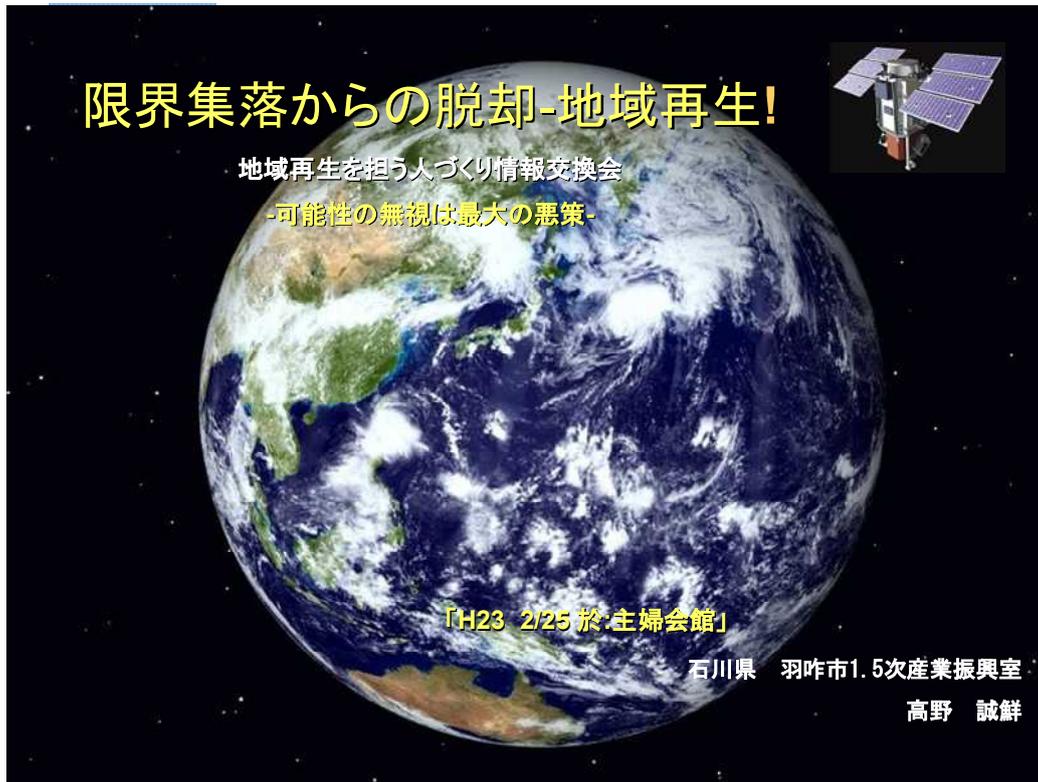


# 限界集落からの脱却-地域再生!

地域再生を担う人づくり情報交換会  
-可能性の無視は最大の悪策-



「H23 2/25 於 主婦会館」  
石川県 羽咋市1.5次産業振興室  
高野 誠鮮

## みこはら 石川県羽咋市神子原地区とは?



市人口 市全体 24,350人  
市面積 82Km<sup>2</sup>  
神子原地区 506人(18年間で半減)・高齢化率 54% 豪雪  
離村・離農率・耕作放棄増大  
耕作面積110ha 遊休46ha

限界集落の活性化は可能か?

2

## 対策の結果(H21年)

- ・ ①高齢化率の改善 54%→(47.5%)H21年
- ・ ②所得の向上 月額30万円超の農家
- ・ ③年間8,000万円(平成21年)が集落に
- ・ ④UJターン現象(8名Uターン、若者移住)
- ・ ⑤農家カフェの誕生(30代のUJターン)
- ・ ⑥夏と冬に大学生が集落合宿  
(事務費:平成17年60万円、18年47万円、19年27万円、20年~0円)

限界集落の活性化は可能か?

3

## 思考方法

- ・ ・左脳の論理的思考(ロジカルシンキング)
- ・ ・右脳の創造的思考(クリエイティブシンキング)
- ・ ・経験と知識から得られる(システムシンキング)

限界集落の活性化は可能か?

