

1 調査名称：浜松駅周辺交通円滑化調査

2 調査主体：浜松市

3 調査圏域：西遠都市圏（浜松駅の北口及び南口の駅前広場を中心とした区域）

4 調査期間：平成23年度

5 調査概要：

J R浜松駅の駅前広場は、日々、多くの市民や来訪者に利用され、また様々な交通機関が集中し、これらを効率的に処理する交通結節点機能を備えている。

しかしながら、完成後約30～40年が経過したことにより、一部では、歩行者動線と自動車動線を分離するため歩行者が地下通路を利用しており、また、送迎レーンにおいては夕方等のピーク時に混雑が発生し、路上の駐停車の多発と併せて道路混雑が発生している。

また、近年、全国的には、都市の玄関口となる主要な駅、バスターミナル、駅前広場等の交通結節点において、従来の「人、公共交通機関、自転車、自動車を結節する機能」に加え、「人々の交流、賑わい創出、商業活動の場または空間といった新たな機能」を付加するため、施設の改良が進められている。

このため、現況の自動車や歩行者の交通量を基に将来交通量を推計し、また市民意見を聴取した上で、駅前広場の利便性、必要とされる交通結節点機能や交流促進機能等の向上を図るための「浜松駅周辺改良基本構想」及び施設改良の基本的な計画として「施設改良計画」を策定した。

## I 調査概要

### 1 調査名：浜松駅周辺交通円滑化調査

### 2 報告書目次

#### I. 業務概要

1. 調査の目的
2. 調査対象区域
3. 作業フロー

#### II. 交通状況調査

1. 自動車交通量調査
2. 歩行量・自転車通行量調査
3. 来街者調査

#### III. 駅周辺改良基本構想の策定

##### 序. 策定フロー

1. 都心及び駅前広場に関する基本的事項の整理
2. 駅前広場整備当時及びその後の改良時の「整備方針」の確認
3. 駅前広場の現況整理
4. 社会情勢、都心構造の変化の分析
5. 駅前広場の課題整理
6. 整備方針転換の方向性の確認
7. 将来の整備方針（案）
8. 整備方針を実践していく上での課題の抽出、解決方法の検討
9. 浜松駅周辺改良基本構想の策定

#### IV. 施設改良計画の策定

##### 序. 策定のフロー

1. 改良すべき施設の選定
2. 南口駅前広場の改良の方向性
3. 南口駅前広場の改良方法（素案）
4. 課題の抽出（案）
5. 施設改良計画の策定（案）

#### V. 施設改良計画の検証

##### 序. 検証フロー

1. 駅南地下駐車場改良に伴う影響の検証
2. 砂山菅原線・砂山17号線の改良に伴う影響の検証

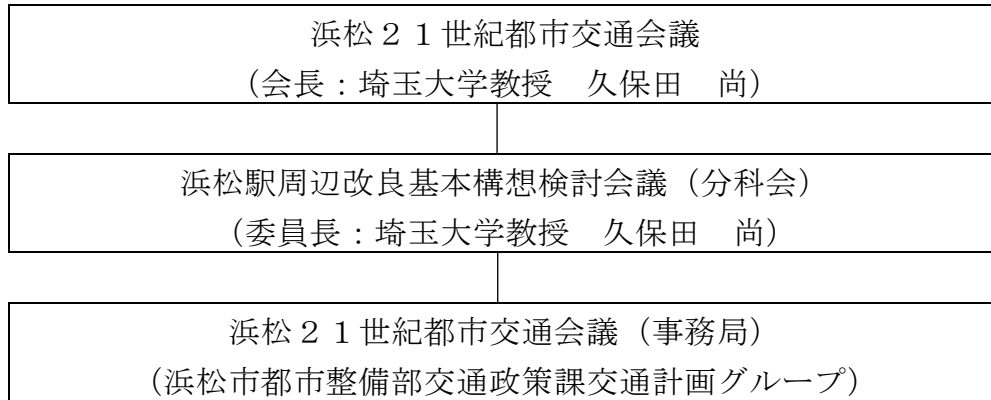
## VI. 市民意見の反映

1. 市民アンケートの実施計画
2. 第1回浜松駅周辺改良基本構想の策定に関する市民アンケート
3. 第2回浜松駅周辺改良基本構想の策定に関する市民アンケート
4. 浜松駅南地下駐車場に改良に関する市民アンケート

