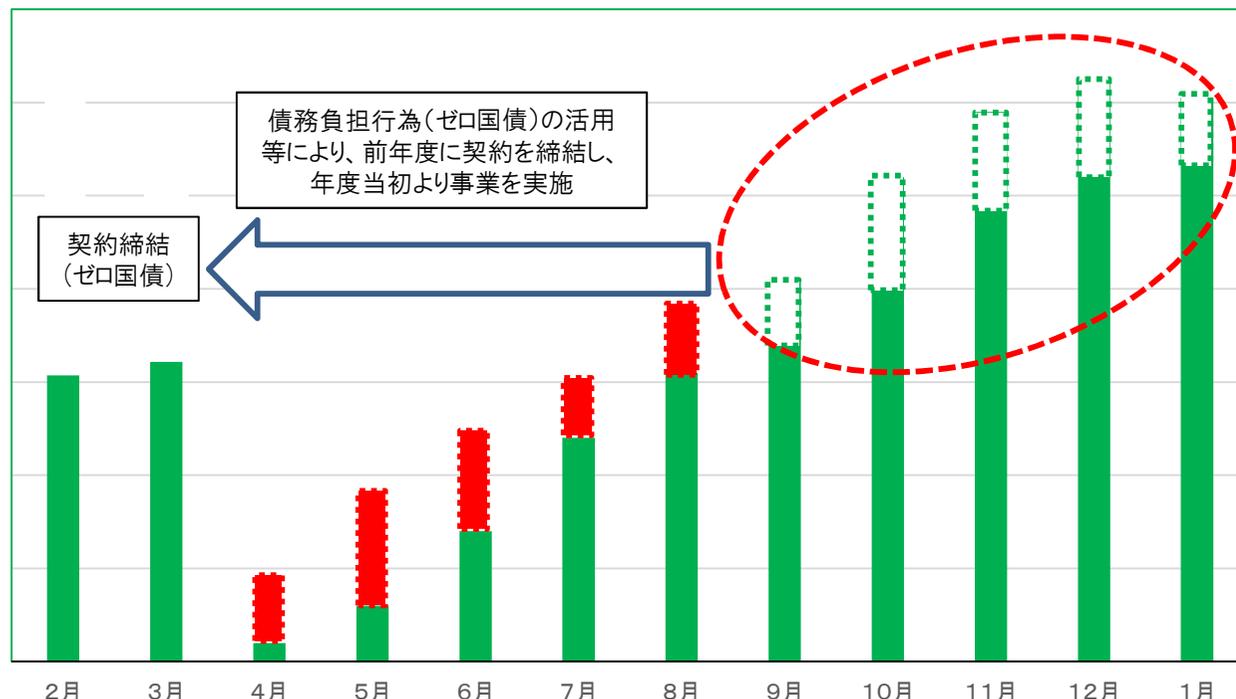
1. 本事例集の趣旨・目的（工事の平準化のイメージ）

- 公共工事は、予算成立後に入札契約手続きを行うことが一般的であり、4 - 6月期は工事が減り、年度末に工期末が集中する。
- 発注の前倒しや債務負担行為（ゼロ国債等）の活用等により、ピーク時の工事稼働件数をシフトすることで施工時期等の平準化の推進に寄与。

公共工事の毎月の発注件数の現状と、
発注時期の前倒しによる平準化のイメージ



公共工事の毎月の稼働件数の現状と、
債務負担行為（ゼロ国債）の活用等による平準化のイメージ

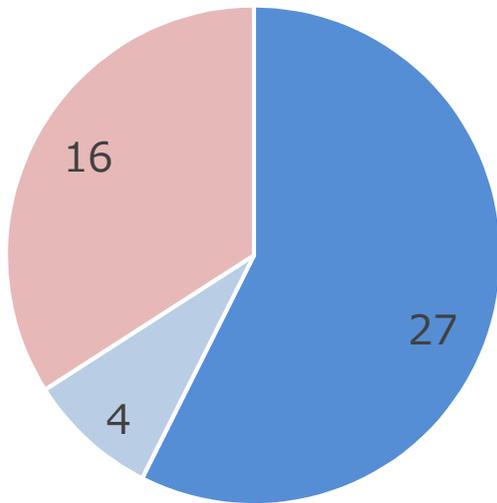


※出典：平成28年1月27日開催「中央建設業審議会・社会資本整備審議会産業分科会建設部会第12回基本問題小委員会」資料より

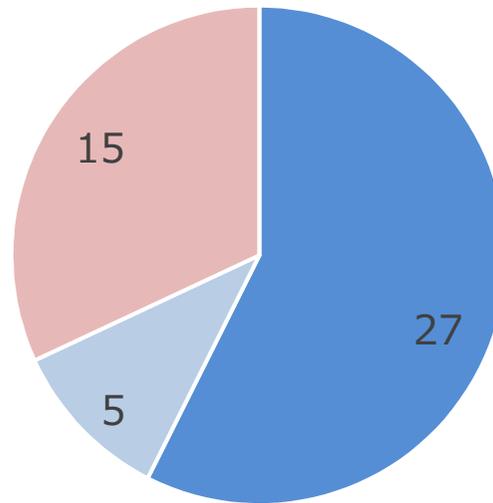
問1-1. 平準化の観点から踏まえた債務負担行為の活用状況

- ・ **単独事業**では、**27団体**が27年度事業で活用し、28年度事業でも活用予定。**4団体**が28年度事業から実施予定又は実施する方向で検討としている。
- ・ **補助事業**では、**27団体**が27年度事業で活用し、28年度事業でも活用予定。**5団体**が28年度事業から実施予定又は実施する方向で検討としている。
- ・ **交付金事業**では、**26団体**が27年度事業で活用し、28年度事業でも活用予定。**8団体**が28年度事業から実施予定又は実施する方向で検討としている。

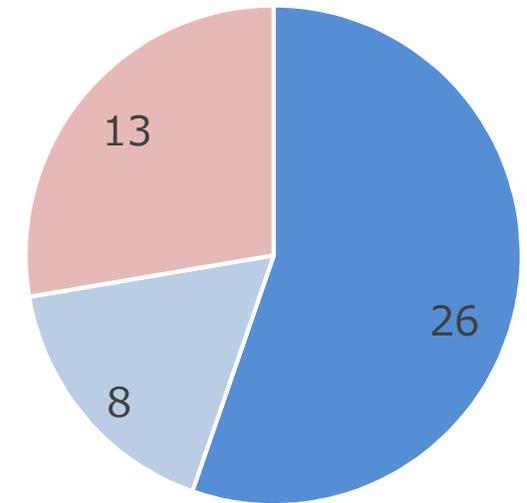
単独事業



補助事業



交付金事業



■ : 27年度で実施し、28年度でも実施予定

■ : 27年度で実施していないが、28年度から実施予定または実施する方向で検討

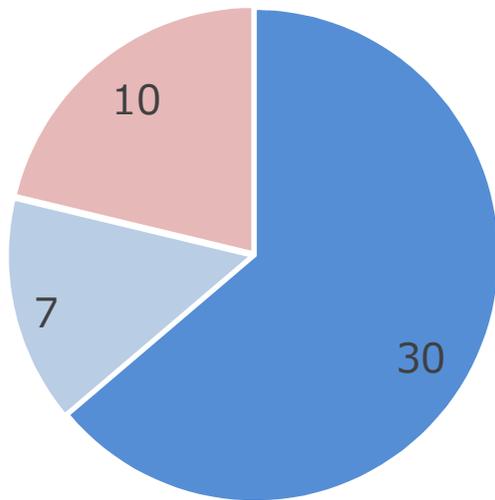
■ : 実施していない

※「実施していない」には、27年度、28年度において債務負担を設定する事業がなかった場合も含まれる。

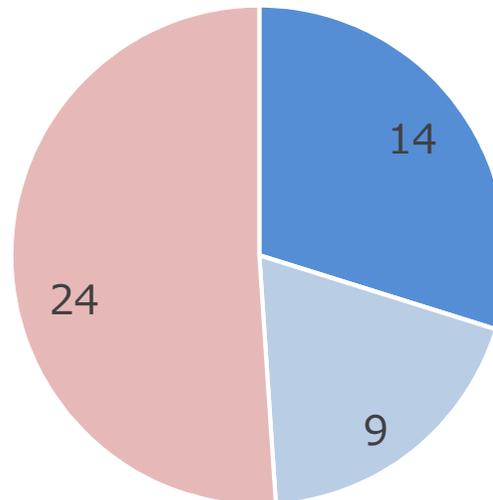
問1-2. 平準化の観点から踏まえたゼロ債務負担行為の活用状況

- ・ **単独事業**では、**30団体**が27年度事業で活用し、28年度事業でも活用予定。**7団体**が28年度事業から実施予定又は実施する方向で検討としている。
- ・ **補助事業**では、**14団体**が27年度事業で活用し、28年度事業でも活用予定。**9団体**が28年度事業から実施予定又は実施する方向で検討としている。
- ・ **交付金事業**では、**6団体**が27年度事業で活用し、28年度事業でも活用予定。**22団体**が28年度事業から実施予定又は実施する方向で検討としている。