4

# 課題を突きつけられどうするか?

## 考え方(思考方法)

- ・ ○改善できる可能性を模索(できない理由を挙げない)
- ・ ○現状・状況を構造的に見る(直線的に考えない)
- ・ ○根本的な原因に対して対応する(表面的な対策をしない)  
(例:大会・委員会・会議開催だけで終わる)
- ・ ○従来のルールを無視してみる(何故?従前の方法で解決できた?)
- ・ ○構成する基本単位で考えて見る(例:集落-人)
- ・ ○活性化ドラマとして考えてストーリーを考えてみる
- ・ ○自分以外を「条件」にしない(例:予算・住民・上司)
- ・ ○立場を変えて考えて見る(例:医者・プロデューサ他)
- ・ ○全て関係していると考え(地球規模で考える)

限界集落の活性化は可能か?

5

## 原因を探り対策

- ・ どうして過疎・高齢化するのか?
- ・ 原因究明→農業所得が低い?
- ・ 市場が勝手に決める希望小売価格
- ・ JA/役所の補助輪を外して「運転」
- ・ 何をしても「限界集落」は戻らないのか?

限界集落の活性化は可能か?

6

## 神子原地区の課題と対策

空き農家農地情報  
烏帽子親農家制度  
農産物のブランド化  
棚田オーナー制度  
簡単就農特区  
お神酒特区  
国・県の支援  
海彦・山彦計画  
マエストロの村計画

・交流事業  
・インターン事業  
・バックアップ事業  
・マーケティング調査  
事業等活用

対策

- ①人口の半減(15年で50%の減少)
- ②高齢化 54%(限界集落H17)
- ③農業後継者不足
- ④耕作不利(急傾斜)
- ⑤反収率65%~70%
- ⑥離村率の上昇
- ⑦豪雪・地滑り地帯他
- ⑧予算がない

プラス要因

・日経BP 96年11月  
美味しいお米ベスト  
10入り(3位)  
・石川県最大の棚田  
・慈姑生産量県一位  
・自然が豊か?  
・携帯通じない?

60万円の予算がある!

限界集落の活性化は可能か?

7

## プロデューサーとしての関わり

- ・公務員は「企画-構成-演出」ができるのか?

内部要因: 庁内の理解者

外部要因: 集落住民全員が賛成ではない。  
(賛成・反対・無関心)強い反対意見に屈しない。

- ・ドラマをつくり、ストーリーを展開する

・行動資金

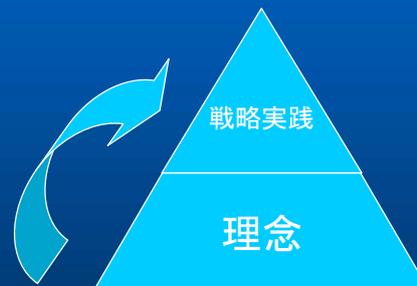
・主演 集落住民 企画・構成・脚本・演出(役所)

限界集落の活性化は可能か?

