

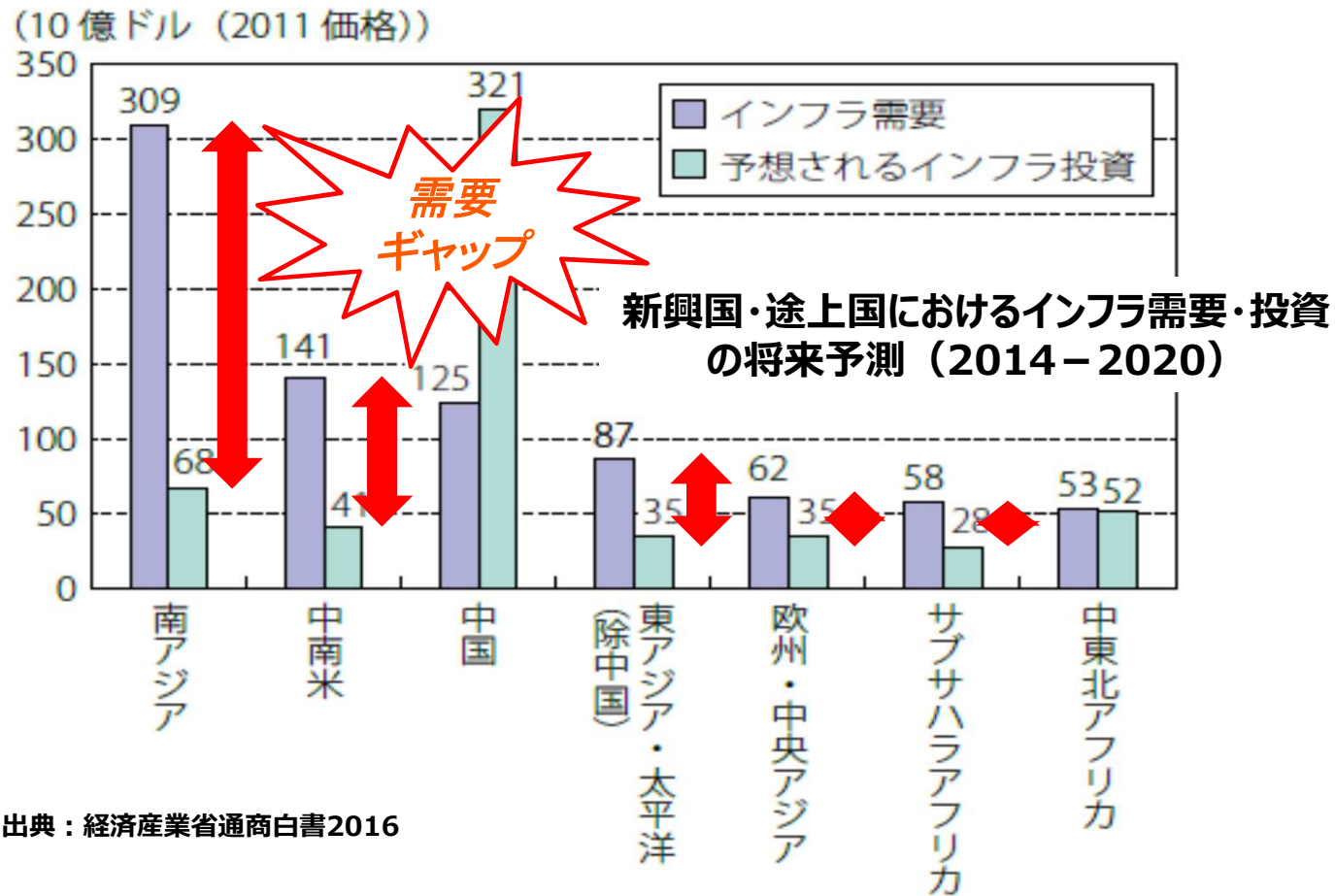
# **工業用水道分野における PPP/PFIの推進に向けて**

**経済産業省 地域産業基盤整備課  
課長補佐 直井 秀介**

# 世界におけるインフラ投資の増加 ～ P P P の活用～

## 世界におけるインフラ投資の増加

- 世界的に旺盛なインフラの需要と予測されるインフラ投資には**需給ギャップ**がある
- 需給ギャップの解消には「公共投資」に加え、「**民間資金の活用（PPP）**」が必要



出典：経済産業省通商白書2016

## 世界におけるPPP活用状況

- PPPによるインフラ整備は拡大
- アジア新興国のインフラ投資額のうち2～3割は民間金融によるファイナンス

(普及の背景)

①国連・世界銀行等国际機関 (1990年代半ば以降)

・「従来型の民活」 → 「PPPによる水道インフラの整備・運営」

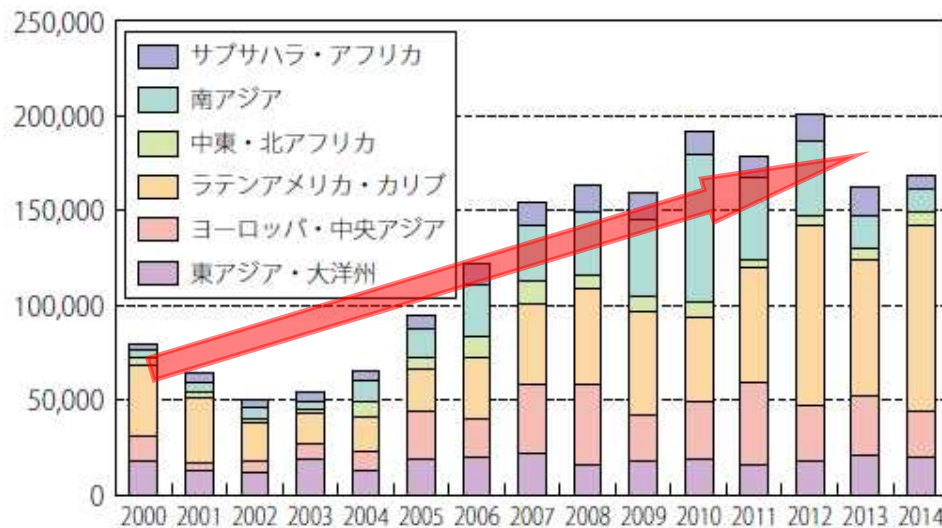
②「国連ミレニアム開発目標」(2000年)

・工業化等による水質汚染の懸念のない安全な飲料水の供給の実現

・衛生的な水処理に関連する上下水道の整備

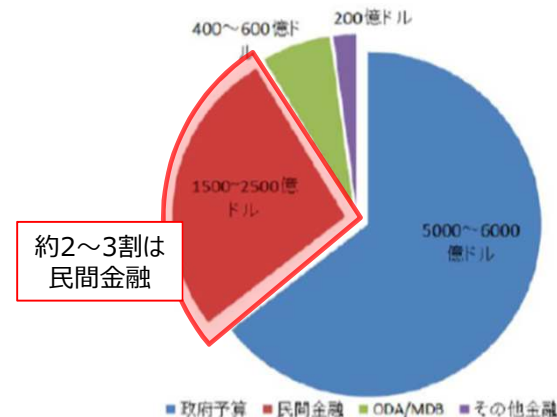
出典：経済産業省事業  
「平成23年度中小企業支援調査」

PPPによるインフラ整備 地域別資金動向 (融資契約ベース)



出典：経済産業省通商白書2016

アジア新興国における年間のインフラ投資額とファイナンスの内訳



約2～3割は民間金融

出典：経済産業省事業

「平成27年度インフラシステム海外展開促進調査等事業」

**国内における P P P / P F I**

## P F I とは ～PFI法（民間資金等の活用による公共施設等の整備等の促進に関する法律）～

**民間の資金、経営能力及び技術的能力を活用して公共施設等の整備等の促進を図るための措置を講ずること等により、効率的かつ効果的に社会資本を整備するとともに、国民に対する低廉かつ良好なサービスの提供を確保し、もって国民経済の健全な発展に寄与することを目的とする。**

**（PFI法第1条：目的）**

### 【PFI導入による期待される効果】

1. 国民に対して、安くて質の良い公共サービスが提供されること
2. 公共サービスの提供における行政の関わり方が改善されること
3. 民間の事業機会を新たに創り、経済の活性化に貢献すること