## VII. 検討会議の運営

1. 検討会議について
2. 検討会議議事録

## 3 調査体制



## 4 委員会名簿等

No.	所 属	役職	委員名	備考
1	埼玉大学大学院	教授	久保田 尚	委員長
2	静岡文化芸術大学	教授	阿蘇 裕矢	
3	旭町自治会	会長	竹山 勉	
4	板屋町自治会	会長	高塚 敏夫	
5	砂山町第三自治会	会長	中西 博雪	
6	浜松商工会議所 地域総合開発委員会	委員長	中村 信吾	
7	浜松商店界連盟	会長	小野江 隆	
8	遠州鉄道株式会社	部長	鈴木 誠	
9	浜松駅構内タクシー組合	組合長	陸田 攻	
10	浜松中央警察署	交通官	南條 保	
11	浜松市都市整備部	部長	村田 和彦	
12	浜松市土木部	部長	松井 充	

オブザーバー	東海旅客鉄道株式会社静岡支社
オブザーバー	国土交通省 都市局 街路交通施設課
オブザーバー	国土交通省 中部地方整備局 建政部 都市整備課

## II 調査成果

### 1 調査目的

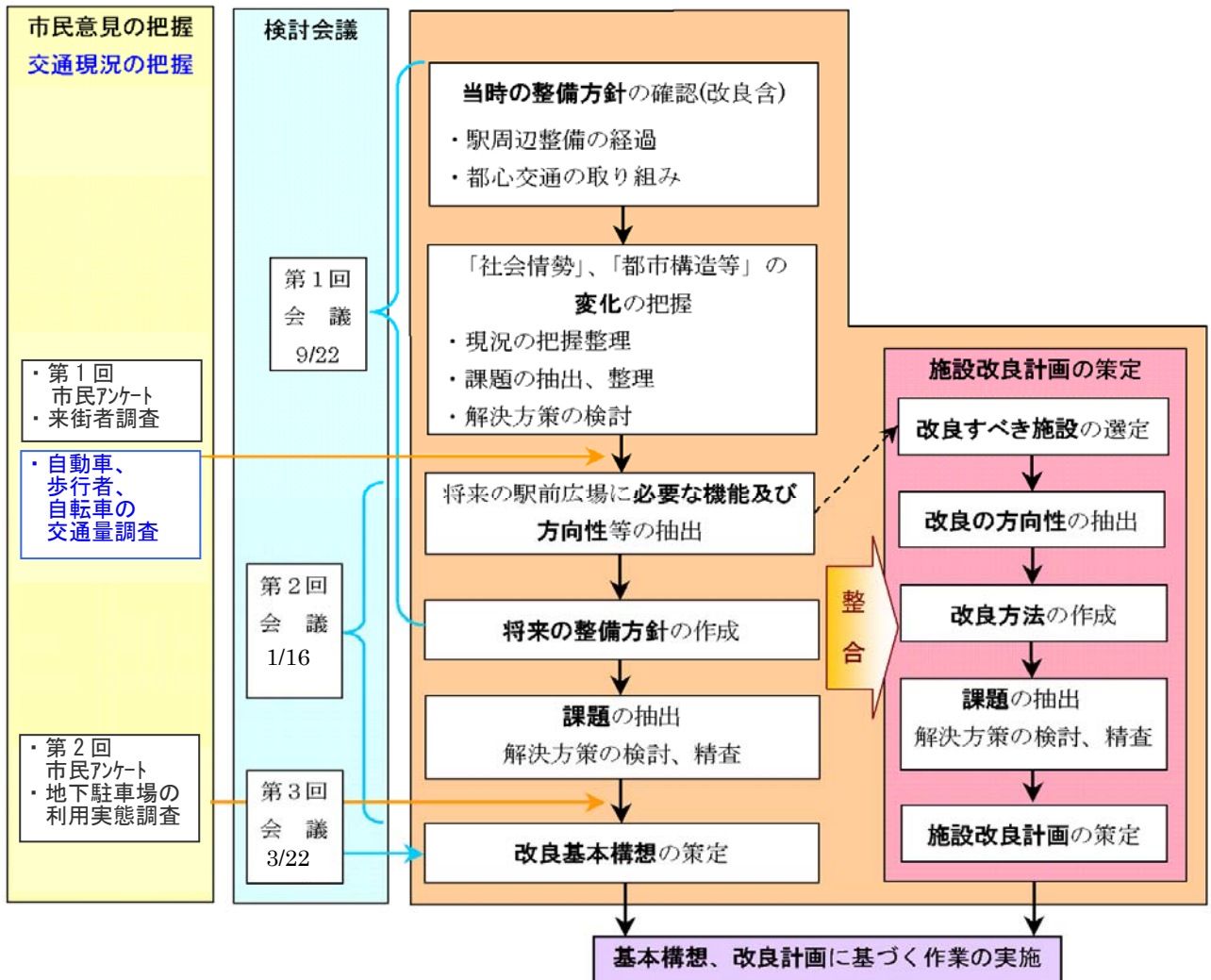
J R浜松駅の駅前広場は、日々、多くの市民や来訪者に利用され、また様々な交通機関が集中し、これらを効率的に処理する交通結節点機能を備えている。

