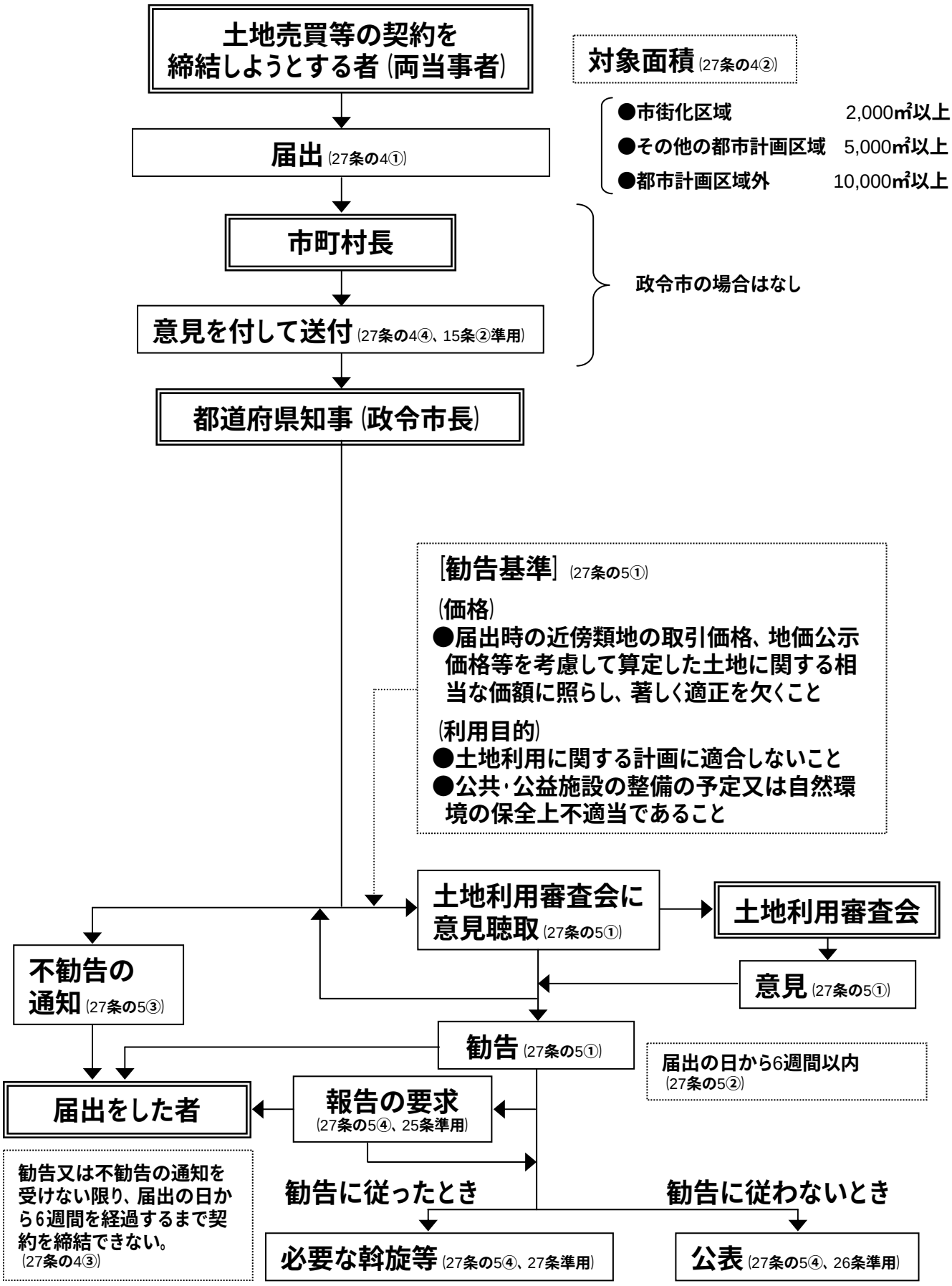注視区域における事前届出制 手続のフロー（27条の4～27条の5）