

これまでの主な意見と骨子案の対応表(案)

参考資料1

※赤色の項目は第一回及び第二回小委員会における委員の意見。色無しの項目は第二回小委員会(事業者ヒア)における事業者の意見

項目	論点	委員及び事業者の主な意見※	骨子案の関連箇所		
①高度な自動運転を想定した保安基準のあり方	①-1.	運転者に代わり自動車の運行を制御する「高度な自動運転システム」及びこれに関連するHMI(ヒューマン・マシン・インターフェース)等の新技術に関する技術基準(システムの安全性評価手法を含む)について保安基準として定めることが必要ではないか。	レベル3以上のシステム全体を保安基準として認証するのは運用上困難。システムに必要なセンサー・制動などの出力は仕組みや試験方法を規定することで基準とする一方、システム全体については総合評価方式で評価すべき。	1.(1)①前段	高度な自動運転の実現に向けて、運転者による運転のみならず、高度な自動運転システムによる運転を前提とした自動車の安全性を確保するため、高度な自動運転システムについて、他の交通に危険を及ぼすおそれのないものであること等を担保する安全基準を定めるべき。(略)
			レベル3の機能が備わっている自動車であっても、一部機能不全が出てレベル3としては基準不適合となった場合でも、レベル3は使用せずにレベル2以下で運行することは認められるのか。車検を通すかも含めて議論する必要があるのではないか。	同上	同上
			レベル3ではODD外となった場合に運転者に責任へ移管するプロセス(警告音、表示方法や移管までの時間など)について基準を定めることが必要。一方、レベル4では、安全停止機能についてのみ基準を定めればよいのではないか。	1.(1)①後段	(略)なお、具体の基準の策定に当たっては、新技術の開発動向や国連の自動車基準調和世界フォーラム(WP29)において我が国が主導することとしている国際基準策定の議論、我が国の交通環境等を踏まえ、機動性・柔軟性を持って対応すること。
	①-2.	また、「高度な自動運転システム」を搭載した自動車にあっては、事故時等における自動運転システムの作動状況や運転者の状況等をデータとして記録する装置を備えることが必要ではないか。	事故等の何らかの事態が発生した場合には、ドライブレコーダーのような映像の情報は非常に有効なため、何かの形で利用していくべきではないか。	1.(1)②	高度な自動運転システムを搭載した自動車(以下「自動運転車」という。)は、事故時の責任関係の明確化及び事故原因の究明等を行い、不具合の発見や保安基準の改善に活用し、自動運転車の安全性を向上させるため、高度な自動運転システムの作動状況や運転者の状況等をデータとして記録する装置を備えるべき。なお、記録内容の具体的な項目やその取扱い方法等については、上記の目的を達成することができるよう、関係者間で検討すべき。例えば、事故原因の究明等の観点からは、映像データを活用することが望ましいと考えられるが、一方、プライバシー等の課題もあることから、引き続き、関係者間で慎重な検討が必要である。
			記録装置に映像は欠かせない。プライバシーの問題で国際的な議論に時間がかかるのであれば、日本と欧米ではプライバシーに対する要請は異なると思われるので、国内だけでも取組を進めてほしい。	同上	同上
			記録されたデータが事故時の法的な証拠となるかによって、改ざん防止といった記録装置に必要な機能も代わるので、データの取扱い方法についても議論が必要。	同上	同上
			全てのログ・画像等を記録すると膨大な量になるため、必要最低限な情報の明確化と保管義務などを基準に明記すべき。	同上	同上
			自動運転中の事故については、どのレベルの自動運転で走行していたのか把握する等事故調査のあり方についても検討が必要。	同上	同上
	①-3.	その際に、開発段階にあるこれらの新技術について、開発動向や国連の自動車基準調和世界フォーラム(WP29)における国際基準策定の議論を踏まえて対応できるような機動性・柔軟性のある仕組みとすることに留意する必要があるのではないか。	自動運転時の不具合や危ない挙動をリアルタイムに収集することが必要。自動車メーカーが自身の車両開発に利用するために集めるだけでなく、整備事業者やユーザーに対しても情報が開示されるよう、国の関与を含めてフィードバックする仕組みを作るべきではないか。	1.(1)③	自動運転車の故障情報についてはこれまで以上に早急に入手・分析・改善を図る必要があることから、速やかに情報収集する体制を整備すべき。
