

# 新たな入札契約方式の試行



# 神戸市の取り組み

## このたびの試行

設計・施工一括発注方式：中央（東町他）配水本管取替事業

### 対象工事

- 開削工法のみ  
⇒ 基本設計不要
- 大口径管路  
⇒ 他埋設物・道路規制協議  
不確定要素が多い

ポイント3

### 入札

- **請負率**による一般競争入札
- **コンソーシアム（企業連合）**  
での参加が可能
- 詳細設計（**積算業務**含む）と  
工事業務の一括発注

ポイント1

ポイント4

### 契約

- 落札者と**段階的**に契約を締結
- ①基本契約
  - ②その他請負契約（詳細設計）
  - ③工事請負契約※
- ※②で積算する予定価格に  
請負率を乗じる

ポイント2

⇒ 10月28日基本契約書締結しました。



# 目次

1. 神戸市での管路DB導入背景
2. 新たな入札契約方式の制度設計時の構想
3. 新たな入札契約方式の特徴（4つのポイント）
4. 期待する効果 まとめ
5. その他

# 1. 神戸市での管路DB導入背景

# 神戸市の背景：概要と課題

- R元年度末、実耐用年数を超えた経年配水管は約 1 割（546km/4,857km）。
  - 経年配水管更新の事業規模はH27年度から段階的に拡大  
R元年度には年間40km（更新率0.8%）の工事量に増加
  - 近年、水道局で発注する工事は入札不調が続いている。  
特に、配水管取替工事の入札不調率は、H30年度は約40%、R元年度は約53%と非常に高い状況
- ➔ H29年度以降：目標更新延長に比べて、マイナス 5 km程度で推移。

当面は、

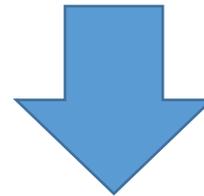
- 入札不調対策、新たな発注方式や工事業務の効率化を進めていく。
- 事業として、少なくとも年間40km程度の更新を着実に進めていく。

# 入札不調の原因

- 神戸市建設協力会との情報交換会等を実施し、原因の把握に努めた。

## 【主な原因】

- (1) 標準積算と実勢価格との乖離
- (2) 技術者（技能者等を含む）の人材不足
- (3) 資材仮置き場の不足



## ○ 工事業務の効率化につながるICTの活用・工事書類の簡素化

⇒官民連携による共同研究「Photoructionを利用した水道管工事施工管理システム」

## ○ 新たな工事発注方式による受発注者双方の生産性向上

⇒設計・施工一括発注方式：中央（東町他）配水本管取替事業の試行

## 2. 制度設計時の構想

# 制度設計時のねらい1

- 大口径管路の取替工事に焦点
  - ・ **大口径管路の施工実績を持つ技術者の確保**
  - ・ **不調による工事の遅れが他の事業等にも影響する**
- 大口径管路取替工事の特徴
  - ・ **掘削断面が大きく、予定外のお企業との干渉するリスクが高い**
    - ⇒ 協議（期間・手間）の増  
工期が長引くことにより、技術者の配置期間も伸びる
  - ・ **管路土工&配管工ともに難易度が高い**
    - ⇒ 出来高のあがらない施工（例：既設管撤去に時間要する。。他）