しかしながら、完成後約30~40年が経過したことにより、一部では、歩行者動線と自動車動線を分離するため歩行者が地下通路を利用しており、また、送迎レーンにおいては夕方等のピーク時に混雑が発生し、路上の駐停車の多発と併せて道路混雑が発生している。

また、近年、全国的には、都市の玄関口となる主要な駅、バスターミナル、駅前広場等の交通結節点において、従来の「人、公共交通機関、自転車、自動車を結節する機能」に加え、「人々の交流、賑わい創出、商業活動の場または空間といった新たな機能」を付加するため、施設の改良が進められている。

このため、駅前広場の利便性、必要とされる交通結節点機能や交流促進機能等の向上を図ることを目的とする。

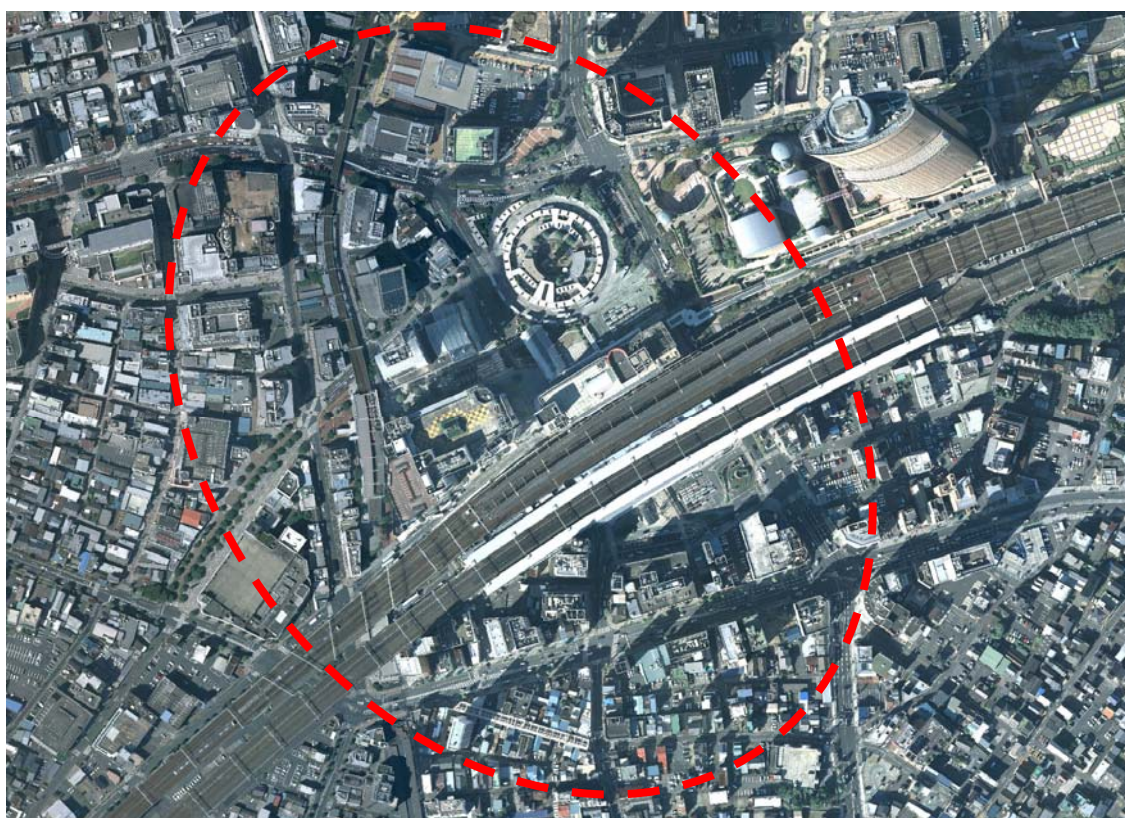
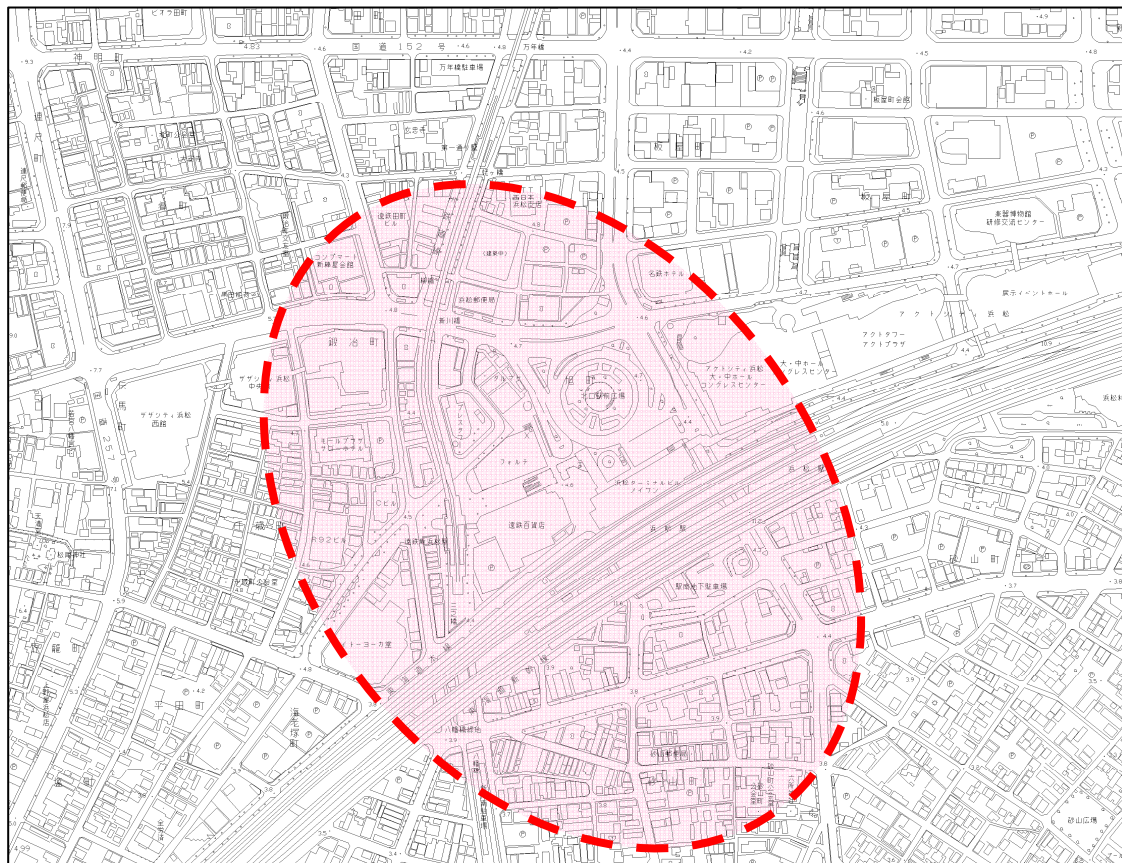
### 2 調査フロー