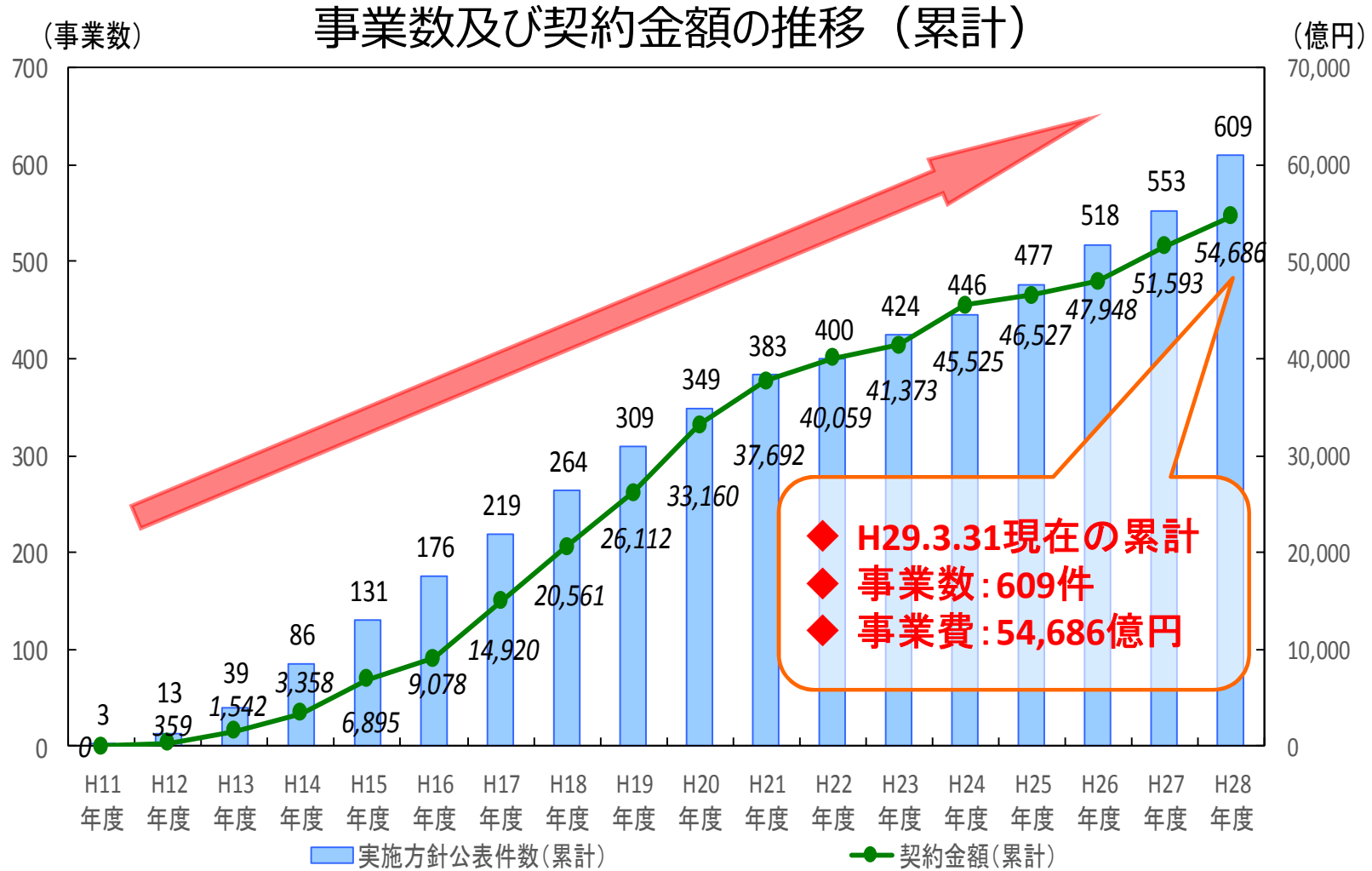
P F I とは ～PFI法（民間資金等の活用による公共施設等の整備等の促進に関する法律）～

公共施設	道路、鉄道、港湾、空港、河川、公園、水道、下水道、 <b>工業用水道</b> 等
公用施設	庁舎、宿舎 等
公益的施設等	賃貸住宅、教育文化施設、廃棄物処理施設、医療施設、社会福祉施設、更生保護施設、駐車場、地下街 等
その他の施設	情報通信施設、熱供給施設、新エネルギー施設、リサイクル施設、観光施設、研究施設、船舶、航空機、人工衛星 等

(PFI法第2条：公共施設等)

# 国内におけるPFIの実施状況（参考）

（出典）内閣府PFI推進室 資料





## 国内におけるP F Iの実施状況（参考）

（出典）内閣府P F I推進室 資料

### 分野別実施方針公表件数

分 野	事業主体別			合計
	国	地方	その他	
教育と文化（文教施設、文化施設 等）	3	160	37	200
生活と福祉（福祉施設 等）	0	23	0	23
健康と環境（医療施設、廃棄物処理施設、斎場 等）	0	97	2	99
産業（観光施設、農業振興施設 等）	0	14	0	14
まちづくり（道路、公園、下水道施設、港湾施設 等）	14	116	2	132
安心（警察施設、消防施設、行刑施設 等）	8	17	0	25
庁舎と宿舎（事務庁舎、公務員宿舎 等）	42	14	4	60
その他（複合施設 等）	7	49	0	56
合 計	74	490	45	609

（平成29年3月31日現在）

※経済産業省が把握している限り、工業用水道事業におけるPFIの実施事例は4件

# PPP/PFI推進アクションプラン（平成29年度改定版）（出典）内閣府PFI推進室 資料

- **コンセッション事業の推進**
  - ・「重点分野」の拡大（クルーズ船向け旅客ターミナル施設、MICE施設）
- **実行性のある優先的検討の推進**
  - ・人口20万人以上の地方公共団体が速やかに優先的検討規程を策定完了するよう支援
  - ・人口20万人未満の地方公共団体への適用拡大

背景	今後多くの公共施設等が老朽化による更新時期を迎える中、公的負担の抑制に資するPPP/PFIが有効な事業はどの地方公共団体等でも十分に起こりうるものであり、また良好な公共サービスの実現・新たなビジネス機会の創出も期待できるため、国及び地方は一体となってPPP/PFIの更なる推進を行う必要がある		
ポイント	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 推進のための施策として、新たに「<b>公的不動産における官民連携の推進</b>」を明記</li> <li>・ 平成28年度のフォローアップにより<b>具体的施策をブラッシュアップ</b>（優先的検討の更なる推進等）</li> <li>・ 空港をはじめとした従来のコンセッション事業等の<b>重点分野にクルーズ船向け旅客ターミナル施設及びMICE施設を追加</b></li> </ul>		
改定版概要	PPP/PFI推進のための施策		
	コンセッション事業の推進	実効性のある優先的検討の推進	地域のPPP/PFI力の強化
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○コンセッション事業の具体化のため、重点分野における目標の設定</li> <li>○独立採算型だけでなく、混合型事業の積極的な検討推進</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○公共施設等総合管理計画・個別施設計画の策定・実行開始時期に当たる今後数年間において、国及び全ての地方公共団体で優先的検討規程の策定・運用が進むよう支援を実施</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○インフラ分野での活用の裾野拡大</li> <li>○地域プラットフォームを通じた案件形成の推進                             <ul style="list-style-type: none"> <li>・運用マニュアルの周知による形成の働きかけ</li> <li>・広域的な地域プラットフォーム形成・運営の支援</li> </ul> </li> <li>○民間提案の積極的活用                             <ul style="list-style-type: none"> <li>・民間提案活用指針を平成29年度末までに策定</li> <li>・民間提案支援を平成29年度から実施</li> </ul> </li> <li>○情報提供等の地方公共団体に対する支援                             <ul style="list-style-type: none"> <li>・バンドリング・広域化、公的不動産利活用事業の優良事例の横展開、ワンストップ窓口の強化・周知</li> </ul> </li> <li>○PFI推進機構の資金供給機能や案件形成のためのコンサルティング機能の積極的な活用</li> </ul>
	公的不動産における官民連携の推進	<ul style="list-style-type: none"> <li>・国及び人口20万人以上の地方公共団体における確な運用、優良事例の横展開の具体的推進</li> <li>・人口20万人以上の地方公共団体が速やかに策定完了するよう支援実施</li> <li>・地域の実情や運用状況を踏まえた人口20万人未満の地方公共団体への適用拡大</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域の価値や住民満足度の向上、新たな投資やビジネス機会の創出に繋げるための官民連携の推進                             <ul style="list-style-type: none"> <li>・公園におけるPPP/PFI手法の拡充</li> <li>・遊休文教施設の利活用</li> </ul> </li> <li>・公共施設等総合管理計画・固定資産台帳の整備・公表による民間事業者の参画を促す環境整備</li> </ul>		
コンセッション事業等の重点分野	空港【6件達成】、水道【6件：～平成30年度】、下水道【6件：～平成29年度】 道路【1件達成】、文教施設【3件：～平成30年度】、公営住宅【6件：～平成30年度】 クルーズ船向け旅客ターミナル施設【3件：～平成31年度】、MICE施設【6件：～平成31年度】		
事業規模目標	21兆円（平成25～34年度の10年間） （コンセッション事業7兆円、収益型事業5兆円（人口20万人以上の各地方公共団体で実施を目指す）、公的不動産利活用事業4兆円（人口20万人以上の各地方公共団体で2件程度の実施を目指す）、その他事業5兆円）		
PDCAサイクル	毎年度のフォローアップと事業規模や施策の進捗状況の「見える化」、アクションプランの見直し		

