

## 第4回古都保存行政の理念の全国展開小委員会 平成18年4月5日午後 国土交通省

### 文化遺産保護の観点からの提言 益田兼房（立命館大学教授）

#### 1. 古都保存法の理念と文化遺産保護

##### 1) 古都保存法の理念の拡大

- ・法の目的・第1条：わが国固有の文化的資産として（中略）後代の国民に継承されるべき古都における歴史的風土を保存するために（後略）
- ・定義・第2条：「古都」わが国往事の政治文化の中心等として歴史上重要な地位を有する京都市、奈良市、鎌倉市及び政令で定めるその他の市町村（「並びに世界遺産、国宝、重要伝統的建造物群保存地区等わが国の代表的な文化財の所在する地域」を挿入）をいう。  
「歴史的風土」わが国の歴史上意義を有する 建造物、遺跡等（「の文化財」を挿入）が周囲の自然的（「及び歴史的な」を挿入）環境と一体をなして古都における伝統と文化を具現し、及び形成している土地の状況。
- ・歴史的風土保存計画・第5条2-1：歴史的風土の維持保存（「及び管理」を挿入）に関する事項

##### 2) 国土開発の成熟期

- ・全国的に、スクラップアンドビルドではなく、自然環境保全や文化遺産保護に調和したまちづくり手法が求められている。鎌倉市や金沢市の状況を見ると、都市計画法や建築基準法にも、古都保存法と調和するような文化的資産尊重の趣旨が、法の目的に追加されることが求められる時代。

##### 3) 文化遺産保護の環境に係わる課題

- ・世界遺産条約等により、国際的基準への対応が必要：周辺環境保全とまちづくりへの参加。緩衝地帯（バッファゾーン）の設定が不十分。古都法都市で世界遺産が所在する場合、周囲の自然的環境だけでなく、歴史的な環境である都市景観の再現復旧も含めた、新しい古都保存の施策が望まれる。古都京都の場合、世界遺産周辺及び関連の歴史的景観の保存修景と形成が急がれる（検討図参照）。
- ・今後予想される大震災に備えて、木造建築文化を保護するための地震火災対策、特に自然流下式貯水槽と消火栓設置が、古都保存法地区や都市公園の施策として必要。木造の世界遺産が木造都市のなかにある、京都市・宇治市・奈良市・斑鳩町・姫路市・宮島町・那覇市等は、対策が急がれる。
- ・全国の重要伝統的建造物群保存地区（平成18年現在73地区）は、周囲の歴史的風致と一体をなして価値を構成する伝統的建造物群を保存する地区で、各地の伝統と文化を具現する。その7割は都市計画区域にあって都市計画決定で保護されているが、周辺景観の悪化等で都市全体の景観形成に連携していない。古都法の理念の全国展開で、景観法等による周辺景観保全対策が進むことが期待される。

#### 2. スライド：世界遺産を中心とする文化遺産周辺環境の課題

- 1) 世界遺産条約と西欧諸国の緩衝地帯の理念の進展：文化的景観 ・ヨーロッパの世界遺産分布 ・パリ セーヌ川河畔地域 ・イタリア・アッシジ 12世紀サンフランチェスコの修道院ローマ時代以来 2千年の農林業変遷景観を「Cultural Landscape」として保護
- 2) アジアの世界遺産の環境保全 ・急速な経済成長で破壊の進むアジア地域 イコモス2005年西安総会のテーマ環境保全 ・カンボジアのアンコール遺跡の環境保全 1992年世界遺産と危機遺産同時登録
- 3) 日本の世界遺産 ・白川郷 周辺山林地帯をCultural Landscape的な意味のある緩衝地帯に。世界遺産の構成は、国宝建造物・重要伝統的建造物群保存地区・特別史跡・特別名勝等を核とし、周辺緩衝地帯設定は、国交省・農水省・環境省などに依存。
- 4) 「古都京都の文化財」の緩衝地帯 ・高山寺と明恵上人 ・緩衝地帯の設定 古都保存法と風致地区美観地区の連携 ・慈照寺銀閣東求堂 国宝と特別名勝庭園 ・大火災の歴史 ・阪神大震災の地震火災 ・二条城からの景観対策 国際的評価の厳しさ
- 5) 「法隆寺地域の仏教建造物群」の緩衝地帯 ・世界最古の木造建築 1300年の歴史 斑鳩の里 法起寺の境内と環境保全
- 6) 「姫路城」の緩衝地帯 ・国宝姫路城 ・典型的な城下町都市 ・歴史的地区環境整備街路事業など