### 3 調査圏域図

調査対象範囲は浜松駅の北口及び南口の駅前広場を中心とした区域です。





## 4 調査成果

# 1 浜松駅周辺改良基本構想とは

### はじめに

JR浜松駅の駅前広場は、完成後約30~40年が経過したことにより、ユニバーサルデザインへの対応、送迎レーンのピーク時混雑緩和、駅南地下駐車場の有効利用、そして交流促進等の機能付加が必要となっています。

このため、駅前広場及び周辺を「浜松駅周辺」と位置付け、今後必要とされる機能更新の方向性について検討し、「浜松駅周辺改良基本構想」としてまとめました。

### 都心づくりの進め方

浜松市の都心については、様々な取り組みを進めています。

この取り組みの内、都心の交通に係るものとしては、「歩いて楽しめる回遊性の確保」を目指し、「JR浜松駅周辺の施設の改善」、「安全で快適な歩行者空間の創出」や「都心への公共交通によるアクセス向上」等を進めています。

特に「浜松駅周辺」の交通については、多くの方々が徒歩、自転車、鉄道、バス、タクシー、マイカーで訪れることから、歩行者の安全性、鉄道やバスの利便性、道路交通の円滑性等の向上が必要となっています。

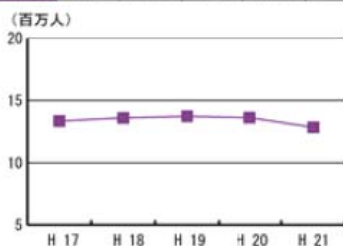
これらのことから、「浜松駅周辺」の交通結節点機能や交流機能等の向上を目指します。