8

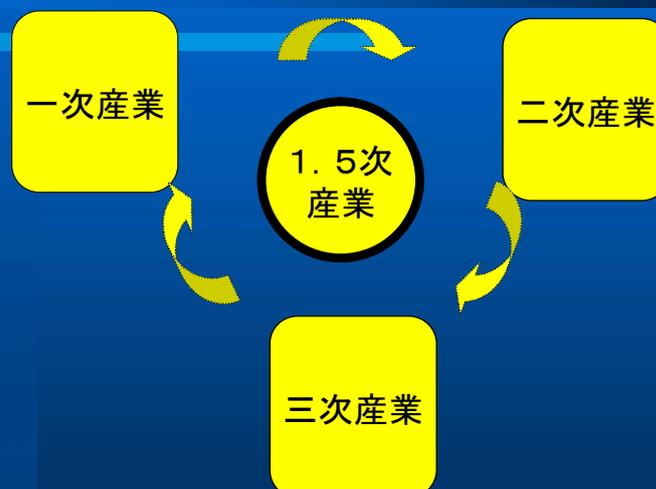
## プロジェクト推進と理念

- 基本的考え方の整理  
「理念」「戦略」と「実践」
- 実行システム力



□ 実行・実現できない計画(印刷物)会議は必要ない

## 1.5次産業の創出



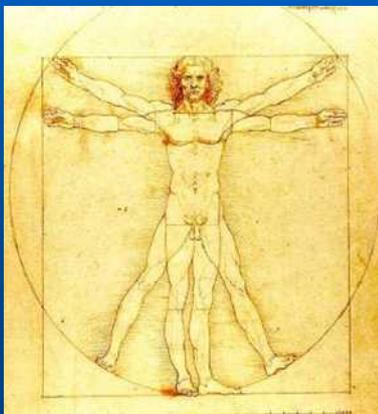
# 理 念

- 存在論 Ontology ⇒ 人・町・市・県・国
- 理想論 究極の在り方(人体政治経済)  
血液=貨幣、ホメオスタシス(行)
- 哲 学 philo+sophia (愛+智恵)  
物事を統一的に把握する理念
- 実 践 理念が基礎となり実践(行動)
- 視 観 **地域・組織を1人の人間として**

限界集落の活性化は可能か?

11

## POST資本主義を人体から(理想論)



ウィトルウィウスの人体図 古代ギリシアの世界観における  
小宇宙 (en: microcosmos) のコスモグラフィア

人類が全体が一人の人体構造のように  
生きることができるのか?

人体経済学(血液・循環器系)

人体政治学(神経・伝達・命令系統)

人体組織学(骨格・部位・免疫)

**1人の人間の身体で起こ  
ることは「集落」「社会」「世  
界」でも起こる。**

限界集落の活性化は可能か?

12

## 地域社会・組織の理想は「人」

□ 人体政治・人体経済が新たな理想

人 → 家庭 → 市・国・地球



身体には「矛盾」「対立」「抗争」はない。右手と左手は争わず共存・共栄・協力し、「全体」(身体)が栄える。痛みは全身に伝わり、常に元に戻そうと働く。

限界集落の活性化は可能か？

13

## シビルミニマムの達成目標

(最小限度の水準)

- 低所得→市場に左右されない流通確立
- 農産物の高付加価値化(ブランド化)
- 過疎→空家の利活用→都市住民の移住
- 活性→若者の滞在
- 交流→各種オーナ制度
- 自活→役所・JAに頼らない中山間集落

限界集落の活性化は可能か？

14

## 二つの治療方法

- 根本治療  
農業産物の流通形態→直売に  
(自分で希望小売価格を設定する)
- 対処療法  
空家対策→「空き農家・農地情報バンク」  
高齢化→若者の移住

限界集落の活性化は可能か?

15

phase 2

## 基本戦略

- 人を動かす「メディア戦略」(集団的意識)
- 理念に共感し共に動いてくれる
- (動きにくい集落意識を動かす)
- (消費者の心をゆさぶる)
- 購買意欲をかきたてる「ブランド化戦略」
- (高級感・購買欲)
- 多くの人々が訪ねる「交流戦略」

限界集落の活性化は可能か?

16

## メディアと大衆心理

- 行 動 知 (情報)⇒情(心)⇒意(行動)
- ビジビリティー(人はどうして靡くのか?)
- 効 果 新聞・テレビの神通力? 2週間で消滅
- GRP Gross Rating Point  
最低600GRP(100GRP で全員)

Ex . CIA 大衆心理とメディアの活用  
「Robertson Panel Report」

限界集落の活性化は可能か?

17

## 課題と条件

- 理念:羽咋イズム「地域にあるものすべてを活かす。否定ではなく、活かす。」未利活用資源の発掘と活用(政策理念)
- 課題:①予算がない。頼る相手(業社)がない。  
(1.5次産業振興室全体で60万円/17年)  
②ブランド化の教科書がない。  
③試行錯誤の連続から・・・。思源作戦

条件 ①3世帯の50俵のコシヒカリを販売。 ②広告宣伝費はない。  
③顧客数ゼロからの出発。④後発ブランドの確立

限界集落の活性化は可能か?