			(国際基準ができる前に日本の基準を作る必要がある場合は、指針など柔軟に対応してほしい、という自動車団体の意見に対し、)指針だと拘束力がなく、消費者にとっては安全性が不安なので、しっかり基準にするべきではないか。国際基準策定までの間の安全性をどのように担保するか検証が必要。	1.(1)①後段	(略)なお、具体の基準の策定に当たっては、新技術の開発動向や国連の自動車基準調和世界フォーラム(WP29)において我が国が主導することとしている国際基準策定の議論、我が国の交通環境等を踏まえ、機動性・柔軟性を持って対応すること。
			国際基準調和も重要だが、一方、日本の環境や文化に則した基準にすることも必要であり、日本独自基準を残す余地があってもよいのではないか。	1.(1)⑤	国際基準が策定されるまでの間においても、ユーザーが安心して自動運転車を使用することができるように、国はその安全性能確認をしっかりと実施すべき。具体的には、高度な自動運転システムの保安基準が策定されるまでの間、安全確保を前提としながら自動運転の実用化が進められるよう、「自動運転車の安全技術ガイドライン(平成30年9月策定)」を前提とした技術開発を促進するとともに、「自動運転車両の基準緩和認定制度(平成29年2月創設)」について、無人自動運転移動サービス等の事業に使用する車両を対象に加えるなど、適用対象を拡大するべき。
	①-4.	高度な自動運転に係る保安基準が整備されるまでの間の安全性の確保についてどう考えるか。例えば、無人自動運転移動サービス事業については、現在実証実験の際には活用可能な「自動運転車両の基準緩和認定制度」を事業化の際にも活用可能とすべきではないか。	サービス化に向けた取組は継続性が必要であり、基準緩和の認定期間は短くても3年程度は必要。また、運用面についてもより柔軟に対応して欲しい。	1.(1)⑤	再掲のため省略
ODD設定など基準緩和にどこまで盛り込むのかなど、運用面の検討が必要。			同上	同上	
自動運転車と人の運転が混在する場合には、自動運転をしている自動車か否かが外部から見てわかる仕組みが必要。			1.(1)④	自動運転車であることを周囲の交通参加者に知らしめることについて、どういった場面で必要になるか等につき整理を行った上で、HMIに係る国際的な動向等も勘案しながら、その適切な方法について、引き続き検討すべき。	
その他	-	自動車から道路に表示できるシステムも開発されているので、これらの新技術の活用等自動運転中であることを表示する仕組みを検討するべきではないか。	同上	同上	
	-	レベル4の車では車外への情報伝達が必要。実証実験の際に、電光掲示板による自動運転状態の車外への表示は保安基準不適合となるため、基準緩和できるようにすることを希望。	同上	同上	

② 高度な自動運転が可能な走行環境条件を設定する仕組みのあり方	②-1.	大綱で想定されている高度な自動運転は、車両のみでなく走行環境条件(場所、速度等の自動運転が可能な条件)との組み合わせにより安全性を担保することが必要とされているが、現行の道路運送車両法では、車両の安全性と走行環境条件を一体的に審査する制度がない。このような現状を踏まえ、走行環境条件を設定する仕組みのあり方をどのように考えるか。	自動車メーカーが、自らが設計した走行環境条件における安全性の検証を行い、国がその検証結果に問題がないか審査するとした場合、どこまでの安全性をどのように担保するのか、議論が必要ではないか。	1. (2)①	自動車製作者等の技術開発に制約が生じないよう、走行環境条件は自動車製作者等が設定し、国がその妥当性を確認する等の仕組みを検討すべき。なお、自動運転車の認証手法については、WP29において、日本の安全技術ガイドラインをベースにした具体的な安全性能確認手法(シミュレーション、テストコース又は路上試験の適切な組合せ等)の検討を提案する等国際的な議論を主導することを目指すべき。	
			ODDは車両性能等によって変動するため、一律なレベル設定は困難。	同上	同上	
	②-2.	例えば、国が型式指定等の際に自動運転車の性能に応じて走行環境条件を設定し、使用者に対し、自動運転が可能な範囲を制限できるような仕組みが考えられるのではないか。	国が走行環境条件を指定するというのは違和感があり、自動車製作者や運行提供者が決めるほうが、様々な自由なサービスを生み出すという観点からよいのではないか。あらゆる環境条件下で車を実車テストするというのは、今でもおそらくできていないことだと思うので、データや書類等による審査をせざるを得ないと思うし、走行環境条件が限定されたときには、基本的には限定された範囲内でテスト結果を出してもらおうというような対応で、技術的には対応可能ではないか。		同上	同上
			消費者としては、ある程度一定の基準がないと、非常に不安を感じる。ある程度のところは、国あるいはそれに準じたところがきちんと水準を決めれば、安心できるのではないか。		同上	同上