## 駅前広場やその周辺の状況は？

### 鉄道利用者数

JR浜松駅の利用者数(乗車人数)は、年間約1,300万人です。近年の推移をみると、大きな変化は見られず、横ばい傾向となっています。

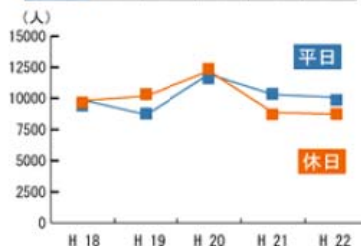
	平成17年	平成18年	平成19年	平成20年	平成21年
乗車客	11,340,289	11,596,171	13,723,501	13,613,691	12,839,431



### 歩行者交通量

北口送迎レーン西側の通路は、年によって増減がありますが、一日約10,000人前後の歩行者交通量で推移しています。

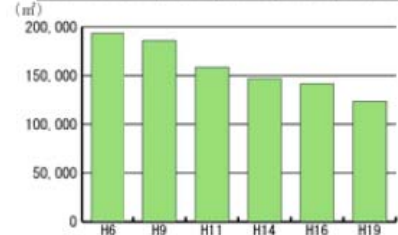
	平成18年	平成19年	平成20年	平成21年	平成22年
休日	9,809	10,188	12,191	8,856	8,713
平日	9,858	8,678	11,937	10,299	10,077



### 商業施設の推移

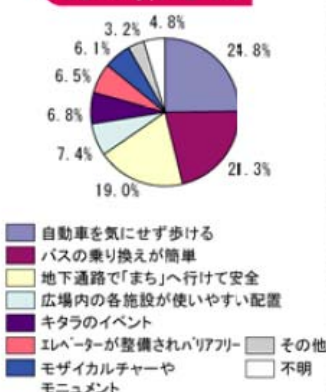
駅周辺には、多くの商業施設がありますが、市中心部の売り場面積の推移は、近年減少傾向となっています。

	平成6年	平成9年	平成11年	平成14年	平成16年	平成19年
(㎡)	193,772	185,928	158,749	146,858	141,759	123,594