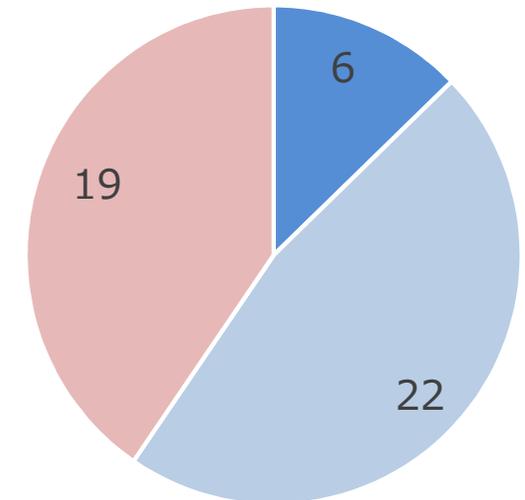
単独事業



補助事業



交付金事業



■ : 27年度で実施し、28年度でも実施予定

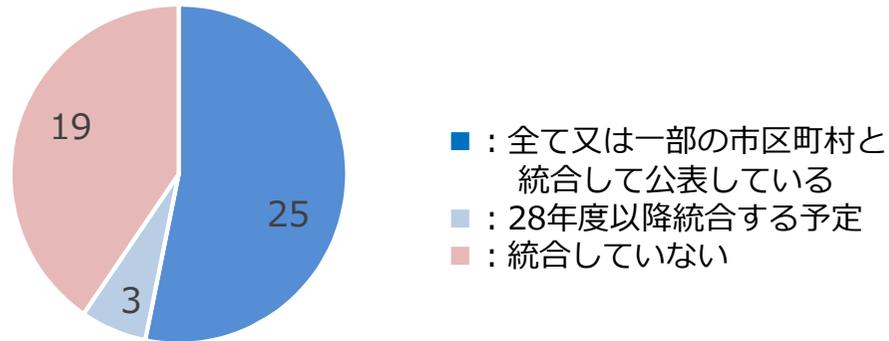
■ : 27年度で実施していないが、28年度から実施予定または実施する方向で検討

■ : 実施していない

※「実施していない」には、27年度、28年度において債務負担を設定する事業がなかった場合も含まれる。

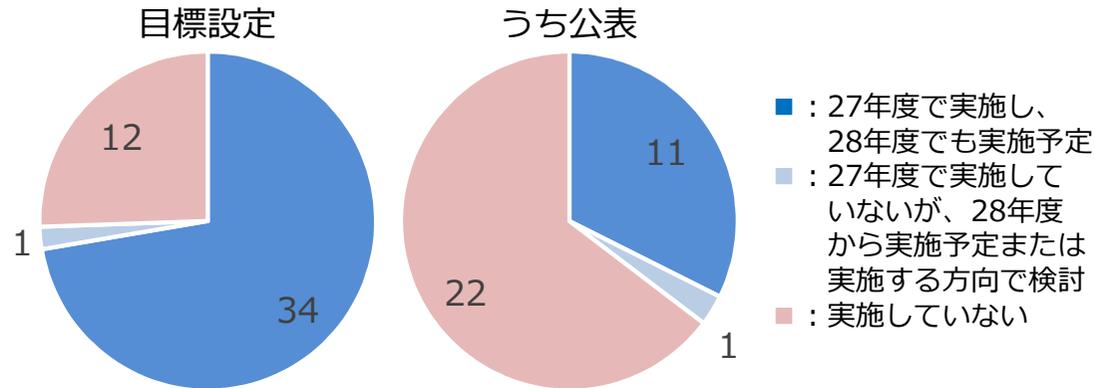
問2. 発注見通しの統合

都道府県下の全部又は一部の市区町村と統合して、発注見通しの公表を行っている都道府県は、**25団体**。



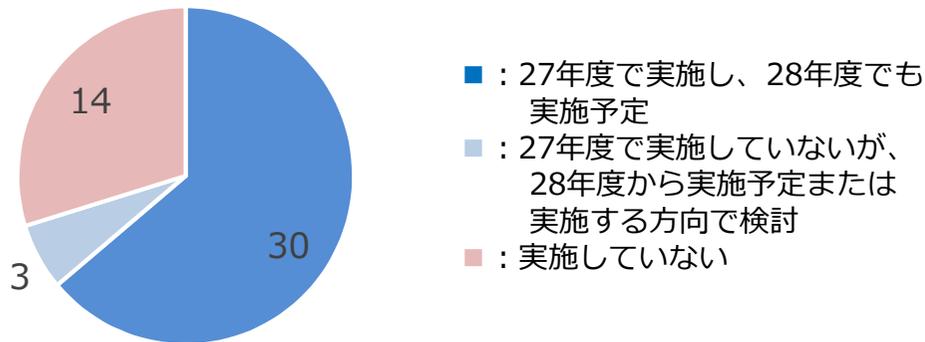
問3. 執行率等の目標設定・公表

年度当初からの予算執行のため、執行率や契約率の目標を設定している都道府県は**34団体**あり、そのうち**11団体**が公表。



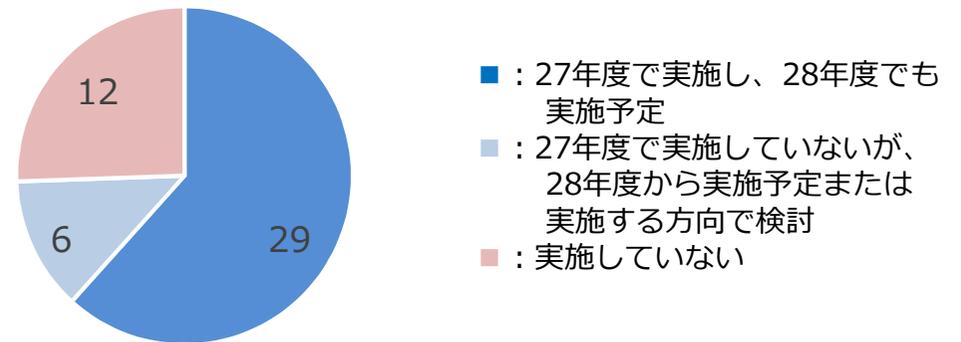
問4. 積算の前倒し

発注年度当初に速やかに手続を開始するため、発注前年度のうちに設計・積算を完了させる取組を行っている都道府県は、**30団体**。



問5. 早期の繰越手続

繰越制度の活用にあたり、これまで年度末直近の定例会で行っていた承認手続を、それ以前の定例会において手続を行っている都道府県は、**29団体**。

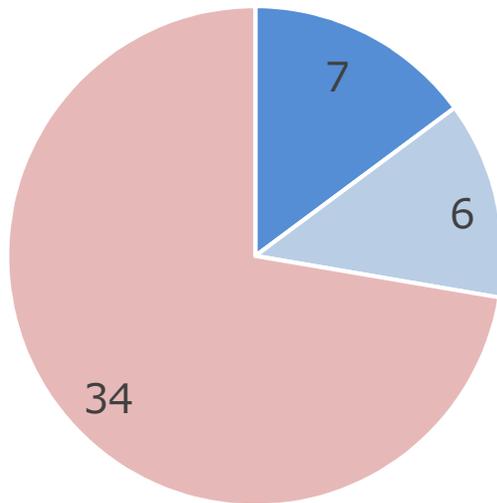


問6. 余裕期間制度

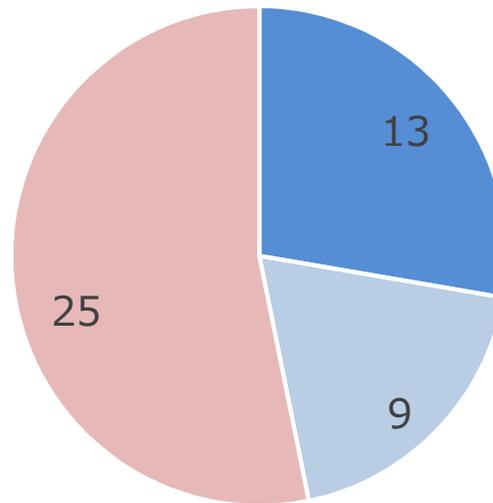
柔軟な工期の設定等を通じて建設資材や建設労働者などの確保に資する「**余裕期間**」を設定する制度について、「**発注者指定方式**（余裕期間内で工期の始期を発注者があらかじめ指定する方式）」は**7団体**、「**任意着手方式**（受注者が工事の開始日を余裕期間内で選択できる方式）」は**13団体**、「**フレックス方式**（受注者が工事の始期と終期を全体工期内で選択できる方式）」は**9団体**が導入している。

※上記の「発注者指定方式」、「任意着手方式」、「フレックス方式」の定義については、国（直轄事業）の定義を記載しているが、地方公共団体によって名称・定義が異なっているため、国が定義する方式と同一名称で異なる内容の方式を地方公共団体が導入している場合には、当該地方公共団体の判断で回答がなされている場合がある。（例えば、名称が「フレックス方式」で内容が国が定義するものと異なる場合でも、「フレックス方式を導入」と回答している場合がある。）

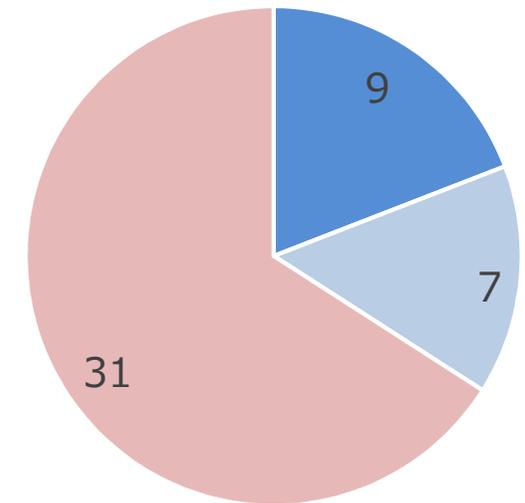
発注者指定方式



任意着手方式



フレックス方式



- : 27年度で実施し、28年度でも実施予定
- : 27年度で実施していないが、28年度から実施予定または実施する方向で検討
- : 実施していない

①（さ）債務負担行為の活用

年度をまたぐような工事だけではなく、工期が12ヶ月未満の工事についても、工事の施工時期の平準化を目的として、債務負担行為を積極的に活用

また、出水期までに施工する必要がある場合などには、ゼロ債務負担も適切に活用

②（し）柔軟な工期の設定（余裕期間制度の活用）

工期設定や施工時期の選択を一層柔軟にすることで、計画的な発注による工事の平準化や受注者にとって効率的で円滑な施工時期の選択を可能とするため、発注者が指定する一定期間内で受注者が工事開始日を選択できる任意着方式等を積極的に活用