# 京都市歴史的景観検討必要地区 (2006年4月)

作成：京都の景観研究会

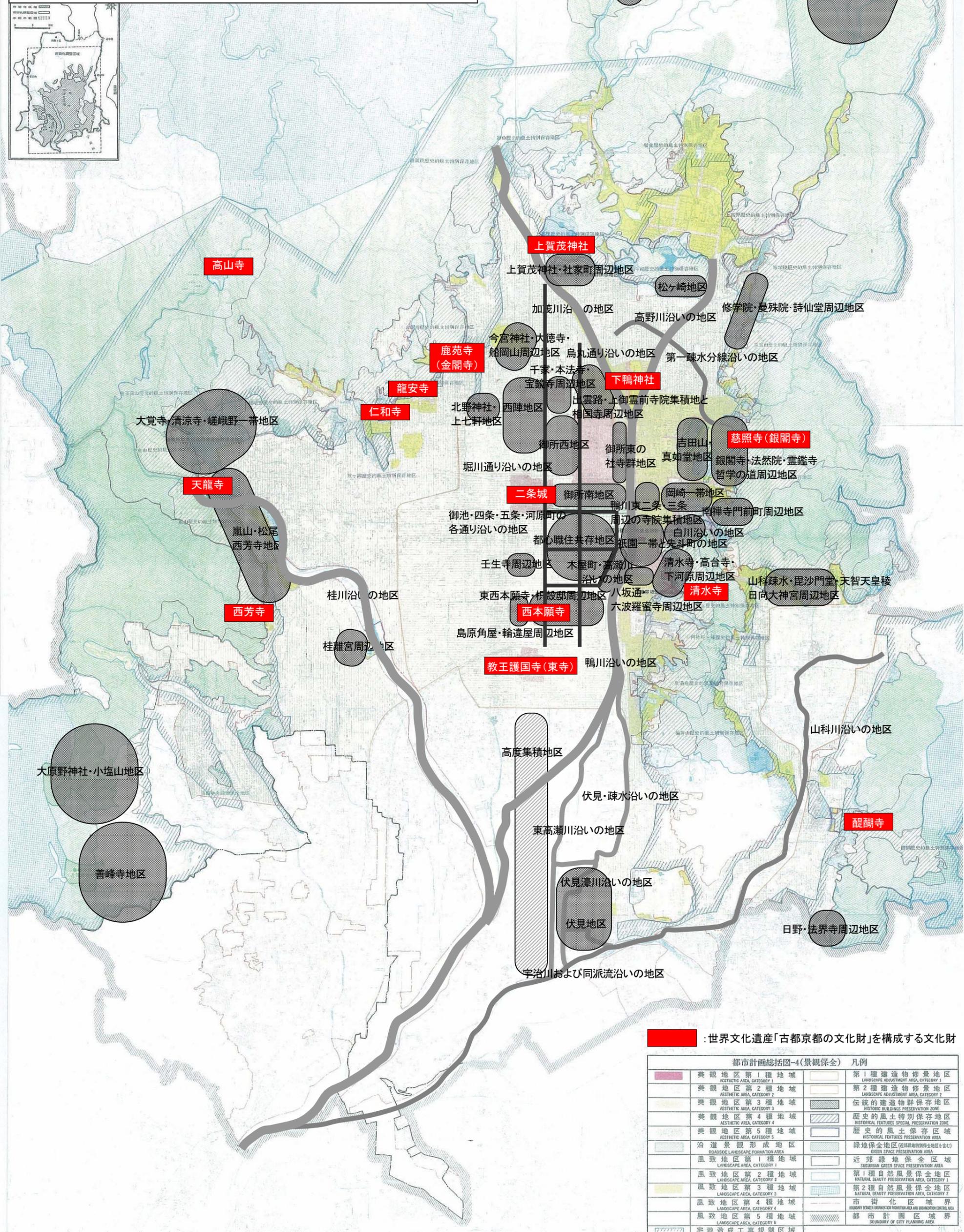
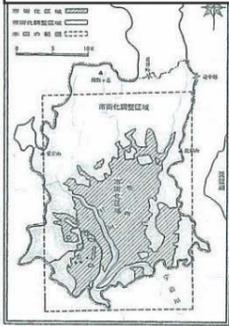
京都造形芸術大学名誉教授 大西国太郎 (代表)

