

福岡市における公共施設整備事業手法の検討体制について

2016.2.18

福岡市財政局アセットマネジメント推進部
大規模事業調整課長 稲田 容子

目次

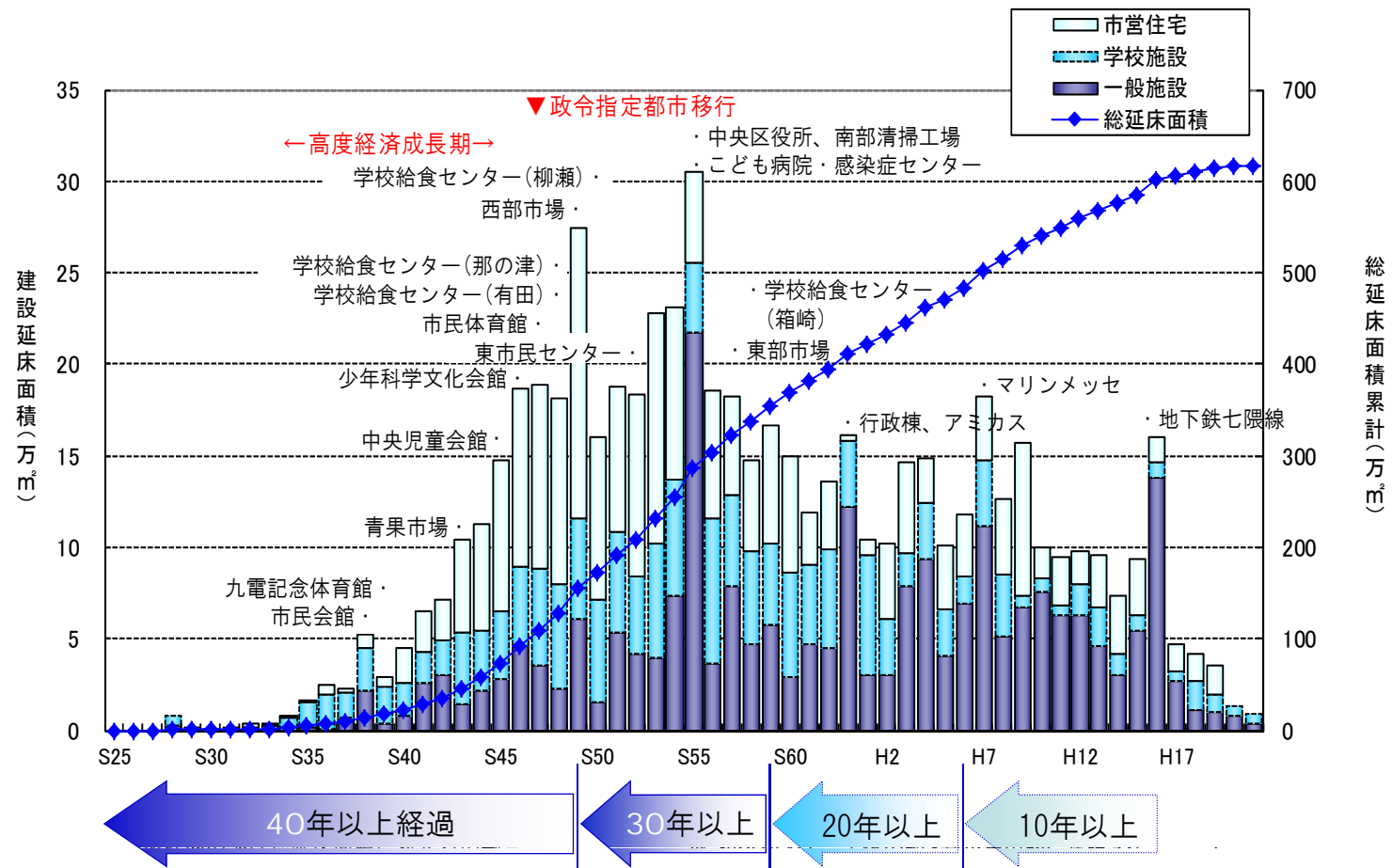
1. 福岡市のPPP／PFIに関する経過
2. 明らかになった課題とその対応
3. 福岡市における取り組み