※ 余裕期間については各発注者により定義等が異なるところであるが、国（直轄事業）においては、「余裕期間制度」として積極的に活用することとしているので参考にされたい（P.27参照）

③（す）速やかな繰越手続

工事又は業務を実施する中で、計画又は設計に関する諸条件、気象又は用地の関係、補償処理の困難、資材の入手難その他のやむを得ない事由により、基本計画の策定等において当初想定していた内容を見直す必要が生じ、その結果、年度内に支出が終わらない場合には、その段階で速やかに繰越手続を開始

④（せ）積算の前倒し

発注前年度のうちに設計・積算までを完了させることにより、発注年度当初に速やかに発注手続を開始

⑤（そ）早期執行のための目標設定（執行率等の設定、発注見通しの公表）

年末から年度末に工期末が集中することが無いよう事業量の平準化等に留意し、上半期（特に4～6月）における工事の執行率（契約率）の目標を設定し、早期発注など計画的な発注を実施

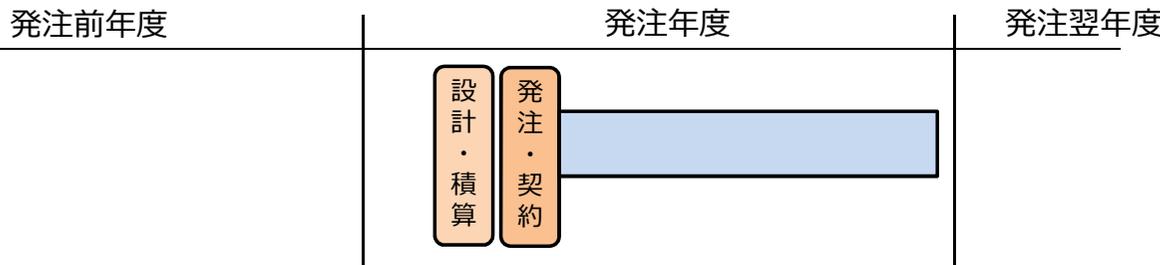
3. 事例① - 1 【債務負担行為の活用】

- 適切な工期設定を行った上で、年度をまたぐような工事は基本的に複数年度の債務負担行為を設定するなどして、施工時期等の平準化も踏まえた事業執行に取り組む。
- 端境期における事業量の確保など、年間を通した工事の平準化と早期発注による効果的な執行を図るため、ゼロ債務負担を設定。

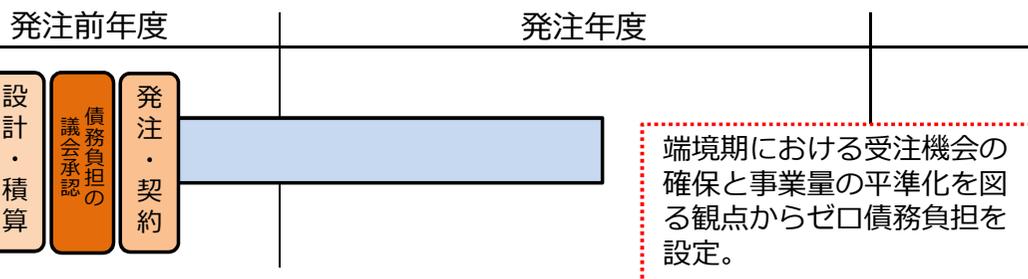
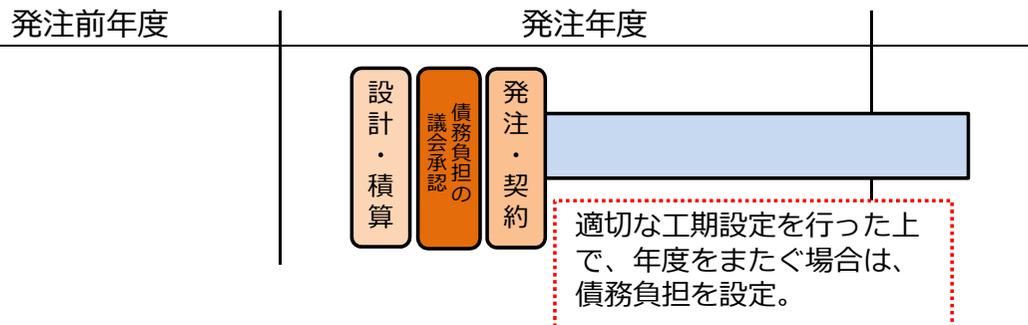
活用事例

- ・ 端境期における中小企業の受注機会の確保及び年間事業量の平準化を図るため、債務負担行為（ゼロ県債）を活用（栃木県）
- ・ 出水期などの制約から事業実施が年度後半に集中する傾向にあることから、平準化を図るため、工事発注のほか調査設計業務についても債務負担行為（ゼロ県債）を活用（岐阜県）
- ・ 年度当初時期の工事量の減少を緩和し、年間を通じて工事量が確保され、経営の効率化、雇用確保の安定化を図るため、出水期までに施工する必要がある箇所等についてゼロ県債を活用（鳥取県）
- ・ 事業効果の早期発現による雨期前の浸水対策や道路の安全性の確保、併せて端境期における中小建設業者の受注機会確保及び工事量の平準化を図るため、債務負担行為（ゼロ県債）を活用（佐賀県）
- ・ 年度前半の端境期の事業量確保を図り、県内景気を下支えするため、債務負担行為を活用。（熊本県）

従来



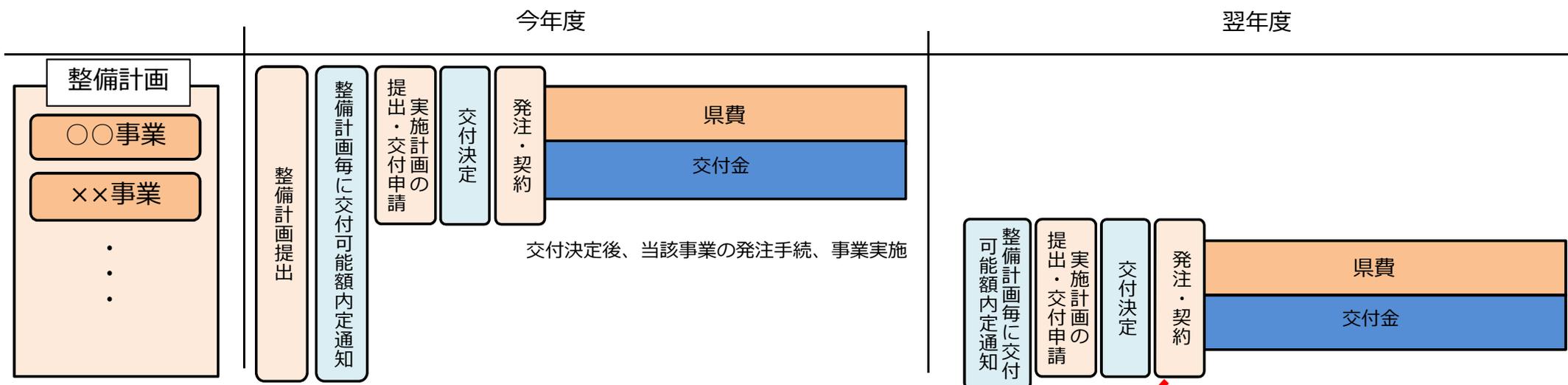
債務負担行為を活用



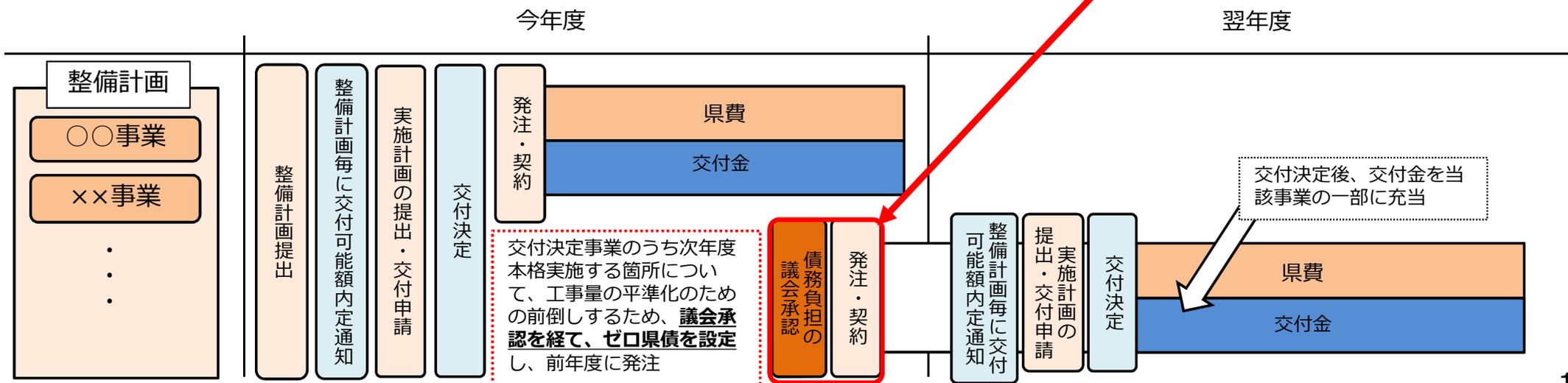
3. 事例① - 2 【債務負担行為の活用（島根県）】

○ 人材不足が顕著な建設業における安定的な雇用の確保のため、債務負担行為を活用し、翌年度発注工事を一部前倒して年間工事量を平準化

従来



新たな取組



3. 事例①-3【債務負担行為の活用（静岡県）】

○ 事業の平準化を図る観点から、国土交通大臣に提出された社会資本整備総合整備計画に係る交付金事業において、ゼロ債務負担行為を設定し事業を実施。

工事内容及びスケジュール

工事内容: 地盤改良工事
 金額: 約2億円
 期間: 約8ヶ月

8月～9月

- 事業計画を鑑み、年度を跨いで実施する工事を検討。
- 内部説明。

9月議会
 債務負担行為上程
 (債務負担行為設定)

