水道法の一部を改正する法律 について



厚生労働省 医薬・生活衛生局 水道課

1. 水道の現状

水道の定義等

- 〇水道とは、導管及びその他の工作物により、水を人の飲用に適する水として供給する施設の総体をいう。
- ○水道事業は、原則として市町村が経営することとされている。

各水道事業者は給水装置の工事を

施行する者を指定できる。

- 〇昭和40年代以降、**高度経済成長期を中心に整備**され、全国に普及した。(平成28年度 普及率97.9%)
- 〇昭和50年から水道事業の数は減少しているが、現在も全国に6,000以上の水道事業が存在している。

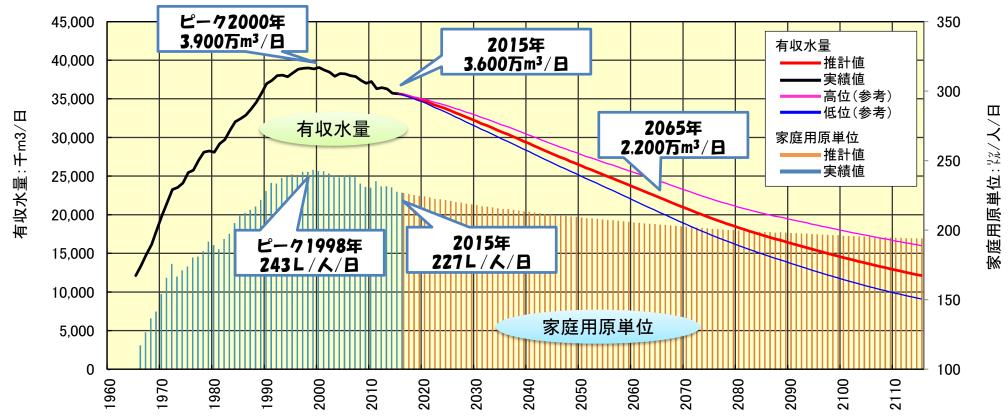
水道事業の概略 水道事業数の推移 15000 水道事業(上水道事業1,355事業、簡易水道事業5,133事業) 2500 100万人以上 50万人~100万人 ※一般の需要に応じて、水道により水を供給する事業 25万人~50万人 5万人~25万人 2000 12000 3万人~5万人 .5万人~1万人 1500 9000 1000 6000 給水装置 500 3000 配水管 給水管 水道用水供給事業(92事業) ※取水から浄水処理のみを行い、 H17 H18 H19 H20 H21 H23 H24 H25 H26 H27 給水管 水道事業者に水を供給する事業 指定給水装置工事事業者 上水道事業:計画給水人口が5,001人以上の水道 ·約23万2千事業者 簡易水道事業:計画給水人口が101人以上5,000人以下の水道

出典: 平成28年度水道統計(日本水道協会)

平成28年度簡易水道統計(全国簡易水道協議会)

人口減少社会の水道事業

- ▶ 日本の人口変動や、節水機器の普及等による家庭での一人当たりの使用水量の減少により、有収水量は 平成12年(2000年)をピークに減少しており、50年後(2065年)にはピーク時より約4割減少。
- 水道事業は、原則水道料金で運営(独立採算制)されているが、人口減少に伴い料金収入も減少し、水道事業の経営状況は厳しくなってくる。

