

取組戦略



小さな拠点

～地域を守るための「小さな拠点」・・・コンパクト+ネットワークで地域を支える～



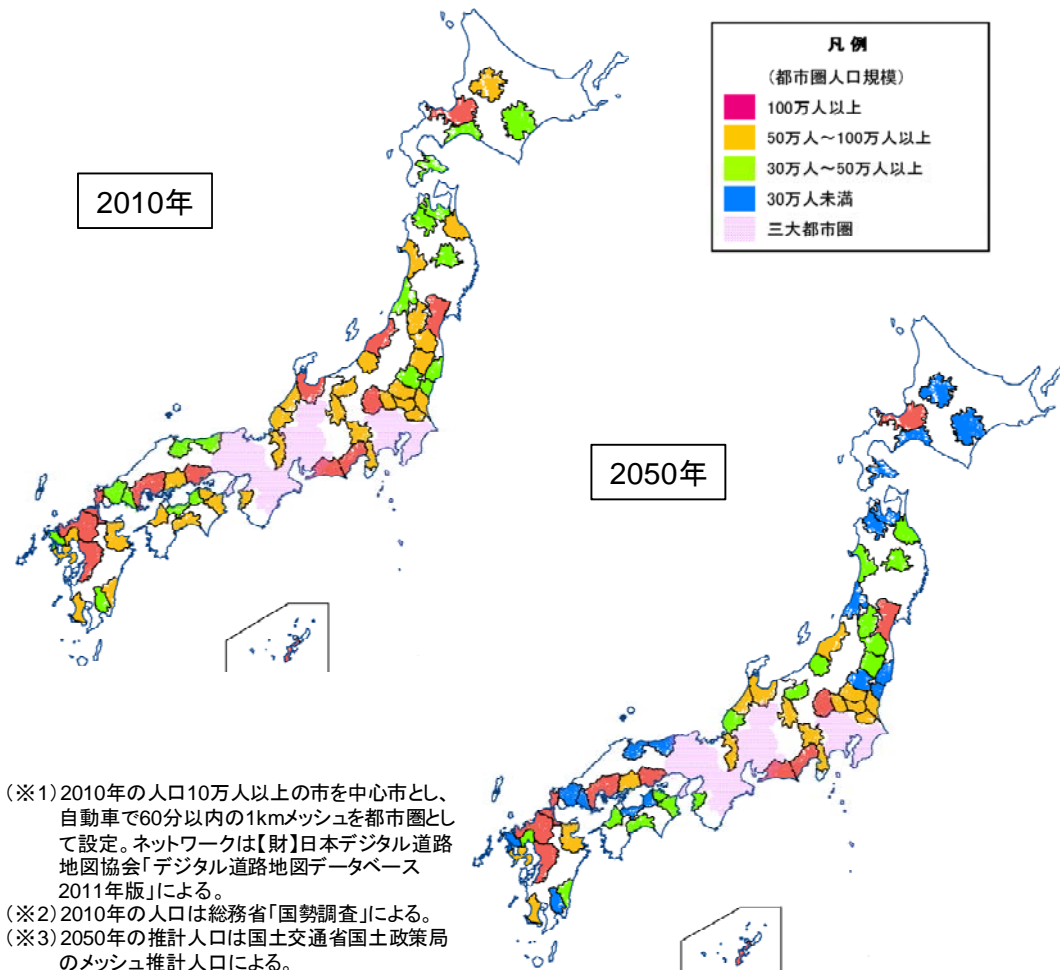


高次地方都市連合の形成 ~都市圏の変化~

・30万人以上の都市圏※は、61(2010年)から43(2050年)へと激減。

※)三大都市圏を除く。

2010年に人口30万人以上の都市圏(三大都市圏を除く)の人口の変化



(※1) 2010年の人口10万人以上の市を中心市とし、自動車で60分以内の1kmメッシュを都市圏として設定。ネットワークは【財】日本デジタル道路地図協会「デジタル道路地図データベース2011年版」による。
(※2) 2010年の人口は総務省「国勢調査」による。
(※3) 2050年の推計人口は国土交通省国土政策局のメッシュ推計人口による。

2050年に人口30万人を維持できる都市圏(中心市)
【43都市圏】
札幌・小樽・江別
八戸
盛岡
仙台・大崎
秋田
山形
福島
郡山
水戸・ひたちなか
土浦・つくば
宇都宮・鹿沼
栃木・小山・筑西
足利・佐野・桐生・太田
前橋・高崎・伊勢崎
新潟・三条・新発田
長岡
富山・高岡
金沢・小松・白山
福井
甲府
長野
松本
沼津・三島
静岡・富士・富士宮・焼津・藤枝・島田
浜松・掛川・磐田・豊橋・豊川
長浜・彦根・東近江
和歌山
岡山・倉敷
福山・尾道・三原
広島・呉・廿日市・東広島・岩国
徳島
高松
松山
高知
北九州・下関
福岡・飯塚・筑紫野・春日・久留米・唐津
佐賀
長崎・諫早
熊本・大牟田・八代
大分・別府
宮崎
鹿児島
那覇・浦添・沖縄・うるま

2050年に人口30万人を維持できない都市圏(中心市)
【18都市圏】
函館
旭川
帯広
苫小牧
青森
弘前
鶴岡・酒田
いわき
日立
那須塩原
鳥取
米子
周南
山口・防府
丸亀
新居浜・西条
佐世保
都城

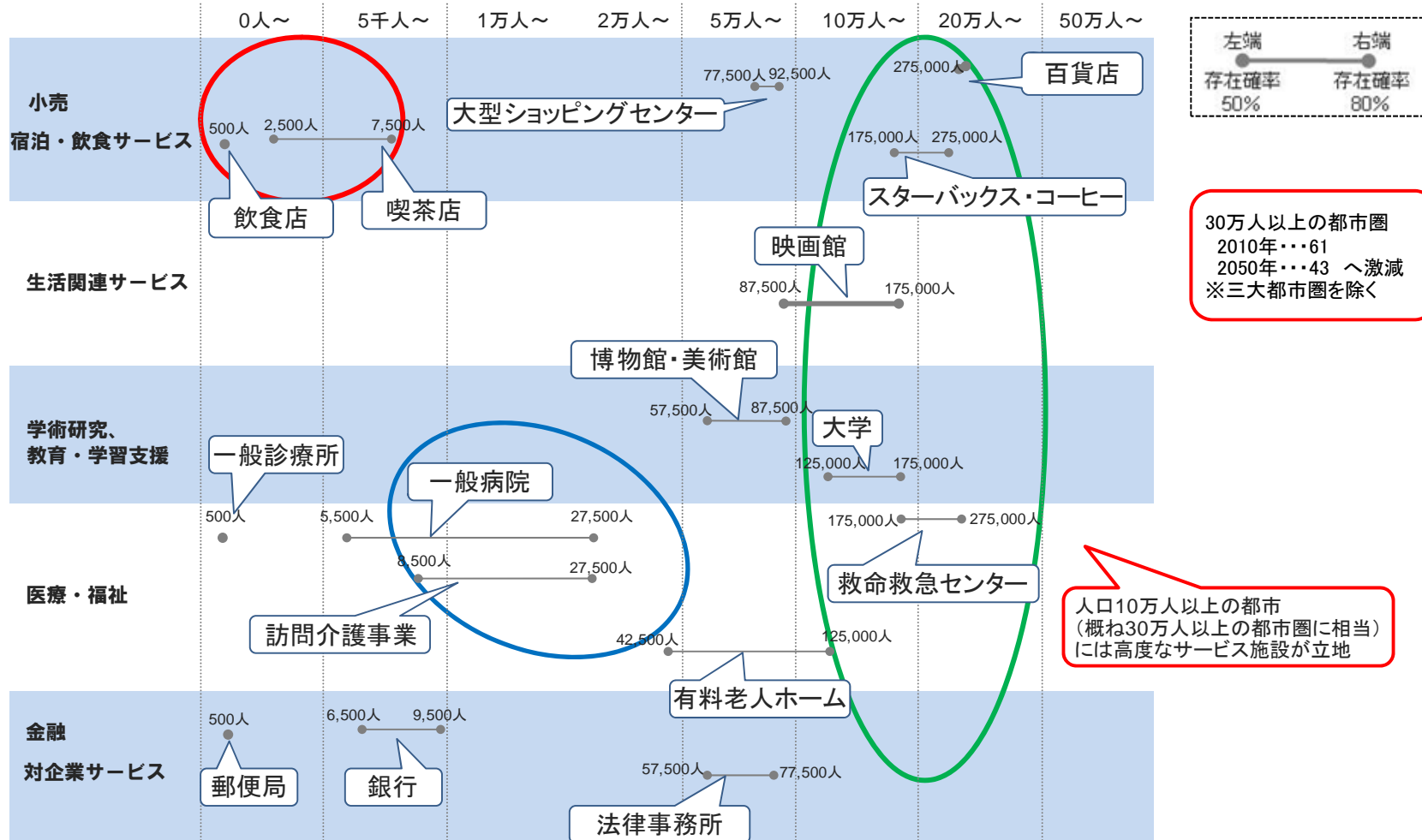


高次地方都市連合の形成 ~サービス提供機能と雇用の消失~

・一定の規模を維持できない都市圏ではサービス提供機能と雇用※が消失するおそれ。

※三大都市圏を除いた地方の雇用に占める第3次産業の比率は65%

サービス施設の立地する確率が50%及び80%となる自治体の人口規模 (三大都市圏を除く)



左端 右端
存在確率 50% 存在確率 80%

30万人以上の都市圏
2010年...61
2050年...43 → 激減
※三大都市圏を除く

人口10万人以上の都市
(概ね30万人以上の都市圏に相当)
には高度なサービス施設が立地

(出典) 各種資料をもとに国土交通省国土政策局作成



高次地方都市連合の形成 ~都市圏の機能維持のための方策~

- ・「コンパクト」にしていだけでは都市圏の機能の維持は困難。
- ・地域の人々の暮らし・生活を守り、地域が成長していくため、地方都市が連携する「コンパクト」+「ネットワーク」により圏域を拡大することで解決。

高速道路の活用による松江・米子都市圏^{※1}の変化

【高速道路を活用しない】

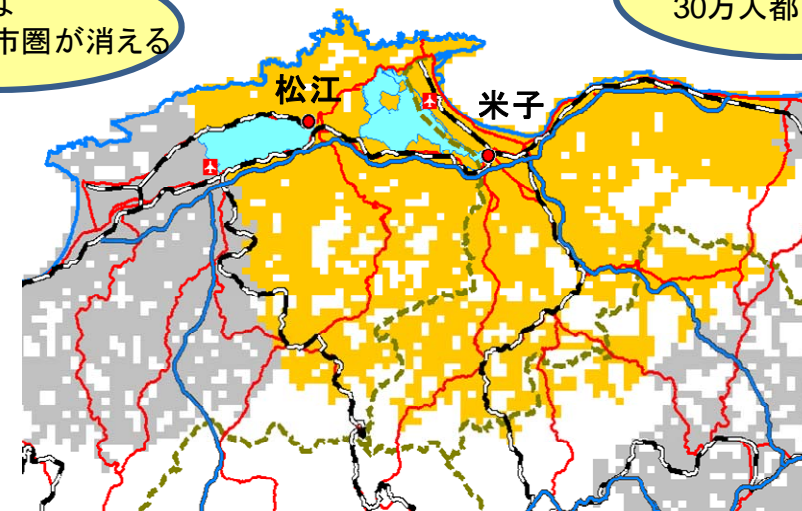
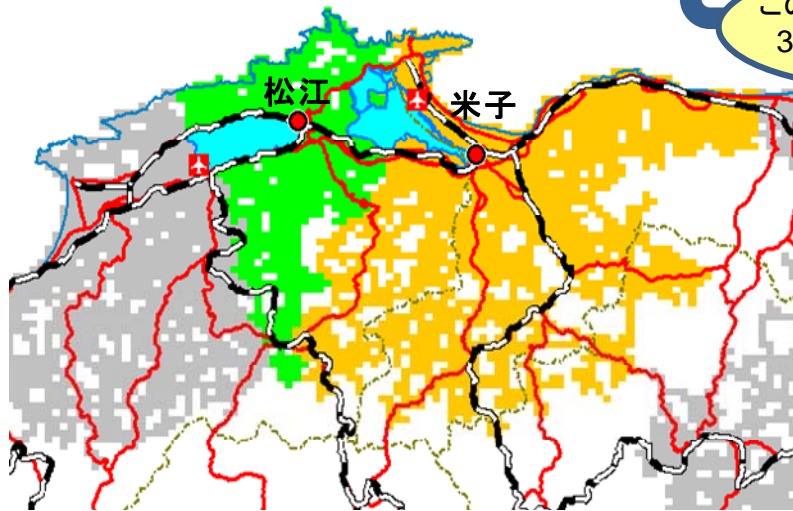
都市圏の 中心市	都市圏人口(万人)	
	2010年 ^{※2}	2050年 ^{※3}
松江市	22.0	15.6
米子市	32.6	20.9

【高速道路を活用】

都市圏の 中心市	都市圏人口(万人)	
	2010年 ^{※2}	2050年 ^{※3}
松江市・米子市	56.0	37.3

このままでは
30万人都市圏が消える

ネットワークにより
30万人都市圏を維持



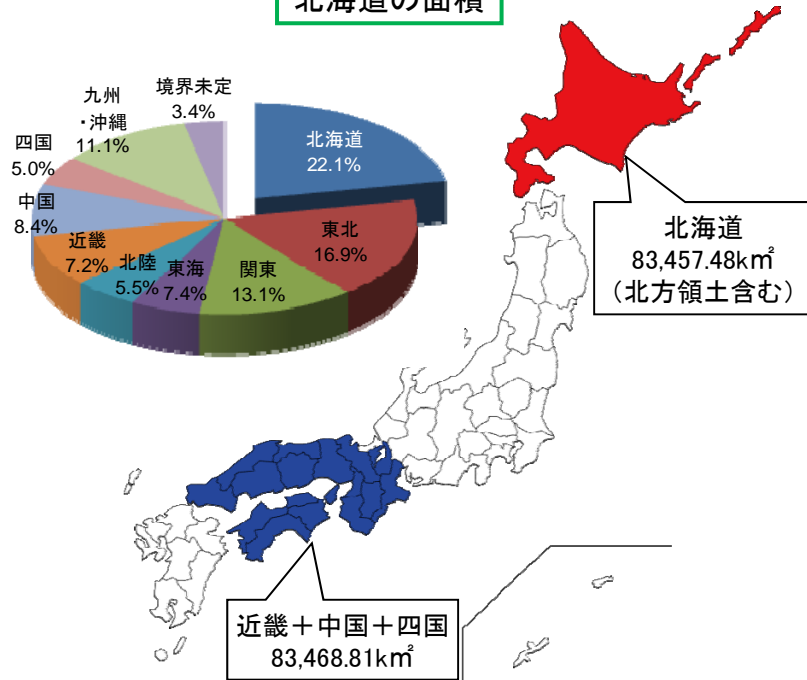
- (※1)2010年の人口10万人以上の市を中心市とし、自動車で60分以内の1kmメッシュを都市圏として設定。
 (※2)2010年の人口は総務省「国勢調査」による。
 (※3)2050年の推計人口は国土交通省国土政策局のメッシュ推計人口による。



北海道の地域特性

・北海道は、人口密度が全国の約5分の1、都市間距離が全国の2～3倍となっており、広大な地域に人口や機能が分散している地域構造を有している。

北海道の面積



出典：国土地理院「全国都道府県市区町村別面積調」(H25.10時点)

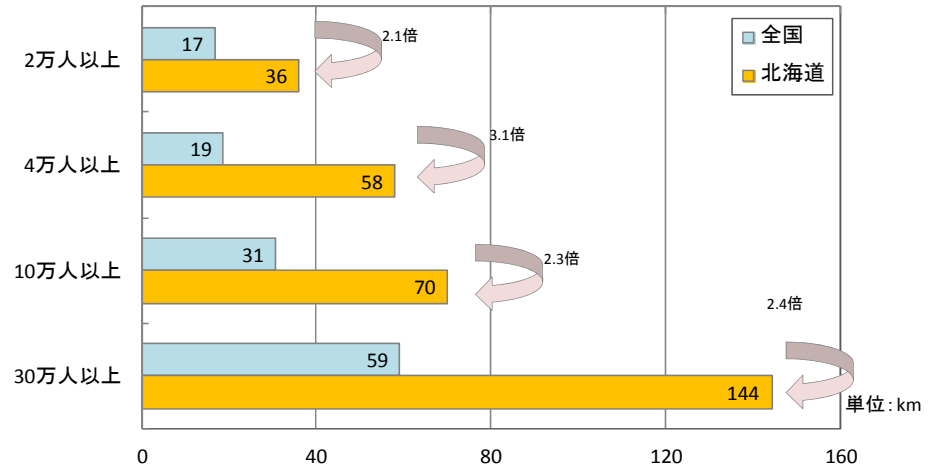
北海道：北海道 東北：青森、岩手、宮城、秋田、山形、福島 関東：茨城、栃木、群馬、埼玉、千葉、東京、神奈川、山梨
中部：長野、岐阜、静岡、愛知 北陸：新潟、富山、石川、福井 近畿：三重、滋賀、京都、大阪、兵庫、奈良、和歌山
中国：鳥取、島根、岡山、広島、山口 四国：徳島、香川、愛媛、高知 九州・沖縄：福岡、佐賀、長崎、熊本、大分、宮崎、鹿児島、沖縄

北海道の人口密度

全	国	343人/km ²	
北	海	道	70人/km ²

出典：国土地理院「全国都道府県市区町村別面積調」(H25.10時点)、総務省「平成22年度国勢調査」
注：人口密度の算出にあたっては、北方領土の面積を除いた。

最寄り都市までの平均道路距離(km)