18

# 集落の外堀を固め意識変革

phase 3

## ● 地域が連携しコンソーシアムを展開



限界集落の活性化は可能か?

19

# 棚田に雛人形 1500名が見物



限界集落の活性化は可能か?

26

## 衛星解析の導入(ATでマネジメント化)

手段として活用 美味しい米  
は高く!!



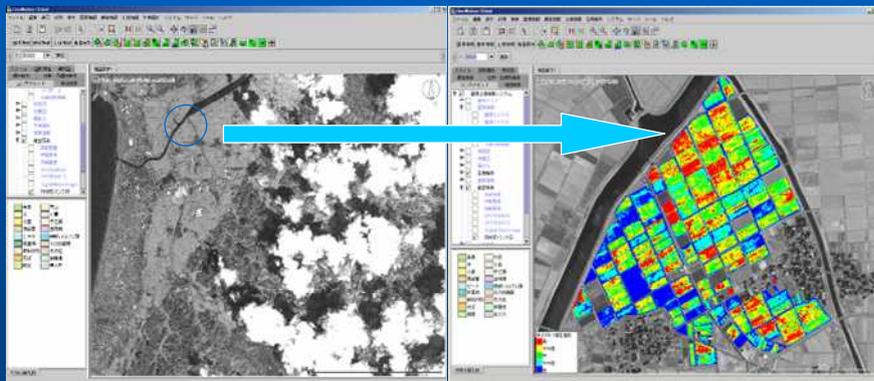
- ◎赤外線測定(可視光以外)  
赤線・近赤線の吸収反射比率
- ◎NDVIの数値化と補正  
グランドトゥルースの実施
- ◎マッピング  
図面・写真上への落とし込み

今回使用した**Digital Globe**社の衛星

限界集落の活性化は可能か?

29

## 衛星データ解析と選別(神選品)



羽咋市全域及び解析マップの貼り付け(羽咋市吉崎町の拡大部分)

限界集落の活性化は可能か?

30

## 米の食味とNDVI(植生指数)

- 米粒に含まれるタンパク質含有量は関数

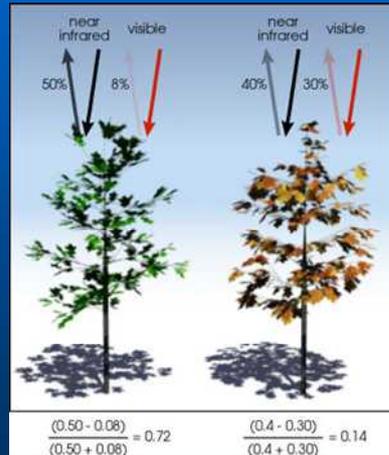
タンパク含有% =  $NDVI \times \alpha + \beta$  となることから  
割り出している。

Normalize difference  
Vegetation Index

$$NDVI = \frac{NIR - R}{NIR + R}$$

赤領域の波長の光 (R)

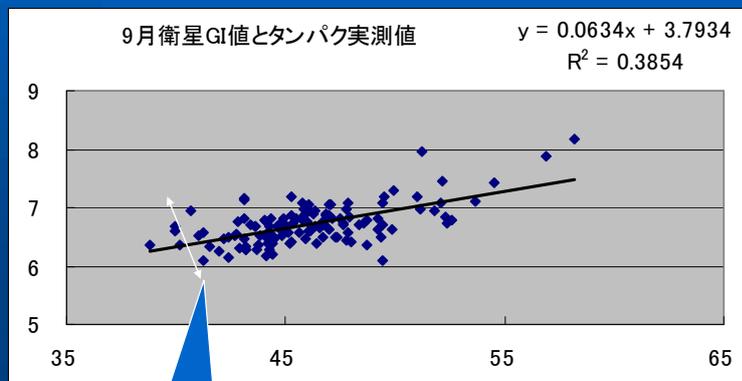
近赤外線領域の波長の光 (IR)



限界集落の活性化は可能か?