1. 福岡市のPPP/PFIに関する経過

1) 福岡市の現状

市有施設の老朽化・更新時期の到来！

～高度経済成長期及び政令指定都市移行時期に集中的に整備された市有建築物～



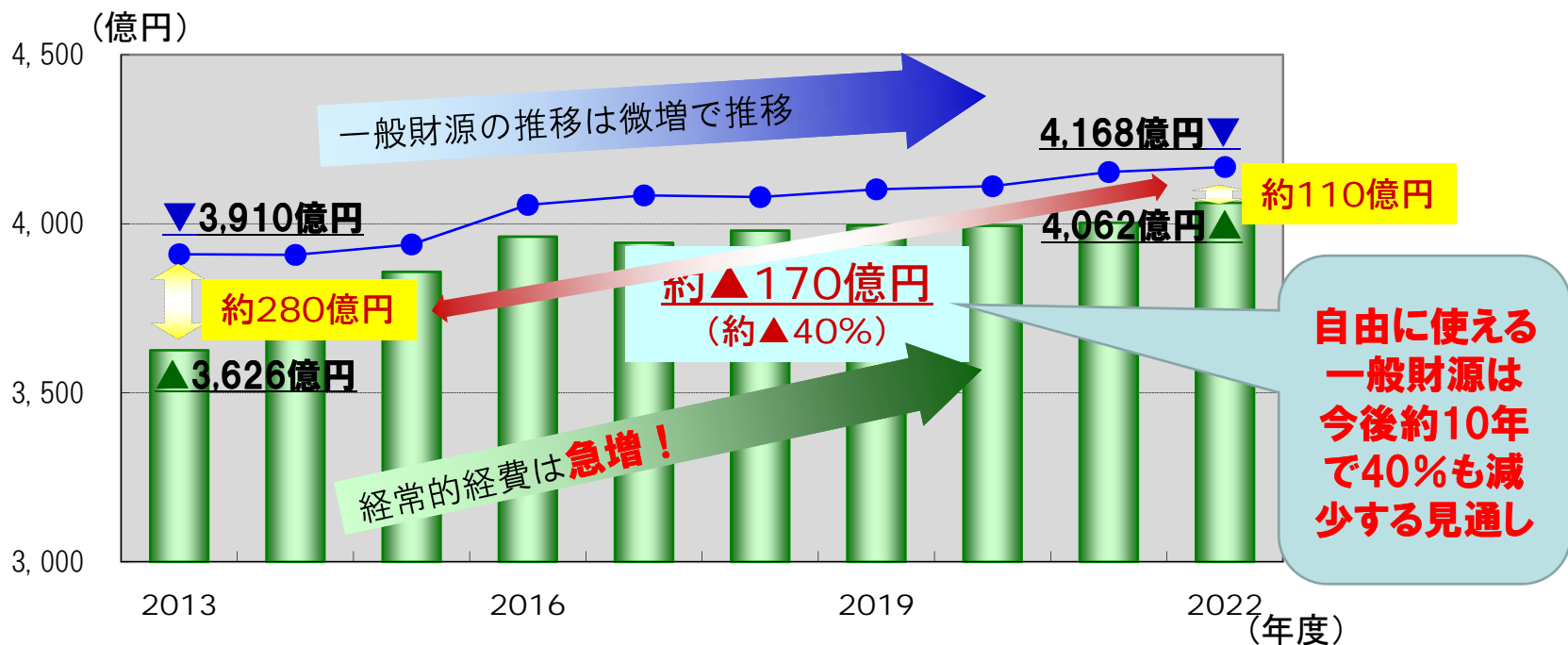
【「福岡市 行財政改革プラン」H25.6を一部改変】

1. 福岡市のPPP/PFIに関する経過

1) 福岡市の現状

【歳入面】一般財源の大幅な伸びは期待できない
【歳出面】社会保障費等の経常的経費は高齢化の進行により今後も伸び続ける見込み

今後も**厳しい財政状況**が予想される中で、
大規模施設の維持・更新に**必要な財源確保が困難な状況!**



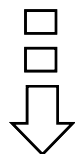
1. 福岡市のPPP／PFIに関する経過

2) これまでの取組

平成11年 9月／「PFI法」の施行



平成12年 3月／**臨海工場余熱利用施設整備(タラソ福岡)事業**
実施方針公表



平成21年10月／**福岡市新病院整備等事業**
実施方針公表



平成24年 1月／**第1給食センター整備運営事業**
実施方針公表



平成24年 4月／『**官民協働事業(PPP)への取組方針**』 策定・施行
(平成26年 4月, 第2版改訂・施行)

2. 明らかになった課題とその対応

1) PPPに取り組むうえでの課題と対応

課題1：検討すべき事業手法や、事業手法の決定方法があいまい!