※集計には離島を含まない。
※最寄り都市までの平均道路距離とは、対象人口規模未満の都市から対象人口の都市までの道路距離の平均値
出典：NITAS(総合交通分析システム)H24年度Ver.2.0を用いて集計

北海道の大きさ



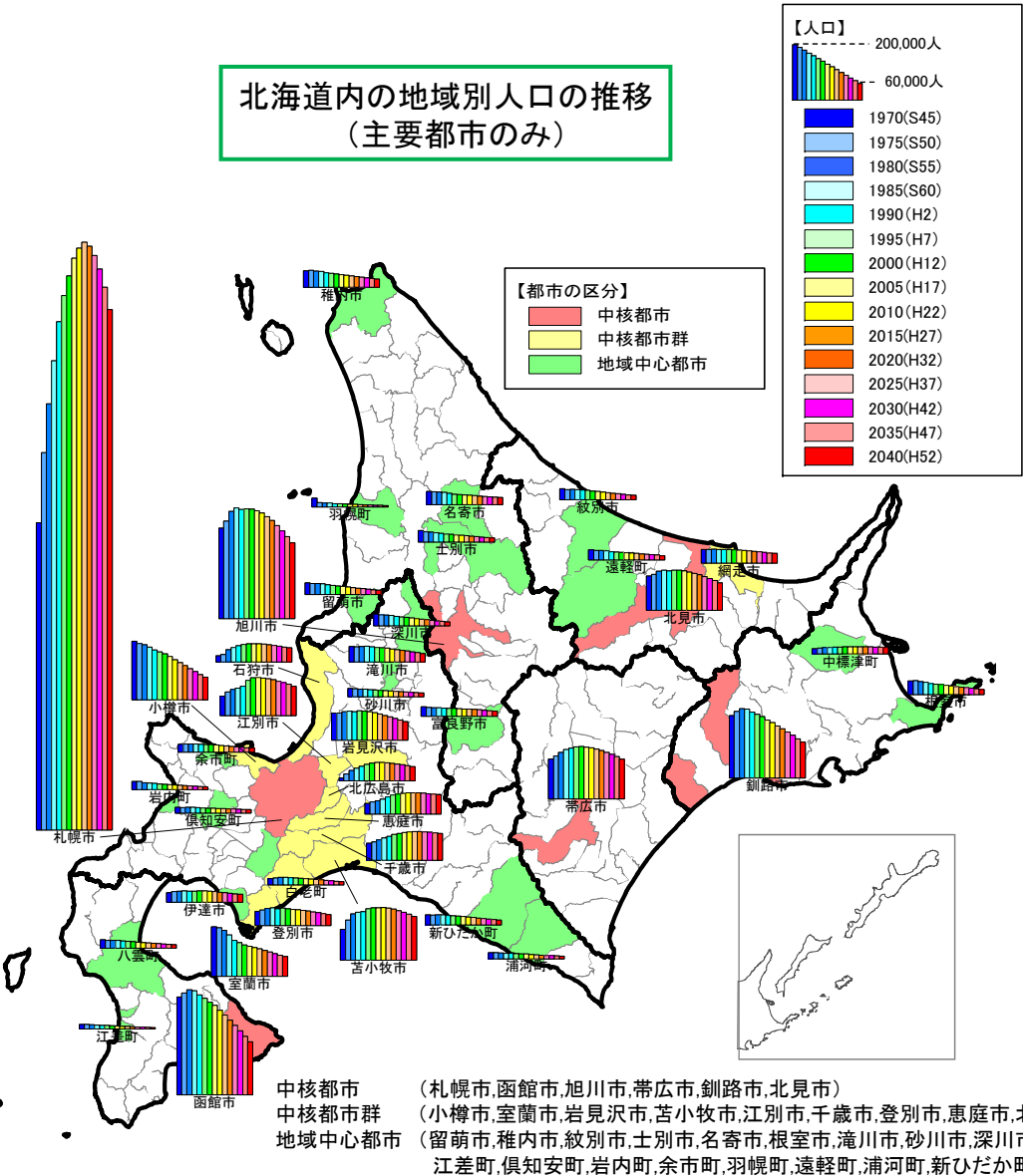


1970年～2040年の人口推移(主要都市別)

道内主要都市の人口推移は、1970年以降減少傾向にある都市(小樽市、室蘭市等)、1970年から2010年にかけて増加し、2040年にかけて現在の人口が比較的維持される傾向がある都市(石狩市、恵庭市、中標津町等)等、様々な状況が見られる。

北海道内の地域別人口の推移
(主要都市のみ)

北海道内の地域別人口の推移(主要都市のみ)
(2010年→2040年)



■中核都市

単位: 万人

	2010(H22)	2040(H52)
札幌市	191.4	171.2
旭川市	34.7	24.9
函館市	27.9	17.5
釧路市	18.1	11.7
帯広市	16.8	13.1
北見市	12.6	9.0

■地域中心都市

単位: 万人

	2010(H22)	2040(H52)
滝川市	4.32	2.82
稚内市	3.96	2.63
伊達市	3.63	2.64
名寄市	3.06	2.34
根室市	2.92	1.79
新ひだか町	2.54	1.61
紋別市	2.48	1.40
留萌市	2.45	1.37
富良野市	2.43	1.76
中標津町	2.40	2.14
深川市	2.37	1.31
遠軽町	2.23	1.42
士別市	2.18	1.28
余市町	2.13	1.26
砂川市	1.91	1.23
八雲町	1.89	1.23
倶知安町	1.56	1.16
岩内町	1.45	0.79
浦河町	1.44	0.85
江差町	0.90	0.46
羽幌町	0.80	0.42

■中核都市群

単位: 万人

	2010(H22)	2040(H52)
苫小牧市	17.3	14.4
小樽市	13.2	7.4
江別市	12.4	9.7
室蘭市	9.5	6.4
千歳市	9.4	8.9
岩見沢市	9.0	6.1
恵庭市	6.9	6.3
北広島市	6.0	4.7
石狩市	5.9	4.7
登別市	5.2	3.6
網走市	4.1	3.1
白老町	1.9	1.1

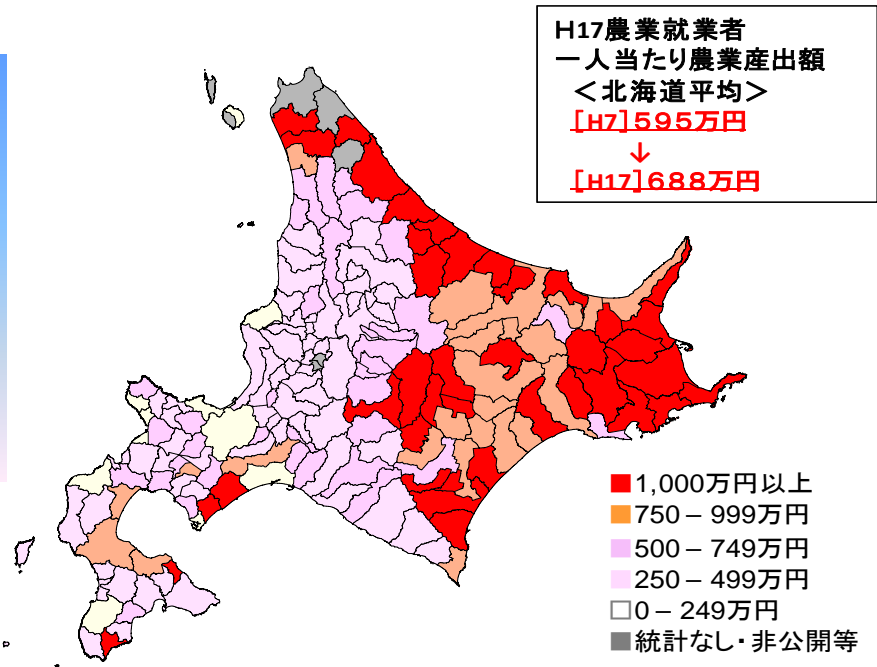
資料: 総務省「国勢調査」
 国立社会保障人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口(平成25年3月推計)」
 注: 市町村は、最新の179市町村に集約している。



農水産業の生産額が多い地域

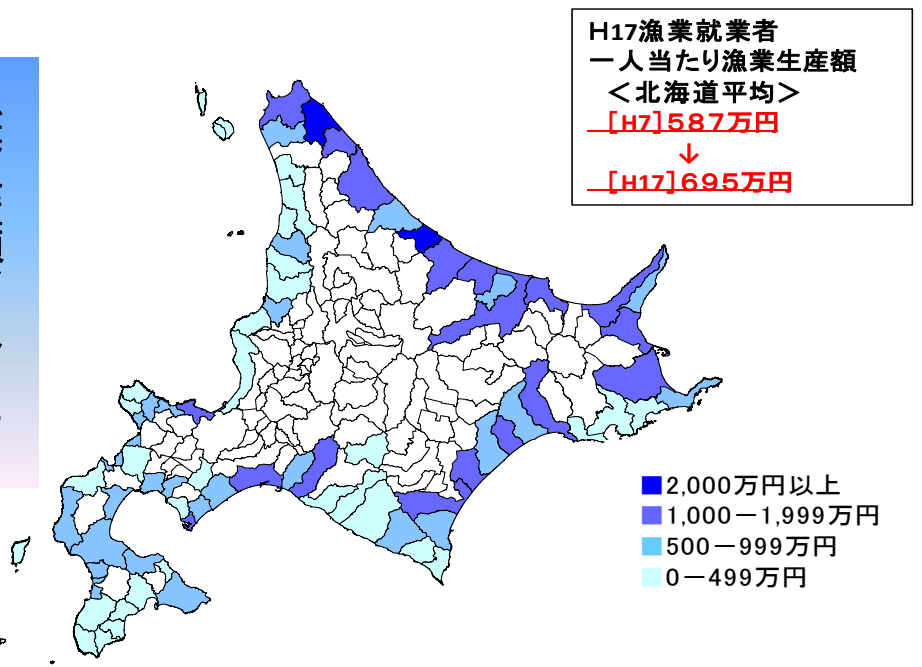
- ・農水産業の1人当たり産出・生産額は、地方部が大きい傾向。
- ・北海道における農業産出額、漁業生産額の約8割を都市的サービスを日常的に享受可能な地域以外で担っている。

農業産出額(1人当たり)



出典：農林水産省「生産農業所得統計」
総務省「平成17年国勢調査」

漁業生産額(1人当たり)



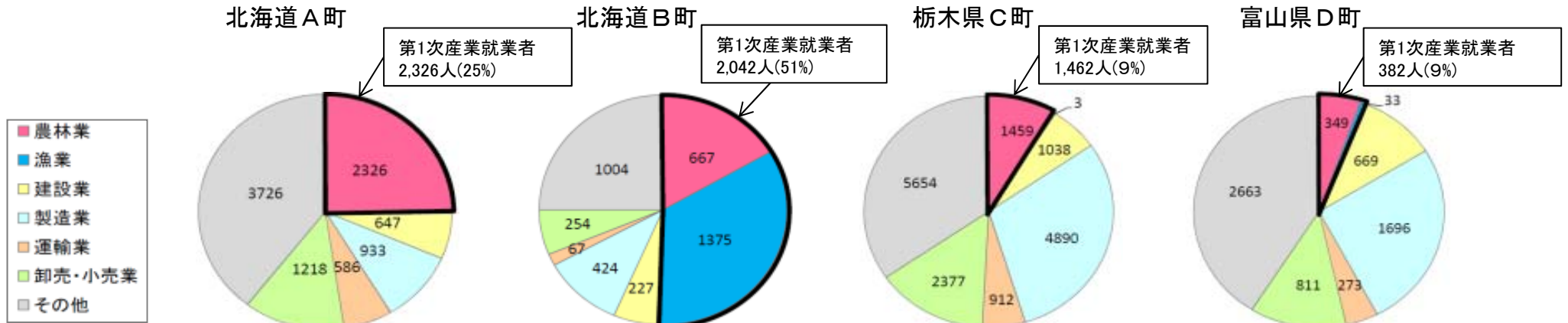
出典：北海道水産林務部「北海道水産現勢」
総務省「平成17年国勢調査」



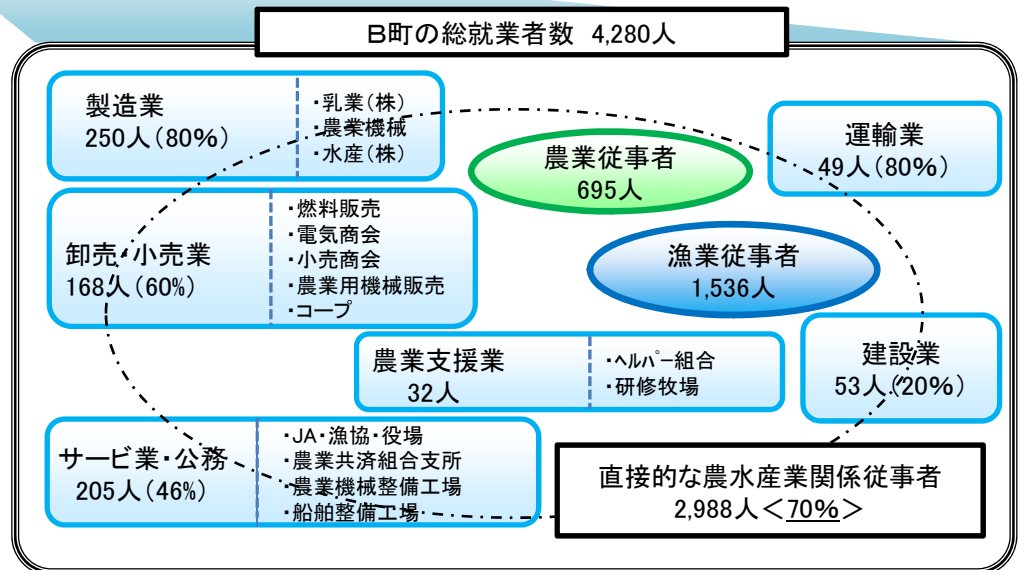
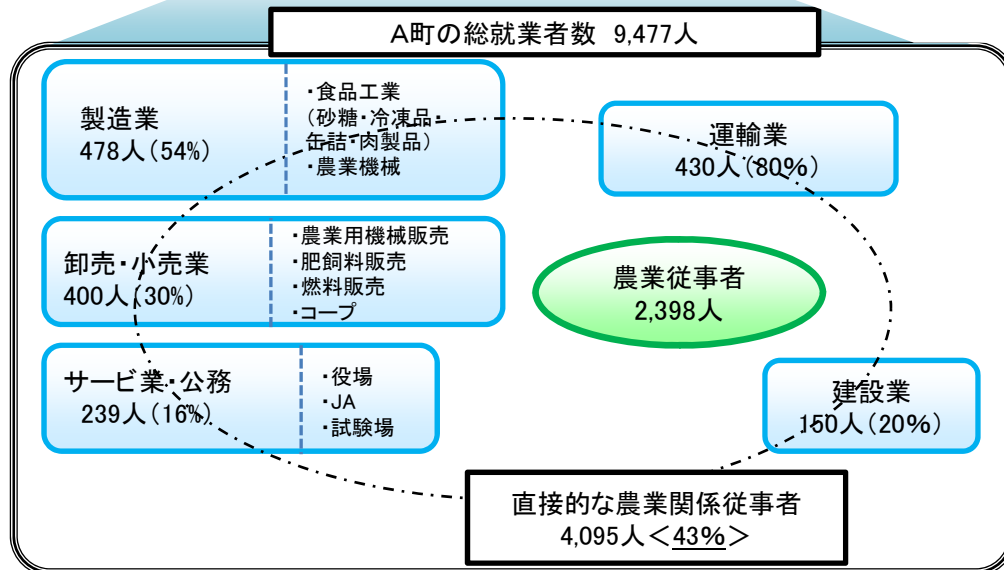
農村地域の就業構造