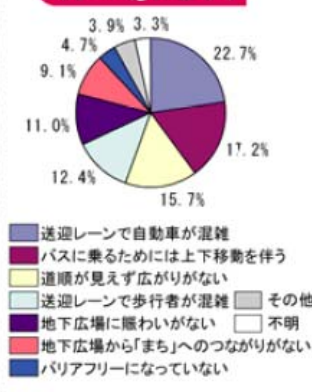


### 市民アンケートより

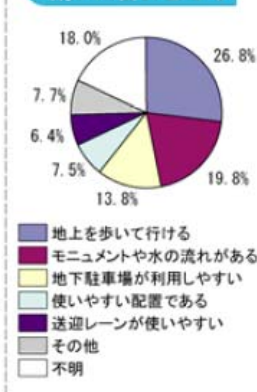
#### 北口の良いところ



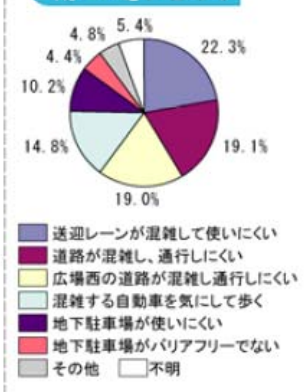
#### 北口の悪いところ



#### 南口の良いところ



#### 南口の悪いところ



# 駅前広場やその周辺について一緒に考えてみましょう！

## 今、駅前広場は…

### 歩行空間

① 駅⇄鍛冶町方面を結ぶ主要な歩道には、狭い箇所があり、駅前広場との連続性が高くありません。



② 送迎レーン周辺は、歩行者、自転車、送迎レーン利用者が混雑しています。



### 地下通路、地下広場

① 地下通路は、通行機能のみで賑わいにかけています。また、バリアフリー対応が十分ではありません。



② バスターミナルと駅及び周辺施設は、地下通路により最短距離で連絡していますが、上下移動が必要です。

③ 地下広場は、憩いや賑わいに欠けています。



### 送迎レーン

① 利用者の多い時間帯には、送迎車両の滞留により混雑しています。



### 道路

① 道路上で送迎が多く発生しています。

② 道路の合流部では、混雑が発生しています。



### 駅南地下駐車場

① 駐車スペースの多くが機械式のため、駐車手順の煩雑さにより使い勝手が良い有りません。

② エスカレーターはありますが、エレベーターが無いため、バリアフリーになっていません。

③ 送迎利用が多くありません。



## 将来に向けて…

駅前広場と「まち」の回遊性を向上させます。

使いやすく、賑やかにします。

混雑を緩和します。

自動車交通を整流化し、円滑にします。

使いやすくし、送迎利用を増やします。

北  
口

南  
口



## 2

# 浜松駅周辺の将来像

「駅前広場の機能」と「都心の商業空間や文化・歴史・観光の軸」とを整合させるとともに、北口と南口の駅前広場を一体的に捉え、適切な機能分担を進めます。

### 将来の整備方針

#### 都心のにぎわいの創出・維持を支える「駅前広場」と「まち」の連続性の向上

- 駅前広場から周辺施設、さらに「まち」へとつながり、ユニバーサルデザインに対応した歩行空間の確保を進めます。
- 公共交通「鉄道、バス、タクシー」への乗り換え機能を更新します
- 様々な取り組みを効果的に進めていくため、民間の活力・知識・経験を活用します。

#### 北口駅前広場の将来の整備方針

**歩行空間の拡大**：駅前広場及び周辺施設が創出している「にぎわい」の「まち」への拡大を図ります。

#### 南口駅前広場の将来の整備方針

**自動車交通混雑の緩和**：砂山菅原線、砂山17号線、送迎レーンの混雑緩和を図ります。

また、駅周辺に必要とする機能については、

#### 魅力ある市街地景観

- ・都心にふさわしい風格ある市街地景観を形成します。
- ・人々が集い、憩い、賑わい、音楽や歴史が薫る景観を形成します。

#### 歩行空間・交流空間

- ・浜松駅周辺の機能として最も優先し、円滑に回遊でき、様々な交流活動・イベントが開催できる空間とします。
- ・周辺施設と一体的な空間づくりを進めます。

#### 送迎レーン

- ・北口及び南口にて円滑に利用できるようにします。
- ・利用が多い時間帯の混雑については、送迎スペースを増設し、混雑の緩和を図ります。
- ・浜松駅周辺の自動車交通流の円滑化に向けて、送迎レーンの効率的な運用を図ります。