立命館大学理工学部教授 山崎正史

立命館大学歴史都市防災研究センター教授 益田兼房

立命館大学歴史都市防災研究センターポスドク研究員 板谷(牛谷)直子

\*本図は、京都国際文化観光都市建設計画総括図4(景観保全)をもとに、板谷が作成した。



■ : 世界文化遺産「古都京都の文化財」を構成する文化財

美観地区第1種地域 AESTHETIC AREA, CATEGORY 1	第1種建造物修景地区 LANDSCAPE ADJUSTMENT AREA, CATEGORY 1
美観地区第2種地域 AESTHETIC AREA, CATEGORY 2	第2種建造物修景地区 LANDSCAPE ADJUSTMENT AREA, CATEGORY 2
美観地区第3種地域 AESTHETIC AREA, CATEGORY 3	伝統的建造物群保存地区 HISTORIC BUILDINGS PRESERVATION ZONE
美観地区第4種地域 AESTHETIC AREA, CATEGORY 4	歴史的風土特別保存地区 HISTORICAL FEATURES SPECIAL PRESERVATION ZONE
美観地区第5種地域 AESTHETIC AREA, CATEGORY 5	歴史的風土保存区域 HISTORICAL FEATURES PRESERVATION AREA
沿道景観形成地区 ROADSIDE LANDSCAPE FORMATION AREA	緑地保全地区(近郊緑地等) GREEN SPACE PRESERVATION AREA
風致地区第1種地域 LANDSCAPE AREA, CATEGORY 1	近郊緑地保全区域 SUBURBAN GREEN SPACE PRESERVATION AREA
風致地区第2種地域 LANDSCAPE AREA, CATEGORY 2	第1種自然風景保全地区 NATURAL BEAUTY PRESERVATION AREA, CATEGORY 1
風致地区第3種地域 LANDSCAPE AREA, CATEGORY 3	第2種自然風景保全地区 NATURAL BEAUTY PRESERVATION AREA, CATEGORY 2
風致地区第4種地域 LANDSCAPE AREA, CATEGORY 4	市街化区域界 BOUNDARY BETWEEN URBANIZATION PROMOTION AREA AND URBANIZATION CONTROL AREA
風致地区第5種地域 LANDSCAPE AREA, CATEGORY 5	都市計画区域界 BOUNDARY OF CITY PLANNING AREA
宅地造成工事規制区域	