2月
 公告

3月
 契約

支払いイメージ

	H27年度工事	H28年度工事
県費	0	0
国費	0	(200)

← 県債務負担行為の設定 (H27-28) →

交付金
 示達後

	H27年度工事	H28年度工事
県費	0	110(県費)
国費	0	90(国費)

補助率45%

※ 債務負担行為を設定し契約を締結。
 支払いは交付金示達後に交付金事業として支払い

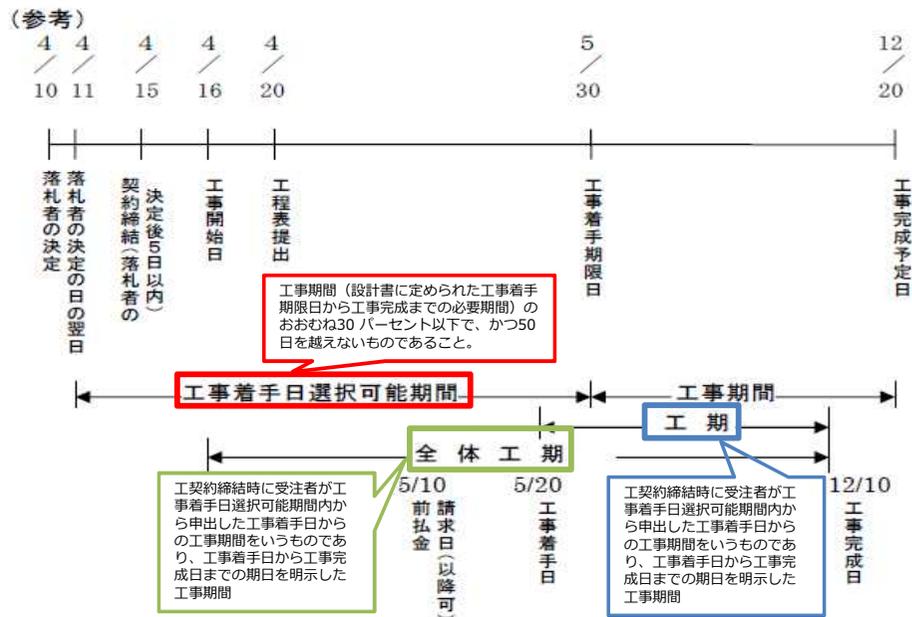
3. 事例②-1【柔軟な工期の設定（長野県）】

○ 建設工事の計画的な発注をもって工事の平準化及び受注者のゆとりある工事の促進を図るため、次により建設工事早期契約制度及び施工期限選択可能契約制度を実施

○フレックス工期契約制度

(目的)

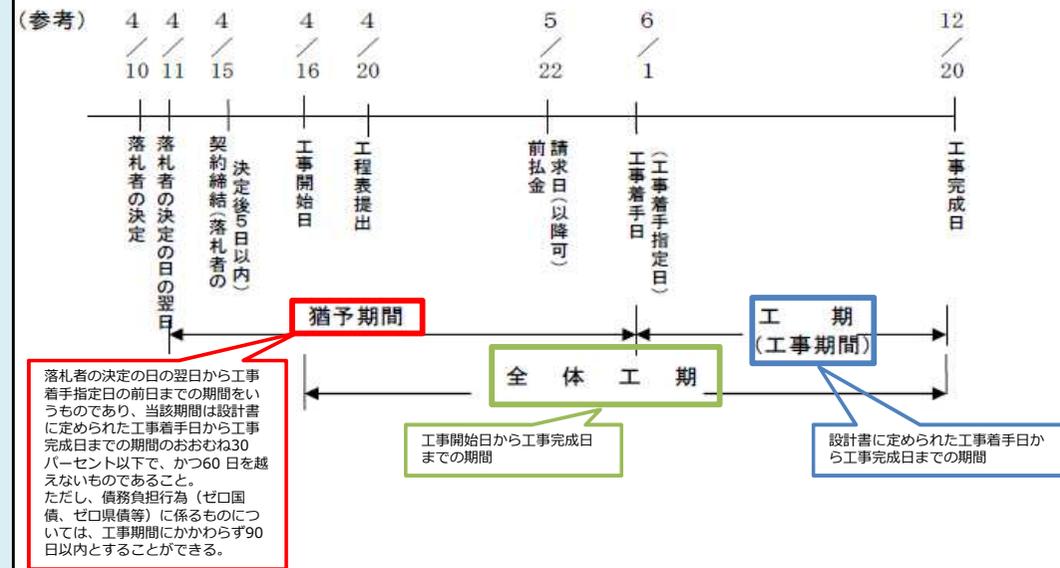
発注者は工事着手時期・工事完成期限等が特定されない建設工事の発注に当たって、あらかじめ当該工事の落札者の決定の日の翌日から一定期間内に受注者が工事着手日を選択できる「**工事着手日選択可能期間**」を定めることにより、ゆとりある工事の促進を図る。



○早期契約制度

(目的)

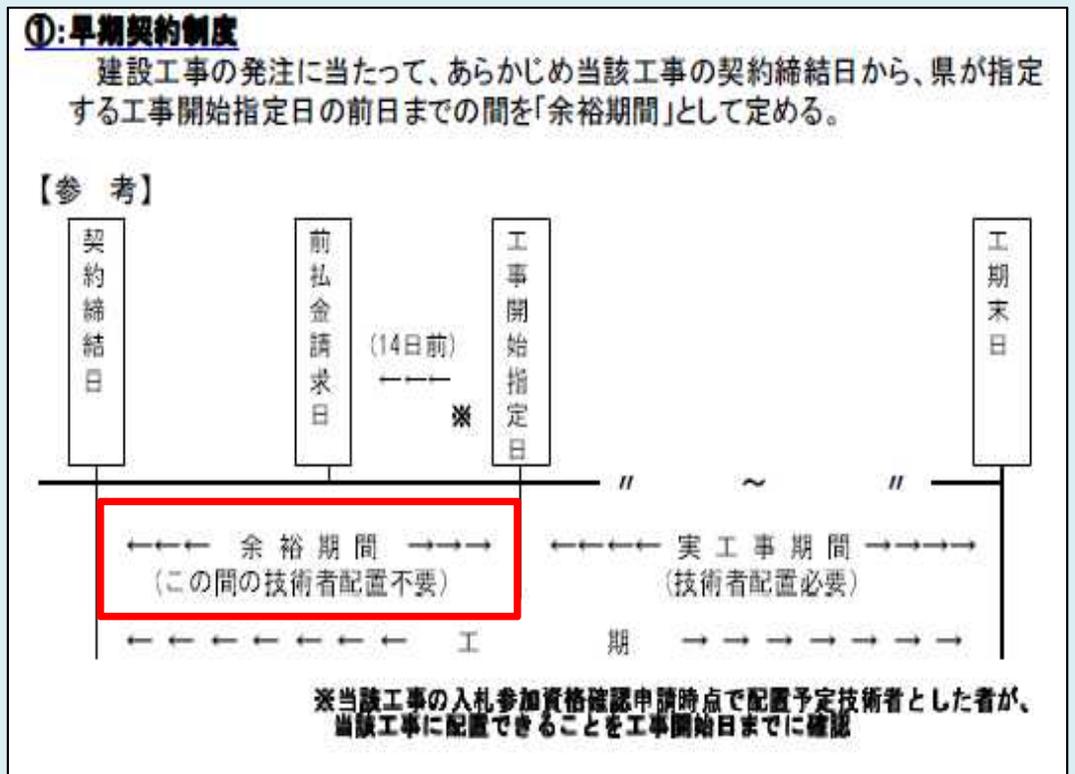
発注者は工事着手時期が特定される建設工事の発注に当たって、あらかじめ当該工事の落札者の決定の日の翌日から工事着手指定日の前日までの間を「**猶予期間**」として定めることにより、計画的な発注を行い工事の平準化を図る。



3. 事例②-2【柔軟な工期の設定（奈良県）】

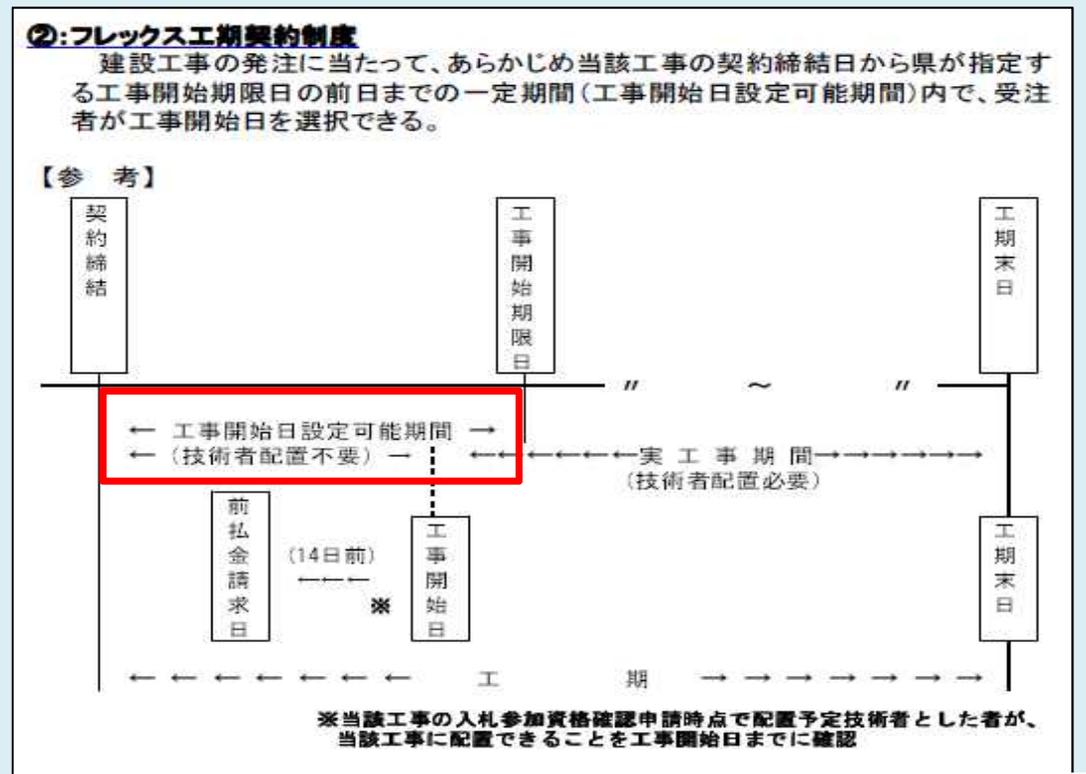
○早期契約制度
 建設工事の請負契約において、実工事期間（準備期間と後片付け期間を含めたものをいう。）の他に余裕期間を与える契約方式を導入するもの