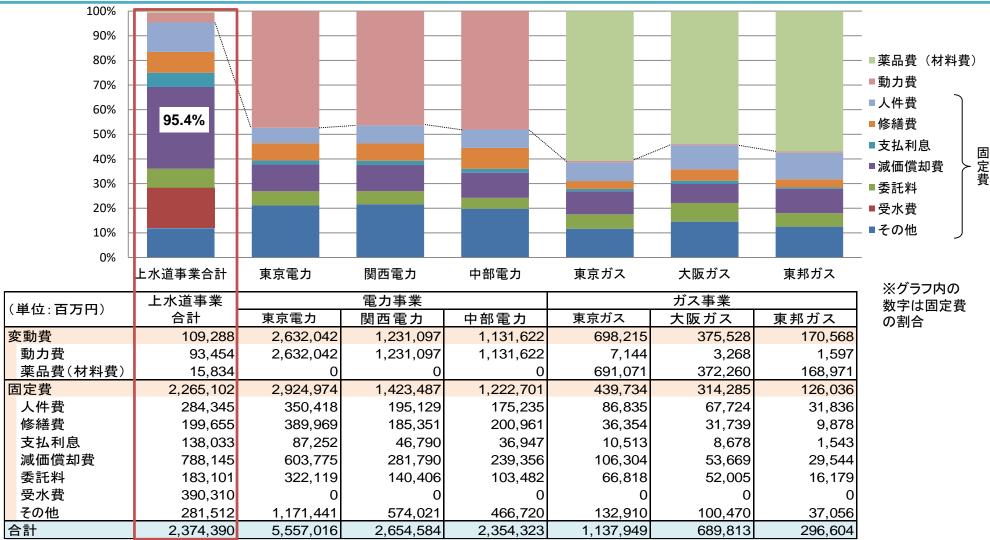


【推計方法】

- ①給水人口:日本の将来推計人口(平成29年推計)に上水道普及率(H27実績94.4%)を乗じて算出した。
- ②有収水量:家庭用と家庭用以外に分類して推計した。
 - 家庭用有収水量=家庭用原単位×給水人口
 - 家庭用以外有収水量は、今後の景気の動向や地下水利用専用水道等の動向を把握することが困難であることから、家庭用有収水量の推移に準じて推移するものと考え、家庭用有収水量の比率(0.310)で設定した。
- ③高位、低位は、日本の将来推計人口の死亡低位仮定出生高位(高位)、死亡高位仮定出生低位(低位)に変更した場合の推計結果である。

水道事業の費用構成

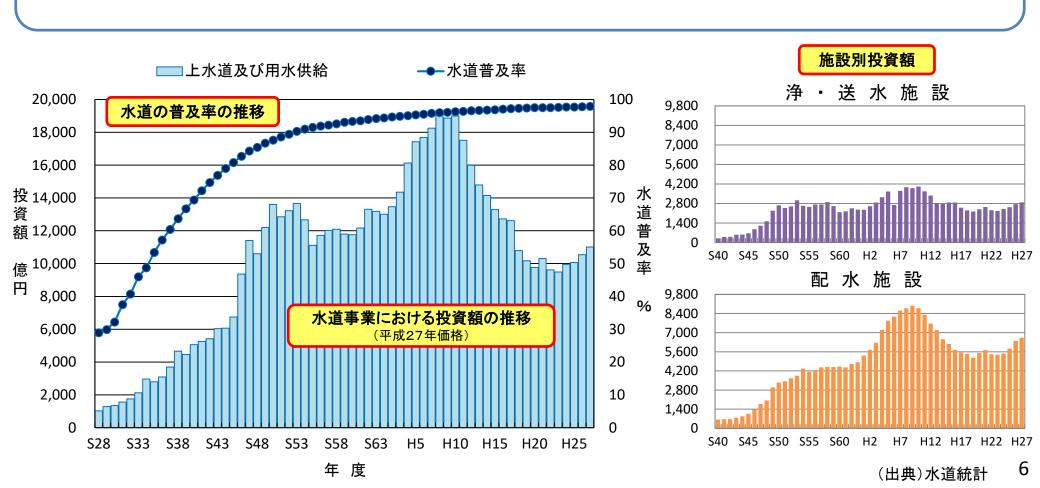
- 水道事業は設備投資に係る費用の割合が大部分を占める典型的な装置産業。
- ▶ 水量に伴い増減する純粋な変動費は、収益的支出の5%程度。



出典:日本水道協会「水道統計(平成27年度)」、電気事業、ガス事業3社の有価証券報告書(平成27年度) ※水道事業、電力事業は付帯事業費を含む

水道の普及率と投資額の推移

- 水道の普及率は、高度成長期に急激に上昇しており、その時代に投資した水道の資産(特に整備のピーク期)の更新時期が到来している。
- ▶ 投資額の約6割は送配水施設(主に管路)が占めている。



管路の経年化の現状と課題

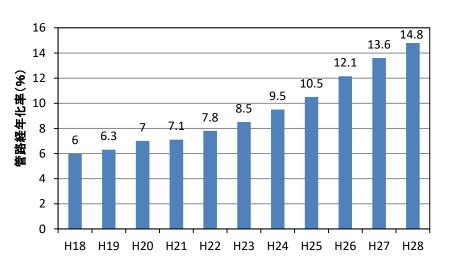
水道管路は、高度経済成長期に整備された施設の更新が十分に進んでおらず、 管路経年化率(法定耐用年数(40年)を超過した管路の比率)は、今後も上昇すると見込まれる。

