

袋井市（袋井市/静岡県）

地域特性

袋井市は太平洋に面しており、沿岸部では以前より南海トラフ巨大地震及び付随する津波の発生が懸念されていました。

また、袋井市の沿岸部には、高潮発生時の避難場所として江戸時代に築造された築山（命山）があり、県指定の文化財として、地域住民により維持・管理がされていました。

きっかけ

平成23年の東日本大震災による津波被害を契機として、袋井市の浅羽南地区あさほみなみで地域住民等が震災直後の平成23年5月に「津波から命を守る幸浦プロジェクト」さちうらを結成し、地震や津波対策に関する地域の課題の整理や今後の対策について協議を進め、同年12月に命山の早期着手等を含む「要望書」を市長に提出したことがきっかけです。

何を目指したか

既存の施設だけでは一時避難が難しい地域において、市民が緊急的に津波の危険から避難し、生命の安全を確保することができるような一時避難場所の確保を目指しました。

何をやったか<居住地域見直し>

まず湊東地区みなとひがしちくで、地域主体が用地として選定した商業施設跡地みなとを活用して、湊東地区命山（愛称：湊命山）を整備しました。並行して市は津波避難計画を見直し、その後農地等を転用して3地区で命山の整備を行いました。3地区での用地選定にあたっては、津波浸水区域の市民を広くカバーするために津波シミュレーションを実施しました。また、命山は緑化した上で眺望点になっており、湊命山は日の出イベントにも活用されています。

主な課題

<土地>

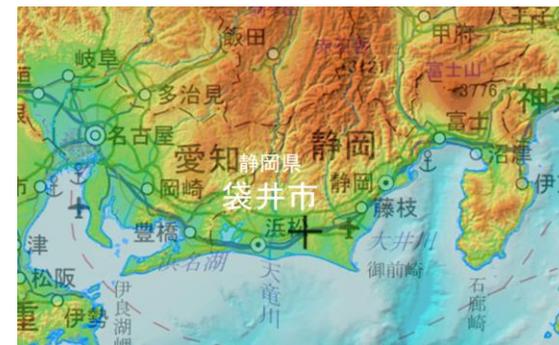
津波発生時の一時避難場所である命山として適切な位置にあり、かつ一定面積が確保できる用地が限られていたことが課題でした
→解決策は後述

関連予算

大規模地震対策等総合支援事業費補助金、緊急地震・津波対策等交付金（県）、防災・安全社会資本整備交付金（国）、袋井市ふるさと防災寄附金、一般財源（市）

問い合わせ先

袋井市危機管理課（0538-44-3108）



●期待される効果

国土管理	・低・未利用地（商業施設の跡地）の有効活用
自然共生	・緑化（芝生等）された景観の創出
防災・減災	・一時避難場所の確保
地域づくり	・眺望地点として景観条例に位置づけ ・交流拠点利用（日の出イベント等）

●取組のステップ

平成23年?

一時避難場所の設置要望

平成24年?

命山の整備

今後の展望

巨大地震による津波予測や東日本大震災を受け、浅羽南地区では、平成23年5月に自治会、学校関係者、企業、袋井市などで構成する「津波から命を守る幸浦プロジェクト」が地域主導で設立され、命山の整備を含めた津波対策を検討しました。その結果、同年12月に市長へ、先人の知恵を生かした命山の早期着手等にかかる要望書が提出されました。

袋井市は並行して津波避難計画を見直し、公共施設への屋上避難施設の設置や、民間事業所等21か所との協定締結による津波一時避難場所の確保対策を進めたものの、それだけでは一時避難が難しい地域もあり、新たな津波一時避難場所として命山の整備を行うこととなりました。

袋井市は平成24年11月より、湊東地区の商業施設跡地を活用して、湊東地区命山（愛称：湊命山）を整備（平成25年12月完成）しました。（敷地面積：6,433㎡収容人数：1,300人（大人1人/㎡を基準））

その後、平成25年10月に津波避難計画を策定し、なかしんでんちく 中新田地区命山、みなとにしちく 湊西地区命山、ひがしどうり 東同笠・大野地区命山、おおのちく 大野地区命山を整備しました。これらの地区では津波シミュレーションを実施した上で用地として選定された農地等を転用しています。

「平成の命山」は、一時避難場所としての防災・減災機能に加え、整備後は、眺望地点や散歩道などとして地域住民に日常的に利用されています。

また、維持管理でも、市民がボランティアでトイレの清掃などを行い、きれいに維持・利用されています。今後も袋井市では、適切に利用されるよう、維持・管理を継続します。

●得られた知見（課題と対応詳細）

＜土地＞

□命山の用地確保

命山の用地確保について、最初に整備された湊東命山は、地域要望の段階において地域が津波避難訓練等を行って検討した用地に位置し、住宅地に隣接し避難しやすいこと、商業施設跡地であったことなどから大きな反対もなく整備できました。

また、それ以降の3地区の命山の用地検討にあたっては、津波から逆方向に歩いて逃げる前提で、津波浸水区域の市民を広くカバーするために、命山を設置すべき場所をシミュレーションしました。その結果、各地区の候補地は1～2箇所の農地等に限られることが分かり、また当該農地の所有者にも命山の必要性は共有されていたため、農地を命山用地に転用することに所有者の同意が得られました。



「平成の命山」の位置（袋井市パンフレット「袋井の命山」より）



まちの中に整備された命山（湊東地区）

●仕組みや体制（湊東地区命山関連）