#### バスターミナル

- ・北口にて路線バスの円滑な運行を確保します。
- ・路線バス乗降場と歩行空間や周辺施設とのつながりの改善を図ります。

### 大型バス乗降場

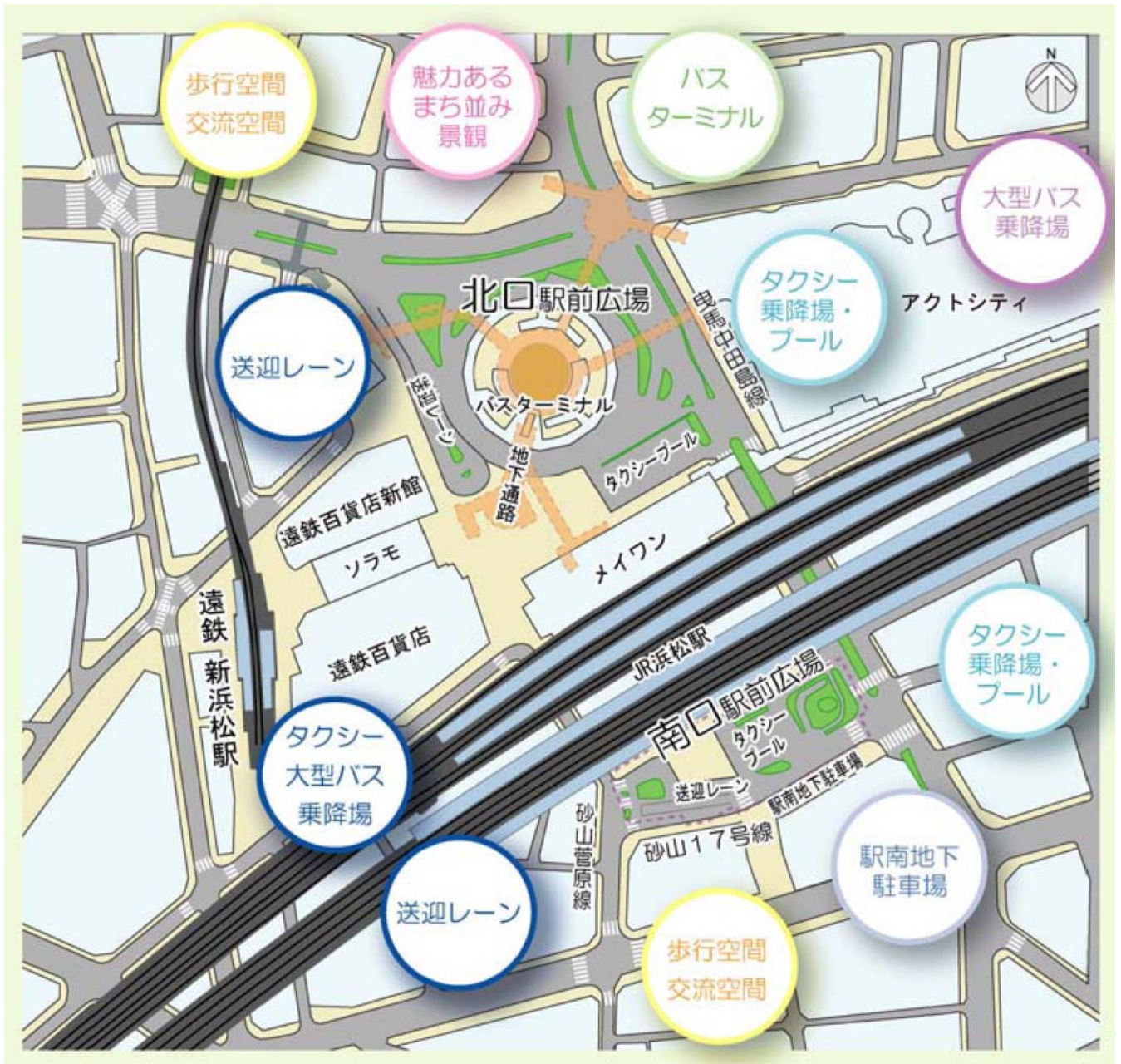
- ・自動車交通流への影響を考慮の上、駅前広場区域外の近接した場所への適切な配置を図ります。
- ・他の交通手段への乗り換えの利便性を確保します。

### タクシー乗降場・プール

- ・乗降場は、北口及び南口にて行き先別の運行や鉄道乗降客の利便性を維持します。
- ・浜松駅周辺の自動車交通流の円滑化に向けて、タクシープールの効率的な運用を図ります。