- これまで事業所管局が各々に事業手法を検討し、選定してきた。
タラソ福岡:環境局／新病院:保健福祉局
→ SPCの破綻, 1社応札のため再公募
- PPPの対象事業や検討方法, 選定基準について, 市としての統一的な考え方やルールが無かった。



平成24年3月に, 財政局において, 各事業に最適な事業手法を検討・選定する仕組みについて検討を行い, 福岡市としての

「**対象事業**」 「PPPの**適用要件**」 「事業手法の**選定基準**」
などを取りまとめた
『**官民協働事業(PPP)への取組方針**』を策定

2. 明らかになった課題とその対応

1) PPPに取り組むうえでの課題と対応

課題2：全庁的な事業手法の検討体制やPPP事業の推進体制が未整備！

- 事業手法の検討にあたり、**総合的な視点**が欠けていた。
 - 総合政策：総務企画局， 財政状況や資産管理：財政局，
まちづくり：住宅都市局 …各々が、担当業務に関するチェックに留まる
- 専門的知識を必要とするが、**事業所管局だけでは不可能**（コンサルタントに依存）である。
 - 建築物の整備，維持管理などの**技術的知識**
プロジェクトファイナンスなどの**金融・会計知識**
事業スキームや契約形態などの**事業組成に関する知識** …等

平成23年度に、財政局において、全庁的かつ、専門的な事業の推進体制を検討

関係各局の課長級職員や学識経験者等からなる
『**最適事業手法検討委員会**』を設置するとともに、
『**財政局アセットマネジメント推進部による業務支援体制**』を構築

し、「官民協働事業（PPP）への取組方針」に位置付けた。

2. 明らかになった課題とその対応

1) PPPに取り組むうえでの課題と対応

課題3：多くの地場企業は、PPPに関するノウハウが乏しく参画が困難！

- 公共工事の発注方針として地場企業育成が基本。
- 福岡市ではPPPの実績が少なく、多くの地場企業が未経験である。→ 平成23年度末時点：タラソ福岡，新病院，第1給食センターの3件のみ
- PFIは，全国的に見ても中央大手ゼネコンが受注している。



平成23年6月に、財政局において、地場企業のPPPに関する**ノウハウ習得**と事業参画に向けた**競争力強化**等を目的として、

設計，建設，管理運営，金融などの地場企業が参加する
『福岡PPPプラットフォーム』を設置

し、これまで計19回のセミナーを展開している。

3. 福岡市における取り組み

1) 『官民協働事業(PPP)への取組方針』について

※掲載場所⇒ http://www.city.fukuoka.lg.jp/data/open/cnt/3/42978/1/keynote_for_PPP_H2604.pdf

《主な内容》福岡市が、今後PFIをはじめとしたPPPに取り組むうえでの基本的な考え方について、下記の項目に沿ってとりまとめたもの

- 目的や対象事業
- 各事業のPPPの適用要件や事業手法の選定基準
- 全庁的な事業の推進体制
- 事業者の募集・選定に関する考え方
- PPPロングリスト・ショートリストの作成
- PFI法に基づく民間提案等への対応

◆PPPロング・ショートリスト

《ロングリスト》福岡市政策推進プラン(実施計画)掲載の事業のうち、将来的にPPPによる事業実施の可能性が見込まれる施設整備を伴う事業を掲載し、毎年公表

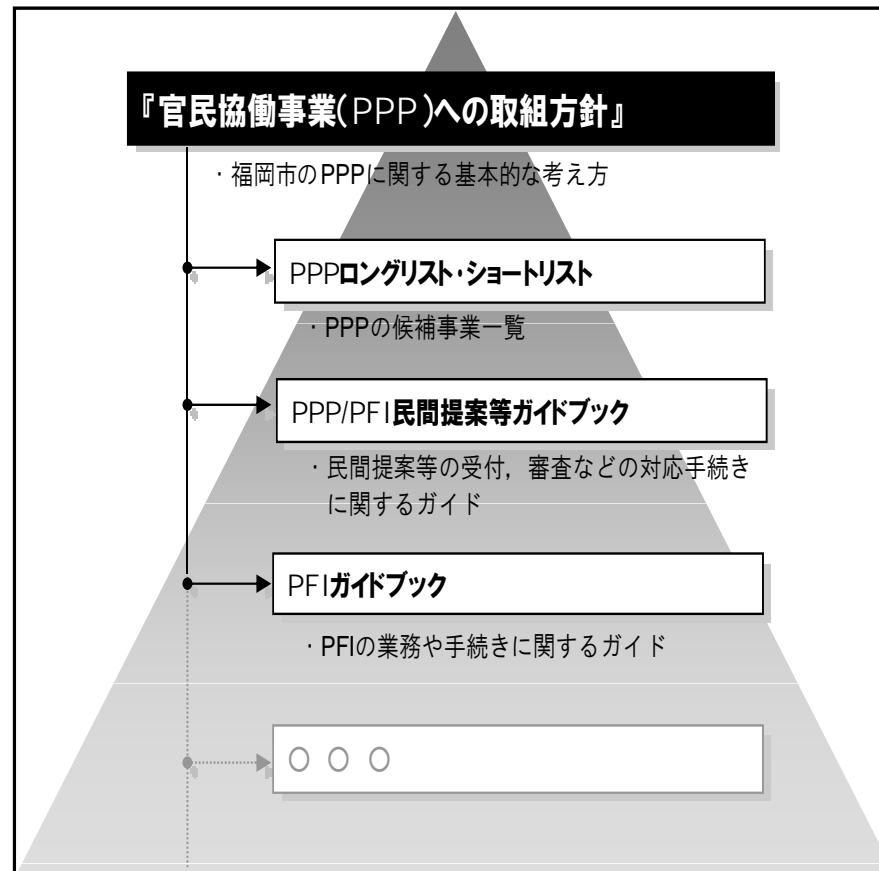
《ショートリスト》調査費や事業化手続委託費の予算が確定した事業を毎年公表(実施方針の公表時期等の見通しも併せて公表)