**設計施工一括発注による事前協議の充実を図る**

## 制度設計時のねらい2

### ○ 構 想

- ・ 設計施工一括発注の検討

⇒ 「詳細設計⇒積算⇒入札・契約⇒工事施工」の手順を変更

- ・ 公募型プロポーザルや総合評価でなく、一般競争入札での実施

### ○ 確保すべき点

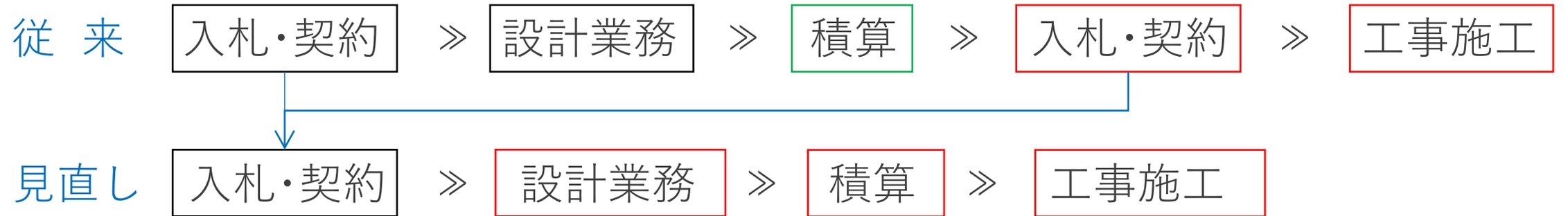
- ・ 競争（価格・提案など）による業者決定が成り立つこと。
- ・ 適正な工事価格であること。

### ○ 特に重点をおいたところ、悩んだところ

- ・ 受発注者双方にメリットが創出できる。又は負担が減る。

- ・ 発注の規模感（大きすぎず、小さすぎず）

# 手順の見直し



入札時の競争価格は？

工事契約のタイミングは？

全く新しいやり方はしんどい

地元の事業者は参加してもらえるのか

複数工区をまとめて実施しては？

常に技術者の配置が必要？

工事価格の決定方法は適性？

ポイント 1

ポイント 2

ポイント 3

ポイント 4

### 3. 新たな入札契約方式の特徴（4つのポイント）

ポイント  
1

『設計予定価格』と

『工事予定価格（予算ベース）』に対して

**請負率**を設定し

算出した価格で業者を選定



# 工事予定価格の考え方

- 工事価格を決定するには
  - ・ 工事設計(積算)価格が決まらなければ、工事価格は決まらない。
  - ・ 詳細設計業務が終了しなければ、工事設計(積算)価格は積算できない。
- 対応方法

① 入札時の工事予定価格は、予算ベースを採用。

⇒ 入札時には、工事の設計書はなし

② 『設計予定価格（設計書あり）』と

『工事予定価格（予算ベース・設計書なし）』による一般競争入札

③ ②の入札により事業全体の請負率を設定

# 入札書イメージ

1. 事業全体の**請負率**を記入

2. 設計業務の予定価格に  
請負率を乗じる

3. 工事業務の予定価格  
(概算) に請負率を乗じる

4. 2 + 3 の金額を記入  
最も価格の安いものが落札

サンプル

令和元年 月 日

神戸市水道事業管理者 へ

入札者 住所又は所在地: \_\_\_\_\_  
法人名称: \_\_\_\_\_  
代表者名: \_\_\_\_\_ 印

入 札 書

「中央（東町他）配水本管取替事業」入札に関する入札説明書及び契約条項を理解のうえ、次のとおり入札します。

記

※数字は算用数字で、はっきりと記載してください。  
※金額は概算価格で記載し、金額の前に「¥」マークを記載してください。  
※一度提出した入札書の書き換え、引き換え、撤回を行うことはできません。

1. 事業入札率

入札率	_____%
	【上限：100%】

※小数点以下は第3位までとします。

2. 詳細設計業務

入札額	千円	百円	十円	円	千	百	十	一

※2. 詳細設計業務入札額は、1. 事業入札率と予定価格に基づき、金額に換算してください。（下記参照）  
詳細設計業務予定価格 13,000,000円 × 1. 事業入札率 = 2. 詳細設計業務入札額 \_\_\_\_\_円

3. 工事請負業務

試算額	億	千円	百円	十円	円	千	百	十	一

※3. 工事請負業務試算額は、1. 事業入札率と概算金額に基づき、金額に換算してください。（下記参照）  
工事業務予定価格（概算） 300,000,000円 × 1. 事業入札率 = 3. 工事請負業務試算額 \_\_\_\_\_円