・北海道の農林水産業を主体とする地域は、都府県と比べ、第1次産業に直接、間接に関わる人が多く、第1次産業が地域経済の基幹となっている。

農村地域の就業構造の比較



(注) 栃木県、富山県は、町村の1、2、3次産業就業者比率の平均に近い町を選択したもの。
出典：総務省「平成22年国勢調査」



(注1) 総就業者数は、「平成17年国勢調査」より

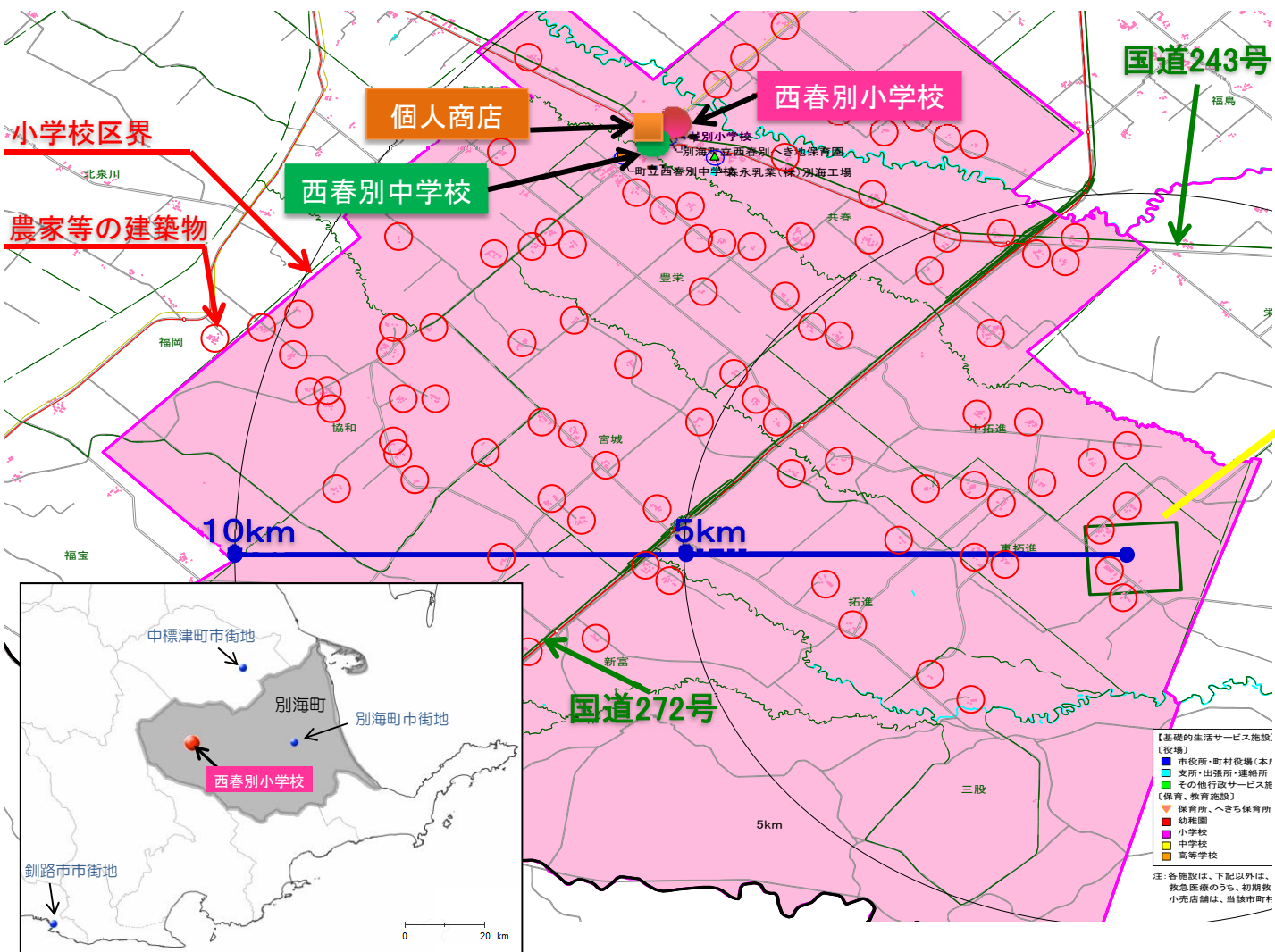
(注2) A町()内は、各産業分野の農業関連の占める割合で北海道調べ、B町()内は、各産業分野の農水産関連の占める割合でB町調べで北海道開発局が推計



酪農地域における居住状況（別海町西春別(にししゅんべつ)地区の例)

- ・別海町は日本有数の酪農地帯であり、広大な土地に農家が散在している。
- ・町南西部に位置する西春別小学校区(面積118.3km²・山手線の内側の面積の約2倍)は、農業センサスにおける13集落・農家75戸を含む。

別海町西春別地区 西春別小学校区



3次メッシュ(65440609)



・3次メッシュ 65440609
 ・世帯数 5世帯
 ・人口 23人
 (H22 国勢調査)

3次メッシュ(65440609)からの
基礎的サービス施設の道路距離

個人商店(米・飲料)	11km (小学校区内)
中学校	11km (")
小学校	11km (")
コンビニエンスストア	15km (隣接小学校区内)
Aコープ	15km (")
別海町支所	15km (")
町立診療所	15km (")
スーパー	24km (別海町市街地内)
町立病院	24km (")
高校	25km (")
ハンバーガー店	27km (中標津町市街地内)
総合病院	72km (釧路市市街地内)

【基礎的サービス施設:
 (役場)
 ■ 市役所・町村役場(本庁)
 ■ 支所・出張所・連絡所
 ■ その他行政サービス施設
 (保育、教育施設)
 ■ 保育園、へきち保育園
 ■ 小学校
 ■ 中学校
 ■ 高等学校
 注:各施設は、下記以外は、
 救急医療のうち、初期救
 小売店舗は、当該市町

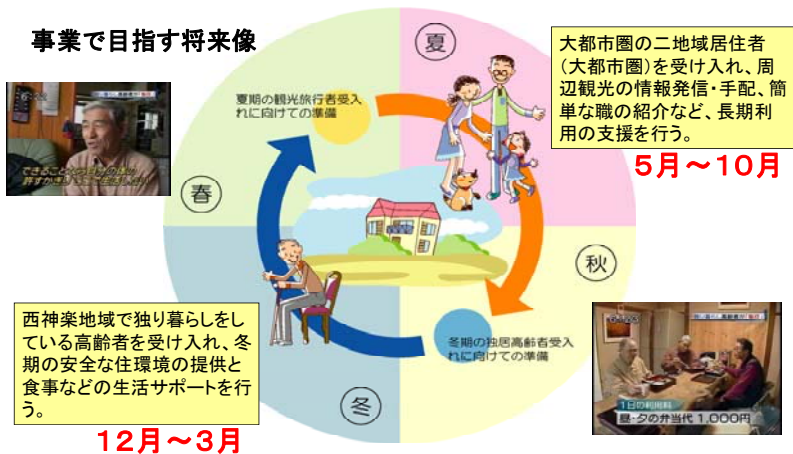


集住に関する取組

・人口減少や高齢化に対応して、地域の共同体や活力を維持するための集住に関する取組が進められている。

旭川市西神楽地域での取組

- ・旭川市南西部に位置する西神楽地域は、近年少子高齢化が急速に進み、人口は平成10年：約4,500人→平成24年：約3,500人と急速に減少、65歳以上人口は42.8%と著しく高くなっている。
- ・平成20年にNPO法人グラウンドワーク西神楽が空家を活用して集住施設を整備、地域の高齢者11人の冬期集住を試行。
- ・平成21年より、同施設に本州からの夏期の長期滞在の受入を試行。
- ・現在は冬季集住における(特に女性の)通院や買い物での移動サポートを含めた共生型多機能ハウスとしての事業化や、観光時のモビリティ確保を組み合わせた夏季滞在を試行。
- ・また、避暑で別荘や保養所を求める本州の企業等に空家を買取ってもらい、改修費を負担してもらい代わりにNPO側が無償で維持管理を行い、冬は高齢者に開放する試みを実施。
- ・平成25年に高知県の水産会社が1件購入し、本年春に改修を開始。



冬季集住・二地域居住の概念図

出典：NPO法人グラウンドワーク西神楽資料

下川町一の橋地区での取組

- ・北海道北部の内陸部に位置する下川町(人口約3,600人)は、環境未来都市に指定され、森林を切り口とした環境未来都市を目指した取組が行われている。
- ・下川町の一の橋集落は、基幹産業である林業の衰退等により人口流出と高齢化が進み、平成24年現在、人口は140人となっている。
- ・地区住民と議論を重ねて生まれた集住化のアイデアにより、平成25年5月末に一の橋地区に超高齢化に対応するエネルギー自給型の集住化エリアが誕生。
- ・22戸からなる集住化住宅の給湯・暖房はすべて木質バイオマスボイラーから供給され、電力の一部は太陽光発電によって賄われている。
- ・地域おこし協力隊5名と集落支援員1名の計6名体制で、若者が高齢者の生活支援や見守りサービスを行い、また木質バイオマスボイラーの熱を利用した造林用のコンテナ苗の栽培実証など、コミュニティビジネス創造に向けた活動を進めている。



一の橋地区の集住化住宅



コンテナ苗の栽培実証

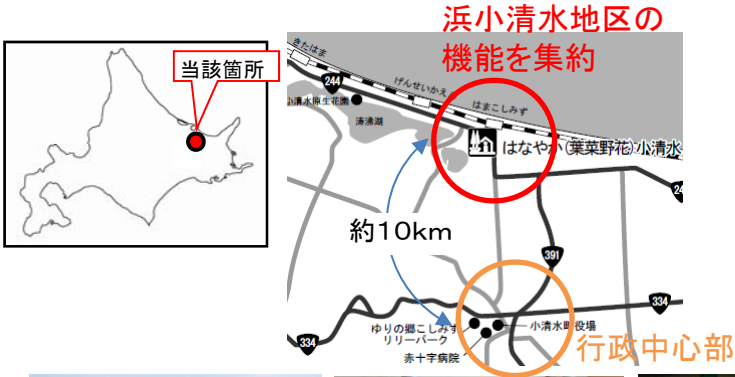
出典：下川町HP



まちづくりと道の駅～『道の駅』はなやか(葉菜野花)小清水

- ・浜小清水地区内に分散していた役場出張所等の機能をJR駅付近に集約することで、地域を活性化。
- ・このJR駅に「道の駅」を併設。交通結節点へ機能を集約したことにより集落の核となり、住民の暮らしを支える拠点としての役割を果たすと共に、町の行政中心部と結節されていることにより交流が図られ、衰退しがちな地域の利便性や賑わいを支えている。

「はなやか(葉菜野花)小清水」(北海道小清水町)



【地域間を結ぶ交通の結節点】

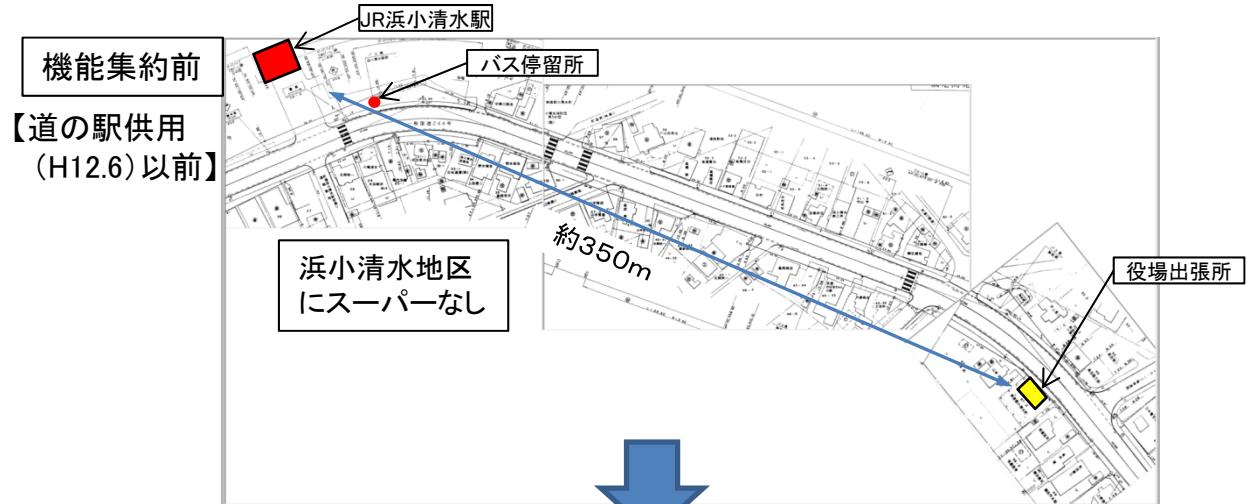
- ・JR浜小清水駅
- ・バス停留所

【地域内外との交流拠点】

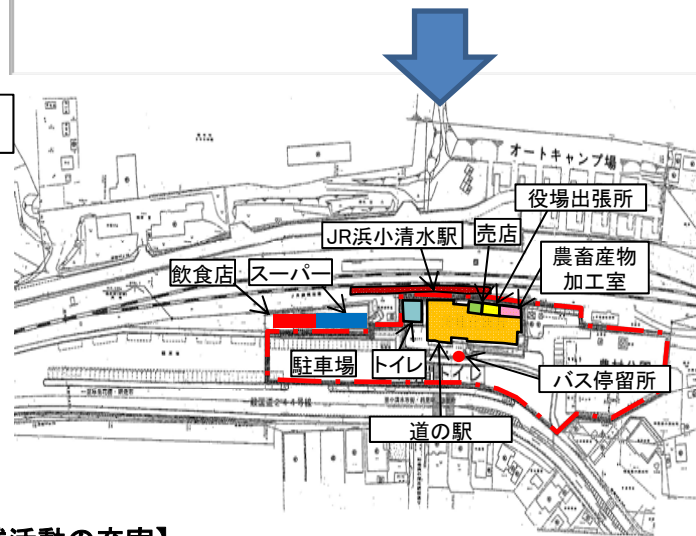
- ・観光案内所
- ・地元野菜の直売所の設置

【地域活動の充実】

- ・役場出張所(証明書発行、公共料金の支払い窓口)
- ・地域特産物販売+日用品販売(隣接するスーパー)
- ・農畜産物加工室



機能集約後 (現在)

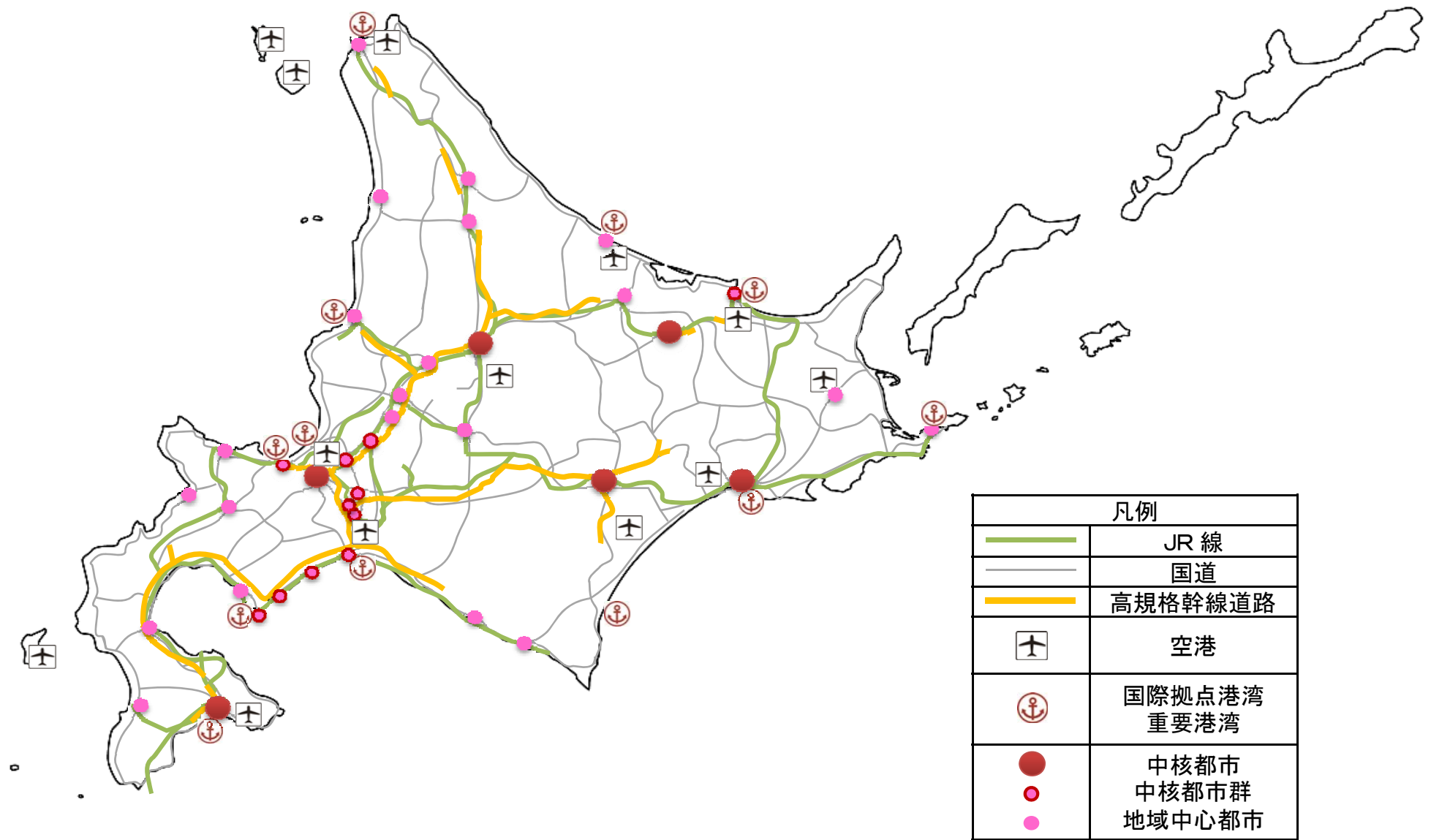


・JR駅に道の駅を併設し、役場出張所機能を集約したことで、地域と役場との交流が活発になり、公共サービス及び利便性の向上につながっている。

・道の駅設置後、「はなやか祭り」の開催等、小清水町の玄関口として、地域住民や観光客の集まるにぎわいの場、情報発信の場となっている。



北海道の交通ネットワークイメージ図



※都市の区分は、新・北海道総合計画「ほっかいどう未来創造プラン」による

中核都市（札幌市、函館市、旭川市、帯広市、釧路市、北見市）

中核都市群（小樽市、室蘭市、岩見沢市、苫小牧市、江別市、千歳市、登別市、恵庭市、北広島市、石狩市、白老町、網走市）

地域中心都市（留萌市、稚内市、紋別市、士別市、名寄市、根室市、滝川市、砂川市、深川市、富良野市、伊達市、八雲町、江差町、倶知安町、岩内町、余市町、羽幌町、遠軽町、浦河町、新ひだか町、中標津町）