◆PPP/PFI民間提案等ガイドブック

民間事業者からのPPPに関する提案等への対応方針や手続きを定めたもの

◆PPPガイドブック

PPP/PFIの制度概要や手続き等に関するガイドブック

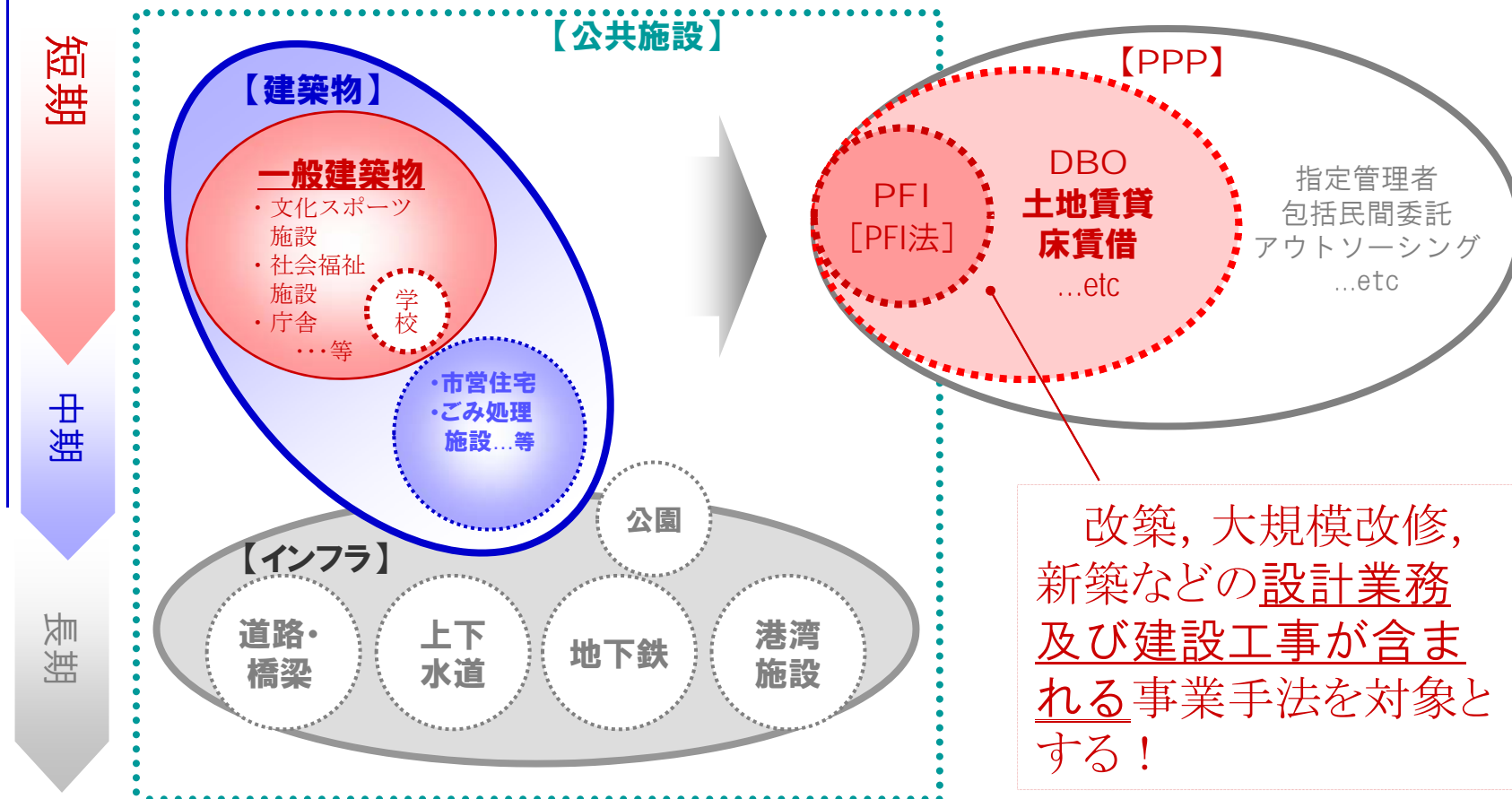


3. 福岡市における取り組み

2) PPPの対象事業

【一般建築物】

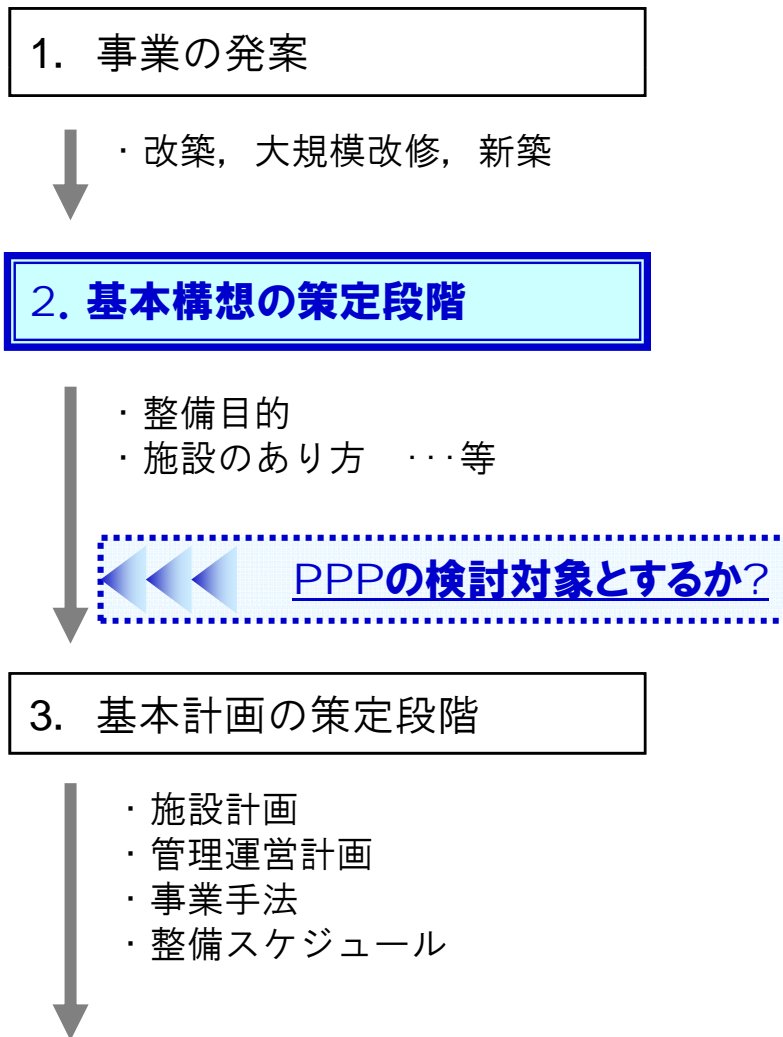
専門性が高い学校，住宅，ごみ処理施設等を除き，まずは，**老朽化の進行と更新時期の到来など喫緊の課題を抱える「一般建築物」**を対象として実施！



3. 福岡市における取り組み

3) PPPの適用要件

～PPPの検討対象となる事業の判断基準～



(1) 民間ノウハウ・資産の
活用可能性がある

(2) 一定の**事業規模がある**

↓

**PPPの可能性を
検討することを
義務づけ!**

3. 福岡市における取り組み

4) 事業手法の選定基準

複数の事業手法を比較検討し、**最適な事業手法を判断**する基準

3. 基本計画の策定

- ・ 施設計画, 運営計画
- ・ **事業手法**
 - ※民間企業の市場調査
 - ※事業スキーム
 - ※簡易VFM
- ・ 整備スケジュール

最も相応しい事業手法は?

市政運営会議

- ・ 基本計画の方針決定
(**事業手法の方向性決定!**)

4. 事業化準備