古都保存行政の理念の全国展開小委員会

# 文化遺産保護の観点からの提言

立命館大学 歴史都市防災研究センター 教授  
益田兼房



91 L 55.



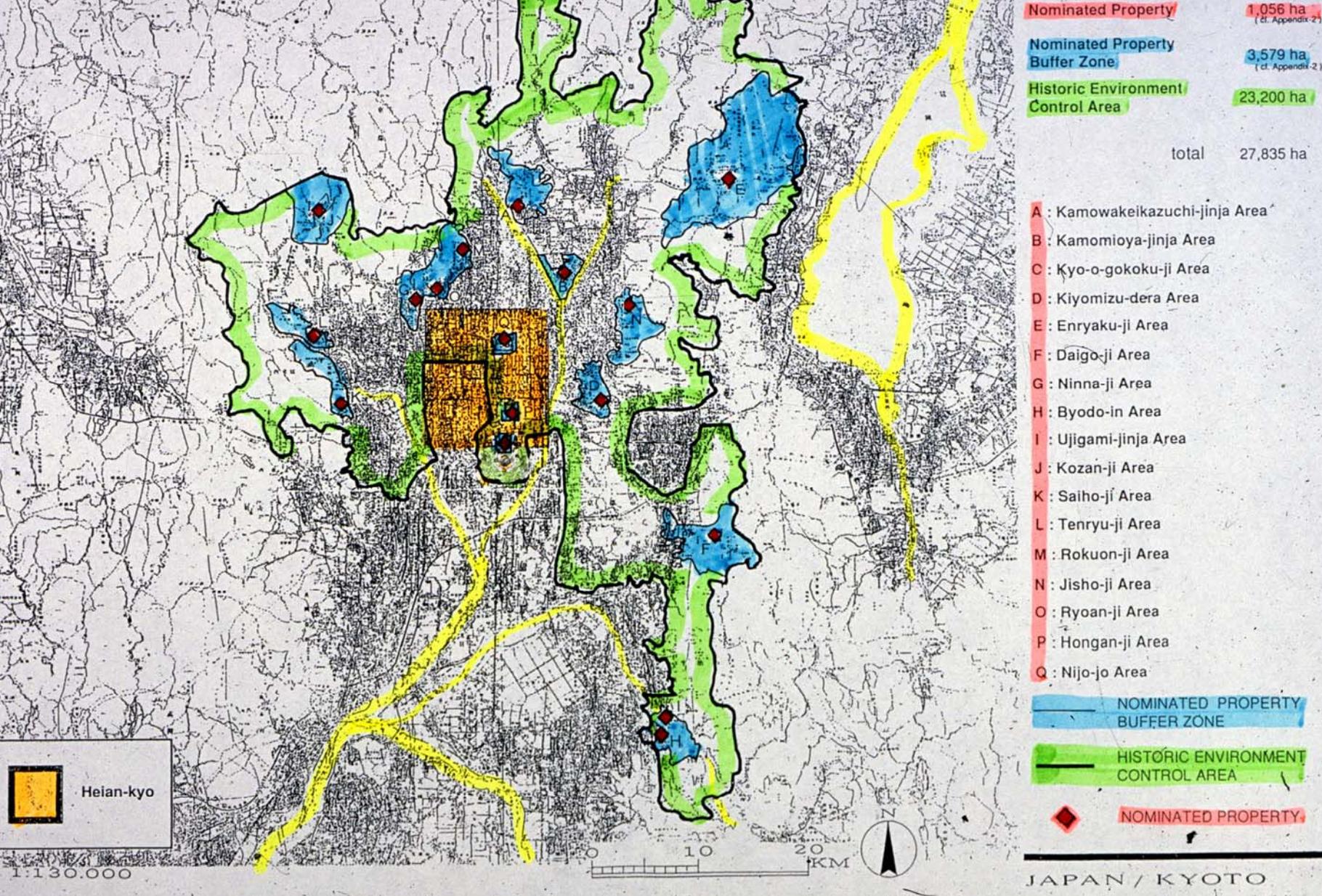
91 L 55.











**Nominated Property** 1,056 ha  
(cf. Appendix 2)

**Nominated Property Buffer Zone** 3,579 ha  
(cf. Appendix 2)

**Historic Environment Control Area** 23,200 ha

total 27,835 ha

- A : Kamowakeikazuchi-jinja Area
- B : Kamomioya-jinja Area
- C : Kyo-o-gokoku-ji Area
- D : Kiyomizu-dera Area
- E : Enryaku-ji Area
- F : Daigo-ji Area
- G : Ninna-ji Area
- H : Byodo-in Area
- I : Ujigami-jinja Area
- J : Kozan-ji Area
- K : Saiho-ji Area
- L : Tenryu-ji Area
- M : Rokuon-ji Area
- N : Jisho-ji Area
- O : Ryoan-ji Area
- P : Hongan-ji Area
- Q : Nijo-jo Area