# コンセッション事業等の重点分野の進捗状況

平成29年10月13日時点

## 空港

但馬空港	平成27年1月から運営事業を実施中。
関西国際空港 大阪国際空港	平成28年4月から運営事業を実施中。
仙台空港	平成28年7月から運営事業を実施中。
神戸空港	平成30年4月の事業開始に向け、平成29年9月に実施契約を締結。
高松空港	平成30年4月の事業開始に向け、平成29年10月に実施契約を締結。
静岡空港	平成31年4月の事業開始に向け、平成29年5月に募集要項を公表。
福岡空港	平成31年4月の事業開始に向け、平成29年5月に募集要項を公表。
熊本空港	平成32年4月頃の事業開始に向け、平成29年6月にマーケットサウンディングを開始。
北海道内 7空港	平成32年度の事業開始に向け、平成29年7月にマーケットサウンディングを開始。
広島空港	平成33年4月頃の事業開始に向け、平成29年10月にマーケットサウンディングを開始。

## 道路

愛知県 道路公社	平成28年10月から運営事業を実施中。
-------------	---------------------

## 水道

大阪市	平成27年2月・平成28年2月に実施方針に関する条例改正案を議会に提出したが、成立しなかった(検討継続中)。
奈良市	平成28年3月に実施方針の条例案を議会に提出したが、成立しなかった。平成29年度にデューデリジェンスを実施(検討継続中)。
浜松市	平成29年度にデューデリジェンスを実施。
伊豆の国市	平成29年度にデューデリジェンスを実施。
宮城県	平成29年度にデューデリジェンスを実施。
村田町	平成29年度にデューデリジェンスを実施。

## 下水道

浜松市	平成30年4月の事業開始に向け、平成29年3月に優先交渉権者を決定。
奈良市	平成28年3月に実施方針の条例案を議会に提出したが、成立しなかった。平成29年度にデューデリジェンスを実施(検討継続中)。
三浦市	平成28年12月に事業の調査・審議を行う審議会を設置する条例が公布。
須崎市	平成29年度にデューデリジェンスを実施。
宇部市	平成29年度にデューデリジェンスを実施。
村田町	平成29年度にデューデリジェンスを実施。

## 文教施設

旧奈良監獄	平成31年10月の史料館運営開始に向け、平成29年5月に優先交渉権者を決定。 ※文教施設を重点分野に設定する以前である平成27年7月から国立女性教育会館が運営事業を実施中。
-------	---

## 公営住宅 ※収益型事業・公的不動産利活用事業を含む

神戸市(東多聞台)	平成28年12月に事業契約を締結。
池田市(石橋)	平成29年6月に事業契約を締結。
埼玉県(大宮植竹)	平成29年5月に基本協定を締結。
東京都(北青山)	平成29年6月に基本協定を締結。
岡山市(北長瀬)	平成29年7月に事業予定者を決定。
大阪府(吹田佐竹台・吹田高野台)	平成29年6月に実施方針を再公表。

## MICE施設

横浜市	平成32年4月の事業開始に向け、平成29年3月に実施契約を締結。
愛知県	平成31年9月の事業開始に向け、平成29年7月に募集要項を公表。

4

※宮城県は上水・工水・下水を一体としてコンセッション方式導入可能性調査及びデューデリジェンスを実施中



# コンセッション事業の推進に関する支援措置（参考：内閣府予算）

（出典）内閣府 P F I 推進室 資料

## 平成28年度 上下水道コンセッション事業の推進に資する支援措置 支援対象案件

### ◇1次募集 平成28年10月19日(水)～11月7日(月)

	支援対象	対象分野	事業名
1	浜松市 (静岡県)	水道	浜松市水道事業へのコンセッション導入可能性調査
2	伊豆の国市 (静岡県)	水道	伊豆エメラルドタウン簡易水道におけるPPP/PFI手法導入可能性調査
3	宮城県	水道 下水道	みやぎ型管理運営方式実現可能性調査
4	村田町 (宮城県)	水道 下水道	四公共事業コンセッション等導入可能性調査
5	奈良市 (奈良県)	水道 下水道	小規模上下水道施設における公共施設等運営権事業に係る情報整備
6	宇部市 (山口県)	下水道	西部処理区におけるコンセッション事業検討・調査
7	須崎市 (高知県)	下水道	須崎市公共下水道事業等運営事業に係る資産評価調査検討業務
8	三浦市 (神奈川県)	下水道	資産(管路)の情報に関する基礎資料の精査に係る調査
9	泉大津市 (大阪府)	公営住宅	市営住宅建替え事業に係る導入可能性調査
10	川崎市 (神奈川県)	公営住宅	川崎市営住宅事業民間活用可能性調査
11	京都府	公営住宅	京都府府営住宅向日台団地民活導入可能性調査
12	横浜市 (神奈川県)	文教施設	屋外プール再整備事業 事業計画策定業務
13	甲斐市 (山梨県)	文教施設	既存公共施設を活用した甲斐ミュージアム(仮称)及びフラワーパーク(仮称)整備運営事業のPFI導入可能性調査
14	富士吉田市外二ヶ村恩賜 県有財産保護組合 (山梨県)	文教施設	森林学習施設事業に係るコンセッション等導入可能性調査
15	大野市 (福井県)	文教施設	(仮称)大野市文化会館整備事業PFI可能性導入調査
16	忠岡町 (大阪府)	文教施設	忠岡町スポーツセンター民間資金等活用事業導入可能性調査
17	京都府	文教施設	京都スタジアム(仮称)運営権PFI事業導入可能性調査
18	京都市 (京都府)	文教施設	水垂運動公園(仮称)PFI導入可能性調査
19	和歌山市 (和歌山県)	文教施設	加太地域における文教施設に対するコンセッション手法の導入調査

### ◇2次募集 (平成28年12月2日(金)～平成29年1月31日(火))

	支援対象	対象分野	事業名
1	木古内町 (北海道)	水道	水道事業の広域連携におけるPPP/PFI導入可能性調査
2	宮城県	水道 下水道	上工下水デューデュリジェンス調査
3	大牟田市 (福岡県)	水道 下水道	大牟田市上下水道事業における民間資金等活用事業導入可能性調査
4	小松市 (石川県)	下水道	汚泥処理再構築に係るPPP/PFI活用可能性調査
5	大分市 (大分県)	下水道	汚水処理事業へのPPP/PFI手法の導入に係る基礎検討調査
6	福知山市 (京都府)	公営住宅	市営住宅つづじが丘団地・向野団地民活導入可能性調査
7	盛岡市 (岩手県)	文教施設	盛岡南公園野球場(仮称)整備事業民間活力導入可能性調査
8	二戸市 (岩手県)	文教施設	二戸市カーリング施設民間資金等活用事業導入可能性調査
9	志木市 (埼玉県)	文教施設	志木市民会館・志木市民体育館整備手法比較検討調査
10	福生市 (東京都)	文教施設	複数運動施設一体型コンセッション導入可能性調査
11	甲府市 (山梨県)	文教施設	甲府市遊亀公園・附属動物園整備に関わる民間資金活用事業調査
12	島田市 (静岡県)	文教施設	島田市民会館機能再生に係る民間資金等活用事業基本調査
13	伊豆の国市 (静岡県)	文教施設	歴史・文化資源活用に係るPPP/PFI手法導入可能性調査
14	名古屋市 (愛知県)	文教施設	国際会議場の整備に関する調査
15	春日井市 (愛知県)	文教施設	朝宮公園(運動公園)に係るコンセッション等導入可能性調査
16	神河町 (兵庫県)	文教施設	かみかわ文化会館(仮称)整備運営事業可能性調査
17	大牟田市 (福岡県)	文教施設	(仮称)大牟田市総合体育館民間資金等活用事業導入可能性調査
18	沖縄市 (沖縄県)	文教施設	沖縄こどもの国への公共施設等運営権導入事業等の導入可能性調査
19	北中城村 (沖縄県)	文教施設	アワセ土地地区画整理地内におけるアリーナにおけるコンセッション手法の導入調査(仮)