- (1) VFMが0%以上ある
- (2) 民間企業の**参画意向がある**
- (3) 整備スケジュールに**制約がない**

PPPによる事業化!

- (4) 事業化にあたって**重視する視点**

PFI, DBO, 床賃借...等から選択

3. 福岡市における取り組み

5) 検討状況の公表(PPPロングリスト・ショートリストの作成)

PPPは、**早い段階の民間への情報提供が重要**

- ① 計画策定段階から民間の創意工夫・ノウハウを生かす
- ② 民間事業者の事業参画準備を促す

福岡市は、平成13年より、

- ・「**PF | ロングリスト**」および
- ・「**PF | ショートリスト**」を作成し、毎年度当初に公表している
(平成25年度より、それぞれ“PPP~”に名称変更)

(1) **PPPロングリスト**

- 市の政策推進プラン（4カ年の実施計画）に掲載されている事業等の内、将来的にPPPによる事業実施の可能性が考えられる事業のリスト

(2) **PPPショートリスト**

- PPPによる事業化の方向性が決定し、その年度に
 - ・ 事業手法の検討調査
 - ・ アドバイザリー委託 等の予算措置が行われている事業のリスト

3. 福岡市における取り組み

6) 全庁的なPPPの推進体制

(1) アセットマネジメント推進部による業務支援

【事業所管局】

Step1:事業の発案



・ 建替, 大規模改修...