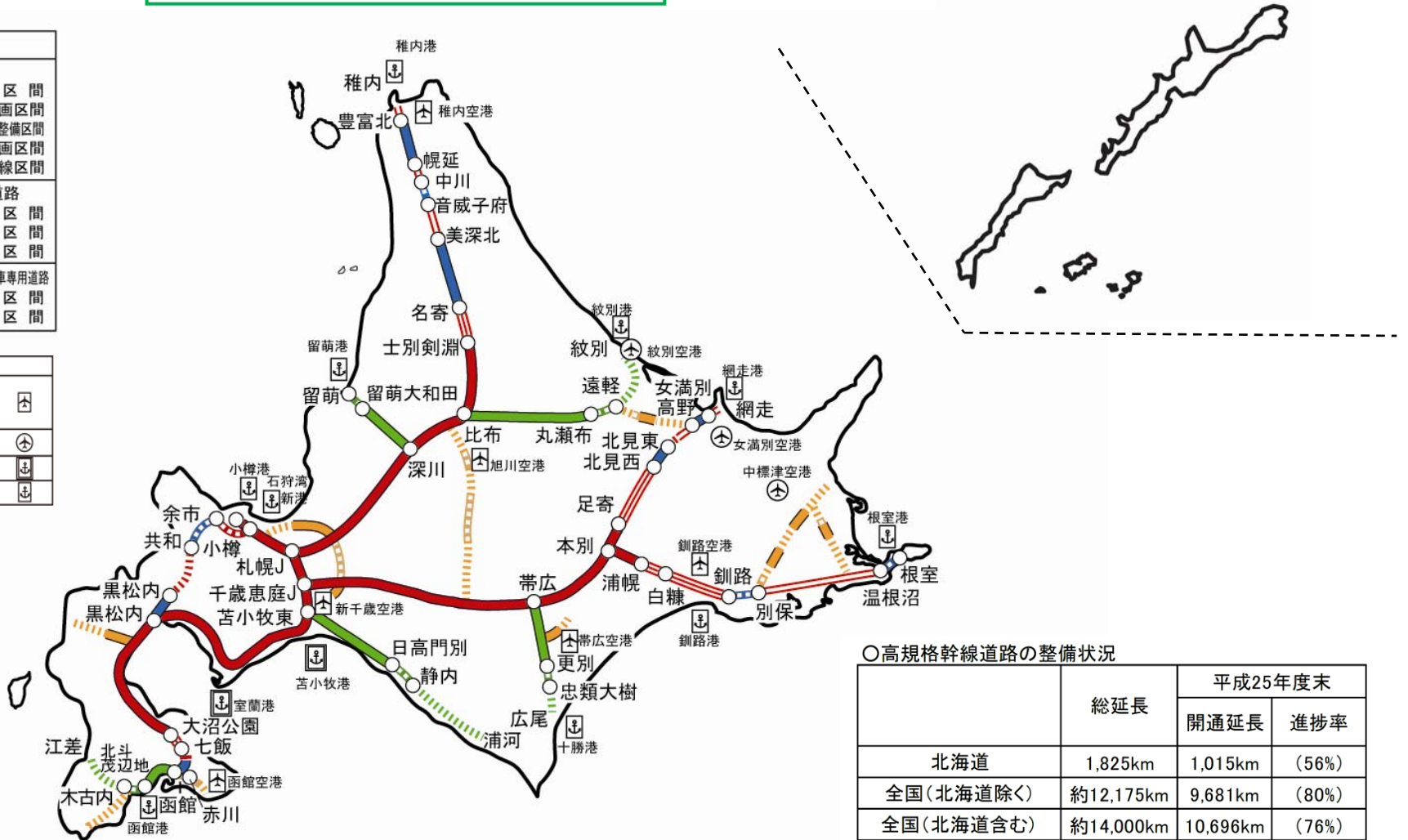
北海道の高規格道路

- ・昭和42年度から整備を始め、昭和46年度に小樽IC～札幌西IC間(延長24.3km)及び千歳IC～北広島IC間(延長22.9km)が初めて開通。
- ・現在、北海道の高規格幹線道路の開通延長は1,015km、整備率56%である。

高規格幹線道路網図(平成25年度末)

凡 例	
高速自動車国道	
開通区間	
整備計画区間	
うち直轄整備区間	
基本計画区間	
予定路線区間	
一般国道自動車専用道路	
開通区間	
事業区間	
計画区間	
高速自動車国道に並行する自動車専用道路	
開通区間	
事業区間	

凡 例	
空 港	
国 管 理	
特定地方管理	
地方管理	
港 湾	
国際拠点	
重 要	



○高規格幹線道路の整備状況

	総延長	平成25年度末	
		開通延長	進捗率
北海道	1,825km	1,015km	(56%)
全国(北海道除く)	約12,175km	9,681km	(80%)
全国(北海道含む)	約14,000km	10,696km	(76%)



西興部村コミュニケーションネットワーク

・西興部村(にしおこっぺむら)では、村内の全戸に対して光ファイバ網を整備し、農業や福祉、教育等で情報通信技術を活用したサービスを展開している。

西興部村コミュニケーションネットワーク(NCN)概要

西興部村ITサービス概要図

・過疎・高齢化に悩む西興部村には、在宅医療・福祉サービス体制の充実、気象情報や家畜管理、経営情報の提供による戦略的農業経営の展開、地域に密着したさらなる情報サービスの提供がのぞまれるところであり、これらの解決策の一手段として高度情報化基盤を整備。

・光ファイバ網の整備により、西興部村全戸がマルチメディア館IT夢(アトム)を介して様々なネットワーク利用が可能となった。

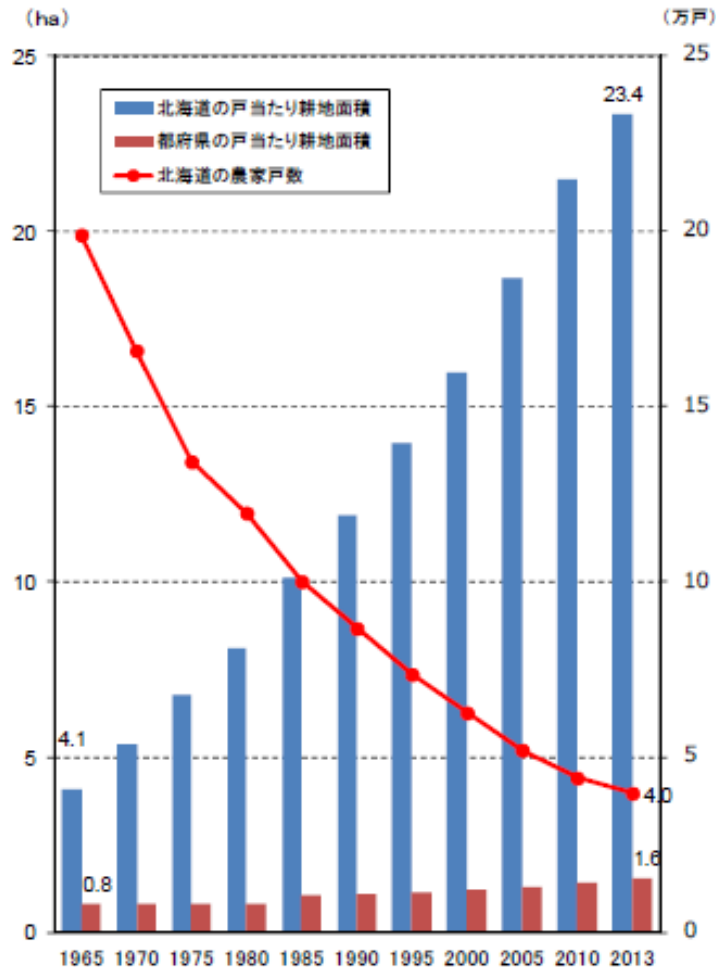




農家数の減少と担い手確保の取組

- ・北海道では農家数の減少が続いており、平成24年で4万戸(全国の3%)となる一方、意欲的な農家が積極的に離農跡地を取得して経営規模を拡大してきており、平均経営規模は23.4haと都府県の15倍。
- ・農業の担い手の確保に向けた取組が進められている。

北海道の農家戸数と戸当たり耕地面積の推移



資料:農林業センサス(農林水産省)、農業構造動態調査
 注:1985年以降は販売農家1戸当たりの経営面積

新得町レディースファーム
～女性の就農・定住～

- ・農業や農村に興味を持つ女性専用農業体験実習施設であり、個室10室を始め、加工室、厨房等を併設。
- ・農家実習による実用的な農業技術、地域の農業改良普及センター等を中心とした専門家による農業技術の理論等を学習。
- ・18期生までの修了生153人の就職のうち、農業関係は47人、うち22人は町内で就職。



出典:新得町HP

JA浜中町の酪農担い手育成・支援
～新規就農や企業の酪農経営参入への総合的支援～

- ・酪農を基幹産業とする浜中町では、農協や町を中心として関係機関・団体が協力して新規就農者を総合的にバックアップする支援システムが作られている。
- ・平成16年には町・JA・農業者の出資による「(有)浜中町就農者研修牧場」を設立し、平成21年にはJAや建設業等10社の出資による全国初の農協出資型大規模法人「酪農王国」を設立し、全国各地からの研修員受入れによる農業の担い手育成や法人経営の農場設立の促進等、広く地域経済の維持・発展に資する取組を展開。



研修牧場

出典:JA浜中町農業協同組合公式サイト HP



多様な中核的人材の育成

・地域のリーダー的人材や、グローバル人材など多様な中核的人材を育成する取組が進められている。

オホーツクものづくり・ビジネス地域創成塾 ～東京農業大学オホーツク実学センター～

- ・東京農業大学オホーツクキャンパスでは、平成21年より網走市と連携し、「オホーツクものづくり・ビジネス地域創成塾」を展開。
- ・「オホーツクものづくり・ビジネス地域創成塾」は、平成21年度文部科学省の地域の活性化に貢献する人材育成への支援制度に採択された事業で、原料供給や低次加工に留まり、これまで競争力の低かったオホーツク地域の産業活性化と潜在的資源を最大限活用するため、地場産品を利用した食品開発に関する知識・技術力・創造力を有する人材を養成するため設立。
- ・また、商品開発力のみならずビジネスやマーケティング能力も併せ持つ人材を養成する点を特徴とし、総合的なビジネススキルを有する地域のリーダー的人材を養成。
- ・平成21年度から平成25年度までの5年間に、網走市やオホーツク地域の農業やサービス業などに従事されている89名の修了生を送り出すとともに、地場産品を活用した新商品開発は9件の事業化、34件の商品化がなされるなどの成果を發揮。
- ・平成26年度は「生物産業学MBAコース」として、実際に起業・新事業化・新商品開発に意欲的に取り組む方を対象とした実践的講座として12名が受講。
- ・修了生を中心にNPO法人創成塾が設立され、創成塾で学んだ実学的研究成果を活用し、地場産品を活用したものづくりを通じて、地域のまちづくり、経済や雇用の振興と発展に寄与することを目的に活動。



受講生のプレゼンテーション報告



東京ビジネスサミットで優秀賞を受賞

出典：東京農業大学より聞き取り、写真提供：東京農業大学

北海道大学新渡戸カレッジ ～世界に羽ばたく人材を育成～

- ・平成25年4月から、学士課程の特別教育プログラムとして、「新渡戸カレッジ」を開講。北海道大学の12学部すべてを対象とし、二千数百名の新入生から約200名を選抜。学士課程の早い段階から、国際性及び涵養に取り組む特別教育プログラムを実施。カレッジ参加学生は、それぞれの学部・学科のカリキュラムと並行して「新渡戸カリキュラム」を履修。
- ・新渡戸カレッジでは、北海道大学の4つの基本理念(フロンティア精神、国際性の涵養、全人教育、実学の重視)に基づいて、高い精神性と異文化理解、コミュニケーション能力を身につけたグローバル人材を育成することを教育目標とし、以下に示すような能力を持った人材を養成。

- ① グローバルなコミュニケーションツールとしての英語力
- ② チームワーク力・リーダーシップ力
- ③ 多文化状況の中での問題解決力
- ④ 世界の中での日本人としての自覚
- ⑤ グローバル社会でのキャリア形成力



【新渡戸稲造】

カレッジの名称は、北海道大学の前身である札幌農学校二期生で、国際連盟事務次長を務めた新渡戸稲造に由来。

出典：北海道大学HP



オホーツク地域における連携協働による人材育成

・地域における大学・学生との様々な連携活動は、北海道・地域の発展を担う中核的人材の育成のために重要である。

「オホーツク地域活力支援包括連携協力に関する協定書」に基づく取組の例

(平成25年3月26日締結 国立大学法人北見工業大学・東京農業大学生物産業学部・学校法人日本赤十字学園日本赤十字北海道看護大学・網走開発建設部)

冬期避難所実証演習 ～厳冬期の災害発生に備えて～

○概要

・平成26年1月18～19日、日本赤十字北海道看護大学を会場に、厳冬期のオホーツク地域における完全停電下での避難生活や自動車内閉じ込めを想定した実証演習を実施。地方自治体の防災担当者、報道機関、防災ボランティアを含む49名が参加し、冬の避難対策技術を検証。



オホーツク地域の広域的発展の支援 ～地域の課題に対する研究発表・意見交換～

○概要

・平成26年2月13日、オホーツク・文化交流センターにおいて、「網走開発建設部技術研究発表会」として6次産業化や防災、景観等地域の課題解決に向けた研究成果を広く地域の方々に発表し意見交換を実施。地方自治体の職員等125名が参加。



合同現場見学会の開催 ～大学関係者が地域の社会資本管理を体感～

○概要

・平成26年1月23日、関係機関の研究施設や事業現場の合同見学会を実施。道路情報を集約管理している北見中央管理ステーションの情報管理室を大学関係者13名が見学。



このほかの大学と北海道開発局（開発建設部）との連携協定の締結状況

- ・平成23年9月26日締結 「北海道経済の発展に資する国際物流活性化連携協定」（北海道開発局・札幌大学）
- ・平成25年2月14日締結 「北海道大学大学院工学研究院・大学院工学院・工学部と国土交通省北海道開発局との連携協力に関する協定」
- ・平成25年12月9日締結 「室蘭工業大学と国土交通省北海道開発局との連携協力に関する協定」



マリンビジョン

- ・北海道マリンビジョン21(H16年策定)とは、北海道が我が国の水産食料供給基地として、地域の資源を活かしながら、多様な主体の連携・協働により活力ある水産業や漁村の実現を図るため、概ね10年後を通過点として、その先の目指すべき姿を定めた長期的構想。
- ・道内各地域では、「北海道マリンビジョン21」で示した目指すべき姿の実現化に向け、漁業者・住民・関係団体・行政等が協力しながら、地域固有の資源を活用しつつ、水産業を核とした地域振興の具体策となる「地域マリンビジョン」を策定。

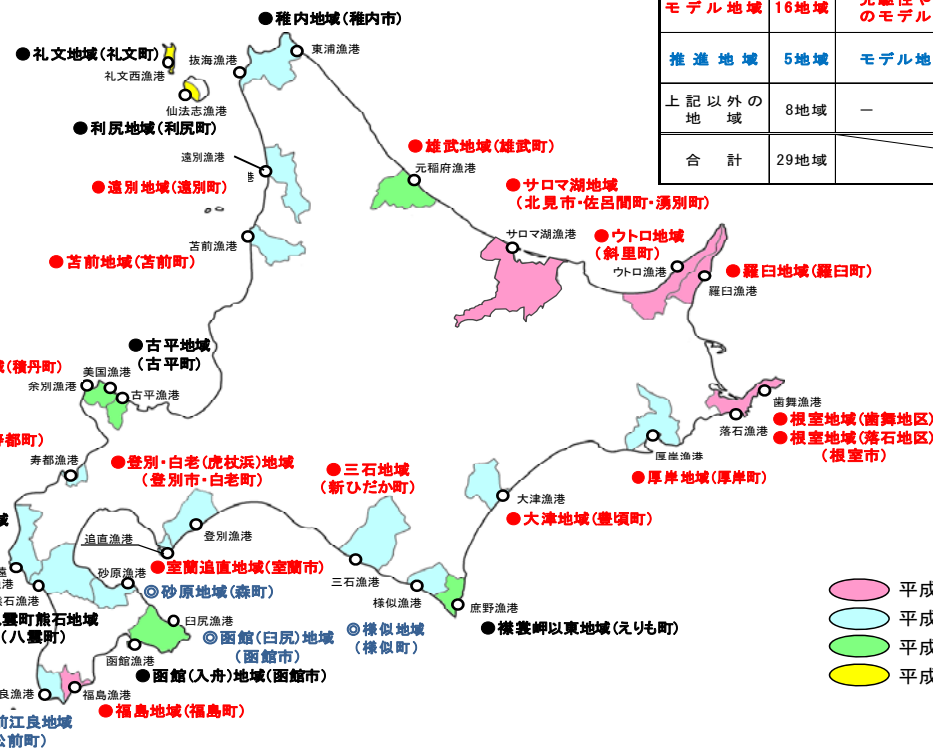
地域マリンビジョン策定地域とモデル地域・推進地域の指定

- ・地域マリンビジョンは道内29の地域(うちモデル地域13)で策定(H26.9現在)。
- ・各地域では、漁港の整備と併せて水産物衛生管理の強化やブランド化の推進、食育、オーナー制度、植樹、水産業と観光との連携等、ハード・ソフト一体となった様々な取組を展開し、地域活性化に大きな成果。

指定区分	地域数	指定概念
モデル地域	16地域	先駆性や独創性が認められ、他の地域のモデルとして見込める地域
推進地域	5地域	モデル地域に準じる地域
上記以外の地域	8地域	—
合計	29地域	