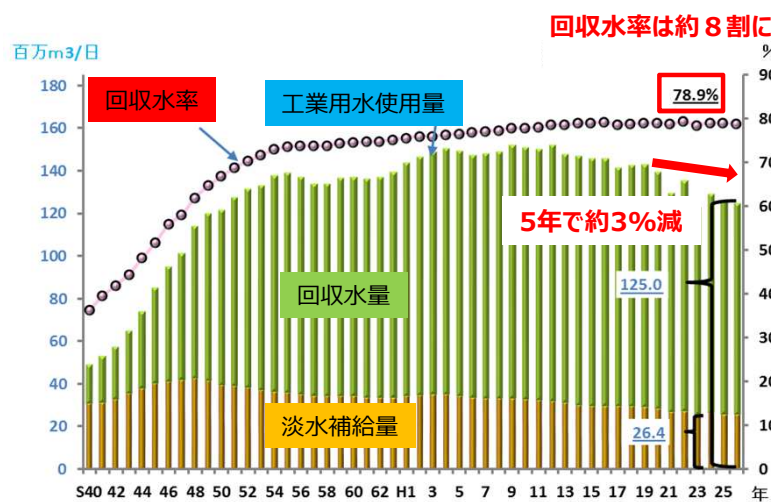
# 工業用水道事業の現状と課題

# 工業用水道における現状

## 工業用水道事業数・使用量・供給先の推移

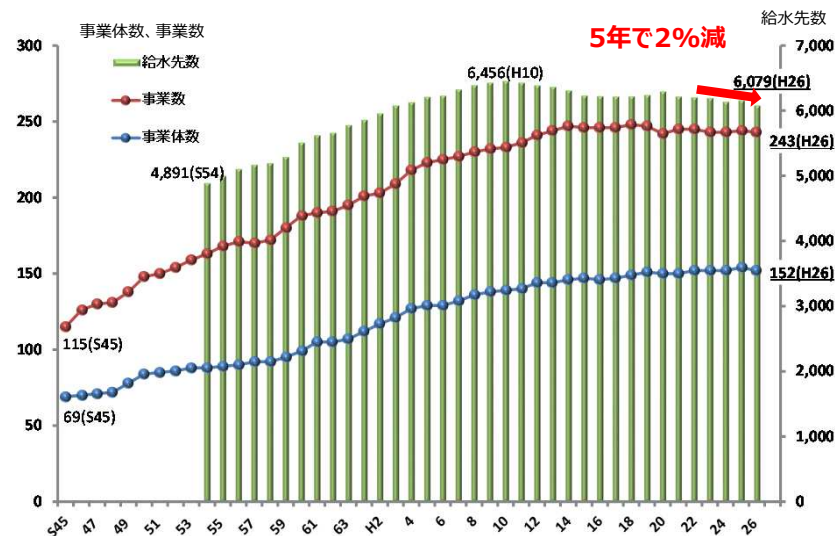
- 工場での水利用の合理化が進み**回収水率は約8割**に上昇。また、地域における大規模工場の縮小・撤退が進み、工業用水の**使用量・供給先数はともに漸減傾向**
- また、工業用水道事業を営む**事業体数はほぼ横ばい**

工業用水使用量の推移



(データ出所) 平成26年工業統計表(用地・用水編)

工業用水の需要の推移 (給水先数)

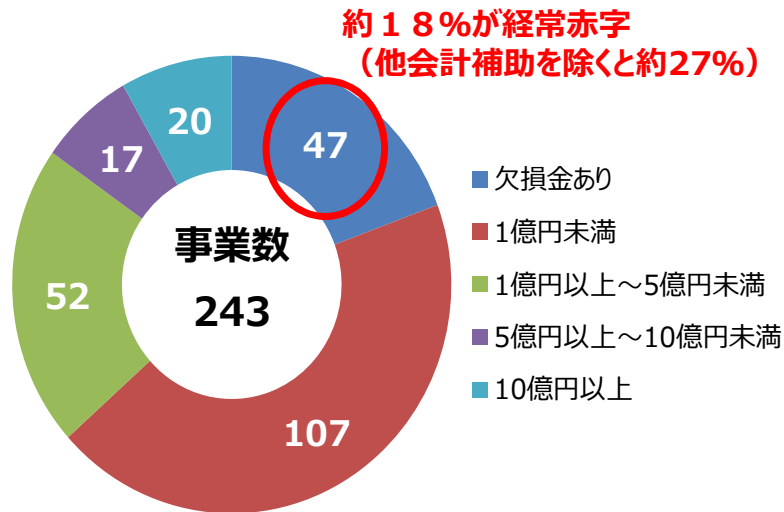


(データ出所: 工業用水道事業法第23条に基づく事業報告書より経済産業省作成)

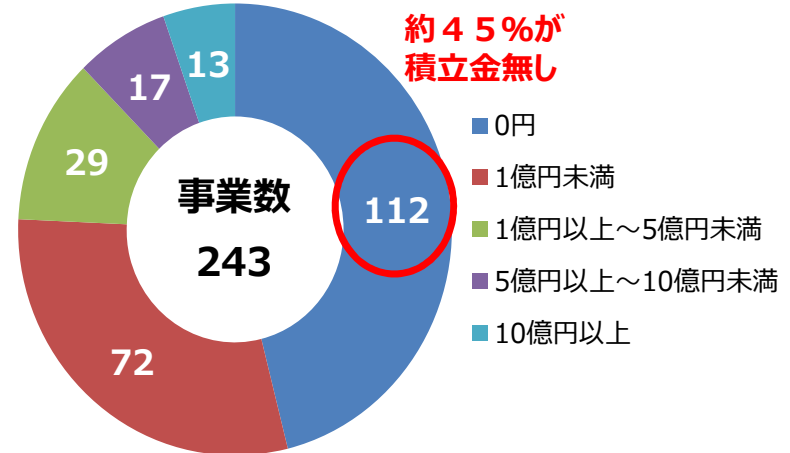
## 工業用水道における現状 財務状況

- 工業用水道事業の約 18%が経常赤字（他会計補助を除くと約 27%）
- 約 45%で積立金が無い状況。

### 工業用水道事業の財務状況等



工業用水道事業の未処分利益剰余金の状況



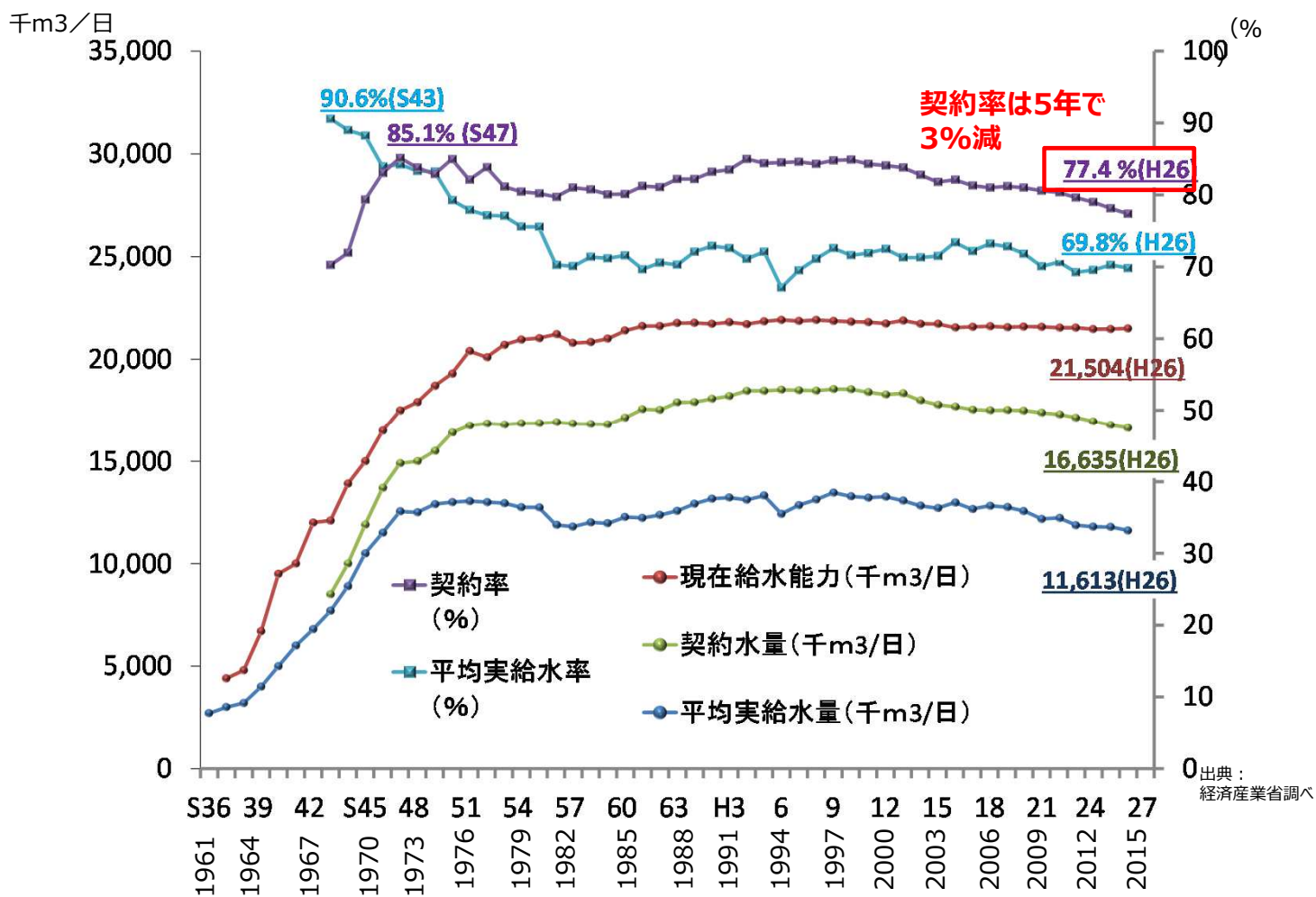
工業用水道事業の積立金の状況

(出典：工業用水道事業法第 2 3 条に基づく事業報告書より経済産業省作成（平成 2 7 年度末時点）)

