平成18年度国土施策創発調査

都市と農山漁村の新たな共生・対流
システムの構築に関する調査

都市と農山漁村の新たな共生・対流 システムの構築に関する調査報告書

～農林地トラスト方式によるグリーンライフ・コミュニティの形成に向けた社会実験～

平成19年3月

農林水産省九州農政局
熊本県天草市

目 次

【要約編】

1 . 地区概要等	
(1) はじめに	1
(2) 実施地区の概要	1
ア . 沿革	1
イ . 地勢・自然条件	2
2 . 調査概要	
(1) 調査の全体概要	2
ア . 調査のテーマ	2
イ . 調査の目的	2
ウ . 調査参加団体	2
(2) 調査の主要事項	3
ア . 実行組織の整備	3
イ . 《天草グリーンライフ・コミュニティ》立ち上げに向けての取り組み ...	3
3 . 調査結果・成果	
(1) 実施体制の整備	3
ア . 「天草グリーンライフ・コミュニティ推進協議会」の設置	3
イ . 天草市役所の担当職員を配置	3
ウ . 「特定非営利活動法人グリーンライフあまくさ」の設立・運営	3
(2) 《天草グリーンライフ・コミュニティ》形成に向けての取り組み結果・成果 ..	4
ア . 計画地区の選定と地元参画意識醸成	4
イ . 「農林地トラスト制度」の設計	4
ウ . 「グリーンライフ休暇制度」の設計	5
エ . モニター・ツアーの実施	5
オ . 《天草グリーンライフ・コミュニティ》第 1 号計画地立ち上げ準備 ...	5
(3) 情報受発信活動	6
ア . 熊本経済同友会およびグリーンコープ生協くまもとへのアピール ..	6
イ . 「日本の宝島“天草”で暮らそう！シンポジウム」の開催	6
ウ . ホームページの開設	6
4 . 今後の方向性	
(1) 都市住民の広汎な組織化を図り「トラスト基金」を造成する	7
(2) 《天草グリーンライフ・コミュニティ》モデル計画を立ち上げる ...	7
(3) 天草型グリーンライフ産業を創出する	7
(4) 国等の事業を積極的に導入し地域活性化を図る	7
5 . 総括	7

【本 編】

1．社会実験の実施概要

(1) 取り組むテーマの名称	9
(2) 実施体制	9
ア．実施主体	9
イ．参加団体	9
ウ．本社会実験のために組織された団体	9
(3) 社会実験の目的と期待効果	9
ア．目的	9
イ．期待効果	9

2．地区概要等

(1) はじめに 天草市（全域）の概要	10
ア．沿革	10
イ．位置と地勢	10
ウ．気候	11
エ．面積および土地利用	11
オ．人口および世帯数	12
カ．年齢階層別人口	12
キ．産業別就業者数	13
ク．天草市が抱える課題	13
ケ．課題解決への取り組み	14
(2) 実験実施地区（下浦町金焼地区）の概要	15
(3) 熊本県（都市部）の概要	15

3．調査の内容及び結果

(1) 取り組み体制の整備	16
ア．社会実験推進組織の立ち上げ・運営	16
イ．マルチセクター型地域経営体の設立・運営	16
ウ．行政機構内専任担当セクションの設置	18
(2) 制度設計及びシステム設計	19
ア．「農林地トラスト」制度について	19
イ．『グリーンライフ休暇』制度について	23
(3) 《天草グリーンライフ・コミュニティ》第1号計画地（金焼地区）の取組 ..	24
ア．「金焼地区」の概要	24
イ．「金焼校区活性化推進協議会」との協議	24
ウ．「グリーンライフ・ファーム（トラスト農場）」開設用地の確保	24
エ．「グリーンライフ・ビレッジ（居住ゾーン）」開設用地の確保	25
オ．事業創造拠点（＋交流拠点）整備用遊休施設の確保	26

(4) 体験ツアーの実施	26
ア. 「天草で暮らそう！第1回体験ツアー」	26
イ. 「天草で暮らそう！第2回体験ツアー」	28
(5) 情報受発信活動	28
ア. 熊本経済同友会およびグリーンコープ生協くまもとへのアピール ..	28
イ. 「日本の宝島“天草”で暮らそう！シンポジウム」の開催	29
ウ. 「NPO法人グリーンライフあまくさ」ホームページの開設	29
エ. 報道機関に対するパブリシティ活動の実施	29
オ. 天草市民に対する広報活動の実施	30
カ. 「金焼宝探し交流会」の開催	30
4. 《天草グリーンライフ・コミュニティ》形成事業の到達目標と平成19年度 以降の事業展開計画（3カ年計画）	30
5. 社会実験の成果と残された課題	
(1) 成果	34
ア. 官・産・学・民の連携・協働関係が構築できた	34
イ. マルチセクター型地域経営体としてのNPO法人が発足した	34
ウ. 地元住民組織の積極的な参画が得られ、都市との共生・対流による 地域づくりの気運が醸成された	34
エ. 第1号《天草グリーンライフ・コミュニティ》整備の基礎が固まった ..	35
オ. 継続的な情報受発信活動展開に向けての取り組みが進んだ	35
(2) 今後に残された課題	36
ア. 都市側組織との更なる連携・協働関係の強化	36
イ. 「天草ぐらし」を求める都市住民の広汎な組織化と基金造成	36
ウ. 《天草グリーンライフ・コミュニティ》の中心拠点づくり	36
エ. 「天草型地域複合産業」の事業創造に挑戦する	36
オ. 「共生・対流事業」への全市的取り組みを進める	36
【資料編】	
資料1. 天草グリーンライフ・コミュニティ推進協議会規約	38
資料2. 特定非営利活動法人グリーンライフあまくさ（発起人名簿）	41
資料3. 第1号トラスト農場復元作業状況	42
資料4. 第2号トラスト農場復元作業状況	45
資料5. 天草で暮らそう！第1回体験ツアー実施状況	47
資料6. 日本の宝島“天草”で暮らそう！シンポジウム開催状況	51
資料7. 特定非営利活動法人グリーンライフあまくさウェブサイト画面	52
資料8. 天草グリーンライフ・コミュニティ第1号計画地の状況	54