### 駅南地下駐車場

- ・機械式駐車装置の撤去等により、「使いやすい駐車場」へ改良します。
- ・短時間の駐車料金無料化により、送迎利用を増やします。



【機能配置イメージ】



# 3

## 今後の進め方

本構想の実現に向けて、浜松駅周辺の将来像や整備方針、各施設の改良の方向性などを広く市民の方々に公表し、以下の取り組みを進めます。

それぞれの取り組みは、

- ・短期的に実施する必要がある取り組み
- ・中長期的に市民や関係者の意見を集約し、協議、調整がまとまったものから順次実施していく取り組みとします。

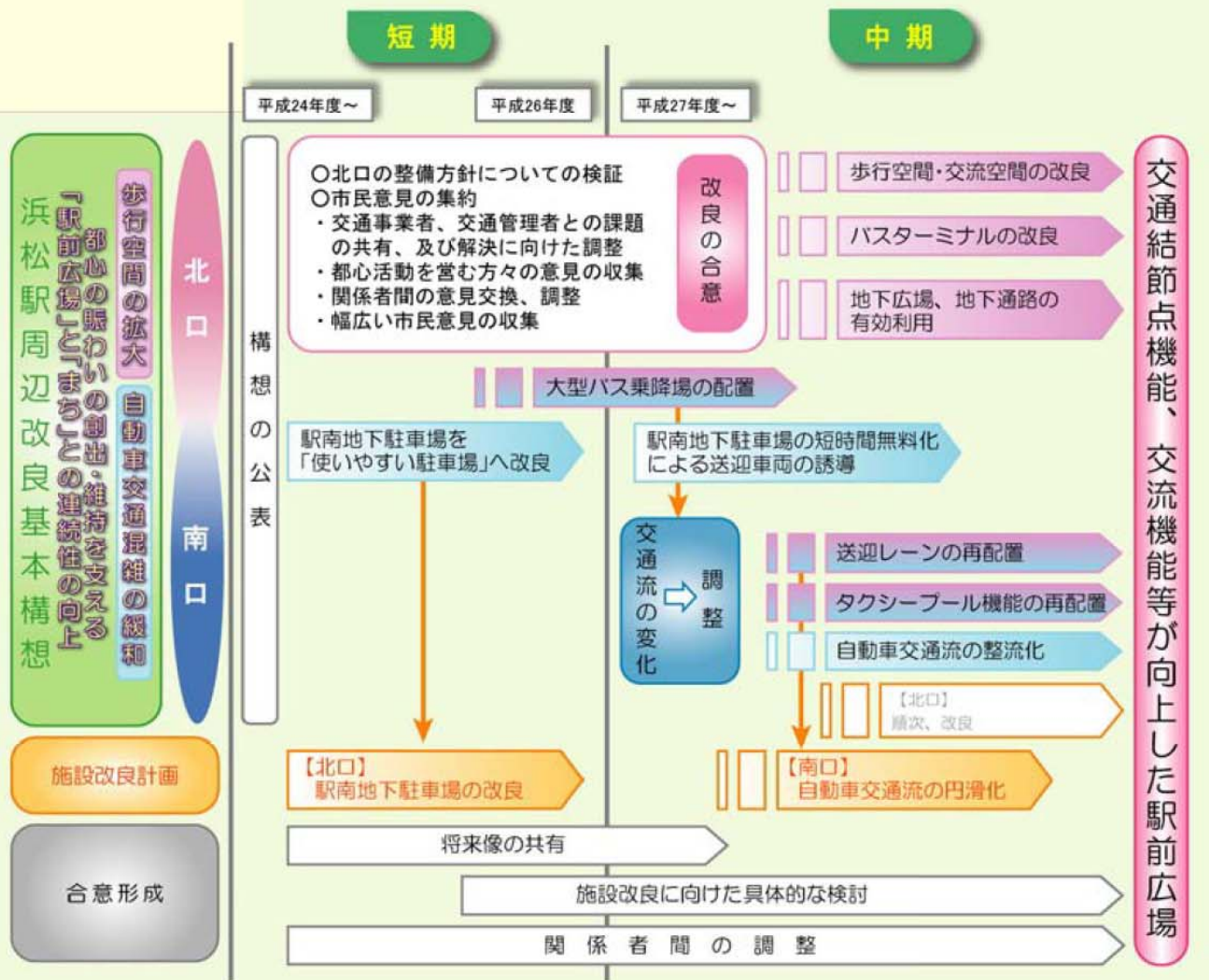
北口駅前広場における取り組みは、整備方針についての検証とともに、市民意見の集約を行い、北口の改良について合意した後に施設改良に向けた具体的な検討へと移行します。

南口駅前広場においては、「自動車交通混雑の緩和」が必要となっています。

このため、短期の取り組みは、平成26年度までに駅南地下駐車場を「使いやすい駐車場」へ改良し、平成27年度からは短時間駐車を無料化することで駅南地下駐車場へ路上の送迎車両を誘導します。

そして、中長期には、短期の取り組みによる自動車交通流の変化を確認しながら、送迎レーン、タクシープール機能の再配置、自動車交通流の整流化等について関係者の方々と調整し、「自動車交通混雑の緩和」を図ります。

以上の取り組みを円滑に進めていくためには、駅前広場の関係者の方々と将来像について協議し、合意形成を進めていくことが必要と考えています。



【ロードマップ】



# 4

## 当面、改良する施設は…

### 南口駅前広場の改良のイメージ

#### 自動車交通混雑の緩和を目指して

- 短期的には、平成26年度に「駅南地下駐車場」を改良します。
- 平成27年度に駅南地下駐車場を「短時間無料化」します。
- その後、自動車交通流の変化を確認しながら「送迎レーン」、「タクシープールの再配置」、「自動車交通流の整流化」等について関係者の方々と調整し、自動車交通混雑の緩和を進めます。

### 改良の進め方

**短期** 平成26年

#### 駅南地下駐車場を 使いやすい駐車場 へ改良

- ・ 機械式駐車装置の一部を撤去し自走式へ  
(現在502台 ⇒ 約350台)

**中期** 平成27年～

#### 駅南地下駐車場の 短時間無料化

- ・ 送迎車両を地下駐車場へ誘導  
(20分までの駐車料金を無料)

広場を通過する「送迎車両」、「駐車場利用車」等の  
**自動車交通流の円滑化に向けて**

#### 南口駅前広場の改良

- 歩行空間の改良
  - 大型バス乗降場の配置
  - 自動車交通流の整流化
  - 停車スペースの効率化
- 自動車交通流の調整
- 

**大型バス乗降場の配置** ・ 低利用な「民有地」または 安全が確保された「公共用地」や「道路」