# 工業用水道における現状

## 給水能力、契約状況

○給水能力は横ばいの中、契約水量の減少により、契約率が低下。



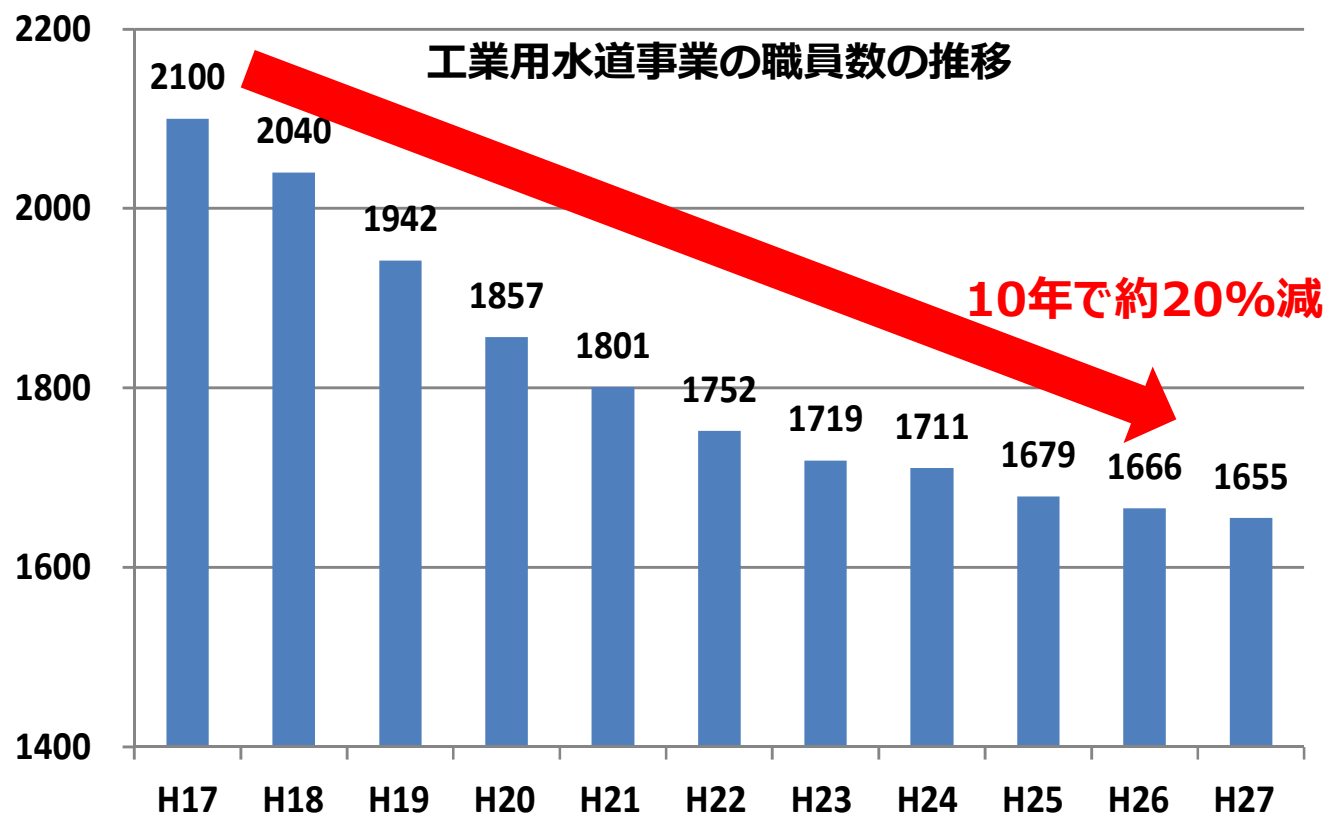


## 工業用水道における現状

### 職員数の推移

○職員数は10年間で約2割減。

- ・工業用水道事業の専門知識を持った熟練者が減少し、新規採用数も減少する一方、2～3年で職員を配置転換。このため、組織として専門的な技術の伝承が困難に。

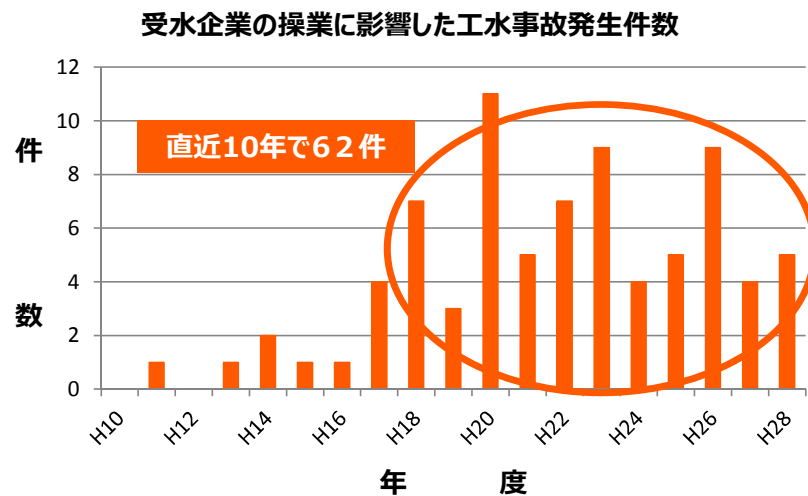


出典：地方公営企業年鑑

# 工業用水道における課題

## 施設の老朽化

○高度経済成長期に整備された多くの工業用水道では、法定耐用年数を超過して使用しており、施設の老朽化による漏水等による事故が増加。



※東日本大震災による事故を除く



## 工業用水道における課題の解決策としての“コンセッション方式”

### 現状と課題

#### ① 需要の減少による給水先・契約率の低下による事業収益の減少から厳しい経営環境

- 受水先での回収水率は約80%に達し、給水先数も直近5年で約2%減少。
- 現状、約3割が経常赤字。約半数で積立金がない。
- 契約率は直近5年で約3%低下。
- 職員数は10年間で2割減。

経営環境の悪化

#### ② 施設の老朽化に伴う施設更新需要の増大

- 高度経済成長期に整備された多くの施設は、耐用年数を超過。
- 耐震適合率は約4割。
- 厳しい財政状況下での更新需要。

増加する更新ニーズ



- これらの課題を解決し、低廉かつ安定的な工業用水を供給するため、事業の運営基盤強化を図ることが必要。
- **公共施設等運営権方式（コンセッション方式）**は、その方策の一つとして期待。

