

2003/2/27  
国土交通省PFIセミナー

# PFIの考え方と進め方

鳥取大学教育地域科学部  
光多長温

# 目次

## 1 . PFIの考え方

- 自治体の役割の変化 -

## 2 . PFI事業の進め方

# 公共セクターの役割の変化

1. 1980年代以降「公的セクターへの民間の経営方式・考え方の導入」は先進国全体の流れ。
2. その具体的な考え方として  
NPM(New Public Management)
3. 具体的な方式として
  - ・PFI(Private Finance Initiative)、PPP、Concession、等
4. PFI(Private Finance Initiative)とは、  
「民間の資金、経営能力、及び技術力を活用して、公共施設等の・・・促進を図ること等により、効率的かつ効果的に社会資本を整備する・・・。」
5. 目的は、「効率的・効果的な社会資本の整備」。
6. PFIは、その手段の一つ。

# 公共セクターの役割の変化

1. 公共セクターの本来的機能 = 住民への行政サービスの提供
  - ・住民(納税者 = 顧客)への最適行政サービスの供給

## 【参考】

- ・三重県「行政は最大のサービス産業」
- ・イギリス:91年「シチズンズ・チャーター」においてVFM (Value for Money) の考え方を明示。 PFI

2. サービス経済への移行

地域に応じた住民サービスの提供  
地方分権

3. 行政サービスの提供のあり方

- ・「地域に応じたサービスを」「最も効率的に」「公開の原則で」

4. 公共セクターの機能の変化

- ・事業執行から企画・評価機能へ

# 公共セクターの役割の変化

## —公共セクターの企画・評価機能 - 事業検討段階

- (1) 地域にとって何が必要か
- (2) 誰が最も効率的に事業を行うことができるか

【参考】VFM

・ CCT (Compulsory Competitive Tendering) から VCT (Voluntary Competitive Tendering) へ VFM へ

## 事業構築段階

- (1) 民間事業者の公平かつ弾力的な選定
- (2) 明確な契約の締結

## 事業実施段階

- (1) モニタリングの実施
- (2) 事業の円滑な実施への支援

—全段階にわたって、情報公開—



# PFI事業の進め方

1. 事業の発案



2. 実施方針の策定・公表



3. 特定事業の選定・公表



4. 応募要綱の策定、公表



5. 民間事業者の選定



6. 協定等の締結等



7. 事業の実施・監視等



8. 事業の終了

決して、定型化された特殊なプロセスではない。

事業に応じたプロセスをそれぞれで考案することが必要。

煩雑で金と時間がかかるとの批判。

自らのやり方で行うこと。

# PFI事業実施プロセス

## 1. 事業の発案

- ◇ 対象事業の確定。公共施設としての位置付けの明確化 1
- ◇ VFMの検討 2
- ◇ コンサルタントの選定・活用 3

### 公共施設としての位置付けの明確化

1. 極めて需要。「思いつきPFI」「上乗せPFI」は後で問題を残す。
2. 民間事業者もこれが明確でないと寄り付かない。

### 2:VFM(Value for Money)の検討

PFIとは「VFM(value for money:税金を含む公的資金の効用の価値)の極大化を求めること」

計算方法については曖昧な面あり。自ら検討することが必要。

### 3:コンサルタントの活用

コンサルタントの選定・活用方法。コンサルタントとの関係

コンサルタントフィー

# PFI事業実施プロセス

## 2. 実施方針の策定・公表

- ◇ 事業実施への基本的な考え方及び事業の概要、事業方式、公共セクターとしての条件等を明示
- ◇ 公平性の原則から早期に公表。順次詳細化、変更も可能
- ◇ 市場調査を実施 民間事業者からの意見を反映 4
- ◇ 事業選定委員会を設置するときには実施方針策定段階から設置。 5

### 4 市場調査(マーケットサウンド)

常に市場動向(民間事業者の意思とのすり合わせ)を行なう必要あり。

### 5 事業者選定委員会

選定委員会の位置付けの明確化。

実態は「事業推進機能」「審査特化機能」「事業監視機能」「形式的」等。



# PFI事業実施プロセス

## 3. 特定事業の選定・公表

- ◇ PFI事業として実施することの意思表示。
- ◇ VFMの検証(定量的・定性的評価)及び市場調査による事業実施の見通しが前提

## 4. 応募要綱の策定、公表

- ◇ 応募に必要な内容の公表 6

契約書案の添付 7

### 6 応募に必要な内容

(1)事業スキーム(2)民間事業者の応募要件(3)要求水準(要求水準書(OS)の添付)(4)事業者選定スケジュール(5)事業者選定方法(6)選定基準 等

### 7 契約書案の添付

最初に添付

途中段階で修正

# PFI事業実施プロセス

## 5. 民間事業者の選定

- ◇ 資格審査 ショートリストの作成
- ◇ Q&Aの実施
- ◇ 選定結果の公表
- ◇ 債務負担行為の議決

## 6. 協定等の締結等

- ◇ 権利・義務関係を具体的に取り決め  
金融機関との直接契約(Direct Agreement) もあり。

## 7. 事業の実施・監視等

- ◇ 提供される公共サービスの水準の監視等

### まとめ

1. PFIは決して難しくない。これからの公共セクターの役割。
2. 自ら考えて自らのやり方で行うことが肝要。