4. 換算額 [ 2+3 ]

換算額	億	千円	百円	十円	円	千	百	十	一

設計業務は2の金額で契約  
を締結する



設計業務終了後、より詳細  
な「工事予定価格」が算出  
される



「工事予定価格」に落札した  
**請負率**を乗じた額で工事請負  
契約を締結する

ポイント  
2

事業全体をまとめる**基本契約**を締結し、  
工程段階ごとに個別契約を締結する、

**多段階契約方式**の採用

**試掘**：詳細設計の途中で行う  
実状に即した設計ができる

**複数工区**：まとめ発注  
設計ができた順に工事に着工する

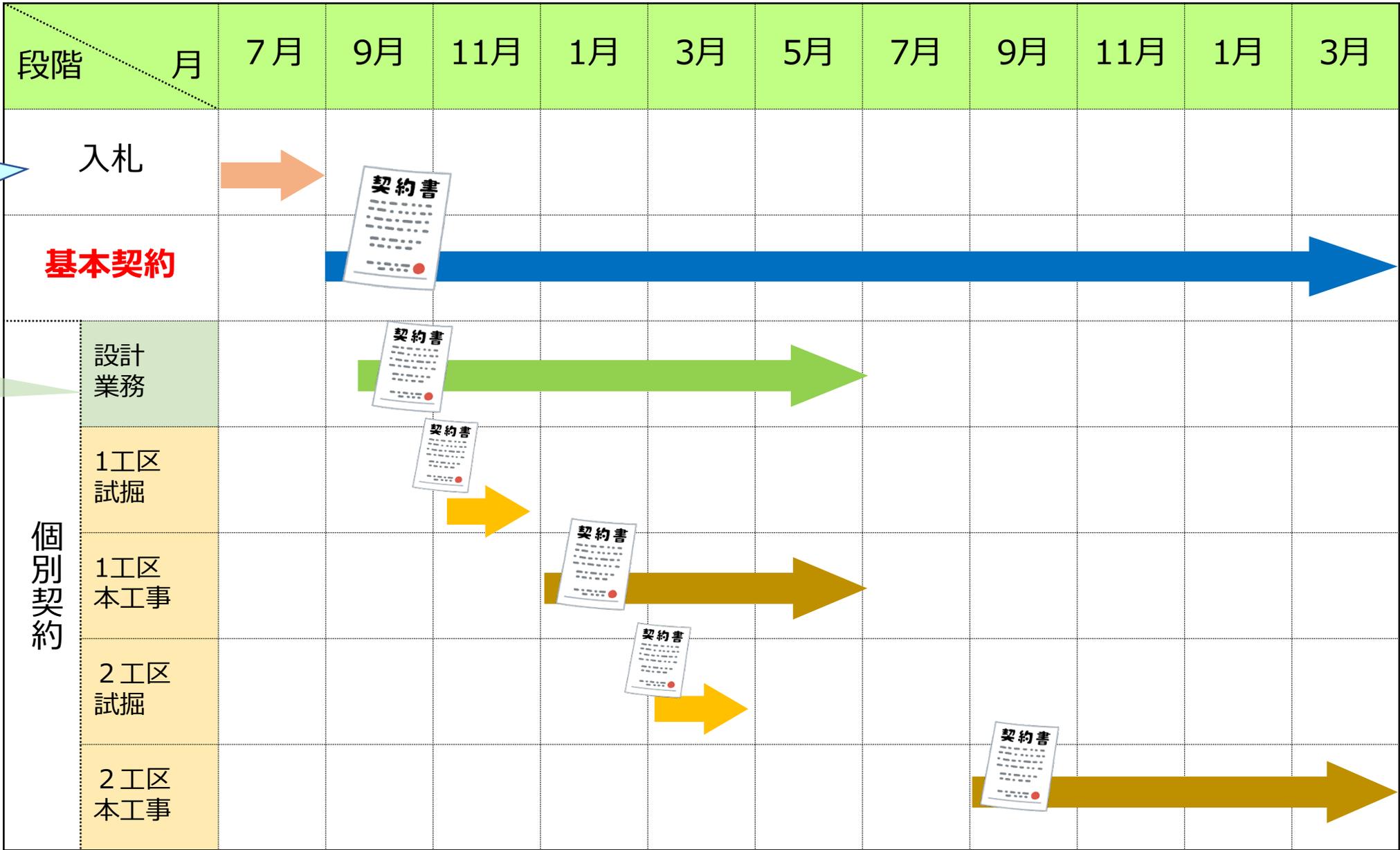


# 多段階契約の考え方

- 基本契約と個別契約の位置づけ
  - ・ **基本契約：事業全体にかかわる事項の契約書**
  - ・ **個別契約：設計請負契約、工事請負契約など 従来ベースの契約**
- 基本契約の主な記載事項

- ・ 個別契約の価格決定方法
- ・ 設計業務の部分納品 ⇒ 設計・積算した工事から個別契約できる
- ・ 事業全体の契約不履行への対応など
- ・ コンソーシアムに関する規定
- ・ **適用範囲を設定**
  - ⇒ 個別契約の規定（既存の契約約款）をできる限り優先

# 多段階契約イメージ



一般競争入札

定型のその他請負約款を使用

定型の工事請負約款を使用

ポイント  
3

コンソーシアム（企業連合）で  
地元事業者の入札参加が可能



## コンソーシアムとは

パターン	ア	イ	ウ	エ
応札者	ゼネコン	特定JV	土木業者	特定JV
設計業務	自ら設計	自ら設計	委託	委託

コンソーシアム

**土木業者** は **建設コンサル** との  
**コンソーシアム(企業連合)** が可能  
 ※建設コンサルも入札参加資格が必要

	業務	設計業務	工事請負
契約者と実施者			
局との契約者	土木業者または特定JV		
実施者	設計コンサルに委託	土木業者	

- ✓ 入札参加時に**建設コンサル**からの「**見積書**」を発注者へ提出 ※ **入札価格** ≠ 「**見積書**」
- ✓ 契約を締結する際、当初の見積額以上の委託契約が締結されているか、発注者も確認
- ✓ 設計業務終了後、委託費の支払を発注者も確認