# 工業用水道事業における コンセッション方式の導入

# 従来型PFI方式と比較した公共施設等運営権(コンセッション方式)のメリット

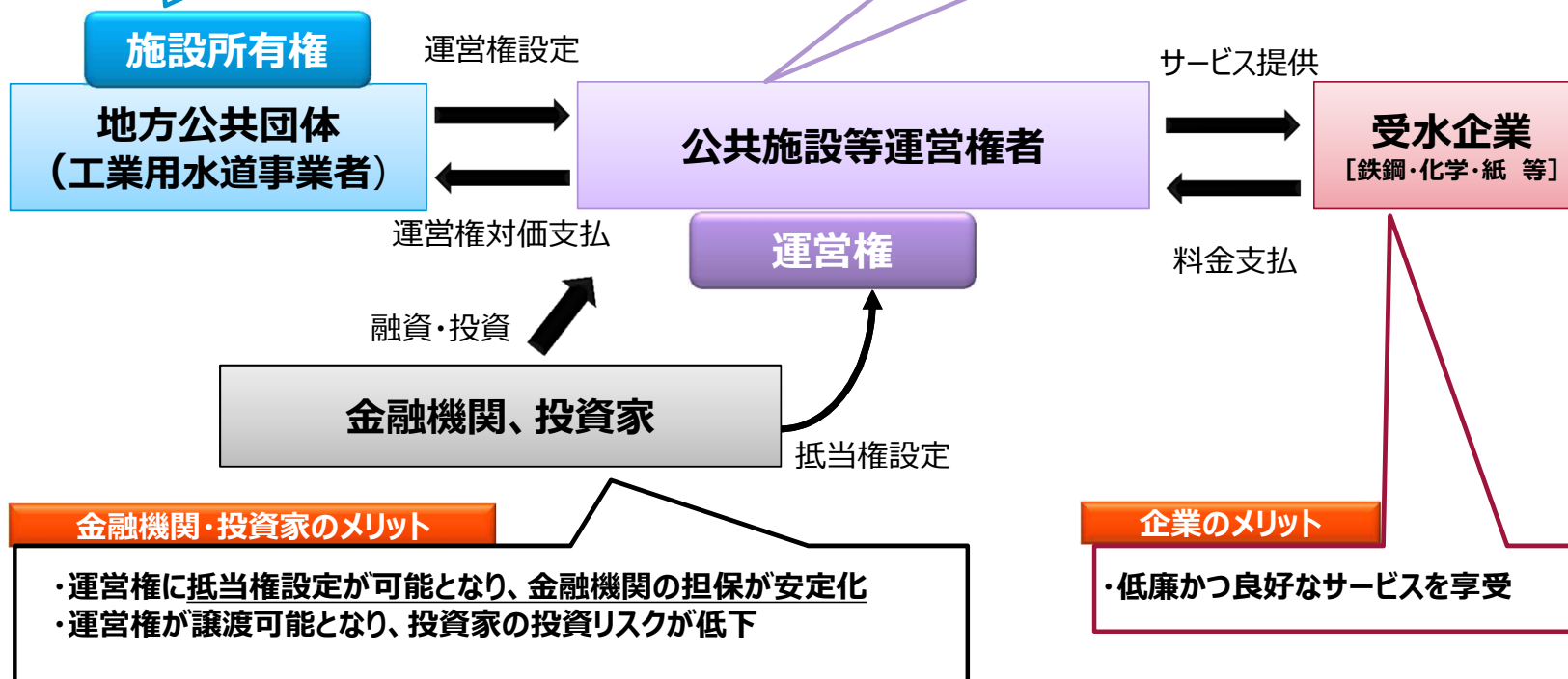
内閣府PFI推進室HPを参考に作成

## 地方公共団体のメリット

- ・施設所有権を有しつつ運営リスクの一部移転
- ・運営権設定に伴う対価の取得【赤字補填財源の確保】
- ・所有する施設の老朽化・耐震化対策の促進
- ・技術力の確保、技術承継の円滑化【技術者確保】

## 民間事業者のメリット

- ・「官業解放」による地域における事業機会の創出
- ・従来型PFI方式に比べ、事業運営・経営についての裁量の拡大
- ・一定の範囲内での柔軟な料金設定
- ・運営権に抵当権の設定による資金調達の円滑化



# 工業用水道分野に関する最近の動向

## 未来投資会議 (平成28年12月 第3回)

「工業用水のコンセッション方式具体的案件形成に向けた調査をしっかりとこれからやっていきたい」(世耕経済産業大臣 発言)

→**コンセッション方式の案件形成に向けた導入可能性等調査5件を目標に実施** (平成28年度から平成30年度の3か年)

## 日本再興戦略2016 (成長戦略) (平成28年6月2日閣議決定)

2-3. 公的サービス・資産の民間開放 (PPP/PFIの活用拡大等) P.163

### (2) 新たに講ずべき具体的施策

・運営権者が水道法や工業用水道事業法(昭和33年法律第84号)上の認可を取得する場合の具体的な申請手続や認可基準について、本年中に明確にした上で地方公共団体等に周知する。

→**工業用水道事業にコンセッション方式を導入しやすくする環境を整備するための諸規程施行規則、告示)の改正を行った。(平成29年3月31日施行)**

## PPP/PFI推進アクションプラン (平成28年5月18日 PFI推進会議決定)

経済産業省所管事項に関する記載なし

## 経済財政運営と改革の基本方針 2016(骨太方針)

(平成28年6月2日閣議決定)

第2章 成長と分配の好循環の実現 2. 成長戦略の加速等

(2) 新たな有望成長市場の創出・拡大

### ③ PPP/PFIの推進

公共施設等の整備・運営への民間のビジネス機会を拡大するため、(中略)地域経済の好循環を促していく。これにより、「PPP/PFI推進アクションプラン」に掲げる10年間(平成25年度から平成34年度まで)の事業規模目標21兆円を目指す。

## 未来投資戦略2017 (成長戦略) (平成29年6月9日閣議決定)

【本文】(2) 新たに講ずべき具体的施策

公共施設等運営権方式が重点的に対象とする分野を、「成長対応分野」と「水道、下水道、有料道路、公営住宅、公営発電施設、**工業用水道**など…な分野(成熟対応分野)」に分類し…

中短期工程表「公的サービス・資産の民間開放(PPP/PFIの活用拡大等)」①

013年度~2016年度	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度~
	概算要求 採択決定要望等	概算要求 採択決定要望等	採択決定要望等	
	概算要求 採択決定要望等	概算要求 採択決定要望等	採択決定要望等	
	概算要求 採択決定要望等	概算要求 採択決定要望等	採択決定要望等	
	概算要求 採択決定要望等	概算要求 採択決定要望等	採択決定要望等	

(工業用水道)  
導入可能性等調査を実施

## PPP/PFI推進アクションプラン (平成29年6月9日PFI推進会議決定)

公共施設等の運営に民間の経営原理を導入する観点から、コンセッション事業を集中して推進することが必要である。(中略)

【重点分野】

①空港、②水道、③下水道、④道路、⑤文教施設、⑥公営住宅、⑦クルーズ船向け旅客ターミナル施設、⑧MICE施設

⑨その他の分野及び分野横断的事項

・**工業用水道事業へのコンセッション方式導入案件形成に向けた導入可能性等調査5件を目標に実施する。(平成30年度末まで)** <経済産業省>

## 経済財政運営と改革の基本方針 2017

(骨太方針) (平成29年6月9日閣議決定)

「**未来投資戦略2017**」及び「**PPP/PFI推進アクションプラン(平成29年改定版)**」に基づき、コンセッション事業等をはじめ、多様な**PPP/PFIの活用**を重点的に推進する。

## コンセッション方式導入のための環境整備

- **工業用水道事業において、公共施設等運営事業を実施する際の手続の明確化等を行い、公共施設等運営事業を導入する環境を整備するため、関係省令等の改正を行った。**  
**(平成29年3月31日施行)**

### 工業用水道事業法施行規則（経済産業省令）

- **事業申請書の添付書類の明確化**  
運営権者が工業用水道事業の許可申請（及び変更申請）を行う際に、運営権者と地方公共団体との責任分担等について国が確認する観点から、申請書の添付書類に「**公共施設等運営権実施契約書の写**」を追加した。
- **供給規程の届出書類の明確化**  
公共施設等運営事業を実施する場合であって、地方公共団体が工業用水道事業者として供給規程の設定（及び変更）を行う場合に、届出書の添付書類に「**公共施設等運営権実施契約書の写**」を追加した。
- **事業の休廃止届出（申請）書に、休止期間と休廃止時の理由を明記する欄の追加**  
運営権者が許可を取得する際、公共施設等運営権の存続期間に対応して地方公共団体が休止期間を設定するとともに、公共の利益が阻害される（受水企業の操業等への影響等）おそれがないと認められることを国が確認できるようにするため、休止・廃止の届出（許可申請）書の様式を改めた。

### 工業用水道料金算定要領（経済産業省告示）

- **供給規程の認可に係る料金算定の明確化**  
運営権者が供給規程の認可を取得する場合に、料金の設定に当たっては、工業用水道料金算定要領の定めによることを明確化するとともに、工業用水道事業者が民間の運営権者となる場合を想定し、総括原価方式を採用している他の事業の例を踏まえて、「**配当金**」及び「**法人税等**」を総括原価の費用として追加した。

### 工業用水道事業法に基づく経済産業大臣の処分に係る審査基準等について（経済産業大臣訓令）

- **許可に係る審査基準に公共施設等運営事業の実施関係を含むことの明確化**  
地方公共団体以外の者の許可に係る審査基準については、公共施設等運営事業の実施に係る場合も同審査基準を用いることを、審査における明確化の観点から改めて明記した。