31

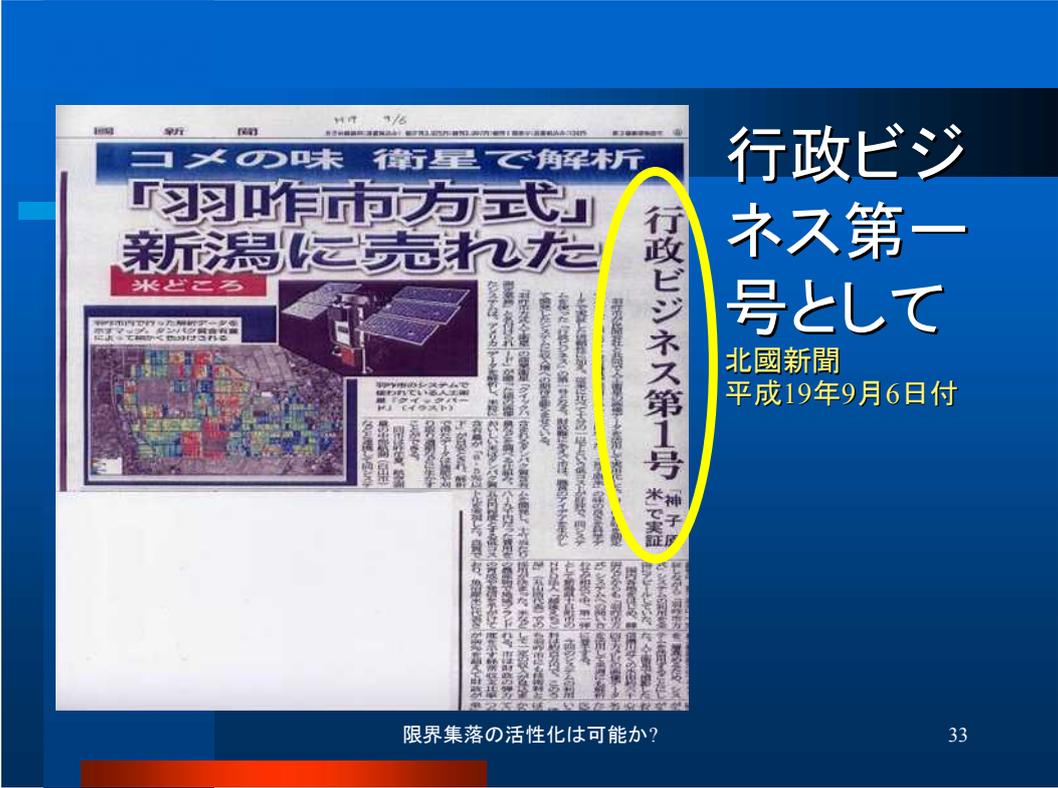
## 衛星データとタンパク



前後0.5%程度  
の誤差有り

限界集落の活性化は可能か?