Step2: **基本構想**の策定



・ 基本的な考え方
・ 必要機能, 施設構成...

Step3: **基本計画**の策定



・ 施設計画
・ 管理運営計画
・ **事業手法** ...

Step4: **事業者公募・選定**



・ **公募条件, 資料作成**
・ 選定手続き (委員会運営)
・ 契約手続き ...

Step5: **事業実施**

・ **設計・建設**
モニタリング...

【財政局アセットマネジメント推進部】

(大規模事業調整課, アセットマネジメント推進課, 施設建設課, 設備課)

全庁統一的な

検討条件や判断基準のもと,

- 建築物の整備や維持管理に係る**技術的ノウハウ**
- PPPの事業スキームや契約形態などの**専門ノウハウ**

等を活用して,

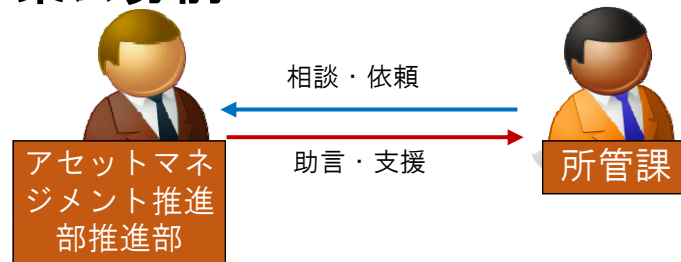
事業手法の検討や
PPP事業の実施に係る支援
を行う

3. 福岡市における取り組み

6) 全庁的なPPPの推進体制

(1) アセットマネジメント推進部による業務支援

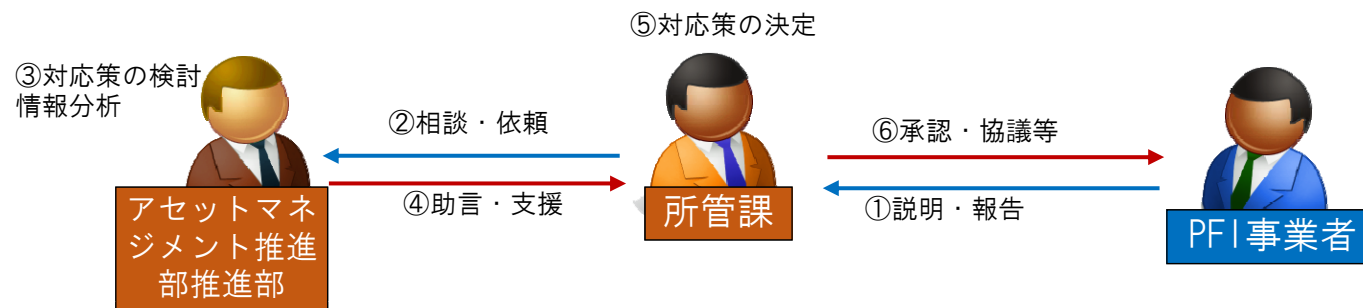
◎事業公募前



<支援内容>

- ・ PPP, PFIに関するノウハウ支援
- ・ 事業手法の決定支援
- ・ 実施方針, 要求水準書などの作成支援

◎事業実施段階（施設設計・整備）



<支援内容>

- ・ 要求水準書等に基づく技術的な支援（事業者からの相談や設計変更など）

3. 福岡市における取り組み

7) 最適事業手法検討委員会の設置について

- 事業手法の検討にあたり、**総合的な議論**を行う。
- 専門的観点から、**事業所管局に助言や支援**を行う。

- ✓ **PPPの検討対象か**どうか
- ✓ **最適な事業手法は**何か
- ✓ 民間事業者の**選定手続きや公募条件等に関する助言等**
- ✓ 事業期間中の**モニタリング業務に関する助言等**

事業所管局への
「**意見書**」送付

委員長： 財政局理事
副 〃： 財政局アセットマネジメント推進部長

委員： 大阪商業大学 教授
〃： (株)日本政策投資銀行 課長
〃： **PFI事業等の経験を有する福岡市職員**

〃： [総合政策] 総務企画局 企画課長
〃： [財源調整] 財政局 財政調整課長
〃： [資産活用] 財政局 財産活用課長
〃： [アセットマネジメント] 財政局 アセットマネジメント推進課長
〃： [まちづくり] 住宅都市局 地域計画課長

【専門的視点】

【全庁的視点】

3. 福岡市における取り組み

7) 最適事業手法検討委員会の設置について

最適事業手法検討委員会による検討・助言

【事業所管局】

Step1:事業の発案



・ 建替, 大規模改修...