- ・ 余裕期間：発注者が定める「工事開始指定日」までの間（技術者の配置が不要となる）
- ・ 工事開始指定日：契約予定日から60日以内
- ・ 前金払い：工事開始指定日の14日



○フレックス工期契約制度
 建設工事の請負契約において、受注者が一定の工事開始日設定可能期間の範囲内で工事開始日を選択できる契約方式を導入するもの

- ・ 工事開始日設定可能期間：県が指定する「工事開始期限」内で受注者が選択する工事開始日までの間（技術者の配置が不要となる）
- ・ 工事開始期限日：契約予定日から60日以内
- ・ 前金払い：工事開始日の14日前



3. 事例②-3 【柔軟な工期の設定（福島県）】

○制度の目的

公共工事の施工量増大により、計画的で良質な施工の確保、労務資機材の確保及び建設業の経営改善に影響を及ぼしており、施工量の平準化が強く望まれている。

このため、総合的な施策展開の一環として、受注者が施工時期を選択できる工事（フレックス工事）を試行するものである。

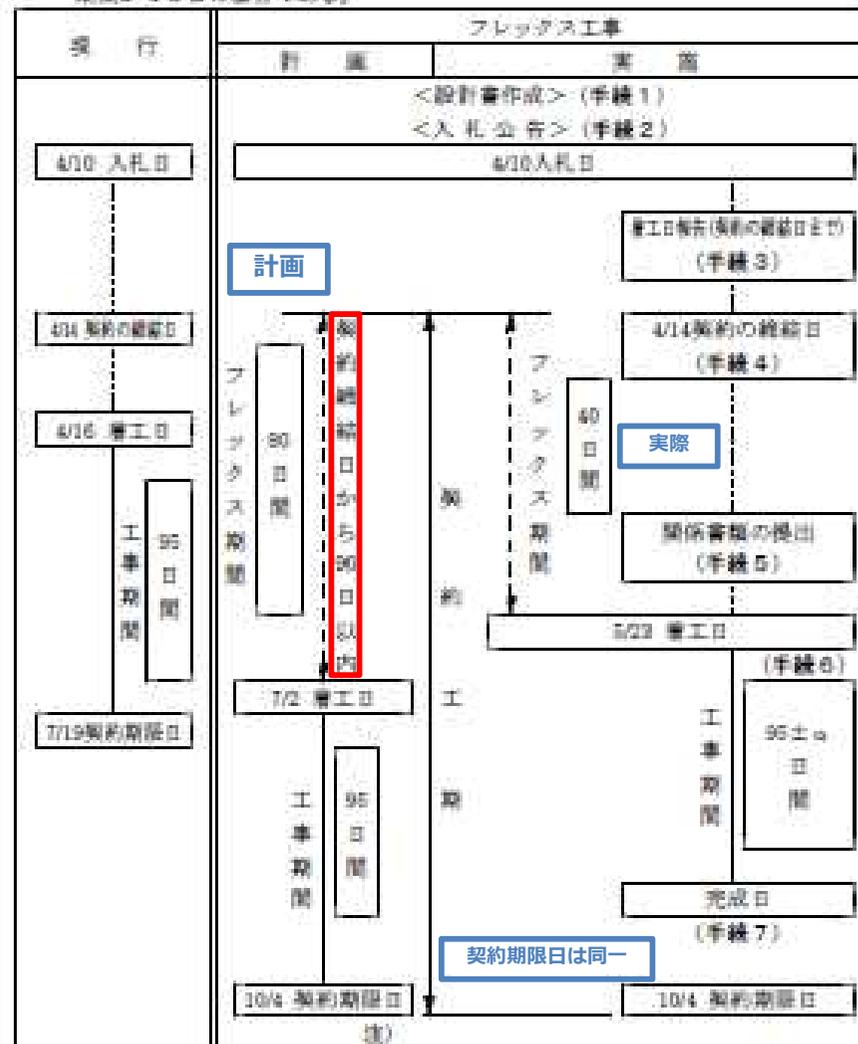
○フレックス期間

契約締結日からの着工猶予期間を「フレックス期間」と呼ぶこととする。

フレックス期間は、90日以内の範囲とし、事情の許す限り長く設定することが望ましい。ただし、最終工期（工期（標準工期又は積上げ工期）にフレックス期間を加えた工期）は年度内とすること。

なお、フレックス期間の設定にあたっては、設計変更による所要日数の増減や工事中止による工期延長等により繰越工事となることのないように配慮すること。

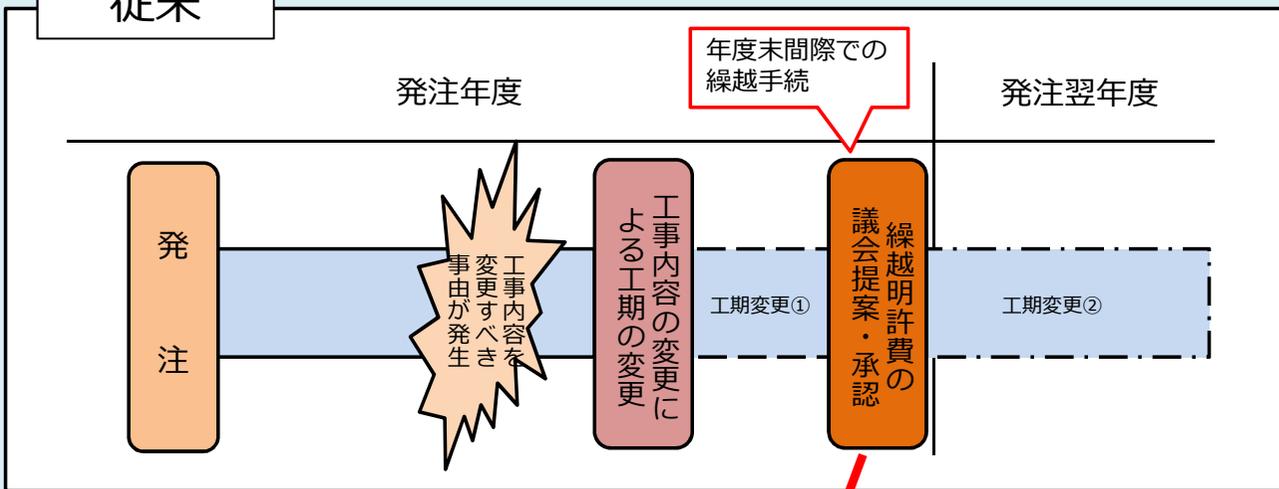
【事例】月日及び日数については、入札日が4月10日、工期日数（標準工期又は積上げ工期の日数）が95日で、計画のフレックス期間が80日、実際のフレックス期間が40日の場合である。



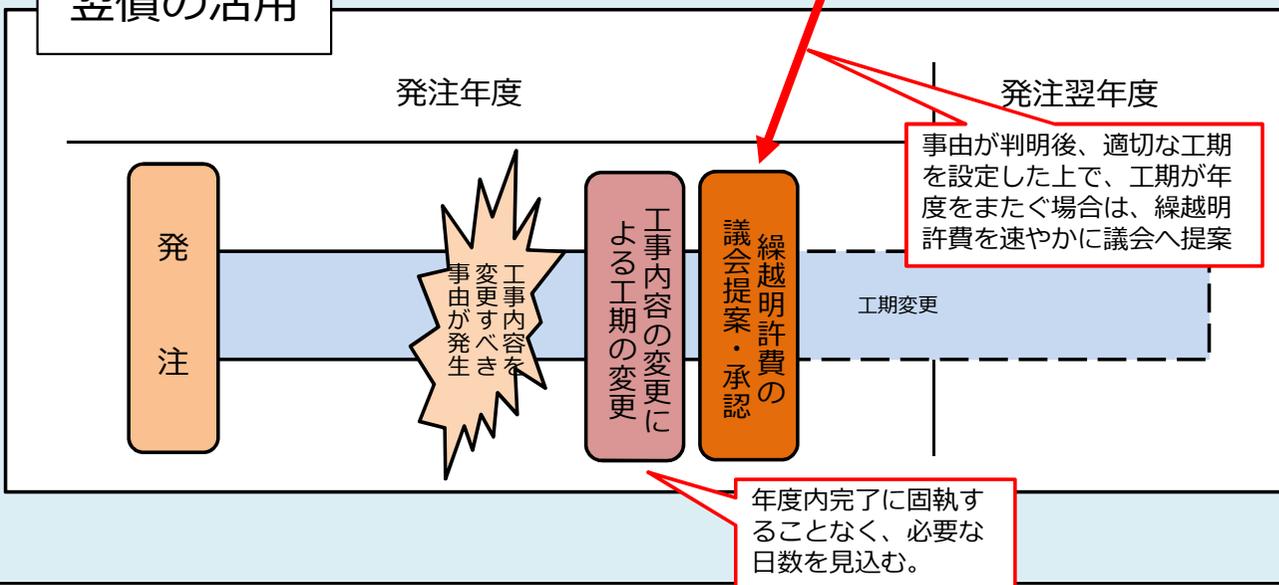
3. 事例③-1 【速やかな繰越手続】

- 年度末にかかる工事を変更する際には、年度内完了に固執することなく、必要な日数を見込み、適切な工期を設定した上で、繰越制度を適切に活用

従来



翌債の活用



取組事例

- ・ 適正な工期を確保した発注とするため、当該年度で完成しないことが明らかな工事については、9月議会から繰越手続を行っている。（福島県）

- ・ 早期に年度内完成しないことが明らかになった工事については、第3四半期から繰越手続を行っている。（群馬県）

- ・ 適正工期が確保できないことが判明した段階で手続に入っている。原則は9月議会から県予算に繰越明許費を計上し、国に対して翌債承認申請を同時に申請している。（山梨県）