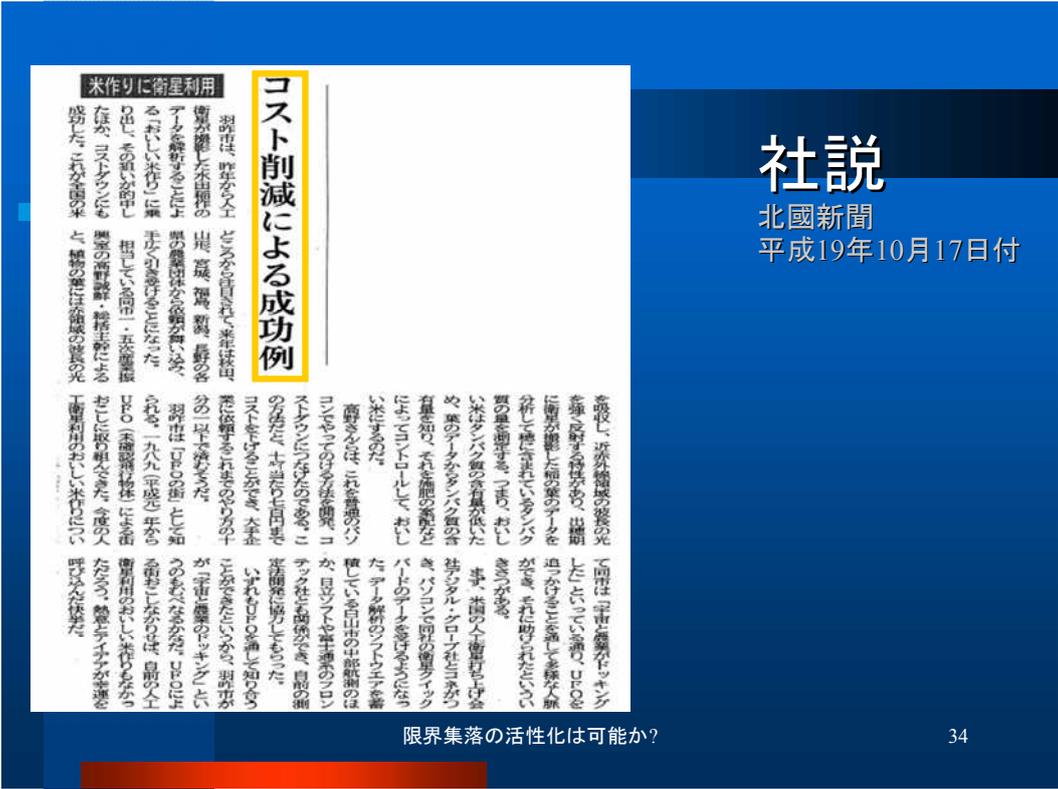
32



# 行政ビジネス第一号として

北國新聞  
平成19年9月6日付

限界集落の活性化は可能か？



# 社説

北國新聞  
平成19年10月17日付

## コスト削減による成功例

**米作りに衛星利用**  
 新潟県、米作人工 などを削減し、米産地、  
 衛星利用と米田の 出展、新潟、新潟、新潟の各  
 市を結ぶこと上 県の機関による成功例、  
 り、その新しい米作 米作の成功例、  
 な、コスト削減も 米作の成功例、  
 成功した。この米作 米作の成功例、

限界集落の活性化は可能か？



中日・東京新聞  
平成18年7月26日  
付(社会面)



京丹後市のガラシャ米  
(神選品のシールが見える)

総務省 HP

[http://www.soumu.go.jp/main\\_content/00063271.pdf](http://www.soumu.go.jp/main_content/00063271.pdf)

限界集落の活性化は可能か?

35

## 全国で「羽咋方式」衛星解析



限界集落の活性化は可能か?

36

## ブランド戦略の要1

- **ブランドと認める消費者**
  - 生産者の都合ではなく、消費者の心理分析
- **消費者ターゲット**
  - 超高級志向ロイヤル・インペリアルユーザー
- **流通体制の見直し**
  - 生産者(農家)がつける販売価格
  - 消費者との直結(JA・経済連抜き・流通業者抜き)
  - デパート地下食品売り場(大和、名鉄、高島屋)

限界集落の活性化は可能か?

37

## 最小の投資で最大の効果



### 米と日本酒へのこだわり

- ① エルメススカーフに揮毫した書家の採用
- ② 日本で一番高い日本酒
- ③ 日本酒が洋酒より安くなければならない理由はない(精神標語)
- ④ 米の良し悪しは「店」ではなく「消費者」が決める。ブランドを定着させるのは消費者
- ⑤ 計画力より実行のためのシステム力

限界集落の活性化は可能か?

43

## 農家だけで作った株式会社

- 鉄則 ①ご婦人が設計(店舗・加工所)  
 ②外観のお金をかけないプレハブ  
 ③質の悪いものは売らない



「年金よりもおおくなった」「もっとい野菜を」「山奥でもみんなで力を合わせてやっていける」平成20年1/3 読売新聞「神子原 過疎に待った」(資本金300万円 169戸中131戸の出資 45回/年の会議)

(役所・JAからの自立・自活)

(株)神子の里 0767-26-3580

限界集落の活性化は可能か?

