

平成 18 年度国土施策創発調査

豪雪地帯における安心安全な地域づくりに関する調査

報 告 書

平成 19 年 3 月

国土交通省 都市・地域整備局

林野庁 森林整備部

豪雪地帯における安心安全な地域づくりに関する調査報告書

- 集成版 -

目次

総括編

【国土交通省 調査報告】

第1章 調査の概要	1
1-1 調査の背景	1
1-1-1 平成18年豪雪の人的被害	1
1-1-2 豪雪地帯における安心安全な地域づくりに関する懇談会の設置と提言	3
1-2 調査の目的	4
1-3 調査の内容と流れ	5
1-4 実施体制	8
1-5 本書の構成	9
第2章 雪処理作業における安全の確保	11
2-1 本章の基本的考え方	11
2-2 平成18年豪雪における人的被害の要因	12
2-2-1 平成18年豪雪による死者の原因分析	12
2-2-2 雪処理の担い手の視点からみた問題と要因	15
2-3 雪処理作業の安全確保のための注意喚起	16
2-4 雪処理作業の安全確保に向けた暗黙知の整理	18
2-5 雪処理作業の安全確保に資する機器の活用	18
第3章 地域内の共助・連携による雪処理の担い手確保と活用	21
3-1 本章の基本的考え方	21
3-2 先進事例に学ぶ地域内共助の仕組みづくり	22
3-3 地域内の連携による一斉雪下ろしの仕組みづくり	48
3-4 地域と民間との連携による一斉間口除雪の仕組みづくり	54
第4章 広域的な共助・支援による雪処理の担い手確保と活用	59
4-1 本章の基本的考え方	59
4-2 都市部の若者・学生等を活かした雪処理支援の仕組みづくり	60
4-3 周辺地域の農業従事者を活かした雪処理支援の仕組みづくり	76
4-4 地域外ボランティアとの平時からの関係づくり	79
4-5 除雪ボランティアの育成と受け入れの仕組みづくり	82
4-6 除雪ボランティアの安全衛生の確保	95

第5章 冬期居住による高齢者等の安心安全の確保 - 実態把握調査 -	105
5 - 1 調査の趣旨	105
5 - 1 - 1 冬期居住に関する基本的認識	105
5 - 1 - 2 調査目的	105
5 - 2 豪雪地帯における冬期居住の現状と課題 - 自治体アンケート結果 -	106
5 - 2 - 1 アンケート調査の対象自治体及び対象施設	106
5 - 2 - 2 冬期居住施設の概要	107
5 - 2 - 3 冬期居住施設の利用状況	112
5 - 2 - 4 冬期居住施設の入居者等の不満・要望等	115
5 - 2 - 5 一時避難施設の概要	117
5 - 3 冬期居住に関する先行事例の取組	118
5 - 3 - 1 高齢者相互援助ホーム「あに福寿荘」(秋田県北秋田市)	118
5 - 3 - 2 高齢者用冬期共同住宅「ひだまり」(新潟県柏崎市)	119
5 - 3 - 3 老人憩いの家「松寿荘」、「藤倉荘」(新潟県十日町市)	120
5 - 3 - 4 高齢者生活福祉センター「かたくりの園」・「悠々館」(岩手県西和賀町)	122
5 - 3 - 5 生活支援ハウス「ぶなっち」(秋田県藤里町)	124
5 - 4 冬期居住施設に関する問題点と今後の方向性	125
5 - 4 - 1 冬期居住施設の問題点	125
5 - 4 - 2 冬期居住施設・一時避難施設に対する自治体からの要望	125
5 - 4 - 3 冬期居住施設の今後の方向性	126
5 - 5 新潟県湯沢町 高齢者世帯における冬期居住意向調査(参考)	127
第6章 総括 - 豪雪地帯における安心安全な地域づくりに向けて -	129
6 - 1 調査全体のフレーム	129
6 - 2 雪処理作業における安全の確保に向けて	134
6 - 3 地域内の共助・連携による雪処理の担い手確保と活用に向けて	137
6 - 4 広域的な共助・支援による雪処理の担い手確保と活用に向けて	141
6 - 5 冬期居住による高齢者等の安心安全確保に向けて	146

【林野庁 調査報告】

はじめに	149
序 - 1 調査の趣旨	149
序 - 2 調査の検討方向	150
序 - 3 調査実施体制	156
第1部 機能的な企業・労働組合・健康保険組合等の 参画の仕組みづくりに向けたビジョンの策定方策	158
1 - 1 ビジョンの策定方策	158
1 - 2 地域の持続的発展に資する事業のあり方	163
第2部 平時の交流が基の相互扶助の関係構築・意識付けに資するメニューの策定方策	168
2 - 1 心と身体健康づくり	168
2 - 2 社員研修・教育活動	171
2 - 3 従業員の観光・交流活動	172
2 - 4 協定保養施設的な活用	173
2 - 5 企業の社会貢献活動	175
2 - 6 企業・健保組合等への商品提供のあり方	176
第3部 ケーススタディ	177
3 - 1 信濃町	177
3 - 2 上松町	178
3 - 2 上松町	179
第4部 豪雪地域における「防災の担い手」募集・活用に係る体制・システム	181
4 - 1 豪雪地帯における「防災の担い手」に関わる実態把握	181
4 - 2 防災ボランティアに係る動向と実態	183
4 - 3 「防災の担い手」募集・活用に係る体制・システムの現状	184
4 - 4 「防災の担い手」募集・活用に係る体制・システム	186
第5部 総括	189