- ・ 11月議会において、繰越予算を確保し、翌債により工期が年度をまたぐ工事を発注している。（島根県）

- ・ 当該年度で完成しないことが明らかな工事については、平準化の観点からも9月議会、12月議会に繰越明許費を計上している。（高知県）

目標

3月が工期末の工事件数を4割程度縮減

施策

① 債務負担行為の更なる積極活用

トンネルや橋梁など長い工期を要する工事だけでなく、護岸工事や舗装工事、修繕工事など一般的な工事の一部でも平準化を踏まえ当初予算において債務負担行為を設定し、2箇年度に渡る工期で発注

② 随時の繰越議案上程による工事発注

現状2月議会に上程しているものを、繰越事由が発生した段階で上程

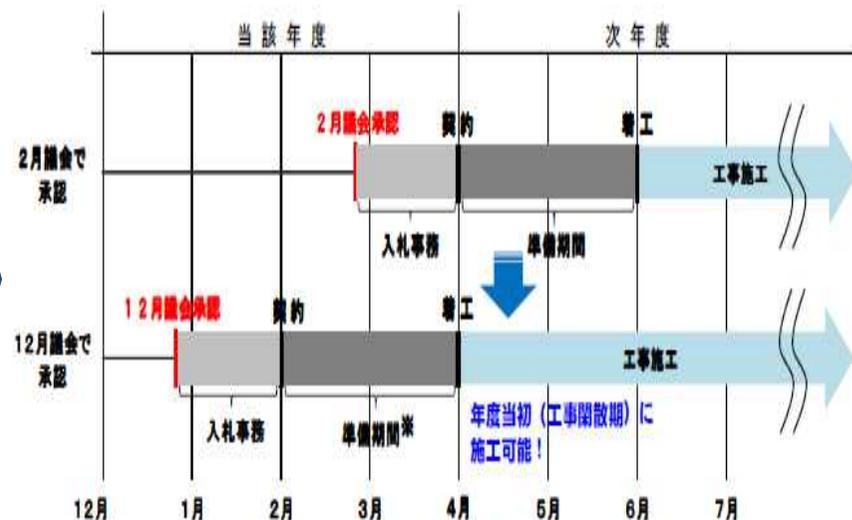
年度末の制約なく設定する工期で発注することで、ピークが分散するとともに4～5月の工事閑散期にも施工可能。

③ 早期発注の徹底

前年度からの発注準備等

施策②のイメージ

(参考) 例えば12月議会で繰越承認を求めることによる工事施工時期のイメージ



※フレックス工期の活用で技術者の配置を4月以降にすることが可能

フレックス工期: 入札公告に示した落札予定日から60日以内で受注者が任意に着工日を選択

効果

閑散期の工事量確保により平準化することで、以下の効果が期待

- ・ 建設業の企業経営の健全化 (人材・機材の実働日数の向上)
- ・ 労働者の処遇改善 (所得及び雇用の安定化)

3. 事例③-3 【速やかな繰越手続（高知県）】

- 工事の平準化への更なる取組として、適切な工期の確保により年度末の工事量のピークを年度当初に分散させるため、繰越制度の柔軟な活用や県単独事業でのゼロ県債を活用した早期発注などの取組を行っている。
- また、発注者全体としての取組を拡大するため、市町村に対しても工事の平準化への取組を働き掛けを行っている。

高知県建設業活性化プランの取組概要

26年度 H27.2末時点 15,318千円	27年度 18,553千円
<p>1. 入札不調・不送への対応</p> <p>① 工事の平準化 ・平準化に資する繰越の拡大(9月・12月) 約145億円(203~H25平均: 約84億円) ・中小建設業者向けの平準化・ゼロ県債(ゼロ県債)の導入 ・各市町村への平準化を働き掛け(9月: 市町村との協議会)</p> <p>② 現場実態の調査への迅速な反映 ・施工パッケージ型積算方式を導入(27年1月)</p> <p>③ 適正工期の確保等の通知 ・適切な工期の確保や台風災害を踏まえた工期への配慮等の郵長通知</p> <p>2. 県内建設業の活性化への支援 13,805千円</p> <p>① 建設業者向け研修会の実施 ・施工力向上研修会(9月開催: 県下5会場: 参加者数: 207名) ・新技術研修会(9月開催: 参加者数: 207名) ・維持管理エキスパート初級レベル研修会 (11月に2回開催: 参加者数: 実数: 89名(91社))</p> <p>② 建設業広報推進事業費補助金 ・高知県建設業協会に交付決定 ※けんせつのおこしネット (9月実施: 約400件の応募) ※こども防災フェスタ2014 (11月23日中央公園で開催) (約4千人の来場) ※建設業のテレビCM等 (まもるくんのCM: 9月29日~年度末)</p> <p>③ 建設業支援アドバイザー制度 ・建設業者(17回実施)が活用中(受注確保、工事成縮向上等)</p> <p>④ 効率化に向けた情報化技術の活用促進 ・信用情報委員会(8、9月) 建設業者向け発表会(27年1~2月)</p> <p>⑤ 維持管理事業者のキャッシュフロー対策 ・維持管理事業者における出来高部分払いの検討 ・建設業者への7月~10月(9月) 銀行(家)作成(27年9月)</p> <p>⑥ 建設業活性化支援窓口の設置 ・相談件数: 23件(技術相談: 5件、経営相談: 8件、その他: 10件)</p> <p>3. コンプライアンスの確立に向けて 1,513千円</p> <p>① 事業者向けコンプライアンス研修の開催 ・7月(5回)9月(3回)開催(参加事業者数: 1,977名)</p> <p>② 県・市町村等職員向けコンプライアンス研修の開催 ・8・9・12月(14回)開催(参加者数: 県1,248名 市町村94名)</p> <p>③ 高知県建設業協会による活動の検証等 ・取組み活動実績報告書の提出(11月22日第3回平準分)</p>	<p>1. 公共工事の品質と担い手の確保</p> <p>① 工事の平準化への更なる取組 ・県・市町村の工事平準化への取組を拡充 (繰越の柔軟な活用とゼロ県債の拡大、市町村への働き掛けも強化)</p> <p>② 技術者等の人材育成・確保 ・県内土木建設科設置高校等と地元建設業界との連携強化 (インターンシップや現場見学会等の受入れ体制の充実) ・移住施策と連携した有用人材確保策の実施や社会保険未加入対策等</p> <p>③ 発注業務の適正化の促進 ・品確法等の改正を受けた対応(市町村へのダンピング受注の防止などの働き掛け等)</p> <p>2. 県内建設業の活性化への支援 16,809千円</p> <p>(1) 技術開発の支援 (拡充)</p>