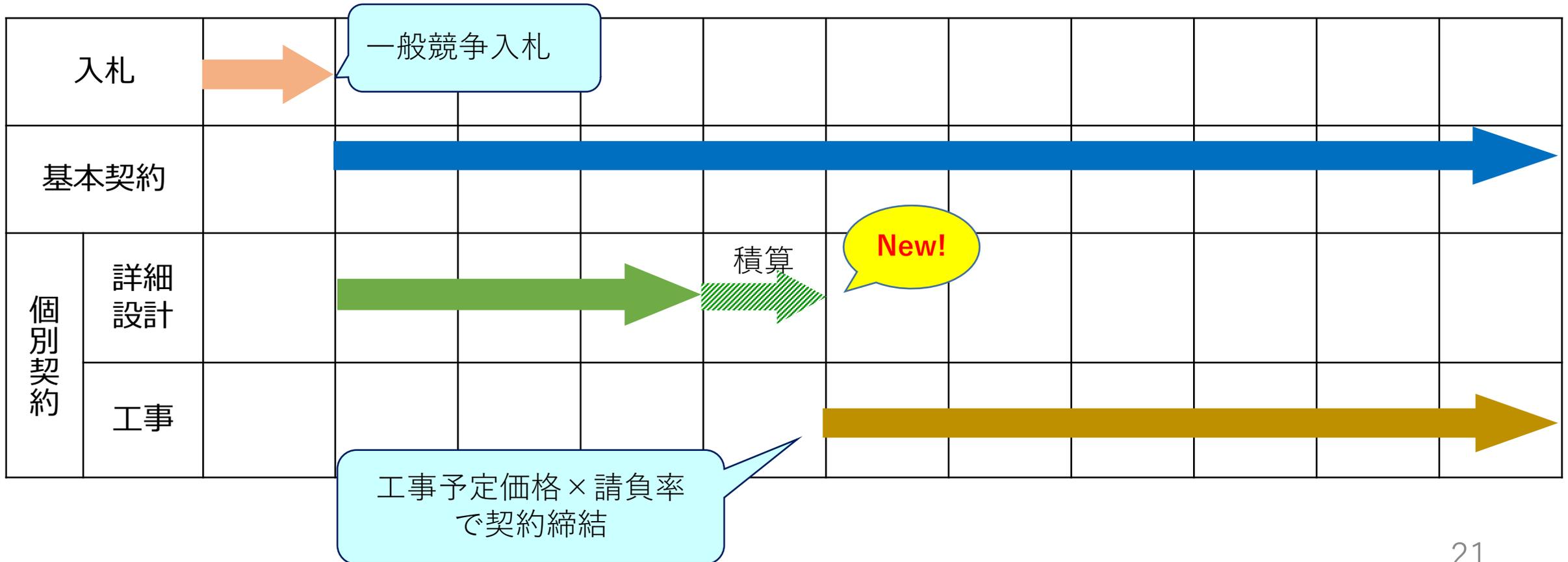
ポイント  
4

設計業務には**積算**を含めて契約  
受注者に**神戸市の積算システム**を貸与



# + 一工夫

**積算業務**：設計コンサルタントが、神戸市の積算システムを用いて工事予定価格を積算  
⇒ 神戸市のシステムを用いて積算することで、**適正価格を維持**し、競争の公正性を担保



## 4. 期待する効果 まとめ

## 導入により期待される効果

### 発注者側

- 設計・施工両面の工程調整が可能  
⇒スピードアップが図れる
- 事務が軽減される  
地下埋企業やその他関係者との協議回数など
- 競争参加者の拡大  
⇒入札不調改善と工事品質の向上が期待される
- 本市のチェック機能維持

### 受注者側

- 設計段階から施工協議が可能で  
「手待ち」解消
- 段階的に試掘を取り入れることで  
不測の事態を事前回避  
⇒負担が軽減される
- コンソーシアムによる参加も可能  
とすることで、設計部門を持たない建設会社も参入できる

## 5. その他

# その他

以下、本市が検討を進めるうえで、  
背中を押してもらえたもの



# 「公共工事の品質確保の促進に関する法律」の改正

H26年の改正で追加

(多様な入札及び契約の方法の中からの適切な方法の選択)  
第十四条 発注者は、**入札**及び**契約**の方法の決定に当たっては、その発注に係る公共工事の性格、地域の実情等に応じ、この節に定める方式**その他の多様な方法の中から適切な方法を選択し、又はこれらの組合せによることができる。**

## 新たな発注方式への期待

- 新たな発注方式による発注手間等の軽減
- 設計・施工一括発注による受発注者双方のメリット創出

### 多様な入札契約方式

#### 契約

- 設計・施工一括
- 詳細設計付工事
- 設計段階から施工者が関与（ECI）
- 維持管理付工事
- 包括
- 複数年

#### 競争参加者設定

- 一般競争
- 指名競争
- 随意契約

#### 落札者選定

- 価格競争
- 総合評価
- 技術提案・交渉
- 段階的選抜

#### 支払い

- 総価契約
- 総価契約単価合意
- コストプラスフィー・オープンブック

○ 国土交通省の入札制度窓口の方々にご協力いただきました。

[http://www.milt.go.jp/totikensangyo/const/totikensangyo\\_const\\_tk1\\_000102.html](http://www.milt.go.jp/totikensangyo/const/totikensangyo_const_tk1_000102.html)