## 「工業用水道事業におけるPFI導入の手引書」の改訂（平成29年3月）

- 工業用水道事業におけるPFI事業の先行事例の紹介等を含め、PFI事業を検討する際の一助となるよう、「工業用水道事業におけるPFI導入の手引書」を改訂。

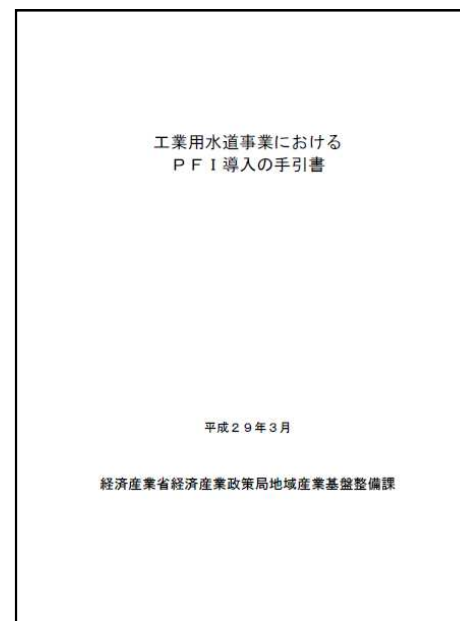
工業用水道事業をコンセッション方式で実施する際の手続等の整理  
(手引書 一部抜粋 P32)

### 工業用水道事業法における公共施設等運営権者の位置づけ

工業用水道事業法における工業用水道事業は「一般の需要に応じ工業用水道により工業用水を供給する事業」であり、工業用水道事業者が供給規程を定め、届出又は許可を得ることとなっている。

公共施設等運営権の設定は、その事業実施の形態によって様々考えられ、公共施設等運営権者が工業用水道事業法で定める工業用水道事業者になり得るかは、「一般の需要に応じ供給する」のが引き続き地方公共団体なのか、公共施設等運営権者なのかによって異なる。

このため、一般の需要者への供給の条件を供給規程により定める者が地方公共団体であれば地方公共団体が引き続き工業用水道事業者となり、一般の需要者への供給条件を供給規程により定める者が運営権者であれば運営権者が、経済産業大臣の許可を受けて工業用水道事業者となる。



[http://www.meti.go.jp/policy/local\\_economy/kougyouyousui/pdf/pfi\\_tebikisho\\_20170331.pdf](http://www.meti.go.jp/policy/local_economy/kougyouyousui/pdf/pfi_tebikisho_20170331.pdf)

詳しくは、

経済産業省\_工業用水

で検索

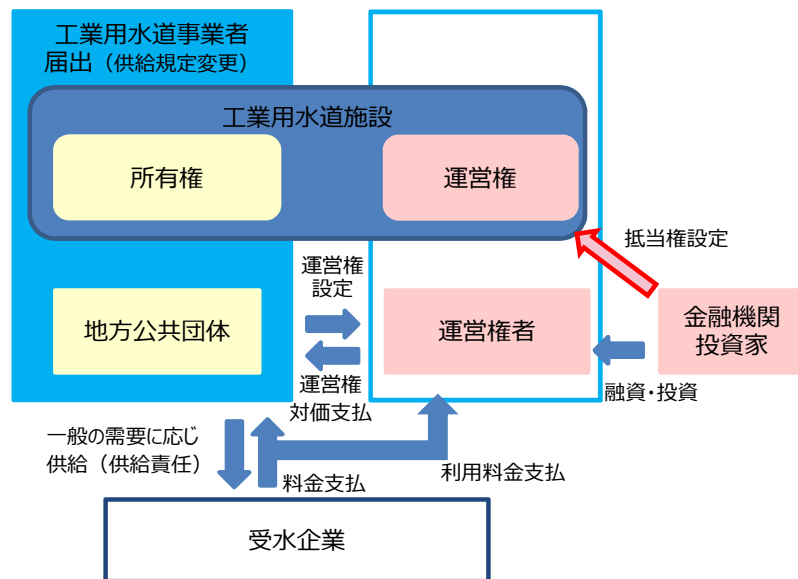


## コンセッション方式による事業運営の形態（例）

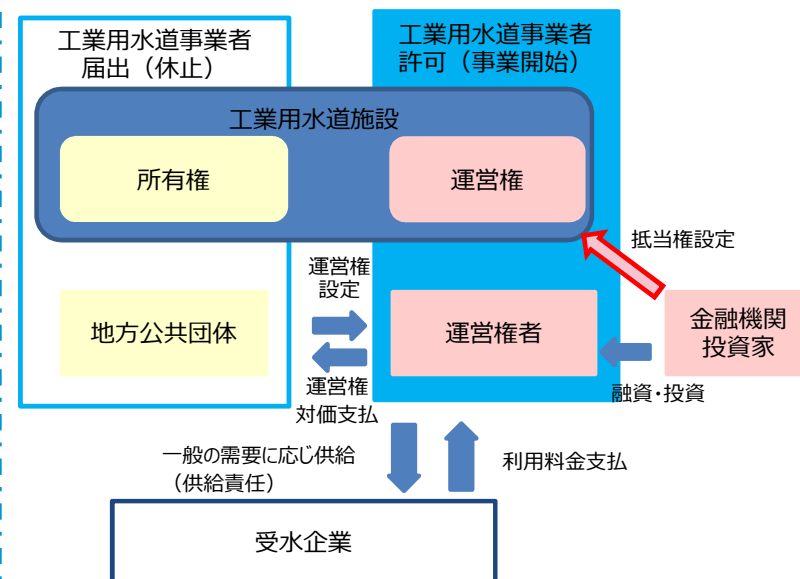
○工業用水道事業においては、公共施設等運営事業を実施する際、例えば以下のケースが想定される

- ①引き続き、地方公共団体等が工業用水道事業を営む場合
- ②運営権者が工業用水道事業を営む場合

### ①事業者＝地方公共団体等の場合



### ②事業者＝運営権者の場合



※地方公共団体は、供給規程を変更し「**公共施設等運営権者が公共施設等運営事業の対価として利用料金の一部を自らの収入として收受する権利を有する**」旨を明記した上で、経済産業大臣に供給規程の変更の届出を行うこととなる。

## コンセッション方式による工業用水道事業案件形成に向けた取組

- 工業用水道分野におけるコンセッション方式の導入を推進し、具体的な案件の形成を図るため、今年度、導入可能性等調査を実施中。

### 工業用水道分野におけるPPP／PFI案件形成促進事業

→ **コンセッション方式の案件形成に向けた導入可能性等調査を5自治体を対象に実施。**



#### 事業内容

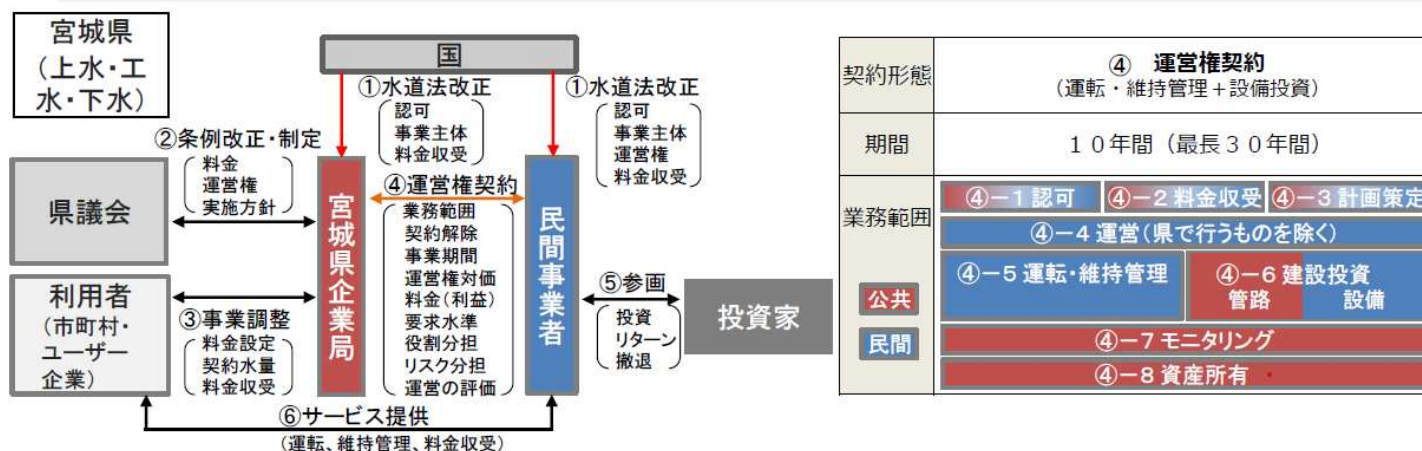
事業の費用対効果分析（VFMの算定等）や民間企業等へのヒアリング（マーケットサウンディング）を通じて、コンセッション方式導入時の官民の適切な役割分担（事業スキーム）を検討する。