「出前授業による後継者・担い手育成と魚食普及」
～三石地域マリンビジョン協議会～

- ・高齢化・担い手対策への取組の一環として、漁協青年部が実際の漁業風景をビデオ撮影・編集し、自ら出前授業の講師も行い漁業の魅力を伝えるなど、漁業後継者の確保・担い手の育成事業に取り組んでいる。
- ・さらには漁協女性部との連携により、地場水産物を活用した商品開発・研究などが行われ、地場水産物の知名度向上の一助にもなっており、漁業経営の安定を図るための魚食普及や地場水産物の消費拡大に繋がる取組が進められている。



●平成17年策定
●平成18年策定
●平成19年策定
●平成20年策定



地元小学生への出前授業状況 管理衛生士を目指す札幌近郊の大学生への出前授業状況



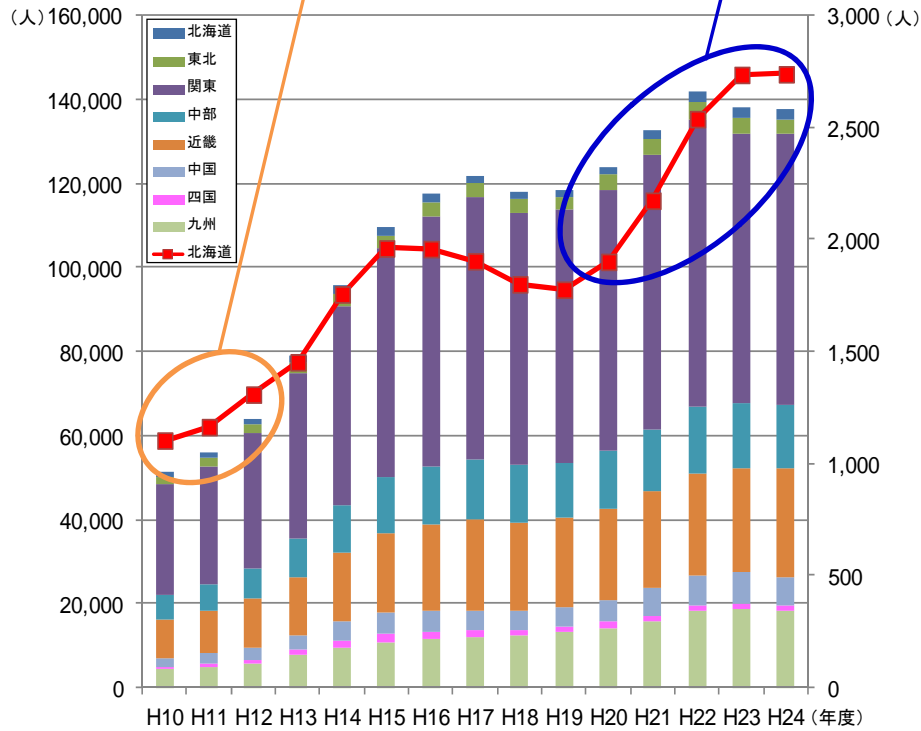
外国人留学生

- 外国人留学生数は増加傾向にあったが、ここ数年は頭打ちとなっている。ブロック別に比較すると北海道は四国に次いで外国人留学生数が少ないものの、留学生受入れ数の多い大学をみると、北海道大学は全国第12位となっている。
- 留学生の出身国は、中国などアジア圏からの留学生が大半を占めている。

外国人留学生数の推移

【留学生10万人計画】
2000年までを目途に留学生受入れ10万人を目指す計画。(S58策定)
実際に10万人を達成したのは2003年(H15)である。

【留学生30万人計画】
2020年を目途に留学生の受入れ30万人を目指す計画。(H20策定)



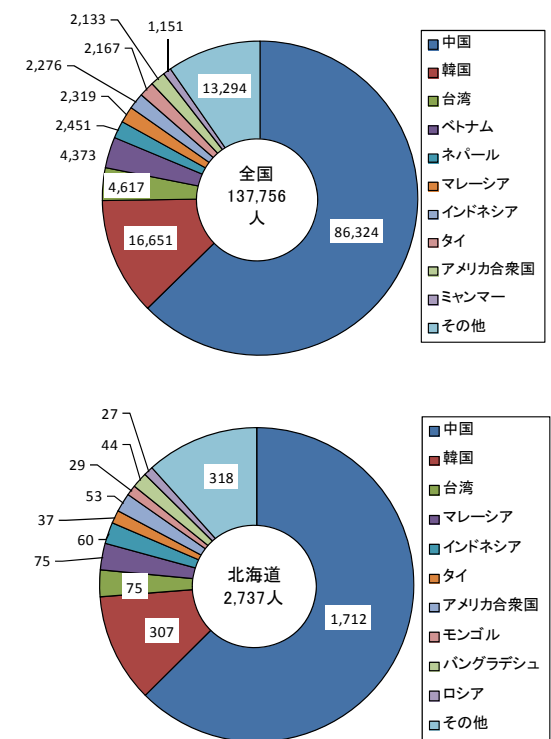
出典: (H10~H15) 文部科学省「留学生の受入れ概況」
(H16~H25) 独立行政法人日本学生支援機構「外国人留学生在籍状況調査結果」

留学生受入れ数の多い大学トップ15(H24)

学校名	留学生数
早稲田大学	3,771人
日本経済大学	3,135人
東京大学	2,873人
立命館アジア太平洋大学	2,526人
九州大学	1,931人
大阪大学	1,925人
筑波大学	1,681人
京都大学	1,664人
名古屋大学	1,611人
東北大学	1,428人
日本大学	1,378人
北海道大学	1,347人
立命館大学	1,324人
東京工業大学	1,241人
慶應義塾大学	1,203人

出典: 独立行政法人 日本学生支援機構
「平成24年度外国人留学生在籍状況調査結果」

留学生の出身国内訳(H24)



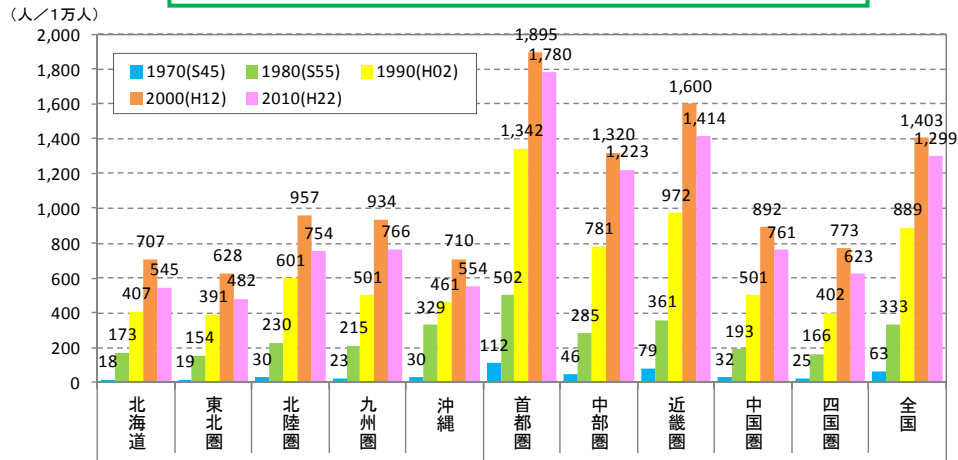
出典: 【全国】独立行政法人 日本学生支援機構
「平成24年度外国人留学生在籍状況調査結果」
【北海道】北海道
「北海道における外国人留学生在籍状況」



ブロック別の国際交流の状況

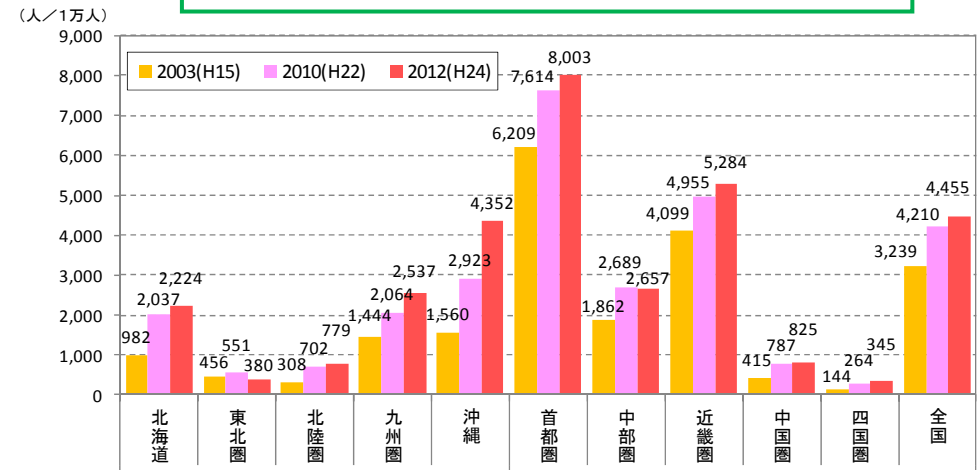
- ・北海道の人口当たりの出国日本人数(出国率)は、九州圏、北陸圏より低く、沖縄と同程度の水準である。
- ・国際線乗降客数でみると、北海道は地方圏では沖縄、九州圏に次ぐ水準である。

ブロック別人口1万人当たり出国日本人数の推移



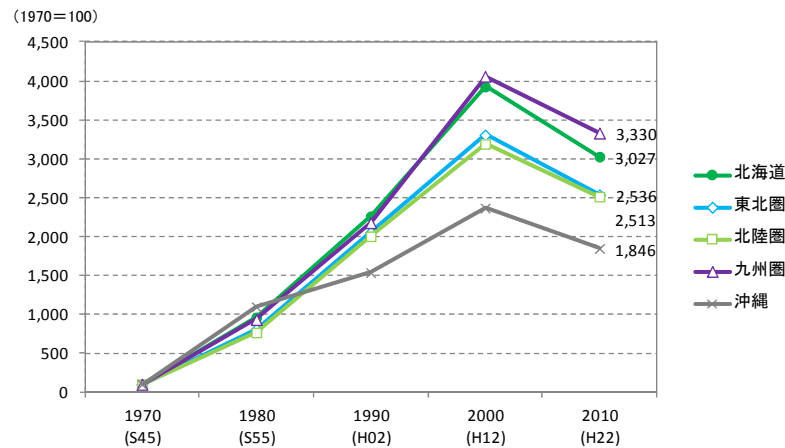
出典:総務省「国勢調査」、法務省「出入国管理統計」

ブロック別人口1万人当たり国際線乗降客数の推移



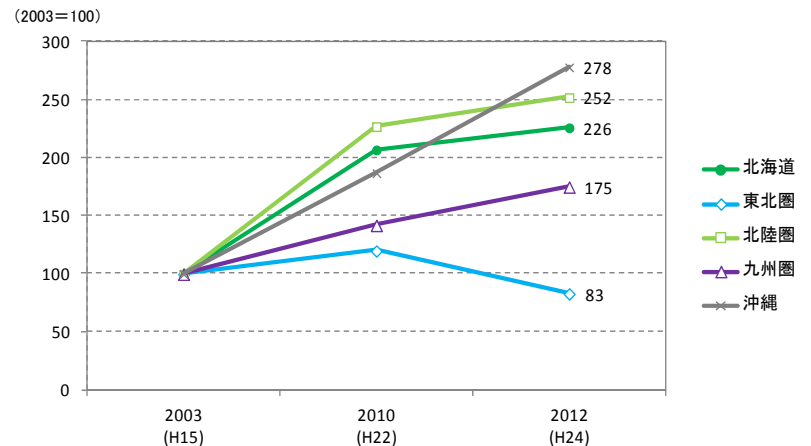
出典:国土交通省「空港管理状況調書」、総務省「国勢調査」、法務省「在留外国人統計」

ブロック別人口1万人当たり出国日本人数の伸び率



出典:総務省「国勢調査」、法務省「出入国管理統計」

ブロック別人口1万人当たり国際線乗降客数の伸び率



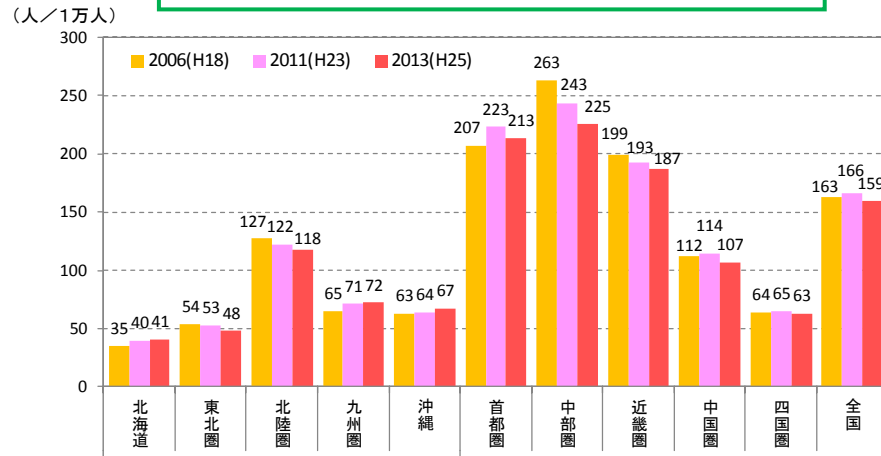
出典:国土交通省「空港管理状況調書」、総務省「国勢調査」、法務省「在留外国人統計」



在留外国人数

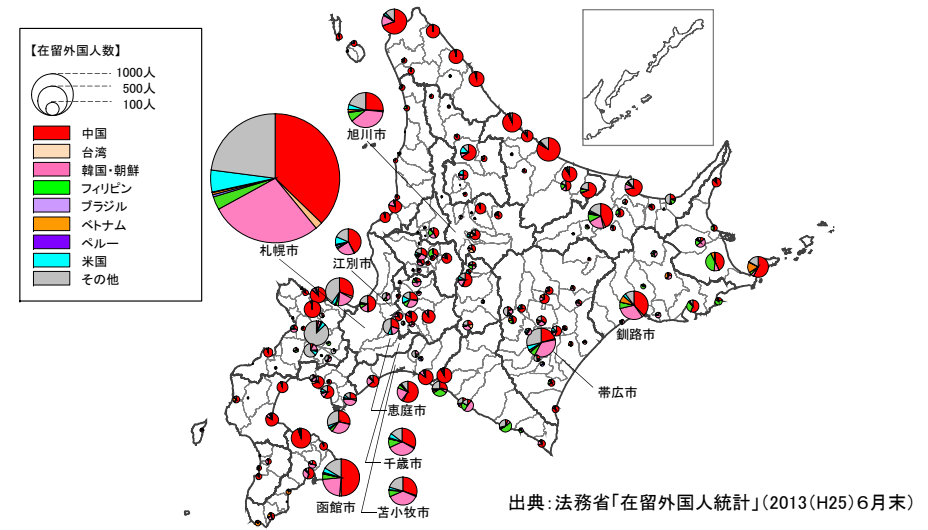
- ・北海道の人口当たりの在留外国人数は、他のブロックに比較し最も低い水準であるが、増加傾向にある。
- ・北海道の在留外国人の国籍・地域は、全国と比較すると、中国、米国、ロシア、オーストラリア、台湾等の国籍者が多く、また在留資格では技能実習の割合が多いことが特色である。

ブロック別人口1万人当たり在留外国人の推移

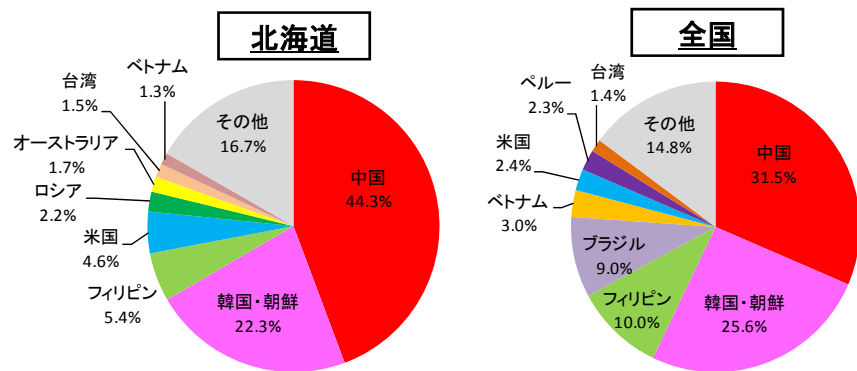


出典：在留外国人数：「在留外国人統計」（法務省、2013(H25)6月末）、「登録外国人統計」（法務省、2006(H18)、2011(H23)）
 「住民基本台帳」（総務省、2013(H25)年3月31日）、「国勢調査」（総務省、2005(H17)、2010(H22)）
 ※外国人住民に係る入管法等改正法の2012(H24)年7月9日の施行に伴い、住民基本台帳法の一部を改正する法律が施行され、外国人住民は住民基本台帳法の適用対象に加えられた。それ以前は、外国人を含む人口は、国勢調査のみで把握されていたため、ここでの人口は2つの統計で年次の近い値を用いている。

市町村別の在留外国人数(国籍別)