44

phase 5

## 農家が自ら値段を付けて売る



7月7日開業流通改革  
 農家のやる気に火が点く  
 POS導入-

-積極的介入の終了段階-  
 (自活・自立を促す段階)



月額600万円超  
 初年度予測2000万円  
 8000万円強に修正  
 月収30万円の農家  
 131戸の出資農家  
 →147戸資本金700万円

限界集落の活性化は可能か?

45

## その結果-2年連続

朝日新聞(全国版)H19秋号、読賣新聞(全国版)H18



二年連続大新聞で選抜8箇所、5箇所

客の活性化は可能か?

47

## 賑やかな過疎集落



2010年 1月7日 朝日新聞  
「能登の風」

企業誘致より「人心誘致」  
地域を舞台とした小説化  
ドラマ化戦略も

限界集落の活性化は可能か?

48

# 全国発信



山を高くて  
裾野を広げる

神子原米  
客人  
客人のおすそわけ  
神酔酒  
こんにゃく

(平成21年1/3付 共同通信全国47社配信)

限界集落の活性化は可能か?

50

# その結果

- 農家所得
  - 1俵13,000円⇒42,000円 3倍(米は1ヶ月で完売)
  - 日本人サラリーマン平均440万円 (104俵で達成)
  - 「客人のおすそわけ」(酒粕)2時間で完売
- 農家の声「農業やってて(続けていて)良かった」
  - (H18 1/6 読売新聞) UJIターン現象
  - 菅池:高齢化率57%(H17 4)→47.5%(H22 4)
  - ブランド米の維持
  - (ポリシーの確立とブランドマネジメント)
    - 18年度 作付け技術の統一化
    - 増産しない体制 直販所⇒「山彦計画」

限界集落の活性化は可能か?

52

## 展望と将来像

- 羽咋市の一番厳しい環境の小さな農村から日本一で一番大きな提言。「山彦と海彦」
- 少子高齢化が進んでいると歎く地域が駄目。
- 地域アントレプレナーが活躍する。
- 将来の農業を熱く語れる集落づくり。
- 「農業」が職業になる集落づくり。(医者・弁護士・農家)農家がメーカーになれる農業づくり
- 消費者と農家がWin-Win(All-win)

限界集落の活性化は可能か？

53

## 協働での役割と理念

1. 行政は「黒子」、「主役」は農村住民
2. 誰でも怖いから「言い訳」して逃げたがる。
3. やって「失敗」して、どうすればうまくいくのか考える。
4. 世界中に一つでも前例があれば「できる」はず。
5. 面倒なことは進んで行う。
6. 逃げるな、ひるむな、人を条件にするな。
7. 会議ばかりでは「何」も発生しない。
8. 人の身体内で起こることは社会でも起こる。

限界集落の活性化は可能か？

54

## 考え方

- 集落・町は会議や印刷物では決して変化しない。本質を見抜き対応。
- 実行できるシステム力。人にやれと命令するのではなく、範を示す。(思源作戦) 他者の力が条件ではなく、自分のできる責任の範囲で。
- もし、私が市長だったらと常に真剣に考える。
- 市の構成する最小単位で考える。(「市」が「家」や「人」だったらと考える)
- 公務員は「役人」(なくてはならない人、いてもいなくてもいい人、いて困る人)。少子高齢化が進んでいると歎くだけの地域が駄目
- 予算がないことをできない理由(言い訳)にしない。
- 公務員(私)は給与の三倍以上の仕事しているか常に考える。
- 可能性の無視は最大の悪策。100年嘆いていても変化しない。
- できないと他人が思うことを成し遂げる大きな喜び。
- 狭い経験と曖昧な知識によって全てを判断していないか考える。
- 他(人・物)を利用するのではなく、活かしているか。 (了)

## 人工衛星測定と依頼先(PR)

- 米粒のタンパク含有量(%)測定・マッピング
- 広範囲の野菜等の糖度測定(オリゴ糖など)
- 水質汚染、植物ストレス測定、植生分析、深淺等深線調査
- 衛星の測定依頼と事業計画の詳細な問合せは下記へ

〒925-8501 石川県羽咋市旭町ア200番地  
羽咋市1.5次産業振興・人工衛星係  
電話0767-22-1116 22-1706 EXT.257

