

大都市のリノベーションの進捗状況について（論点）

I. 大都市のリノベーションとは。

- ・過密に伴う諸問題を抱える大都市において、豊かな生活空間の再生や経済活力の維持、高次都市機能の円滑かつ効率的な発揮を可能とするため、都市空間を修復、更新し、有効に活用すること。

過密問題に基因する従来の大都市問題が将来さらに拡大しないと見込まれることを踏まえ、単なるリニューアル、リデベロップメント（再開発）とは異なり、現にある資源をより光り輝くものにする観点からリノベーションとして提唱。

【renovation】(1)刷新。改革。(2)修理。改造。修復。

(1)位置付け

- ・「21世紀の国土のグランドデザイン」は、「自立の促進と誇りの持てる地域の創造」等の5つの基本的課題の達成のために効果的に取り組むため、多様な主体と地域間の連携を進めつつ、以下の4戦略を展開していくこととしている。

多自然居住地域の創造

大都市のリノベーション

地域連携軸の展開

広域国際交流圏の形成

(2)ねらい

- ・ゆとりとうるおいのある大都市空間の創造
- ・暮らしの安全と安心の確保
- ・国境を越えた都市間競争に対応した大都市機能の発揮

(3)視点

- ・身近な地域でのまちづくりの推進
- ・広域的な取組の推進
- ・社会資本ストックの円滑な更新と活用

(4)地域の取り組む施策

- ・うるおいのある都市空間への転換
- ・環境と共生した社会システムの構築
- ・高次都市機能の高質化
- ・大都市構造の再編成

(5) 国の施策の例

- ・ 広域的都市・交通基盤の整備による大都市構造再編の推進
- ・ 防災対策の充実による住民の安全の確保
- ・ 低未利用地の活用による活力とゆとりある大都市空間の実現
- ・ 最適消費・細小廃棄の循環型社会への転換

II. これまでの大都市のリノベーションの取り組み

- ・ 「第五次首都圏基本計画」、「第五次近畿圏基本整備計画」及び「第四次中部圏基本開発整備計画」において、「大都市のリノベーション」を推進することとされた。
- ・ 3つの大都市圏のそれぞれについて、21世紀中葉までの目標を定めた「リノベーション・プログラム」が策定された。
- ・ 平成10～14年度のあいだに都心居住等による低未利用地の有効利用、密集市街地対策等が着々と展開。

III. 大都市における諸問題の状況と今後の課題

(人口分布と高齢化)

- ・ 人口減少と高齢化 について、当面は大きな変化はないものの、長期的には大幅な人口減少と高齢化が進展。
- ・ 大都市圏における人口増減 について、近年東京の中心部の人口が増加するなどドーナツ化に歯止め。昼夜間人口比 についても、東京都区部の比率が逡減。

(緩和された課題)

- ・ 通勤・通学 に関しては、鉄道の輸送力増強、輸送人員の減少が相まって平均混雑率が低下傾向にある。

(引き続き課題)

- ・ 密集市街地 が広範に存在し、地震等により甚大な被害が生じるおそれがある。
- ・ 低未利用地 が臨海部地域で増加。全国各地で都市再生プロジェクト が進展。
- ・ 環境への負荷 について、都市の地表面被覆の人工化、人工排熱等によりヒートアイランド 現象が顕著になり、廃棄物も高位で推移し、水質も部分的に改善されつつあるが依然として悪いなど、対策が求められる。
- ・ 都市公園 は依然として諸外国に比べ少ない。一方、地域の条件・特色にあった緑地保全が進む。

(新たな課題)

- ・ 犯罪 が急増し、検挙率が低下している。
- ・ オフィス床 の大量供給により、既存ビルの 用途転換 が注目される。
- ・ 既存マンション の建替え等が顕在化。
- ・ 都市再生の一貫として首都圏における 自然環境の保全 が推進。

IV. 論点

- ・ 大都市のリノベーションについては、長期を見すえた着実な取組が必要と理解されるが、これまでの取組をどう評価するか。
- ・ 以下の社会経済情勢の変化等を前提として、今後大都市のリノベーションの取組、あるいは大都市における地域の課題として重視されるべき点は何か。
 - 人口減少下の人口分布の変化（都心の拠点性維持と周辺部からの撤退）
 - 大都市圏で顕著な急速な高齢化
 - グローバル化（国際競争力の確保等）とローカル化（生活の自立安定等）
 - 環境制約の増大
 - 自由時間、社会参加機会の増大等のライフスタイルの変化
 - 多様な主体による個性あるまちづくり
- ・ 今後の大都市の施策展開は、誰のため（大都市住民、将来の住民、地方圏の住民、外国人）、また、なんのため（Quality of Life、我が国の牽引役）に重点を置いて展開されるべきか。
- ・ 大都市による我が国の牽引（産業、観光等）に何を期待するか、また、そのために重点的に実施されるべき施策は何か。
- ・ 大都市住民のための生活環境の整備として、重点的に実施されるべき施策は何か。