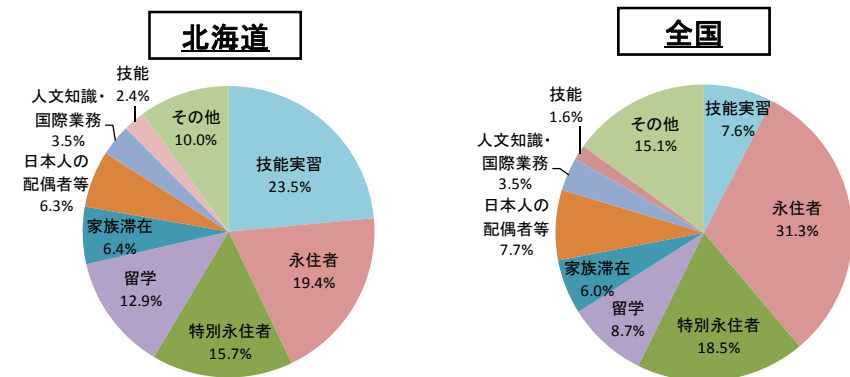


在留外国人の国籍・地域



出典：法務省「在留外国人統計」（2013(H25)6月末）

在留外国人の在留資格



出典：法務省「在留外国人統計」（2013(H25)6月末）



海外との関係強化につながる人脈の形成

・JICAが行う研修や、海外との相互の留学促進・就職支援を通じた海外との関係強化につながる人脈の形成・人材の育成に関する取組が進められている。

JICAが行う研修を通じた海外人脈 ～海外展開につながる人材との関係強化～

- ・平成26年2月より、北海道中小企業家同友会とかち支部が、独立行政法人国際協力機構北海道国際センター（JICA北海道）（帯広）が行う海外研修員の受け入れ事業を受託。
- ・将来の各国の幹部候補生となる研修員と会員企業との人脈の形成により、海外との関係強化が期待される。

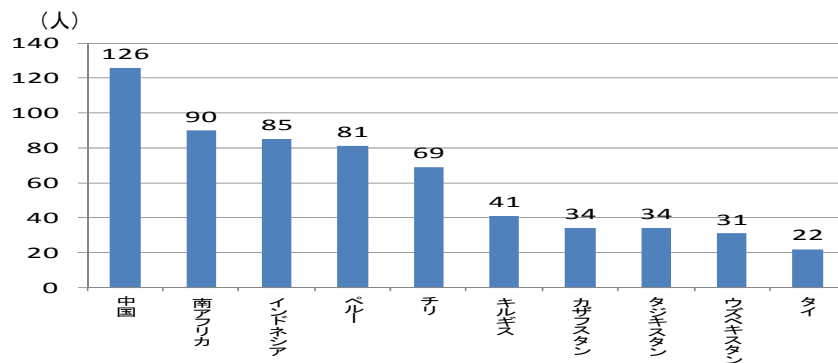


海外研修員の受入状況



出典・提供：北海道中小企業家同友会

北海道開発局におけるJICA研修受入人数の多い国トップ10 (平成4年度～平成25年度：延べ人数)



東南アジアとの架け橋となる人材を育成 ～北海道庁・北海道大学・北洋銀行が連携～

- ・ASEAN地域と北海道地域間の相互の留学促進や就職支援等を通じて、両地域に精通した人材を育成していくことにより、成長するASEAN地域の活力を道内に取り込むことを目的に、平成26年2月25日、北海道庁、北海道大学、北洋銀行は、東南アジア諸国連合（ASEAN）地域と北海道との架け橋となる人材育成に関する覚書を交わした。
- ・北海道は、ASEAN地域での留学情報の発信や、ASEAN地域に関心のある学生に対して行政インターンシップを実施するとともに、留学生と職員との交流事業を実施。
- ・北海道大学は、相互の留学生を増やす取組を行うとともに、グローバル人材を育成。
- ・北洋銀行は、オール北海道のASEAN拠点として開設したバンコク事務所を通じて留学情報の発信や、現地での海外インターンシップに協力するとともに、本部において留学生との交流事業を実施。



出典・写真提供：北洋銀行



民間の参加の促進～北海道国際輸送プラットフォーム推進協議会～

- ・北海道開発局と札幌大学は平成23年10月に「国際物流を通じた道産品輸出促進研究会」を設立。各団体、事業者がオブザーバーとして参加し、北海道産品の輸出拡大・物流活性化に向けた「北海道国際輸送プラットフォーム」を構築。
- ・平成25年9月に「北海道国際輸送プラットフォーム推進協議会」を設立し、各者が主体性・機動性を持って協議を行い、本プラットフォームの仕組みの充実や安定的に協働する方法、体制の検討を実施。

HOPの仕組み



企業との連携例

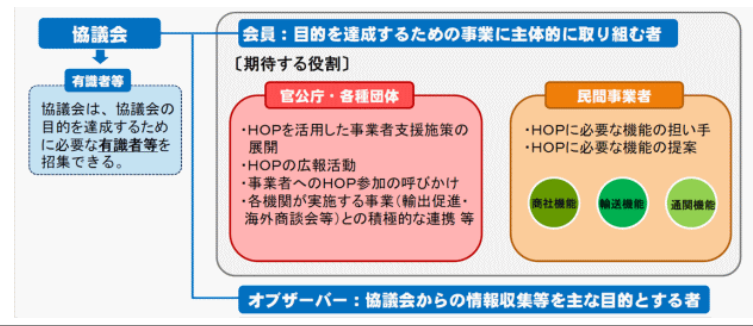
- ・北海道テレビ放送(HTB)との連携により、シンガポールのケーブルテレビ「Hello! JAPAN」チャンネル内で、HTBが制作する北海道の食と観光情報番組を平成25年3月から放映。平成26年2月には同チャンネルでHOPを活用したテレビショッピングを実施した。

海外における北海道産品ブランド形成

北海道テレビ放送 (HTB) との連携
 ・シンガポールのケーブルTV「Hello! JAPAN」チャンネル内で、HTB制作による道産品の紹介番組をH25.3から放映。

H26/11 TV番組との連携による情報発信
 ・H26.2に実施したテレビショッピングの結果を基に北海道産品ブランド形成に向けた取組を計画。

「北海道国際輸送プラットフォーム推進協議会」(H25.9)設立
 【事務局】札幌大学、北海道開発局、北海道
 【構成員】ヤマトグループ、北海道テレビ放送、北洋銀行、北海道銀行、北海道経済産業局、北海道経済連合会、ジェトロ、フード特区機構 等 官民あわせて30社



北海道テレビ放送と連携協定締結 (H24..6)



テレビショッピングの実施

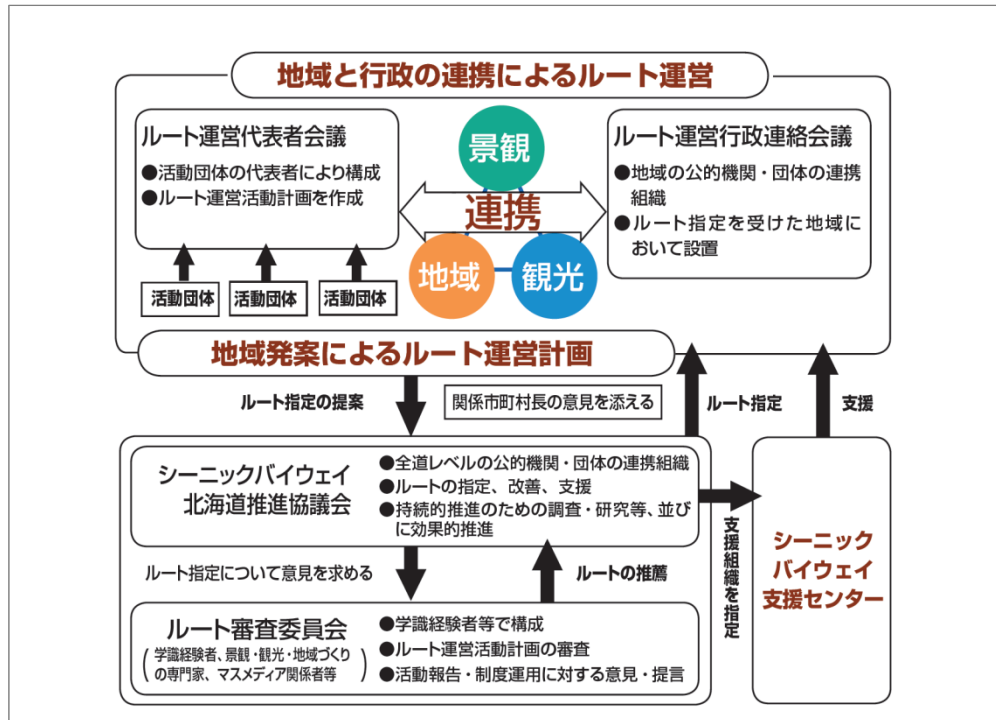




民間の参加の促進～シーニックバイウェイ北海道推進協議会～

- ・「シーニックバイウェイ北海道」におけるルートの指定、改善、支援及び持続的推進のための調査研究等、並びに効果的推進のため、関係行政機関・民間団体等が連携した推進体制として、平成17年3月に「シーニックバイウェイ北海道推進協議会」を設立。
- ・平成24年度からは、民間団体・企業等と双方の資源を有効活用するための効果的連携活動として、連携に関する包括協定を締結し、幅広い活動を展開。

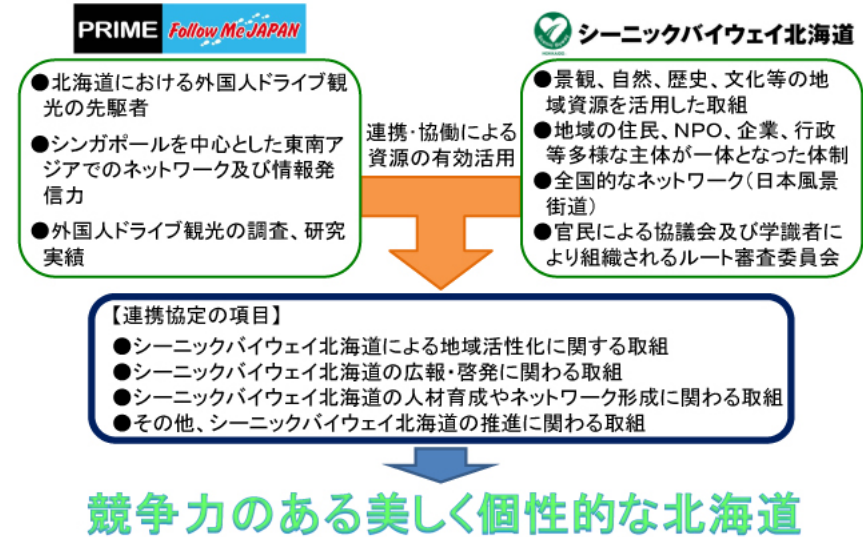
シーニックバイウェイ北海道の概要



「シーニックバイウェイ北海道推進協議会構成団体・機関」(H17.3)設立
 北海道商工会議所連合会、北海道経済連合会、北海道商工会連合会、北海道観光振興機構、日本観光振興協会北海道支部、日本旅行業協会北海道支部、北海道農業協同組合中央会、北海道林業協会、日本自動車連盟北海道本部、北海道市長会、北海道町村会、北海道、林野庁北海道森林管理局、経済産業省北海道経済産業局、環境省北海道地方環境事務所、国土交通省北海道運輸局、国土交通省北海道開発局

民間企業等との包括連携協定

・Follow Me Japan Pte. Ltd.との連携により、シンガポールでの年間2回の大規模イベントで旅行関係者及び一般に向けて、北海道を含め日本への旅行PR・参加申し込み活動を実施。



Follow Me Japan Pte. Ltd.
(H24.12.1締結)

シンガポール最大国際旅行フェア (NATAS)への情報提供





「まちの本屋」のなくなった地域に書店を誘致

・民間との連携・協力により地域の活力の維持・創出を行う取組が進められている。

株式会社三省堂書店と留萌振興局との包括連携協定

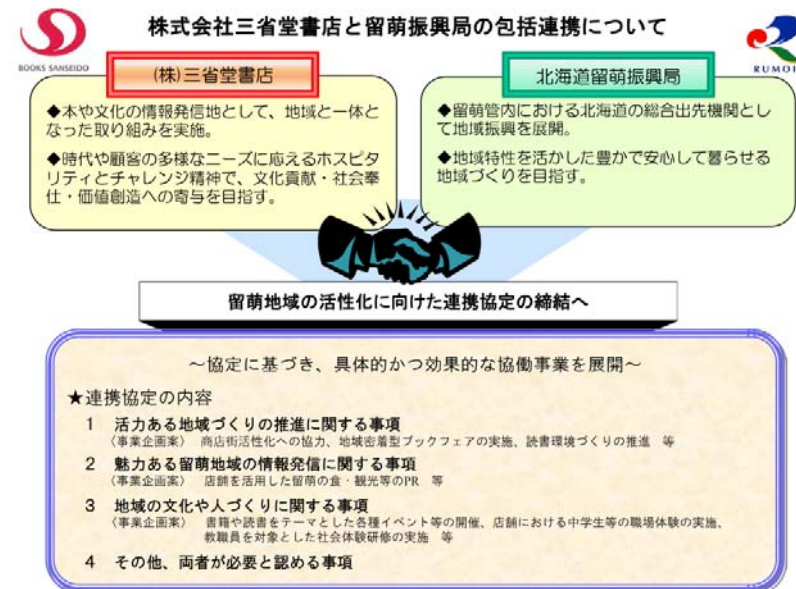
・平成22年12月に市内で長年営業を行ってきた留萌市の地元書店が販売不振等を理由に閉店し、小・中学校9校、高等学校2校を抱える市内、商圈区域4万人といわれる地域から書店がなくなるという事態が発生。

・本好きの主婦たちが結成した市民グループ「三省堂書店を留萌に呼び隊」の要請などもあって、留萌振興局や留萌市などが、三省堂書店の誘致活動を行い、市民グループも同書店誘致の署名を、ポイントカード会員を集めるといった手法で実施するなど、官民挙げた取り組みの結果、平成23年7月24日、大手書店の出店基準とされている人口圏域30万人の10分の1にも満たない留萌市に三省堂書店がオープン。

・これを契機に、地域振興や産業・経済の活性化、活字文化の推進などに互いに連携して取り組むこととして、まず留萌振興局が三省堂書店と包括連携協定を締結し、全国の店舗やブックカバー等を活用した留萌地域の食や観光のPRなど、様々な情報発信を行った。

・「まちの本屋」の閉店は、多くの地域で共通する問題となっており、留萌市での事例は、大手企業の地方出店のモデルケースとなるだけでなく、協定締結による行政と企業の連携事業や市民グループの活動を通じて、企業が地域を盛り上げ、地域が企業を支えるという、新しい地域活性化のモデルケースとしても注目されることとなった。留萌振興局との協定締結後、平成24年6月に協定を拡大し、北海道と包括連携協定を締結した。

出典：一般財団法人地域活性化センター
「月刊地域づくり 平成25年7月特集 企業との連携協定で地域活性化(北海道)」



出典：北海道HP

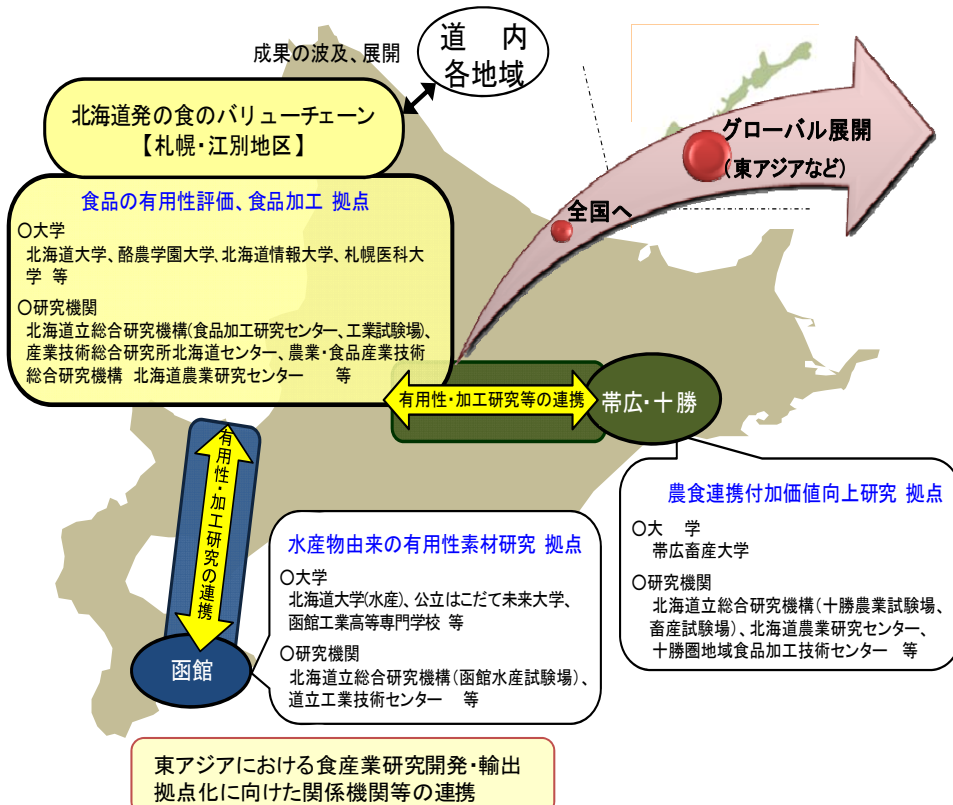


産学官の連携による取組

・産学官が連携し、北海道の強みを活かした分野でのイノベーションを支える技術革新を目指した取組が進められている。

北海道フード・コンプレックス国際戦略総合特区

数値目標： 特区が関与した食品の輸出額・輸入代替額等 1,300億円
(将来的に北海道の移輸出額2兆円をオランダ並の7兆円に引き上げるための中間目標として設定)