## (参考) コンセッション方式導入に向けた宮城県の取組

### 7 みやぎ型管理運営方式(案)の決定

上工下水3事業一体による公共施設等運営権制度を活用した官民連携運営

- 対象は上水、工水、下水の3事業
- 県と民間事業者は契約上の責任に応じて認可を取得
- 県は利用者と事業調整、料金を設定
- 民間事業者は運営権契約に基づきサービスを提供
- 県と民間事業者は役割に応じて料金を収受



みやぎ型管理運営方式の事業スキーム

出典：宮城県HP（平成29年2月9日 第1回上工下水道一体官民連携運営検討会資料）

## 直近のコンセッション導入に向けた議論の状況

- 「未来投資会議構造改革徹底推進会合（PPP／PFI（平成29年11月9日））において、**工業用水道分野を水道と並ぶコンセッション方式導入の“重点分野”**とすべく議論開始
- 「第15回経済財政諮問会議（平成29年11月16日）」において、**上水・下水道などの分野におけるPPP／PFIの利活用の拡大すべきとの議論。**

### 未来投資会議構造改革徹底推進会合

「第4次産業革命」会合（PPP／PFI） 平成29年11月9日

#### 会合 竹中平蔵会長 資料

##### 1. 論点

- ① 前回会合時提出資料「公共施設等運営権等を活用した新市場の確立に向けて」（平成29年4月19日開催 第6回会合 提出資料）及び未来投資戦略

##### 2017のフォローアップ

- 法改正関連論点（補償金免除繰上償還、指定管理者二重適用、内閣府の権限強化）
- ガイドライン改定関連論点
- 重点分野関連論点**（進捗管理及び新規分野（公営水力、**工業用水道**、林業））
- 内閣府の体制強化関連論点
- 重要案件関連論点（北海道7空港、博多WF、水道）

### 第15回経済財政諮問会議

茂木内閣府特命担当大臣記者会見 平成29年11月16日

上下水道などの分野でPPP／PFIなどの利活用を拡大すべき。広域的な社会資本の利活用に向けて関係省庁がしっかりと連携すべき。といった提言がありました。

# 工業用水道事業におけるPPP/PFI促進事業

## 平成30年度概算要求額 1.2億円（新規）

### 事業の内容

#### 事業目的・概要

- 公共施設等運営権方式(コンセッション方式※)は、公共施設等の運営に民間の経営原理を導入することにより、公共主体の厳しい財政状況の下で効果的・効率的なインフラ整備・運営を可能とするものであり、民間企業に市場開拓と国際競争力強化のチャンスをもたらすものです。  
※コンセッション方式とは、PFI法に基づき、利用料金の徴収を行う公共施設等について、地方公共団体等の公共主体が、施設の所有権を有したまま、施設の運営権を民間事業者に設定する方式。
- 産業全体の活動基盤となる工業用水道事業では、関連施設の多くが高度経済成長期に整備されたため、近年では、耐用年数を超過して使用されている施設の老朽化対策が大きな課題となっています。
- その対応策としては、工業用水道事業者(地方公共団体等)が、事業の統廃合や広域化等による経営合理化とともに、コンセッション方式の導入を推進することが有効です。また、コンセッション事業の推進は、我が国の成長戦略として、「未来投資戦略2017」等で必要とされています。このため、本事業では、コンセッション方式を主体としたPPP/PFIの導入を促進するための環境整備を行います。

#### 成果目標

- 平成29年度に行う導入可能性等調査（5件を目標に実施）の結果を踏まえ、平成30年度は導入可能性が高い案件を対象に2件の資産評価(デュー・ディリジェンス)等を実施します。

#### 条件（対象者、対象行為、補助率等）

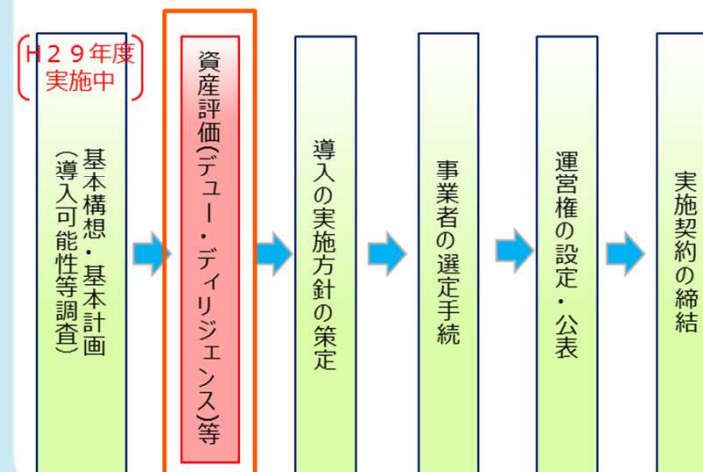


### 事業イメージ

#### コンセッション方式導入に向けた資産評価(デュー・ディリジェンス)の実施

- 工業用水道事業者によるコンセッション方式での民間事業者との実施契約の締結に向けて、工業用水道事業者が保有する資産の詳細を調査して評価し、民間事業者にとっての事業実施の際のリスクを洗い出すことが必要です。
- 本事業では、平成29年度に行うコンセッション方式の導入可能性等調査を踏まえ、導入に必要な資産評価(デュー・ディリジェンス)等を国が先行的に実施し、その成果を他の工業用水道事業者に横展開するなど、コンセッション方式の導入について、工業用水道事業者が自らで実現可能とすることで、促進します。

#### コンセッション方式による事業開始までのフロー





# 工業用水道事業者に対してのPFIに関するアンケート結果

## PFIの導入事例

### 【Q1】

PFIの活用について、これまでの検討状況について回答してください。

	H28
既に検討（実施）済みである。	15
現在、検討中である。	16
検討する予定はない。	191

### 【Q2】

検討を行っている（実施している）事業類型について回答してください。（複数回答可）

	H28
サービス購入型	14
独立採算型	10
ミックス型	3
無回答	10
重複回答	6

## PFIの検討しない理由

- 現時点で事例がない
- メリットが不明
- PFIの必要性を感じない
- 事業規模が小さいので民間参入の可能性が低いと思われる
- 現在の経営状況では実施が困難であると思われる
- まずは包括委託から検討したい
- 人員不足や知見がない
- 民間活力は浄水場の運転管理の包括委託で十分
- ユーザー企業との信頼関係
- 「豊富低廉」「安定供給」には公営企業という形が望ましいと感じている。
- ダムや他の利水者などとの水利調整等があり、民間企業等外部への委託が困難
- 工業用水道事業のあり方の見直しをしたい

（経済産業省調べ 平成28年度末時点）

## 民間企業に対するコンセッション導入に関するヒアリング結果

### Q コンセッション導入に関してどのように考えるか。

- コンセッションであれ、包括委託であれ、自治体から話があればぜひ検討したい。
- 事業規模の大小や経営内容の善し悪しではなく、契約内容次第で十分参入可能。
- やるなら地域の実情等をしっかり理解したいため、導入可能性の段階から関与したい。
- 地域における成長戦略（他分野、隣接施設への拡大等）を描けるかどうかは大きなポイント。
- 工水は企業の撤退リスクが大きいため、撤退リスクは自治体に担って欲しい。

H 2 9 民間企業にヒアリングを行った結果（一部）

官と民への調査の結果、例えば以下のようなことが起きているのではないか。

- **コンセッション導入に対する自治体側の言い分と民間企業側の言い分には違いがある。**  
例) 自治体側：「うちは事業規模が小さいからやりたいという民間企業は居ないだろう。」  
民間側：事業規模の大小ではなく契約内容次第。自治体から話があれば検討したい。



**「官」と「民」の対話が重要**

## おわりに

- 世界的なインフラ需要の高まりの中でPPP/PFI手法の活用は必須
- 国内においても人口20万人以上の自治体で優先的検討規程。今後人口20万人未満の自治体へも拡大の流れ
- 宮城県が上水・工水・下水の一体型コンセッション導入に向けて取組中
- 工業用水道も水道と並びコンセッション方式の「重点分野」に向けた議論開始
- 平成29年度は導入可能性調査を5自治体実施中。平成30年度は、コンセッション導入に向けたデューディリジェンス等にかかる支援を予定

経済産業省は、工業用水道分野へのコンセッション方式の案件形成に向けて、今後も積極的に取り組んでまいります。

PPP/PFIに関して、  
要望・相談等ございましたら、下記問い合わせ先まで御連絡ください。  
ご静聴ありがとうございました。

【お問い合わせ先】

経済産業省 経済産業政策局 地域経済産業政策グループ  
地域産業基盤整備課 佐々木、直井、森本

TEL : 03-3501-1677

Mail : kogyo-yosui@meti.go.jp