Step2:基本構想の策定



・ 基本的な考え方
・ 必要機能, 施設構成...

Step3:基本計画の策定



・ 施設計画
・ 管理運営計画
・ **事業手法** ...

Step4:事業者公募・選定



・ 公募条件, 資料
・ 選定手続き (委員会運営)
・ 契約手続き ...

Step5:事業実施

・ モニタリング ...

【最適事業手法検討委員会】

● 当該事業に最適な**事業手法**
の検討

● ● ● ● ● PPPの検討対象かどうか？

「意見書」
の提示

● ● ● ● ● 最適な**事業手法**は何か？

● 民間事業者の**選定手続き**や
公募条件等に関する助言等

● 事業期間中の**モニタリング業務**
に関する助言等

3. 福岡市における取り組み

8) 福岡PPPプラットフォームの設置・運営 [H23.6~]

公共建築物の整備・運営に関連する**設計, 建設, 管理運営, 金融などの地場企業**が一堂に会し,

-
- (1) 他都市の事例研究を通じた**企画提案力や事業遂行力の向上**
 - (2) 異業種**ネットワークの形成**
 - (3) 福岡市の事業に関する**情報提供と意見交換**
-

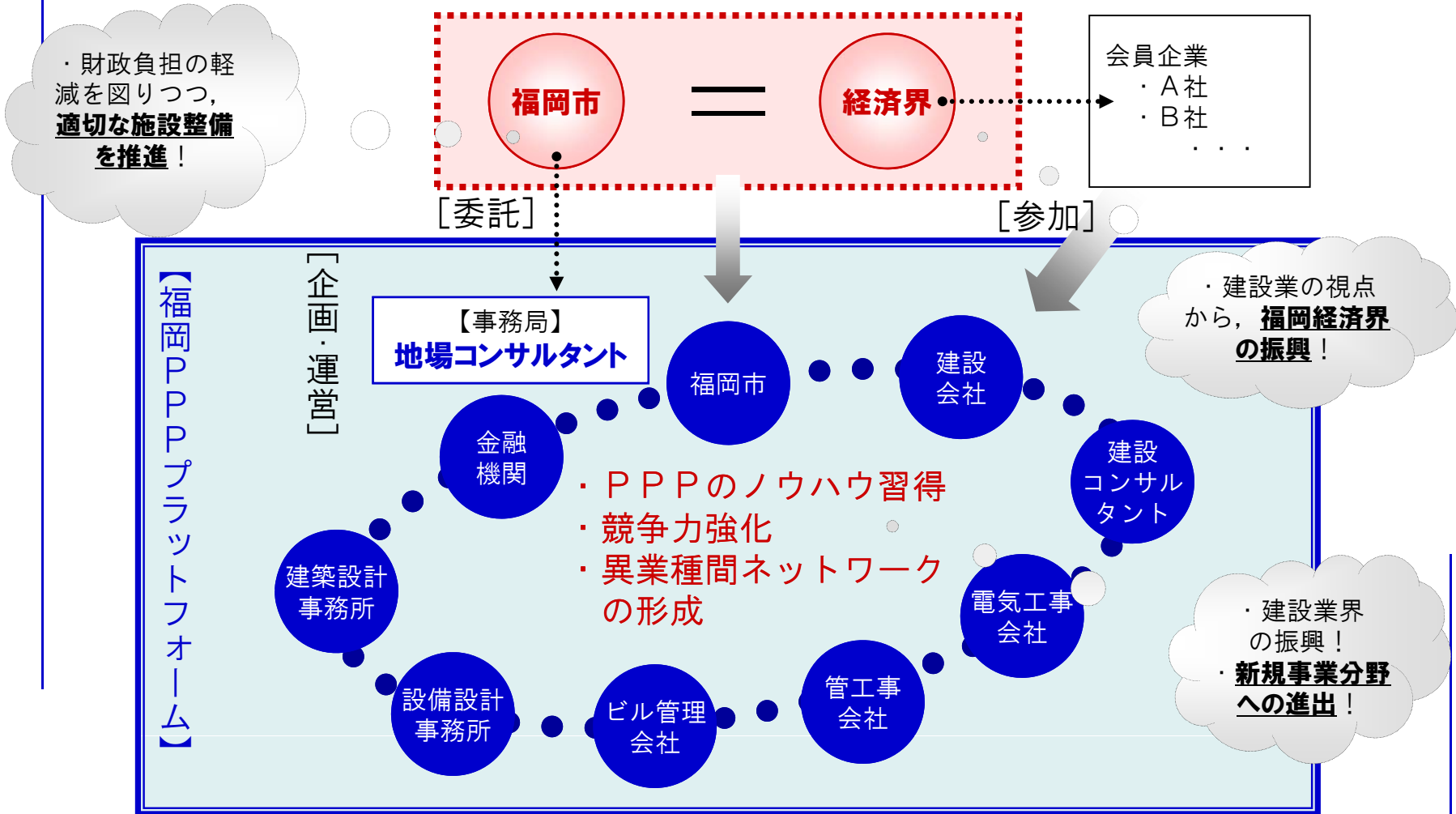
を目的として開催



PPP情報などなどをテーマとした
セミナー等を継続的に実施し、「**対話の場**」を常設

3. 福岡市における取り組み

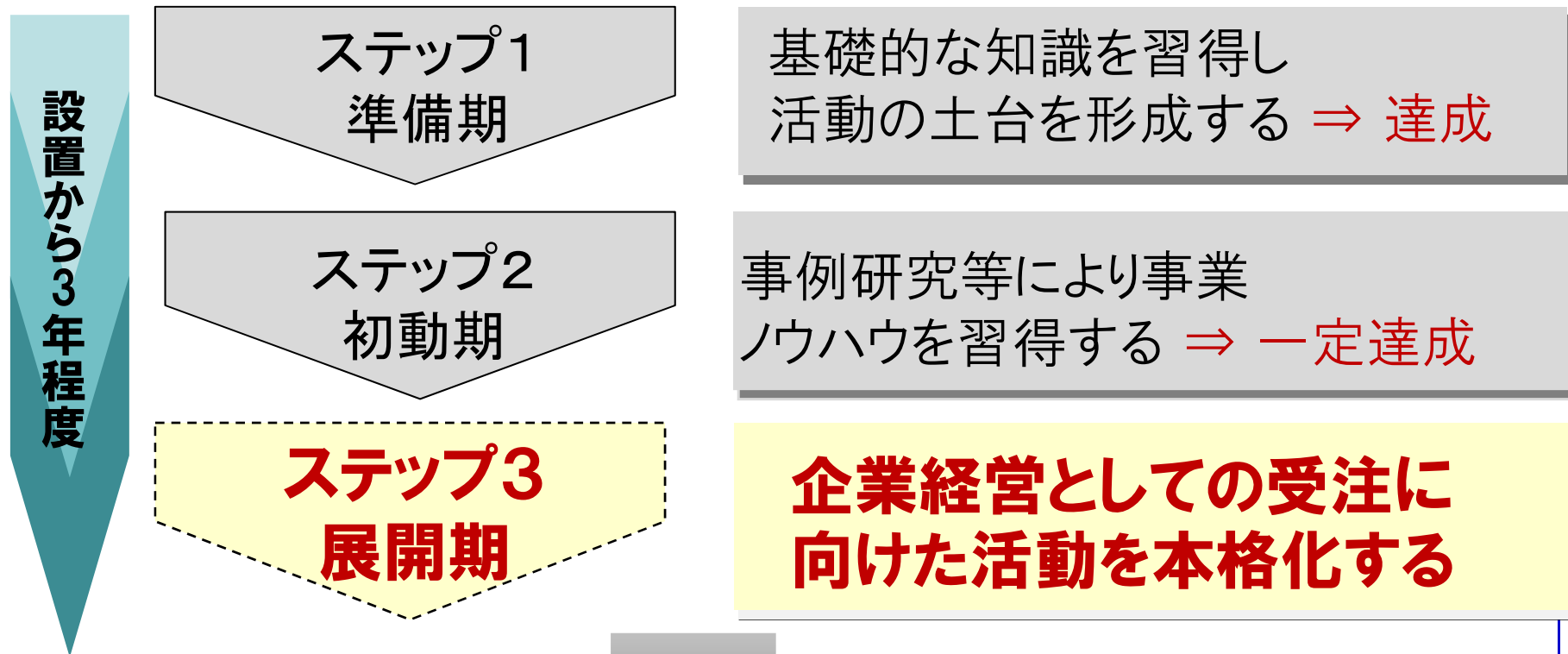
8) 福岡PPPプラットフォームの設置・運営 [H23.6~]



平成23年度より、計19回のセミナーを開催!
各回約50~70社の地場企業が参加!

3. 福岡市における取り組み

9) 福岡PPPプラットフォーム設置後3年間の取組の総括



プラットフォームは新たな展開に突入！

- PPP事業参画に向けた活動を本格化（民間主導）
- 「基礎知識の習得」から「対話」へのシフト（市主導）

ご清聴ありがとうございました

福岡市PPP／PFIホームページ

http://www.city.fukuoka.lg.jp/zaisei/jigyo-suishin/ppp_pfi/
(福岡市のトップページで、“PPP/PFI”を検索して下さい)