			自動運転車の型式指定の際に、条件毎に設定したシミュレーション、テストコースでその条件を満足するかを審査すべき。		同上	同上
			全ての走行環境条件や作動限界を型式指定制度の中で確認するのは困難。		同上	同上
			走行環境条件該当する道路を一律に指定するのではなく、道路使用者や車両製作者又は周辺自治体が申請して国が認める形にすべき。		同上	同上
		登録後も走行環境条件を追加できるような仕組みとすべき。		同上	同上	
	②-3.	また、自動運転車が走行環境条件の範囲内で運行されることをどのように担保すべきか。	走行環境条件に関しては、最初の認証のところでクリアするかどうかだけではなく、実際のオペレーションの際に天候等の様々な条件が変わってきたときに、誰がどう判断して運行を止めるかといったところまで議論を深めていかないとけない。		1. (2)②	自動運転車の使用者等が高度な自動運転システムを使用できるのは、予め設定された走行環境条件下のみに限定されるべきであり、そのために必要な方策等を検討することが必要。
			移動サービスについては、走行経路などをサービス提供者が適切に管理すべき。		同上	同上
			ユーザーが走行環境条件を適切に把握して、運行できるような仕組みを構築してほしい。走行環境条件の設定は難しいという事業者の意見もあるが、ユーザーの立場としては、どのような条件で設定されているのかわかるように、最低限の基準を示して欲しい。		1. (2)③	使用者等が、予め設定された走行環境条件を客観的に把握できる仕組みを検討すべき。

③自動車の安全性に影響するソフトウェアの変更への対応のあり方	③-1.	<p>現行の道路運送車両法においては、使用過程時の自動車の安全性に直接影響するソフトウェア変更に係る安全性を国が事前に確認する仕組みが存在しないことを踏まえ、その安全確保のあり方についてどのように考えるか。</p>	<p>メーカーが作成した配信システムを純正品と呼んだ場合、より安価だからという理由で純正品以外のものを利用する場合が考えられる。その場合に自動運転車に純正品以外のものを搭載できるのか、そして、それを配信するに当たって、そのシステムをチェックする機関を考えているのか。</p>	2. (2)①	使用過程時の自動車に対する安全性への影響が特に大きなソフトウェア配信については、当該配信を適確に行うことができる能力や体制等に関する一定の要件を満たした者が、保安基準上支障がないと国により認められたものを配信する仕組みを新たに創設すべき。
			<p>ユーザーが簡単にソフトウェアをアップデートできることにはリスクもあることに留意して、ソフトウェアアップデートのあり方を検討する必要があるのではないか。</p>	同上	同上
			<p>ソフトウェアも含め、国が安全性について確認する仕組みは必要。</p>	同上	同上
			<p>ソフトウェア配信者は、自動車の安全性やセキュリティを確実に担保できる者であることが重要ではないか。</p>	同上	同上
			<p>届出の対象となるソフトウェア配信は、保安基準に影響を及ぼす可能性のあるものに限定すべき。</p>	同上	同上
	③-2.	<p>また、上記の安全確保のあり方を検討するに当たっては、 i) 自動車製作者等の自動車やその電子制御装置に係るプログラムに精通した者が、その責任と管理の下、ソフトウェアの開発・配信・管理等を一体的に行わなければ、ソフトウェアの配信を受ける自動車の安全性及びセキュリティが担保されないことに留意したうえで、 ii) 自動車の安全性に直接影響するソフトウェアの変更を行うことについて、自動車の使用者の責任で行うこととするべきか、又は自動車製作者若しくは移動サービスのシステム提供者の責任で行うこととするべきかについても、あわせて整理する必要があるのではないか。</p>	<p>自動運転等先進技術については、ユーザーによる点検・整備等が困難であることから、ソフトウェアのアップデートであれば、メーカー側でも強制的に、ユーザーを介さないでできるような仕組みが必要ではないか。</p>	2. (2)②	一方、ソフトウェアのアップデートを行わなければ自動車の保安基準適合性が確保されない状況が発生した場合の対応については、更新ソフトウェアの配信により迅速に改善措置を講じる観点から、基本的に現行のリコール制度の下で取り扱うべき。なお、ソフトウェア配信が困難となった場合に備え、たとえば更新が困難な特定ソフトウェアの機能や通信機能を停止するなどにより、自動車の安全性を確保すること等の対応方策について、予め留意しておくべきである。
			<p>自動車製作者、サービス提供者、使用者等それぞれが責任を負う部分があるのではないか。例えば、使用者は所有する自動車が配信を受けられる状態を維持するなどの責任を負うと考える。</p>	2. (2)② 及び 2. (2)③	それぞれ同上