出典：北海道フードコンプレックス国際戦略総合特区資料

産学官の連携で革新技術の創出を目指す ～函館市国際水産・海洋センター開所～

- ・2014年6月2日、函館市が2003年に策定した「函館国際水産・海洋都市構想」を産学官で連携して推進する拠点施設として開所。
- ・センターには、道総研函館水産試験場、北大大学院水産科学研究院、公立函館未来大学をはじめ、民間企業を含めた10機関が入居できる研究室を備える。
- ・隣接する岸壁には、調査研究船が直接接岸でき、函館港外から直接採取した海水を水槽実験に使用している。
- ・7月2日には、函館地域産業振興財団、日本政策金融公庫函館支店、北洋銀行函館中央支店、道南食と観光クラスター型6次産業化推進協議会の共催で、観光資源としての「海藻」の活用促進に向けたフォーラムと試食会が同センターで開催された。
- ・これまで、ガゴメコンブから機能性成分フコイダンを抽出活用した商品開発を行うなど、函館マリンバイオクラスターの取組が高い評価を受けている。
- ・今後は、観光資源としての活用にも目を向け、さらなる産業経済の活性化に結びつける取組の展開を目指している。



函館市国際水産・海洋総合研究センター開所式の様子(平成 26年6月2日)



観光資源としての「海藻」の活用促進に向けたフォーラムの様子(平成 26年7月2日)

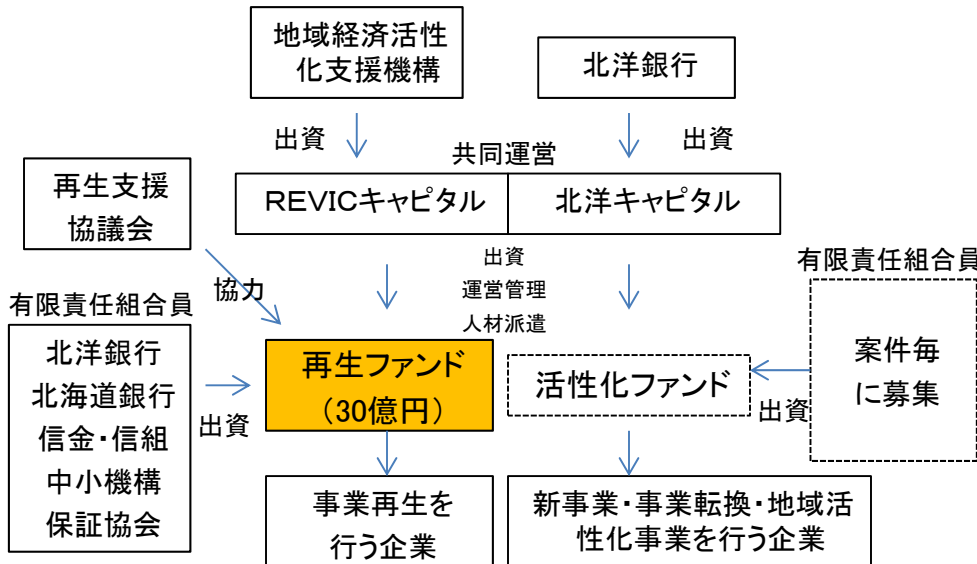


地域金融機関による企業支援

・地域金融機関が連携してファンドを設立し、地域経済の活性化、地域の発展を支援。

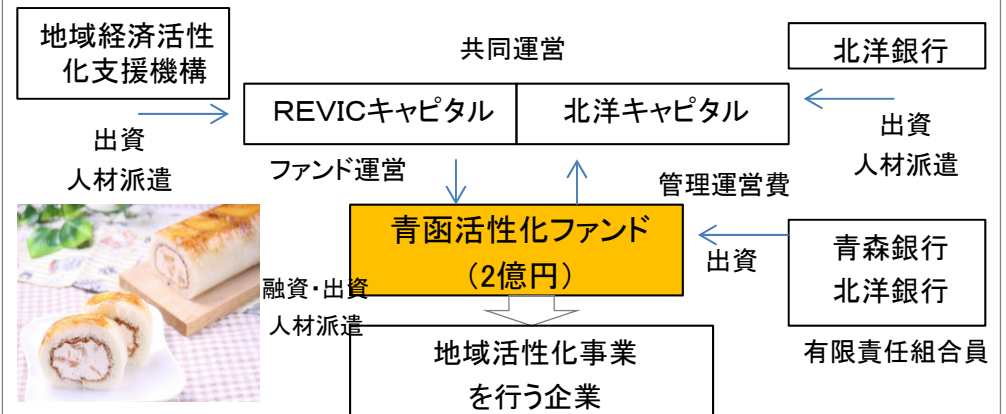
北海道オールスターファンドが設立 ～道内中小企業の事業再生と活性化を目指す～

- ・平成26年3月、北洋銀行は株式会社地域経済活性化支援機構と連携し、道内中小企業の事業再生や地域経済の活性化を目指す地域支援ファンドを設立した。
- ・北洋銀行、北海道銀行、道内の信金・信組、中小企業基盤整備機構、北海道信用保証協会が協調して、個別企業のみならず面的な取組を通じ、中小企業を対象とした事業の再生を図ることが目的で、ファンド総額は30億円。
- ・常設の事業再生ファンドは企業再生を支援、案件ごとに設置する活性化ファンドは、地域のプロジェクト支援や複数企業の一体的再生等を想定。
(北洋銀行より聞き取り)



青函活性化ファンドが設立 ～北洋銀行・青森銀行が連携～

- ・株式会社北洋銀行と株式会社青森銀行は、株式会社北洋キャピタル、株式会社地域経済活性化支援機構のファンド運営子会社であるREVICキャピタル株式会社と連携し、「青函活性化ファンド(名称:青函活性化投資事業有限責任組合)」を平成26年5月に設立した。
- ・北洋銀行と青森銀行は平成27年度末に予定している北海道新幹線開業に向け、青函地域の発展のため平成24年12月に連携協力協定を締結し、ATM相互開放や各種のイベント企画等で連携を深めてきた。
- ・地域の活性化や地域の発展に資する企業、事業を対象として成長資金の供給や継続的な経営支援を行う。異なる都道府県に本拠地を有する金融機関による官民連携活性化ファンドは全国初めての試み。
- ・投資第1号案件として函館の創業135年の老舗である株式会社五島軒への投資が決定。
(北洋銀行より聞き取り)
- ・五島軒では青函両地域のリンゴを使ったロールケーキを製造し、販売している。今回の投資は瞬間冷凍機導入など設備投資に充当する。
(北洋銀行より聞き取り)





クラウドファンディング

- ・クラウドファンディングについては、インターネットを通じて全国に情報を発信することができ、首都圏の投資家から資金調達が可能となるなど、北海道においても十分効果が見込める資金調達手段となる可能性がある。
- ・北洋銀行では平成26年6月にクラウドファンディングを仲介する会社と業務提携するなどの動きからも広がりが期待される。

金融商品取引業者の実態(平成26年7月末時点)

北海道	18
東北	20
関東	949
東海	62
北陸	1
近畿	145
中国	18
四国	4
九州	48
沖縄	1
合計	1,266

- ・クラウドファンディングのうち、「投資型」は金融商品取引法の適用を受けるため、財務局の登録が必要。
- ・左表は平成26年7月末の第2種登録業者数で、本社が関東にある業者が約75%を占める一方、北海道の登録業者は1.4%にとどまっている。

出典:金融庁HP「免許・許可・登録等を受けている業者一覧」より集計

- ※クラウドファンディングの形態には以下の3種類がある。
- 「投資型」: 金銭的リターンあり
 - 「寄付型」: 金銭的リターンなし
 - 「購入型」: 資金で完成した製品等の提供

北海道における最近の事例

北海道バイオインダストリーが「タマネギドレッシング」のタマネギ購入資金を調達

- ・ミュージックセキュリティーズ(本社:東京都、略称「MS」、関東財務局登録)のサイトを通じて465万円(1口15000円、310口)の資金調達をしたところ、約2ヶ月(平成26年6月上旬~8月上旬)で目標額に到達。資金はタマネギ購入に充てる。
 - ・ファンド期間は平成27年1月から2年間。
 - ・投資家への特典としてタマネギドレッシング3本を送付。
- ※MS社は北洋銀行と業務提携している。(札幌に支店を設置)



写真提供: バイオインダストリー

出典:クラウドファンディング説明会(主催:札幌商工会議所 H26.8.29)での説明より

北海道庁における最近の取組

北海道庁が「クラウドファンディング活用戦略モデル事業」を実施

- ・地域の中小企業の有する事業資源を発掘し、クラウドファンディングを活用して全国から投資を募り、当該事業部門の成長と創業モデルの創出を図る。
- ・MS社が当事業を受託し、道内6圏域から事業を選定。ファンド契約締結まで行う。企業がMS社に支払う初期費用は北海道庁が負担。
- ※道内企業からの問い合わせが多数寄せられており、多数の応募が期待される。

出典:北海道庁より聞き取り

「クラウドファンディング活用戦略モデル事業」の概要

- ①事業説明会の開催・事業の発掘
 - ・道内6圏域で事業説明会の開催などを通じて支援対象事業(企業)を発掘
- ②ビジネスプラン審査会の開催。
 - ・支援対象の事業(企業)を募集の上、ビジネスプラン審査会を開催し、支援対象事業(企業)を道南6圏域から各1社ずつ選定。
- ③事業の磨き上げ・ファンド組成の支援
 - ・選定された支援対象事業(企業)について、その事業内容の磨き上げを実施するとともに、ファンド組成に向けた支援先企業との調整等を実施。
- ④ファンド契約の締結
 - ・受託事業者と支援先企業との間でファンド契約を締結。

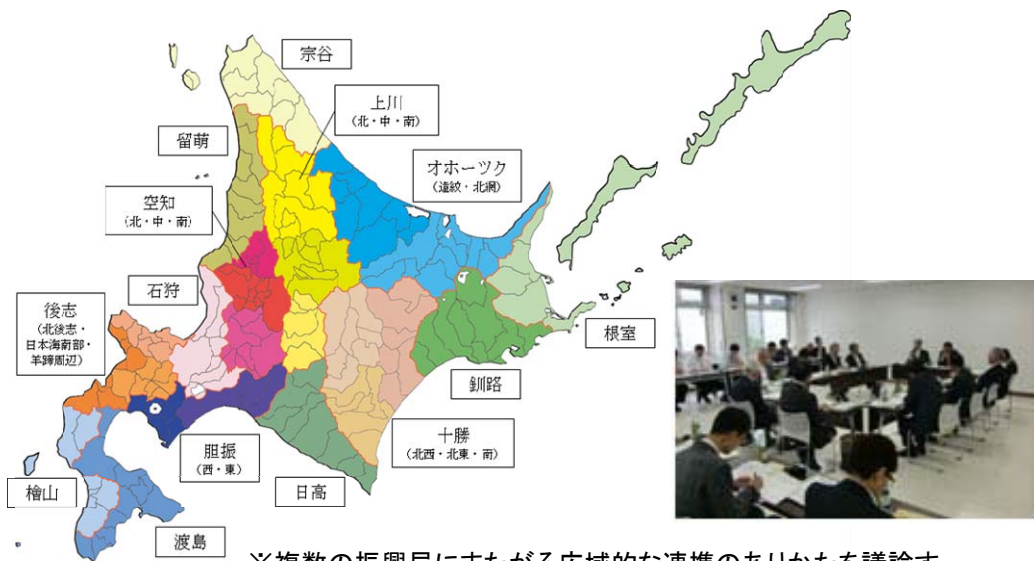
出典:北海道経済部中小企業課資料「クラウドファンディング活用戦略モデル事業(地域人づくり事業)」



「地域づくり連携会議」

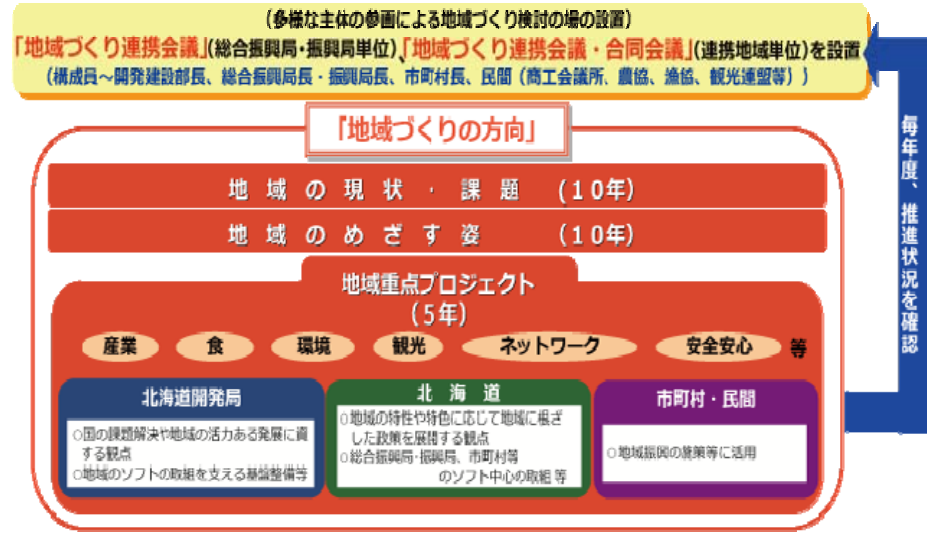
- ・国が策定する「第7期北海道総合開発計画」と北海道が策定する「新・北海道総合計画」が平成20年度からスタートしたことを受け、多様な主体と地域づくりの方向を共有し、地域における総合的な意見交換の場の確立を図るため、「地域づくり連携会議」を道内14地域に設置。
- ・「地域づくり連携会議」は、道内各地の特性を活かして計画の施策を推進するため、今後10年の共有ビジョンとなる「地域づくりの方向」を策定。
- ・「地域づくり連携会議」では毎年度、主に「地域づくりの方向」についてフォローアップを実施しながら、各地域が抱える課題やその解決方策等について意見交換を行っている。

「地域づくり連携会議」の開催ブロック(道内14地域(振興局単位))



※複数の振興局にまたがる広域的な連携のありかたを議論するため、「地域づくり連携会議・合同会議」も設置(道南、道央広域、道北、釧路・根室)。

「地域づくり連携会議」と「地域づくりの方向」のイメージ



※「地域づくりの方向」は、作成から10年間(平成20年度～平成29年度)の各地域の方向性を示すもので、「地域の現状・課題」、「地域のめざす姿」及び「地域重点プロジェクト」から構成されており、地域の多様な主体が連携・協働の取組を進めていくための共有ビジョンとなるもの。

成果

- 多様な主体の間で、地域の直面する課題や目指すべき地域の将来像が共有され、共通の認識のもとに、地域づくりが推進された。
- 地域課題の解決や地域活性化を目指し、様々な取組が行われた。
新たな都市農村交流の在り方の検討(石狩・空知地域づくり連携会議)、地元水産物の高付加価値化への支援(胆振地域づくり連携会議)、離島における賑わい支援(宗谷地域づくり連携会議) など



広域的な連携

・道内外の隣接する地域間、道内圏域間の連携を強化し、観光等の経済交流の活性化を図る取組が進められている。

青函圏におけるサイクリング観光の推進 ～津軽海峡をまたいだ隣接地域での連携～

- ・2016年春の北海道新幹線開業を前に、自転車で観光を楽しむ「サイクル・ツーリズム」を青函両地域の新たな観光の目玉にするため、青森県と函館開発建設部が中心となり、国（開発局・運輸局）、道、青森県、関係市町村、企業等により、平成25年度に「青函圏サイクル・ツーリズム研究会（事務局：函館開発建設部）」及び「青森県サイクル・ツーリズム勉強会（事務局：青森県）」を発足。
- ・青函両地域で研究会・勉強会を継続的に開催し、両地域を周遊するコース設定・誘客促進等について検討を進めていく。



ひがし北海道観光振興シンポジウム ～道東3圏域の連携強化による発展を目指して～

- ・世界自然遺産の知床や、阿寒、釧路湿原といった国立公園など、北海道内でも有数な観光資源を有する道東3圏域（釧路・根室、十勝、オホーツク）の観光振興の方向性や戦略を探る「ひがし北海道観光振興シンポジウム（事務局：釧路・帯広・網走開建）」が、平成26年3月に網走市において開催。
- ・有識者によるパネルディスカッションでは、「2次交通の充実」、「海外チャーター便への対応」、「新幹線開業に向けたプロモーション」など、道東3圏域の観光振興に向けた広域連携の必要性を提起。
- ・シンポジウムには自治体、観光団体、民間事業者ら約120人が参加し、連携強化の重要性を確認した。



ひがし北海道観光振興シンポジウムの状況とパンフ



沼田町での取組

・沼田町では、住民参加のもとで「農村型コンパクトエコタウン」としてのまちづくり計画を策定中

- ・沼田町は、稲作を基幹産業とし、北海道のほぼ中央、空知総合振興局管内の北西部に位置する。
- ・人口は3千人台半ばを切り、65歳以上が約4割を占める状況の中、老朽化した沼田厚生クリニックの建て替えが急務。
- ・診療所を核として地域交流センター、デイサービスセンター、高齢者生活支援ハウス等を歩いて暮らせる距離に集約した上で集住化を促しコンパクトシティを創造する構想について、構想段階から住民とともにプロジェクトを進め、意見を反映し、住民主体のまちづくり計画を策定中。



沼田町の市街地

【沼田町の課題を4つの方針に基づきコミュニティデザインの手法で解決】

【方針① 歩いて暮らせるまちづくり】

- 1. 地域公共交通の再生**
安全な歩道の整備・除雪体制の整備
町外入院施設等への移動手段の確保
- 2. 地域包括ケアシステム構築**
高齢者・子育て世帯の住居の整備
- 3. 地場産業振興・生活機能確保**
計画地に係る基盤整備

【方針② 安心な医療福祉体制】

- 1. コンパクトシティの形成**
旧中学校の除去及び緑地化
診療所跡の除去及び災害時避難場所の確保
- 2. 医療体制の確保、地域包括ケア等**
診療所（沼田厚生クリニック）の整備
遠隔医療設備の整備
地域包括ケアシステムの構築
- 3. 都市と農村の交流**
公園・農園・菜園及び販売施設の整備

