

2004年度
国土交通省PFIセミナー資料

PFI制度の更なる改善に向けて

鳥取大学地域学部
光多長温

最近のイギリスに
おける動き

国の行政体
制の整備

公共サービス改革の基本的スタンス

PFI/PPPの更なる推進は重要な政策課題。価格重視から質も重視へ(財政状態改善及び長期的視点)。

国の政策体制の一元化

担当官庁は政府調達庁(OGC)から再び大蔵省へ(政策権限・政府内部総合調整権を大蔵省に集約)。

地方政府PFI支援体制整備

省庁間連携組織であるPRG(プロジェクト・レビューグループ:地方政府PFI案件への政府交付金付与に際し、事業の質をテストする仕組み)機能の強化。

政府によるPFI施策の中立的な事後評価

国家会計検査院(NAO 対象:省庁)、議会下院公共会計委員会(PAC)、監査委員会(AC - 対象:地方政府、NHS病院トラスト等)によるプロジェクト評価。

PFI事業制度の再構築

事業者選定方式の国際標準の確立
EU統合公共調達指針策定への動き。
競争的対話入札手法(Competitive Dialogue
手法)の導入。

公務員雇用問題への継続的・多様な対応
TUPEの弾力的運用
「公務員継続保持スキーム」に関する新たな施策の推進(基本施策:被雇用者の権利を保護しながら、PFI/PPPを実践する)。

財政規律への議論
施設整備部分の後年度債務問題
政府部内における種々の議論

新たなPFI活用領域及び方式の検討
新たな領域:既存行政施設の管理運営、都市再生、廃棄物処理、公共住宅施設等
新たな方式:LIFT, Wider markets Initiative, 雇用対策方式

PFI事業実務の円滑化

投資評価手法の改定(2003年4月より実施)

大蔵省「中央政府による公共調達に係わる事前・事後評価手法」改定。VFM計算方式の大幅な変更・実施。

契約・規範標準化の更なる推進

各省庁による分野別規範・契約の標準化

ファイナンス機能の整備・発展

種々のPFIファイナンス方式の考案・実施
リファイナンス・コードの策定

アドバイザー機能の充実

公的部門アドバイザー認証制度(公的部門アドバイザーの価格と質の評価)。

「PFIの更なる展開に向けて」 PFIの重点課題

1. 官民間の適切な責任・リスク分担の実現

- ・運營業務の比重が大きい複雑な事業におけるリスク分担のあり方
- ・官民間の適切なリスク分担の設定
- ・PFI事業として整備する公共施設等と合築される民間収益施設の譲渡

2. 事業者選定手続きにおける公平性・透明性と経済性の確保

- ・要求水準・審査基準の明確化による正確な理解の促進
- ・マネジメント能力などの評価
- ・二段階選定手法の活用
- ・事業者選定の在り方の検討

3. VFMの評価

- ・積算項目の計上
- ・リスクの定量化
- ・割引率の設定

4. イコールフットイング論

- ・税制上の措置
- ・国の補助金の交付

5. 官民間の取引コストの縮減

- ・公共部門の実務担当者における実務的情報・知識の共有化
- ・PFI事業に適用される関連法令の解釈の明確化、普及

PFI制度の見直し

PFI法施行後5年目の見直し作業

PFI法附則「政府は、この法律の施行の日から5年以内に、この法律に基づく特定事業の実施状況(民間事業者の技術の活用及び創意工夫の十分な発揮を妨げるような規制の撤廃又は緩和の状況を含む。)について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとする。」

主要な議論・提言事項

(1)PFIの位置づけ

PFIの目的と位置づけ

BTM方式PFIへの考え方

(2)VFM関連

VFM計算の形骸化

PSC(予定価格?)の公表問題

割引率の考え方の見直し

(3)税制・補助金

公共部門と民間部門との税制面のイコールフットィング

補助金交付のあり方

(4)民間事業者選定プロセス

**総合評価一般競争入札と公募プロポーザルとの議論
多段階審査の検討(応募者多数ケースへの対応)
契約書等の標準化問題**

(5)評価基準

**審査基準・価格要素と定性要素比率の考え方
加算方式と除算方式の議論**

(6)行政財産関連制度

**公物関連制度の整備(占有期間等)
指定管理者制度のあり方**

(7)ファイナンス方式

**PFIにおける金融機関の役割の考え方(三者一体契約の議論)
直接契約(DA)のあり方**

(8)民間収益施設の取り扱い他

**民間事業者の中途破綻時における施設の第三者譲渡
事業者の変更に関する議論**

「PFIの更なる展開に向けて」 政府において講ずべき措置

法改正に向けた検討

- ・PFI事業として整備する公共施設等と合築される民間収益施設の譲渡

支援措置の検討

- ・必要な税制上の措置
- ・国の補助金交付の適用の拡大

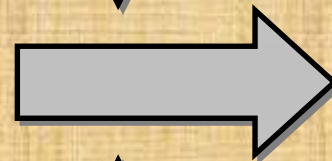
ガイドラインの充実、調査・研究

- ・PFI事業のプロセス
- ・民間部門とのリスク分担
- ・VFMの算定

実務情報の提供

- ・要望事項に対する政府の検討、内容等の公表
- ・事例集、問答集の作成、公表
- ・PFI推進室HPの充実、刷新

規制の撤廃及び緩和についての検討、必要な措置



わが国におけるPFI事業の一層の発展

継続的検討