			<p>レベル3においては、日常点検と同程度に使用者がソフトウェアをアップデートし、それにより自動車の機能が変更される可能性があることを認識すべき。</p>	同上	同上
	③-3.	<p>自動運転等先進技術に関しては、型式指定(認証)、ソフトウェア配信の安全確保、リコール等の各制度が相互に知見・情報を共有しながら、必要に応じ体制整備を進め、制度の適切な運用に当たる必要があるのではないか。</p>	<p>認証に当たって自動運転技術についてメーカーが検証して国に提出するような仕組みを構築する場合は、データそのものの信頼性を確保することが重要。データの検証について現実的な方法や基準を決めていただいて、国民からの信頼を失うことがないようにしていただきたい。</p>	2. (1)①	自動運転車の認証手法については、WP29において、日本の安全技術ガイドラインをベースにした具体的な安全性能確認手法(シミュレーション、テストコース又は路上試験の適切な組合せ等)の検討を提案する等国際的な議論を主導することを目指すべき。また、WP29において我が国が議論を主導することとしている自動運転車認証方法の国際調和の動向等を踏まえつつ、高度な自動運転システムの審査を適切かつ円滑に実施するための体制のあり方について検討すべき。
			<p>ソフトウェアのバージョンアップしか論点になっていないが、そもそも認証や安全性評価を今後どのようにやっていくのか、その中で、さらにアップデート等についてもどのように制度を構築していくか議論が必要。</p>	同上	同上
			<p>型式認証に絡む機能追加や性能変更等の取扱いについては国際的な議論を踏まえていただきたい。</p>	同上	同上
	その他	-	<p>システムのソフトウェアがアップデートされているか外見上わからない。車外からも安全であると認識させることが必要ではないか。</p>	2. (2)②	再掲のため省略
			<p>ソフトウェアの更新に対し、ハードが対応できなくなる恐れがあり、レベル3以上のソフトウェアの使用期限を定め、それを過ぎたら、レベル0の車両とすることも検討すべきではないか。</p>	2. (2)② 後段	(略)なお、ソフトウェア配信が困難となった場合に備え、たとえば更新が困難な特定ソフトウェアの機能や通信機能を停止するなどにより、自動車の安全性を確保すること等の対応方策について、予め留意しておくべきである。

④自動運転等先進技術の整備のあり方	④-1.	<p>現行の道路運送車両法の「分解整備」の定義において対象としている原動機、制動装置など車両の安全性に重大な影響を及ぼす装置について、運転者に代わり自動車の運行を制御する「高度な自動運転システム」も追加すべきではないか。</p>	<p>現行の「分解整備」に加えるのではなく、別途、同様な制度や資格として創設しても良い。</p>	3.(1)①	<p>現行の「分解整備」の対象となる装置に高度な自動運転システムを追加するとともに、「分解整備」の対象に、分解整備の対象となる装置の制御に影響を及ぼすおそれのある整備又は改造を追加すべき。</p>
			<p>自動運転車については、今までと全く違う整備の仕方等が出てきて、ユーザーが整備をするのが難しい部分が出てきたときに、本当にユーザーが全ての責任を持つてできるのか不安。</p>	3.(1)②	<p>都市部や地方部など所在している地域に関わらず、整備工場を活用して適切に先進技術の整備に対応できる基盤作り(整備情報の提供、整備士の研修体制の整備等)が必要。</p>
			<p>日常点検もなかなか難しいというユーザーが非常に多い状況なので、自動運転で新しいものが出てきた際に、これまでのように、ユーザーに全て任せるとするのは難しい。</p>	同上	同上
			<p>地方の過疎部等こそ自動運転が必要であるが、そういった地域の専門認証工場は多くが小規模である。小規模事業者でも適切に整備できるような仕組みが必要。</p>	同上	同上
			<p>スキャンツールの利用により整備にかかる事業者の負担を減らしていくとともに、先進技術に対応できる能力を持った整備士を都市部・地方部に限らず育成していくことが必要。</p>	同上	同上
			<p>自動運転車の検査・整備が重要となるが、システムやソフトの検査は、従来の検査とは異なるので別物として検討すべき。また、先進技術に対応できる整備工場は限られると考えられるところ、ユーザーから見て対応可能な整備工場が明確になるような仕組みが必要ではないか。</p>	3.(1)③	<p>先進技術に対応する整備工場がその整備の確実な実施が担保される仕組み作りが必要。また、ユーザーがこれらの整備工場を判別できるようにすることが必要。</p>