【方針③ 中心市街地の活性化】

- 1. 商工業・中小企業・産業支援機関等振興施策**
コミュニティビジネス用店舗の整備
- 2. 地場産業振興・生活機能確保**
地域交流センターの整備
農村部からの移動手段の確保
公営住宅の整備
- 3. 都市と農村の交流**
地域交流センターの整備
- 4. コンパクトシティの形成**
施設の集約による集住型のまちづくり

【方針④ 自然エネルギーの活用】

- 1. 低炭素・循環型の都市地域の形成**
地域エネルギー供給システムの整備
低炭素・循環・自然共生



勉強会



フィールドワーク



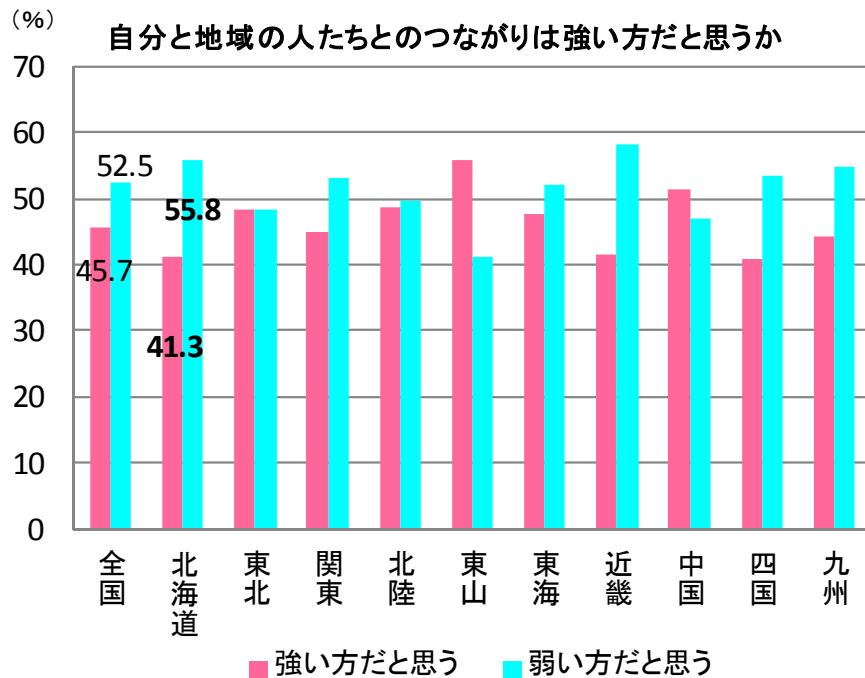
ワークショップ



地域内の交流の促進・つながりの強化

・北海道は、全国と比べて地域での人のつながりが強いと思う人が少ないが、地域内の交流の促進やつながりを強化する取組が行われている。

地域の人たちとのつながり



※【東山：山梨県、長野県、岐阜県】 【東海：静岡県、愛知県、三重県】

※調査対象：全国18才以上の者(n=2409)

出典：内閣府「少子化対策と家族・地域の絆に関する調査(平成19年1月)」

NPOによる高齢者の社会参加・交流の推進 ～NPO法人えにわ市民プラザ・アイル～

- ・市民なら誰でも集える「憩える場」「交流の場」「学びの場」「情報収集と発信の場」の拠点を目標として、平成19年設立。コミュニティレストラン・カフェの運営、芸術・文化の展示、料理などの各講習会や各種イベントの実施など、高齢者を中心とした幅広い市民交流の場を展開。
- ・コミュニティレストランは、参加者も調理に参加した後に食事を楽しむ場として人気を集めており、連日40名程が参加。楽しみながらの交流が進んでいる。利用者は2013年度に1万5324人に達し、高齢者の社会参加活動の模範として、同年度に内閣府特命大臣表彰。
- ・また、子育て中のお母さんの「子育てを相談し合う場がない」という悩みに応え、お母さん達の交流の場として、市との協働による「つながるカフェ」を運営。
- ・「つながるカフェ」での情報交換を通じて、まちづくり活動が芽生えてきており、各自お気に入りの市内観光スポットを記載した「ご勝手マップ」の作成や、1万本のキャンドルの灯りで憩いの場を提供する活動などにつながっている。



コミュニティレストランの利用状況



つながるカフェの利用状況

写真提供：NPO法人えにわ市民プラザ・アイル

出典：NPO法人えにわ市民プラザ・アイルより聞き取り 138



河川工事による掘削土の活用(十勝川の事例)

- ・十勝川下流部の河道掘削で発生する泥炭土は、堤防の盛土材料等として不適であるため、地元と連携し農地の土壌改良材として活用を図る。
- ・掘削土の処分費縮減を図るとともに農作物の収量増加に寄与。

十勝川での泥炭活用事例



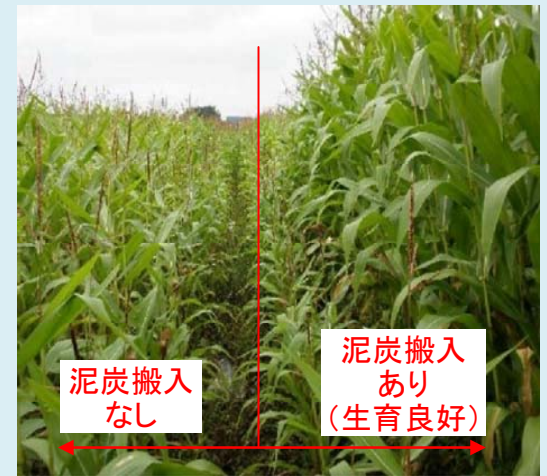
十勝川河道掘削

- ・河道掘削で発生する泥炭土は、堤防の盛土材料等としては不適である一方、通気性・保水性に優れているため、客土として農地へ有効活用。



畑に搬入された泥炭土

- ・地元自治体による泥炭土受け入れ希望等の調整。



泥炭搬入
なし

泥炭搬入
あり
(生育良好)

- ・これまでの生育調査で、泥炭客土による生育良好を確認。
- ・現在、地元農業高校とも連携し「客土の有効性」について調査等を実施。



協働型道路マネジメント(一般国道334号の事例)

・多様な主体と連携し、地域の持つ資源を最大限に活用した地域の魅力向上を図ると共に、より効率的な道路の整備・管理を行い、道路の機能を最大限に発揮する取組として、全道において平成25年度より本格的に導入。

オシンコシン周辺の混雑を解消させる工夫

情報提供による混雑緩和、安全性の向上(H19～)

【課題】

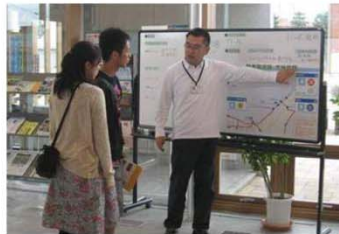
- ・オシンコシンの滝駐車場の混雑により、路上駐車や乱横断が発生し、国道334号の危険性が増加。

【対策】

- ・混雑や観光情報の提供により行動変化を促し、駐車需要を分散

【利点】

- ・朝、夕の時間へ需要が分散し、ピークカット。
- ・観光情報の提供により、利用者の満足度向上



2輪車の適正駐車検討(H22～)

【課題】

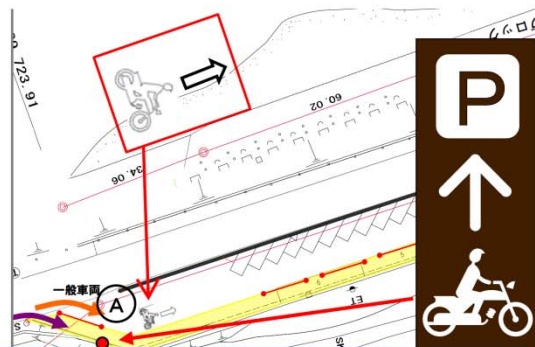
- ・自動車駐車スペースにバイクを駐輪してしまう事による駐車容量の圧迫。

【対策】

- ・路面標示による誘導
- ・看板による誘導

【利点】

- ・2輪車の適正駐車により場内の混雑が緩和。
- ・駐車時間短縮、待ち車列の減少など、安全性が向上

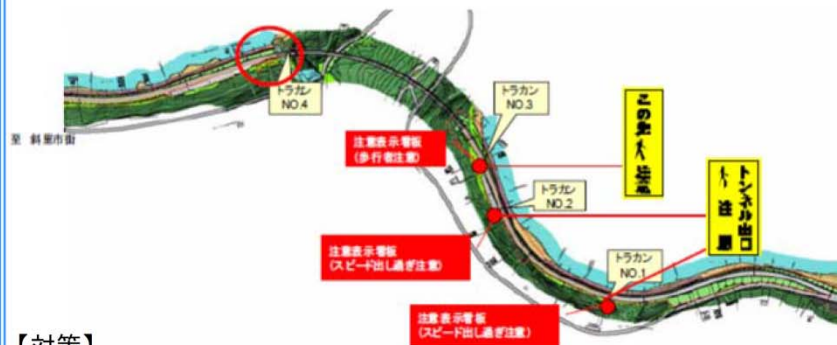


オシンコシン周辺の安全性を向上させる工夫

注意喚起看板の設置による速度低下(H19～)

【課題】

- ・トンネル出口～駐車場出入口間が約100mと、法定速度以上の場合、制動停止距離が不足
- ・駐車場出入り車両や、観光客の乱横断により事故の危険性が危惧



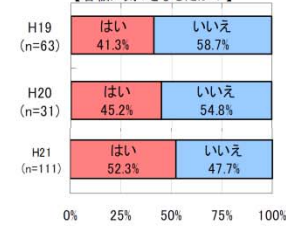
【対策】

- ・視認性に配慮した注意喚起看板を設置
- ・看板サイズや文字に工夫

【利点】

- ・看板サイズや文字の工夫により、ドライバーの認識が向上
- ・速度を低下して走行する車両が増加し、安全性が向上

【看板に気づきましたか?】



【制動速度54km/h以下で走行の車両割合 測定位置:No.4】

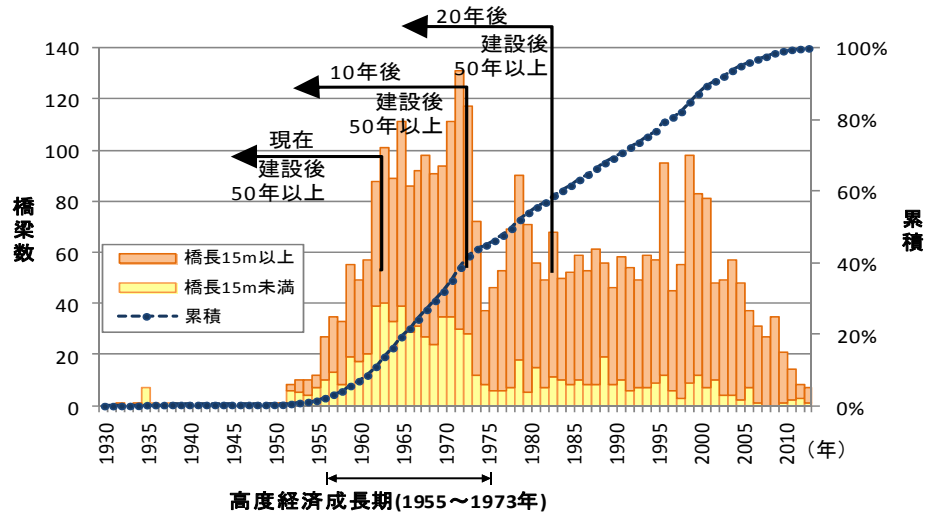




道路の老朽化対策

- ・北海道開発局では、平成25年4月1日現在で3,622の橋梁(橋長2m以上)を管理しており、今後これらの橋梁の高齢化が一斉に進むことから、補修・架替えが必要となることが想定。
- ・建設後50年以上を経過した橋梁箇所数の占める割合は、現在の14%から20年後(平成47年)には59%にまで急激に増加。
- ・早期に損傷を発見し、対策を実施するとともに、関係機関と連携を図りつつ人材育成や各種技術支援を実施。

架設年次別の橋梁箇所数分布



点検による早期の損傷発見から対策を講じた例

橋梁点検で重篤な損傷を発見 (1962年建設 供用年数51年)



橋脚コンクリート打ち替えによる対策を実施



地方公共団体への技術支援事例(橋梁点検講習会)



メンテナンスサイクルの構築

・安全安心を確保するため、点検→診断→措置→記録→(次の点検)という維持管理のサイクルを通じて、長寿命化計画等の内容を充実し、予防的な保全を効率的、効果的に進める。

橋梁のイメージ



点検

【点検】
橋梁を定期的に点検し損傷状況を把握

診断

【診断】
定期点検結果に基づき損傷原因に関する所見をまとめ、対策を判定し、補修等の計画を策定

記録



【記録】
各種点検結果や補修等の履歴等を記録保存

措置



【措置】
補修等の計画に基づき効率的に補修等を行う

反映

充実

長寿命化計画



老朽化対策に係る取組事例

・老朽化対策等の着実な推進のため、国・地方公共団体・民間が連携し、研修会の開催等の取組を進めている。

■ (道路部門)道路メンテナンス会議の開催

- ・道路インフラの予防保全・老朽化対策の着実な推進のための体制づくりを円滑に行うことを目的に、第1回会議を平成26年6月11日に開催。
- ・開発建設部単位(10地方)で地方会議を平成26年6月20日～7月11日にかけて開催。今後、各市町村のニーズを把握し、地域毎の取組を展開予定。

～会議参加者～

管内の道路管理者(開発局、北海道、管内自治体、NEXCO東日本)



全体会議の様子

■ (道路部門)道路メンテナンスエキスパート研修 (河川部門)河川管理実務者研修 の新設

- ・開発局職員ならびに自治体職員の維持管理、点検に関する能力の向上を図るため、開発局研修センターにて、平成26年度より新設。

～実施予定研修～

- ・河川管理実務者研修 9月9日～12日
- ・メンテナンスエキスパート(橋梁初級)研修 10月20日～24日
- ・メンテナンスエキスパート(トンネル)研修 11月17日～21日

■ (河川部門)河川維持管理講習会の開催

- ・河川管理を担う官民の技術者が、河川管理施設(堤防・堰・水門等)の維持管理に関する知識・技術を習得することを目的として、平成26年度より開催。

～実施状況(予定含)～

- 札幌会場:8月19日、12月17日(道央・道南ブロックを対象)
- 旭川会場:8月27日(道北ブロックを対象)
- 帯広会場:9月3日(道東ブロックを対象)



受講状況



受講証明

8月19日札幌会場での様子
(参加者:194名 うち自治体職員34名)



地域のインフラを支える建設業

- ・清里町、大空町では、自治体管理の道路・河川に係る維持管理業務を、包括的な契約として民間事業者(地元建設業者)に委託する指定管理者制度を導入。
- ・複数年の契約により長期的な視野に立ったインフラの維持管理・雇用確保が行えるほか、指定管理者の裁量による迅速な対応が住民サービスの向上につながっている。

■指定管理者制度によるインフラ維持管理事業 (事例:清里町・大空町)

- ✓ 清里町及び大空町では、正規技術職員の高齢化などを背景としてインフラの維持管理に指定管理者制度を導入
- ✓ 指定管理者にとっても、事業戦略に融通が利きやすく、長期での雇用確保にもつながるといった利点がある
- ✓ また、日常的な修繕はすぐに対応するが、工事が必要な場合には、長期的な視野を持って優先順位付けを行うなどしている

【導入効果】

- ・「指定管理者が現場で判断を行い、可能な範囲で修繕も行える。一方、(従前の)業務委託は町が判断、その後対応することとなるため、対応や処理の速さに差が出ることとなる。」(清里町)
- ・「応募資格や選定基準に地域要件を明記することによる地元事業者の活用が可能になっている。これにより、地域内の事業機会、雇用機会の創出が長期間図られている。」(清里町)
- ・「冬期間における地元事業者の雇用確保などの効果が大きい。」(大空町)

【指定管理業務の概要】

	清里町	大空町
管理対象	町管理の道路・河川	
契約期間	5年	3年
業務内容	<ul style="list-style-type: none"> ・ 路面整正(未舗装路・舗装路) ・ 防塵処理 ・ 路面清掃 ・ 排水施設清掃 ・ 付帯施設(標識等)の維持補修 ・ 草刈り、枝払い ・ 植栽管理 ・ 巡回 ・ 除排雪業務 	
		など



地域の担い手としての建設業

東日本大震災以降、社会資本の整備・推進、維持管理はもとより、国民の安全・安心を守るための災害時における応急復旧活動や、建設業の特性を生かしたボランティア活動など、地域の建設企業が担う役割が見直されている。

暴風雪災害における応急復旧活動の応援

- 平成26年2月、3月期に発生した道東方面の暴風雪による広域的な視程障害、吹き溜まり等の交通障害が発生
- 他工区への応援除雪、緊急車両への支援等に、地域の建設会社が対応した



防災運動会の開催

- 留萌市の市民防災訓練に合わせ、管内の建設業若手グループ(萌志会)の主催により、24年度より実施
- たんか運びや土のう積みへの参加を通じて、参加者の一般市民の方々に、災害発生時に役立つ経験を積んでいただく貴重な機会となっている



PR・啓発活動

- 小樽建設協会では、創立60周年記念事業として「地域インフラを考える」パネル展を開催
- 地域住民の皆さんに地域インフラの重要性についての理解を深めていただく貴重な機会となった



出典:小樽建設協会広報誌より