取組の促進

技術開発の支援

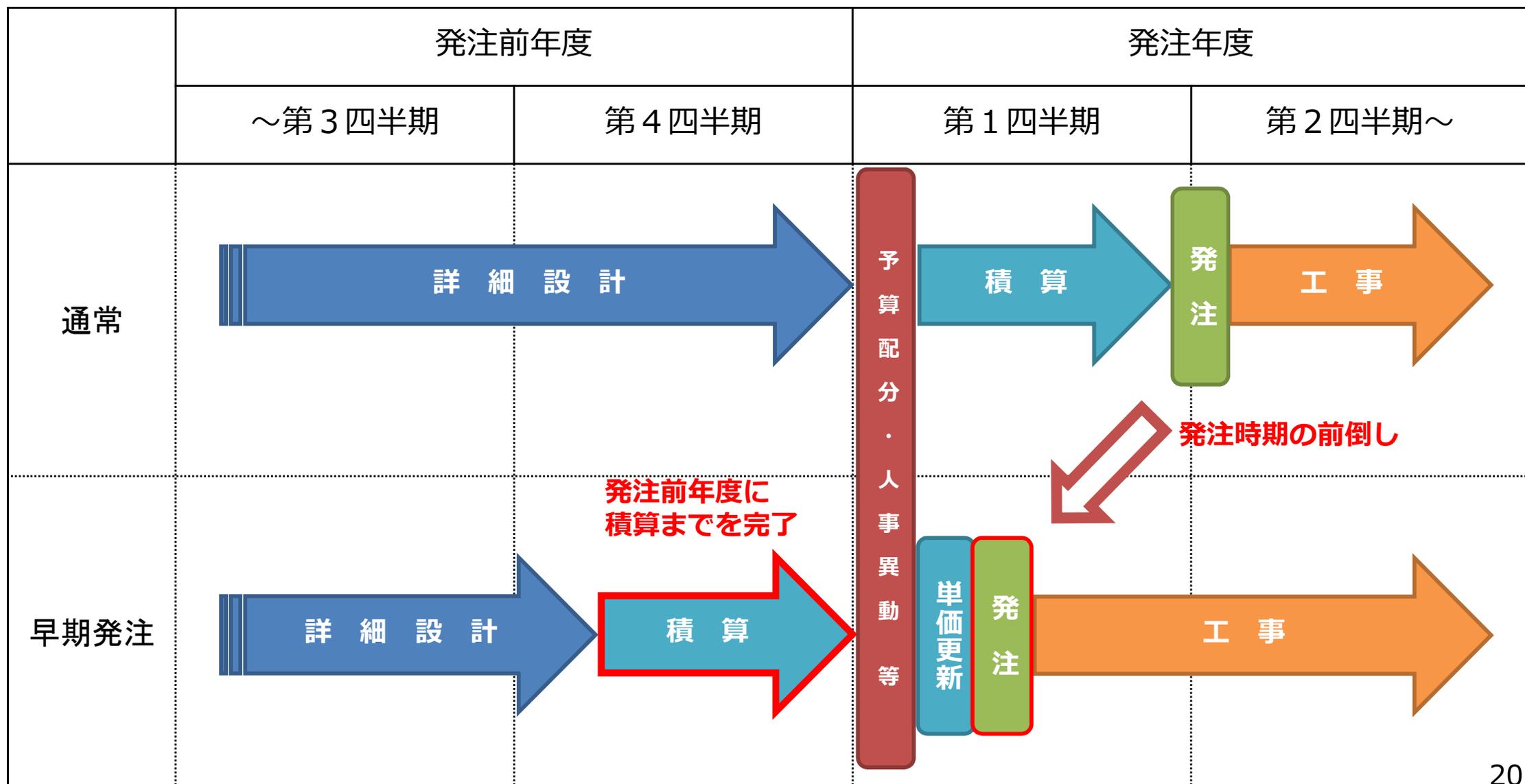
施工力向上の支援

人材確保の促進

コンプライアンスの確立の徹底

3. 事例④【積算の前倒し（埼玉県）】

- 予算配分後、速やかに工事の発注手続きを開始できるように、発注前年度のうちに積算までを完了（新年度は単価更新のみ）



3. 事例⑤ - 1 【執行率等の設定（滋賀県）】

○ 年度ごとの組織の目標を設定し、組織単位ごとに進捗状況を管理することにより、基本構想等に掲げる政策の推進や行政の基本的な使命・業務の達成を図るため、組織目標を導入

○年度当初に目標設定し公表

公共事業予算の円滑な執行の支援を目標項目と設定し、上半期の発注率を75%以上とする目標値を設定。

平成27年度 土木交通部監理課 組織目標

番号	区分	目標項目	目標設定の理由	目標値・目標の内容	目標達成に向けての手段等	基本構想に係る実施計画の関連箇所	担当室・係
1	①	公共事業予算の円滑な執行の支援	<ul style="list-style-type: none"> 経済対策等の十分な効果発揮に向け、可能な限り公共事業等の前倒し執行に努めていくため。 公共事業に伴う予算経理事務は、事務費の一括経理、国費の処理、補助と単独に係る国の予算制度との整合などを行っており、適正かつ円滑な処理を行う必要があるため。 	(目標値) ・上半期発注率 75%以上(※) ※滋賀県総合経済・雇用対策本部の目標が設定された場合は、見直すこととする。 (目標の内容) ・公共事業上半期発注目標の達成を目指すほか、年度を通じた計画的な事業執行を促して、繰越事務の低減を図り、予算経理事務の効率化を図ることに努める。 (過去の目標・実績) H25 目標 75% 実績 75.2% H26 目標 75% 実績 79.1%	<ul style="list-style-type: none"> 予算の箇所付け等、早期の配分を回り、決算、予算執行を通じて、事業進捗を支援し、公共事業の上半期発注執行目標の達成に貢献する。 円滑な事業執行を支援するため、現年予算執行、翌年度予算編成との連携に努める。 各事業ごとの執行状況の把握、分析を行うとともに、各事業担当課への事業促進への働きかけを行うことにより、計画的な事業執行に努める。 		経理係
2	③	総合評価方式の拡大	<ul style="list-style-type: none"> 建設業者の技術的能力を適切に審査し、価格と品質が総合的に優れた調達を通じて工事の品質確保を図るため、総合評価方式の実施件数を拡大する必要がある。 あわせて、実施件数の拡大により、若手・女性技術者が従事できる機会が増え、担い手の確保が図られる。 	<ul style="list-style-type: none"> H27年度は対象とする工事の規模や内容を見直し、比較的小規模な工事の一部で総合評価方式を適用することにより実施件数を拡大し、120件の実施を目標とする。 H26年度3月末実績：118件(土木交通部) 	<ul style="list-style-type: none"> H27年度総合評価方式の実施方針に基づき、総合評価方式による実施が必要な工事について確実に実施する。 受発注者双方が、語りなくスムーズに運用できるように、発注機関向けにわかりやすい説明書等を作成するとともに、受注者向けに制度の内容を説明会等により周知する。 	施策「7-1 交通ネットワークの充実と社会インフラの戦略的維持管理」 地域の活力を支える県土基盤づくり	技術管理室
3	④	廣川・廣遠敷地の売却・整理	<ul style="list-style-type: none"> 廣川・廣遠敷地(県有地)を売却、貸付することにより、財産収入を確保し、県財政の健全化に寄与する。 	廣川・廣遠敷地の売却 4件 (予定物件) ・藤部川廣川敷地(大津市) ・長沢川廣川敷地(大津市) ・三明川廣川敷地(近江八幡市) ・佐目敏満寺線廣遠敷地(多賀町)	<ul style="list-style-type: none"> 関係部局との調整を密にし、売却に向けた条件整理を行い、地元市町等への売却に努める。 地元市町等に売却できないものは、他の手法による売却の検討を行う。 		用地対策室

○目標の達成状況を公表

年度目標の達成に向けて、年度途中において捗状況を確認し、達成に向けた今後の展開について状況に応じた必要な指示などにより、着実な達成を図る。

平成27年度組織目標中間評価シート

部局名：土木交通部監理課

番号	目標項目	目標値・目標の内容	進捗状況 (目標の達成状況および達成に向けた取組の実施状況等)	年度末達成見込 (※)	目標達成が困難と見込まれる場合の原因	今後の対応方針 (目標達成に向けた取組およびスケジュール等)
1	公共事業予算の円滑な執行の支援	(目標値) ・上半期発注率 75%以上(※) ※滋賀県総合経済・雇用対策本部の目標が設定された場合は、見直すこととする。 (目標の内容) ・公共事業上半期発注目標の達成を目指すほか、年度を通じた計画的な事業執行を促して、繰越事務の低減を図り、予算経理事務の効率化を図ることに努める。 (過去の目標・実績) H25 目標 75% 実績 75.2% H26 目標 75% 実績 79.1%	○発注率(築地経済対策本部ベース) ・42.5%(H27.6末) ・63.2%(H27.8末)	○		<ul style="list-style-type: none"> 6月末実績は42.5%となり、目標の40%以上を達成。 8月末実績の63.2%について、内示基盤の約47億円を対象経費から控除した調整後の発注率は70.4%となっており、9月の発注見込を考慮すると、上半期発注率75%以上を概ね達成できる見込み。 9月までの目標達成に向け、予算、事業毎に詳細な把握と分析を行うとともに、今後、一層の事業進捗が図られるよう、各所属に周知徹底する。
2	総合評価方式の拡大	<ul style="list-style-type: none"> H27年度は対象とする工事の規模や内容を見直し、比較的小規模な工事の一部で総合評価方式を適用することにより実施件数を拡大し、120件の実施を目標とする。 H26年度3月末実績：118件(土木交通部) 	○実施件数 31件(H27.8末)	○		<ul style="list-style-type: none"> 9月末までの目標達成に向け、予算、事業ごとに詳細な把握と分析を行い、計画的な事業進捗が図られるよう、各所属に周知徹底する。

3. 事例⑤ - 2 【発注見通しの公表（茨城県、京都府）】

○ 県HPに各部局毎の公共工事発注見通しを公表するとともに、県内における各市町村と連携して、各市町村が公表している公共工事発注見通しを県HPに統合し、まとめて公表

公共工事発注見通し（平成27年10月公表）

1. ここに掲載する内容は、平成27年10月現在の見通しであるため、実際に発注する工事がこの掲載と異なる場合、又はここに掲載されていない工事が発注される場合があります。

2. 工期及び工事概要欄の数値は、公表時点の概算の見込み数量であり、公表後変更することがあります。

ご覧になりたい部局名をクリックしてください。

【茨城県の発注予定情報】

- 総務部
 - 管財課
- 企画部
 - 事業推進課
- 生活環境部
 - 生活文化課
 - 原子力安全対策課
- 保健福祉部
 - 厚生総務課
- 商工労働部
 - 職業能力開発課
- 農林水産部

【県内市町村の発注予定情報】

県内市町村の発注予定情報はこちら

県内市町村発注見通し

1. ご覧になりたい市町村名をクリックしてください。

県北地区

日立市 [\(外部サイトへリンク\)](#)、常陸太田市 [\(外部サイトへリンク\)](#)、高萩市 [\(外部サイトへリンク\)](#)、
 北茨城市 [\(外部サイトへリンク\)](#)、ひたちなか市 [\(外部サイトへリンク\)](#)、常陸大宮市 [\(外部サイトへリンク\)](#)、
 大子町 [\(外部サイトへリンク\)](#)

県央地区

水戸市 [\(外部サイトへリンク\)](#)、笠間市 [\(外部サイトへリンク\)](#)、那珂市 [\(外部サイトへリンク\)](#)、
 小美玉市 [\(外部サイトへリンク\)](#)、茨城町 [\(外部サイトへリンク\)](#)、大洗町 [\(外部サイトへリンク\)](#)、
 城里町 [\(外部サイトへリンク\)](#)、東海村 [\(外部サイトへリンク\)](#)

県内市町村のHPにリンク

入札情報

電子入札

- 電子入札(工事・測量等) [\(指導検査課\)](#)
 - [入札情報公開\(入札公告、入札結果等\)](#) [\(外部リンク\)](#)
- 電子入札(物品) [\(外部リンク\)](#) [\(入札課\)](#)
 - [入札・公募見積案件情報](#) [\(外部リンク\)](#)

公契約大綱

- 公契約大綱 [\(入札課\)](#)