④-2.	<p>上記の対象装置及び高度な自動運転システムについて、当該装置を取り外して行うもののみならず、当該装置の制御に影響を及ぼすおそれのある整備又は改造についても、「分解整備」の定義に加えるべきではないか。追加する場合は、「分解整備」の名称はどうあるべきか。</p>	<p>「高度な自動運転システム」の整備は、部品交換等の「作業」と、最終的な「初期化・調整」に分割されるが、「初期化・調整」も分解整備として扱うべき。なお、「当該装置の制御に影響を及ぼすおそれのある整備」の特定が困難。</p>	3.(1)①	再掲のため省略	
⑤自動運転等先進技術の点検整備に必要な技術情報のあり方	⑤-1.	<p>自動車製作者等から自動車の使用者及び自動車分解整備事業者(認証工場)に対し、自動運転等先進技術の点検整備に必要な技術情報が提供されるような制度を構築すべきではないか。</p>	<p>整備に必要な技術情報は、今まで以上に必要になる。自動車メーカーから整備事業者に適切に提供されることが徹底されるよう、業界内の合意の明確や必要に応じた公的な仕組みを示してほしい。また、海外メーカーから提供される仕組みをきちんと構築すべき。</p>	3.(2)①	<p>国、自動車メーカー、輸入車インポーター、日整連等の関係者は、点検整備をするに当たって必要となる技術上の情報が、全国の自動車分解整備事業者へ確実かつ円滑に提供されるよう、制度・システムを構築すべき。</p>
			<p>電子装置の故障については車載の自己診断(OBD)を活用するのが基本であり、これがあれば比較的簡単に実施可能。一方、エーミング等についてはOBDで診断できないものもあり、OBDで診断できるものとできないものをしっかり区別して、できないものについては、自動車メーカーからの情報提供がなされるようにしていただきたい。 ※ 一部、第3回小委員会後に修正。</p>	同上	同上
			<p>先進技術の点検整備を認証工場でも実施できるようにすべき。</p>	同上	同上
			<p>自動車製作者又はシステム製作者から必要な点検方法や診断ツールの提供を先進技術を扱う整備工場へ行えるようにすべき。</p>	同上	同上
			<p>先進技術の整備を行うためには、情報のみでなく、整備士の技能向上や専用ツール等も必要。</p>	3.(1)②	再掲のため省略

⑥自動運転等先進技術の検査に必要な技術情報のあり方	⑥-1.		それぞれの自動車製作者から国に対して電子装置の検査に必要な情報がきちんと提供されて、検査がスムーズに進んで、何か問題があれば検査でひっかかるというような仕組みづくりをぜひ進めていただきたい。	4.(1)②	システム・ソフトの検査は、従来の検査と異なることに留意して手法や制度を構築すべき。その際、検査官など「人」の負担が過度にならないよう、ツール等の開発を進めるべき。
			先進技術については、「初期化・調整」を含め装置が正しく機能するよう適切に整備することが必要であり、整備が正しく行われていることの検査時における確認が必要。	同上	同上
			検査を適確に実施していくため、必要な人員や施設等の体制についても整備していく必要がある。	4.(1)③	自動運転等先進技術の検査に必要な人員や施設等の実施体制についても整備すべき。
	⑥-2.	当該検査の実施のため、自動車製作者等から国に対し、電子装置の検査に必要な技術情報(外部診断器を車載コンピュータへ接続するための電磁的条件、故障コードの定義等)が提供され、適切に管理されるような制度を構築すべきではないか。	【再掲】それぞれの自動車製作者から国に対して電子装置の検査に必要な情報がきちんと提供されて、検査がスムーズに進んで、何か問題があれば検査でひっかかるというような仕組みづくりをぜひ進めていただきたい。	4.(1)①	国は、自動運転等先進技術の検査に必要な技術情報を検査を実施する者(自動車技術総合機構、軽自動車検査協会及び指定自動車整備工場)に提供すべき。
	その他	-	スキャンツールについては、整備で使われている状況から検査の現場にも広がっていくと考える。検査官はスキャンツールをOBDコネクタに挿すのにも苦勞し、工数増が懸念される。これに対応するための人を増やすことや、自動車メーカーが設計段階から検査・整備をしやすい車を作ることをお願いしたい。	4.(1)④	国や自動車メーカー等は、エーミングターゲットなど整備用機器の共通化、OBDポート位置の工夫など、整備・検査しやすい車の設計・開発がなされるよう、環境整備を進めるべき。
		-	「車載式故障診断装置を活用した自動車検査手法のあり方検討会」の結論を踏まえて制度構築すべき。	-	-
-		ユーザーが安全に使用することを第一に考えると、検査と整備は不可分という意識の醸成が必要。	-	-	
⑥リコール	論点③に含まれるため、省略				