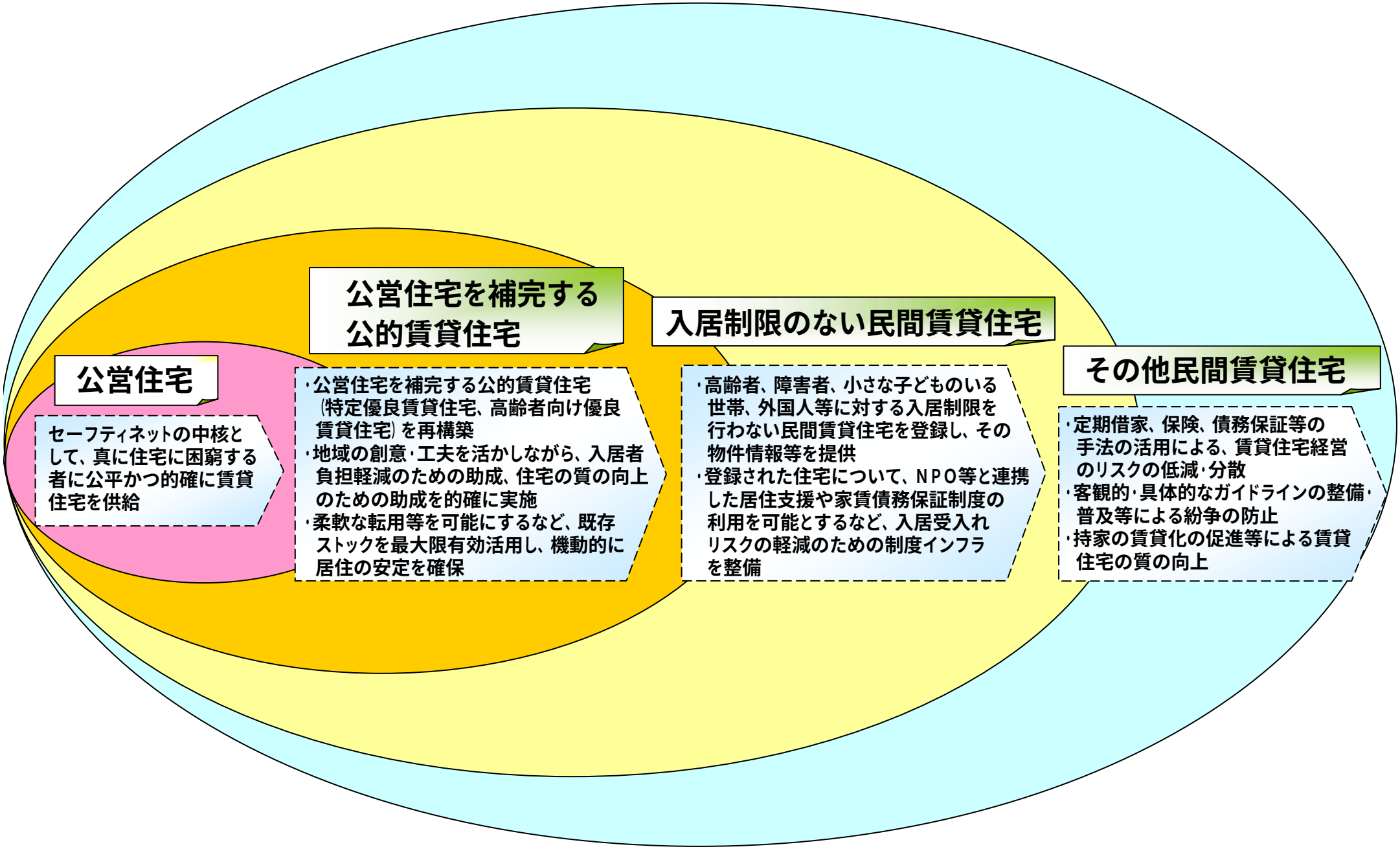重層的かつ柔軟なセーフティネットのイメージ