建設工事等

入札関連情報

- 建設工事等入札関連情報 [\(指導検査課\)](#)
 - [入札発注見通し](#) [\(各部\)](#)
 - [入札公告](#) [\(指導検査課\)](#)
 - [指名停止](#) [\(指導検査課\)](#)
 - [落札率](#) [\(入札課\)](#)

県内市町村のHPにリンク

発注見通しの公表

- 京都府環境部 [\(平成27年9月30日公表\)](#)
- 京都府文化スポーツ部 [\(平成27年9月30日公表\)](#)
- 京都府農林水産部 [\(平成27年9月30日公表\)](#)
- 京都府建設交通部 [\(平成27年9月30日公表\)](#)
- 京都府教育庁管理運営課 [\(外部リンク\)](#) [\(平成27年9月30日公表\)](#)
- 京都府建設交通部管轄課 [\(平成27年9月30日公表\)](#)
- 京都府警察本部総務部会計課 [\(平成27年9月30日公表\)](#)

他自治体等の公共工事の発注見通し

国(近畿地方整備局)の公共工事の発注見通し

- [近畿地方整備局 公共工事の発注見通しページ](#) [\(外部リンク\)](#)

府内市町村の公共工事の発注見通し

- [福知山市](#) [\(外部リンク\)](#)
- [舞鶴市](#) [\(外部リンク\)](#)
- [綾部市](#) [\(外部リンク\)](#)
- [宇治市](#) [\(外部リンク\)](#)
- [宮津市](#) [\(外部リンク\)](#)
- [龜岡市](#) [\(外部リンク\)](#)
- [城陽市](#) [\(外部リンク\)](#)

3. 事例⑤-3【発注見通しの公表（埼玉県）】

- 県内における各市町村と連携して、入札情報（発注見通し）を統合して検索できるシステムを構築し、発注見通しを公表

よくある質問

入札情報公開システムトップメニュー

・このサイトでは、以下のことが行えます。

--- 調達区分を選択してください ---

1 発注見通し情報の検索

2 発注情報の検索

3 指名入札案件情報

4 オープンカウンタ

5 入札・見積結果情報

6 競争入札参加資格

よくある質問

発注見通し情報一覧

よくある質問

調達情報の閲覧 (受注者用)

発注見通し情報検索

発注情報検索

指名入札案件情報検索

オープンカウンタ
案件情報検索

入札・見積情報検索

競争参加資格者
情報検索

受注者用
トップメニューへ

説明

調達区分	建設工事
調達機関名	指定しない
部局名	埼玉県
課所名	さいたま市
入札方式	川越市
業種/業務	熊谷市
案件場所	川口市
発注時期	行田市
表示件数	秩父市
	所沢市
	飯能市
	加須市
	本庄市
	東松山市
	春日部市
	狭山市
	羽生市
	鴻巣市
	深谷市
	上尾市
	草加市
	越谷市
	蕨市
	戸田市
	入間市
	(旧)鳩ヶ谷市
	朝霞市
	志木市
	和光市
	新座市
	桶川市

埼玉県入札情報公開システム

23

- 国土交通省では、運用指針の趣旨を踏まえ、更なる施工時期等の平準化を図るため、計画的な発注や適切な工期の設定等を進めることとしたところであり、以下の内容について、官房長から各地方整備局長等に「施工時期等の平準化に向けた計画的な事業執行について」（通達）（平成27年12月25日付け）を発出。
- また、上記通達による国土交通省における施工時期等の平準化に向けた取組を「施工時期等の平準化に向けた計画的な事業執行について」（通達）（平成28年2月17日付け）により周知するとともに、地方公共団体においても、より一層の施工時期等の平準化に向けた取組を要請。

○施工時期等の平準化に向けた計画的な事業執行について（H27.12.25国土交通省官房長通知）の概要

①計画的な発注の推進

- ・ 早期発注や国庫債務負担行為の適切な活用により、計画的な発注を推進。年度内の工事量の偏りを減らし、施工時期を平準化

②適切な工期の設定

- ・ 工事の性格や地域の実情等を踏まえ、特に以下の事項に留意し適切な工期を設定。
 - ◆ 同工種の過去の類似実績を参考に、必要な日数を見込む。
 - ◆ 降雪期における作業不能日数を見込む。
 - ◆ 年度末にかかる工事を変更する際には、年度内完了に固執することなく、必要な日数を見込む。

③余裕期間の設定

- ・ 受注者が建設資材や建設労働者等の確保を円滑に行えるようにするとともに、受注者側からの観点から平準化を図るため、余裕期間制度を積極的に活用

④工期が複数年にわたる工事等への適切な対応

- ・ ①～③の取り組みを行った結果、工期が複数年度にわたる場合は、国庫債務負担行為制度、翌債（繰越）制度を適切に活用。

○施工時期等の平準化に向けた計画的な事業執行について（H28.2.17総務省自治行政局行政課長ならびに国土交通省土地・建設産業局建設業課長通知）の概要

- ・ 上記の国土交通省における取り組みを周知するとともに、より一層の施工時期等の平準化に向けた取組を要請。加えて、社会資本総合整備計画に係る交付金事業に関して、ゼロ債務負担行為を設定して事業を実施することが可能であることを通知（※次頁参照）

社会資本整備総合交付金事業等における債務負担行為の活用が可能であることを通知

○ 事業の平準化を図る観点から、国土交通大臣に提出された社会資本総合整備計画に係る交付金事業等において、地方公共団体が債務負担行為を設定し事業を実施することも可能。
 (過年度に設定した債務負担行為の後年度支出分に対し、配分された予算の範囲内で社会資本整備総合交付金等を充てることができる。)

【債務負担行為の活用の例】

二カ年県債の活用 (実績あり)

単年度で実施

H28年度工事

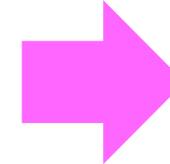
県費	
国費	(200)

債務負担行為の活用

	H27年度工事	H28年度工事
県費	10	(180)
国費	10	

例：12月議会上程 県債務負担行為の設定 (H27-28)

交付金示達後



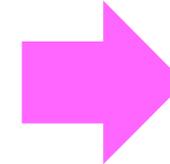
	H27年度工事	H28年度工事
県費	10	90
国費	10	90

ゼロ県債の活用

	H27年度工事	H28年度工事
県費	0	(200)
国費	0	

例：12月議会上程 県債務負担行為の設定 (H27-28)

交付金示達後



	H27年度工事	H28年度工事
県費	0	100
国費	0	100

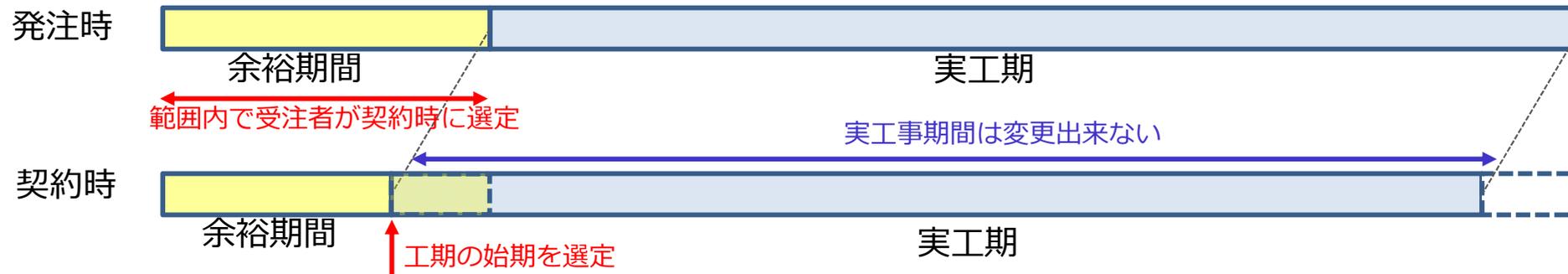
※ 債務負担行為を設定することに対し、交付金の配分を保証するものではない。

■ 余裕期間制度

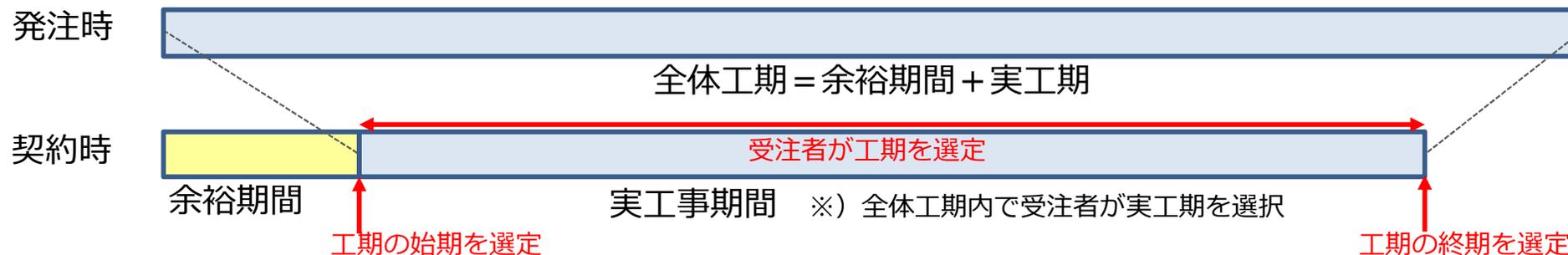
① 「発注者指定方式」 : 余裕期間内で工期の始期を発注者があらかじめ指定する方式



② 「任意着手方式」 : 受注者が工事の開始日を余裕期間内で選択できる方式



③ 「フレックス方式」 : 受注者が工事の始期と終期を全体工期内で選択できる方式



1. 余裕期間の長さ：工期の30%を超えず、かつ、4ヶ月を超えない範囲

2. 技術者の配置：

(1) 技術者の配置必要なし、現場着手してはいけない期間（資機材の準備は可、現場搬入不可）

(2) 実工期・実工事期間 : 技術者の配置必要、準備・後片付け期間を含む。