本文へ

文字サイズ変更

標準

拡大

音声読み上げ・ルビ振り

English



ENHANCED BY Google



検索方法

サイトマップ

ホーム > 国土交通省について > 報道・広報 > 政策・法令・予算 > 白書・オープンデータ > お問い合わせ・申請

## 土地・不動産・建設業

> 建設業 > 建設市場整備 > 不動産業

ホーム > 政策・仕事 > 土地・建設産業 > 建設産業・不動産業 > 多様な入札契約方式の導入・活用について

### 建設業

> [建設業 トップ](#)

> [建設業の許可](#)

> [経営事項審査](#)

> [建設業に係る登録制度](#)

> [公共工事の入札契約制度](#)

> [共同企業体制度 \(JV\)](#)

### 多様な入札契約方式の導入・活用について

国土交通省では、「公共工事の品質確保の促進に関する法律の一部を改正する法律」（平成26年法律第56号）の施行を踏まえ、他の発注者のモデルとなる発注への支援を実施する「多様な入札契約方式モデル事業」等に取り組み、地方公共団体における多様な入札契約方式の導入・活用を促進しています。

- ・ [多様な入札契約方式モデル事業概要](#)
- ・ [「多様な入札契約方式モデル事業」リーフレット&事例集第2版 \(H26-H29\)](#)
- ・ [地方公共団体等におけるCM方式活用事例集](#)
- ・ [東日本復興CM方式の検証と今後の活用に向けた研究会](#)
- ・ [地方公共団体における復旧・復興事業の取組事例集](#)

・ [入札契約改善アドバイザー](#) **[NEW]** ※相談シートはこちら

国土交通省 不動産・建設経済局  
建設業課入札制度企画指導室

総務省への確認やコンソーシアムの導入など、  
様々なアドバイスをいただきました。

## ○ 神戸市の取り組み

### 中央（東町他）配水本管取替事業にかかる新たな入札契約方式(管路DB)の試行」

水道局HP：<https://www.city.kobe.lg.jp/a38134/business/annaitsuchi/gyousha/kanrodb.html>

The screenshot shows the top navigation bar of the Kobe City website. It includes the KOBE logo, utility links like 'ふりがな表示', '文字サイズ・色合い変更', '音声読み上げ', and a 'Foreign Language' dropdown. A search bar with 'Google カスタム検索' and a '検索' button is present. Below the search bar is a horizontal menu with categories: '暮らし・手続き', '子育て・教育', '健康・医療・福祉', '防災・安全', '観光・文化・産業', 'ビジネス', and '市政情報'. The 'ビジネス' category is highlighted. A breadcrumb trail shows the path: '現在位置 > ホーム > ビジネス > 事業者への各種案内・通知 > 水道 > 中央（東町他）配水本管取替事業にかかる新たな入札契約方式(管路DB)の試行'. The update date '更新日：2020年10月23日' is also visible.

## 中央（東町他）配水本管取替事業にかかる新たな入札契約方式(管路DB)の試行

本事業は、詳細設計及び神戸市土木積算システムを利用した工事価格の積算と工事請負により構成され、本事業に対する請負率から算出する価格による競争入札の落札者と基本契約を締結し、設計業務請負契約と工事請負契約を段階的に締結する多段階契約方式による試行事業です。

設計業務及び積算を自ら行う者だけでなく、それらの業務を建設コンサルタントに委託することを前提とした、建設会社と建設コンサルタントによる企業連合(コンソーシアム)による入札参加も可能です。(ただし、建設コンサルタントは複数の建設会社からの設計受託を予定していないこと。)

### 開札結果（令和2年10月23日）

#### 水道

- 給水装置工事申込みをされる方へのお願い
- 水道配管用仕様書
- 集合住宅等の各戸徴収の許可基準に係る取扱要綱
- 給水装置管理要綱
- 集合住宅等の各戸徴収の許可基準に係る取扱要綱の制定について
- 給水装置管理要綱の制定について
- [中央（東町他）配水本管取替事業にかかる新たな入札契約方式\(管路DB\)の試行](#)