**NOMINATED PROPERTY BUFFER ZONE**

**HISTORIC ENVIRONMENT CONTROL AREA**

**NOMINATED PROPERTY**

Heian-kyo

1:130,000

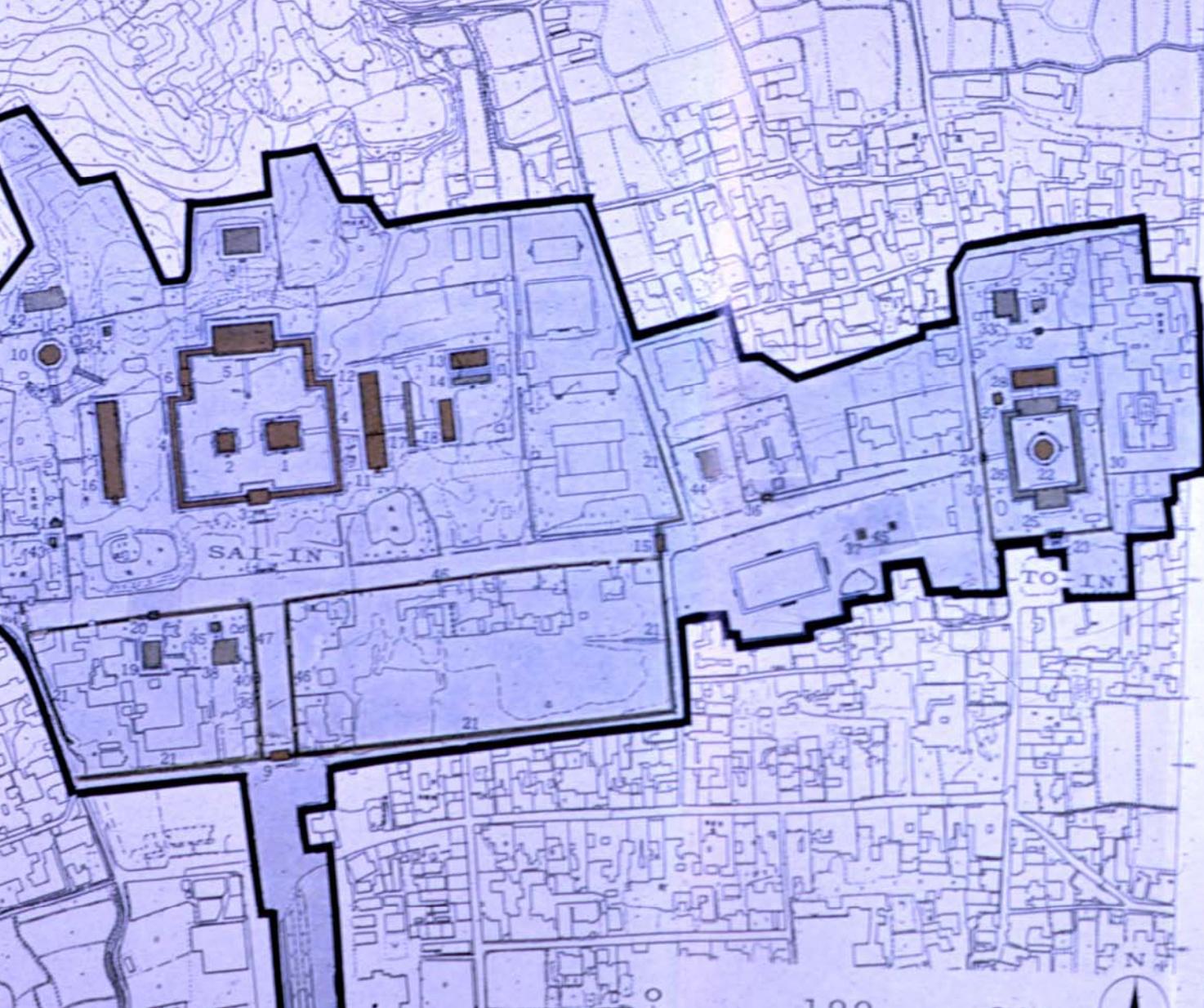
0 10 20 KM



JAPAN / KYOTO



組門去 東求堂



 National Treasure  
designated by the National Government

 Important Cultural Property  
designated by the National Government

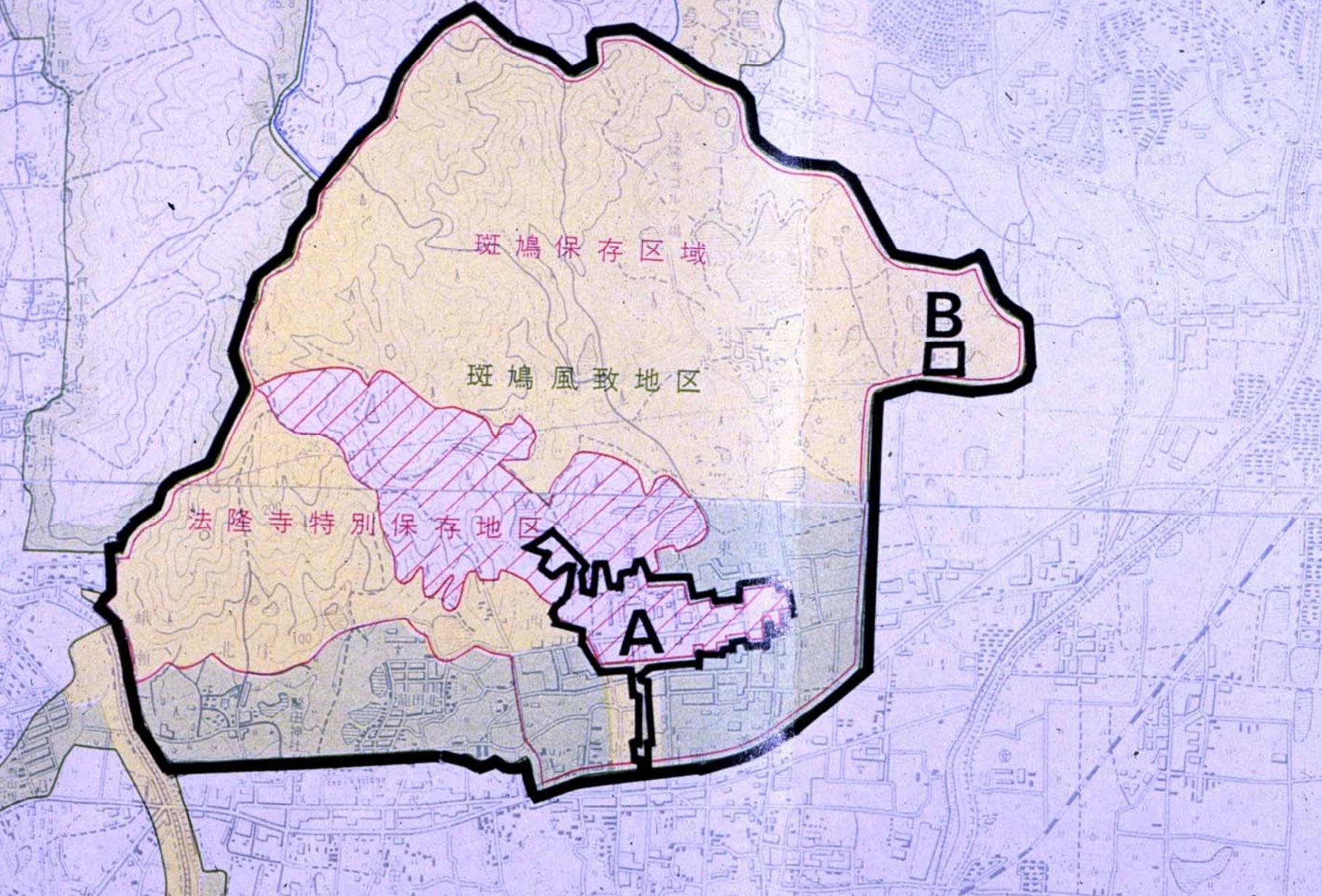
**Horyu-ji Sai-in  
(Horyu-ji West Temple)**

- 1 Kondo
- 2 Gojunoto
- 3 Chumon
- 4 Kairo
- 5 Daikodo
- 6 Kyozo
- 7 Shoro
- 8 Kaminomido
- 9 Nandaimon
- 10 Saiendo
- 11 Shoryoin
- 12 Higashimuro
- 13 Jikido
- 14 Hosodono
- 15 Todaimon
- 16 Sankyoin and Nishimuro
- 17 Tsunamuro
- 18 Kofuzo
- 19 Ooyuya
- 20 Ooyuya Omotemon
- 21 Oogaki

**Horyu-ji To-in  
(Horyu-ji East Temple)**

- 22 Yumedono
- 23 Nanmon
- 24 Shikyakumon
- 25 Raido
- 26 Kairo
- 27 Shoro
- 28 Denpodo
- 29 Shanden and Eden
- 30 Oogaki

 Historic Site



斑鳩保存区域

斑鳩風致地区

法隆寺特別保存地区

B

A