管路経年化率(%)

法定耐用年数を超えた管路延長 管路総延長

× 100

年々、経年化率が上昇



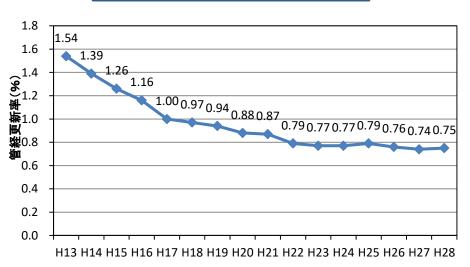
H28年度	厚生労働 大臣認可	都道府県 知事認可	全国平均
管路経年化率	16.2%	11.3%	14.8%
管路更新率 0.81%		0.58%	0.75%

管路更新率(%)

更新された管路延長 管路総延長

× 100

年々、更新率が低下し、近年は横ばい



OH28年度の管路更新率0.75%から単純に計算すると、 全ての管路を更新するのに130年以上も要することとなる。

(出典)水道統計

水道施設における耐震化の状況(平成28年度末)

基幹管路

- ➤ 平成27年度から1.5ポイント上昇 しているが、耐震化が進んでいる とは言えない状況。
- ▶ 水道事業者別でも進み具合に大きな開きがある。

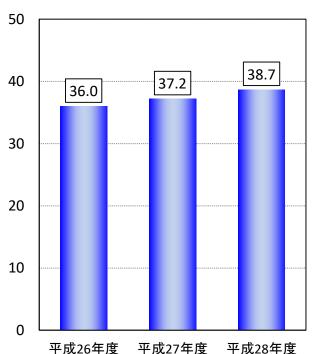
浄水施設

処理系統の全てを耐震化するには施設停止が必要で改修が難しい場合が多いため、基幹管路や配水池に比べて耐震化が進んでいない状況。

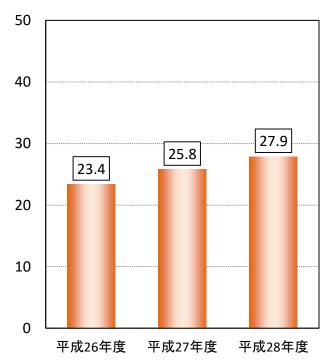
配水池

▶ 単独での改修が比較的行い やすいため、浄水施設に比 べ耐震化が進んでいる。

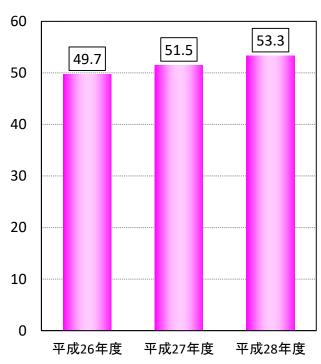
耐震適合率(%)



耐震化率(%)



耐震化率(%)



(出典)平成29年12月厚生労働省水道課調べ

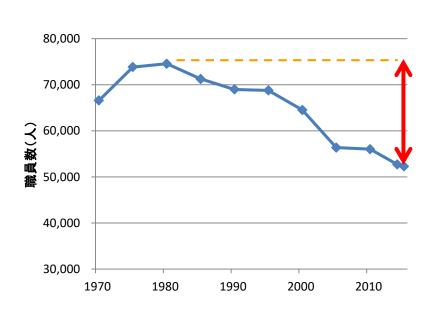
水道事業の職員数

- ▶ 水道事業に携わる職員数は、ピークと比べて3割程度減少しており、特に小規模事業では 職員数が著しく少ない。
- ▶ 今後は、経営基盤、技術基盤の強化のため、近隣水道事業との広域化や官民の連携などにより水道事業を支える体制を構築する必要がある。

水道事業における職員数の推移

職員数の減少

水道事業の職員数は約30年前に比べて約3 割減少



水道事業における職員数の規模別分布

小規模事業の職員が少ない

給水人口1万人未満の小規模事業は、平均3人の職員で水道事業を運営している

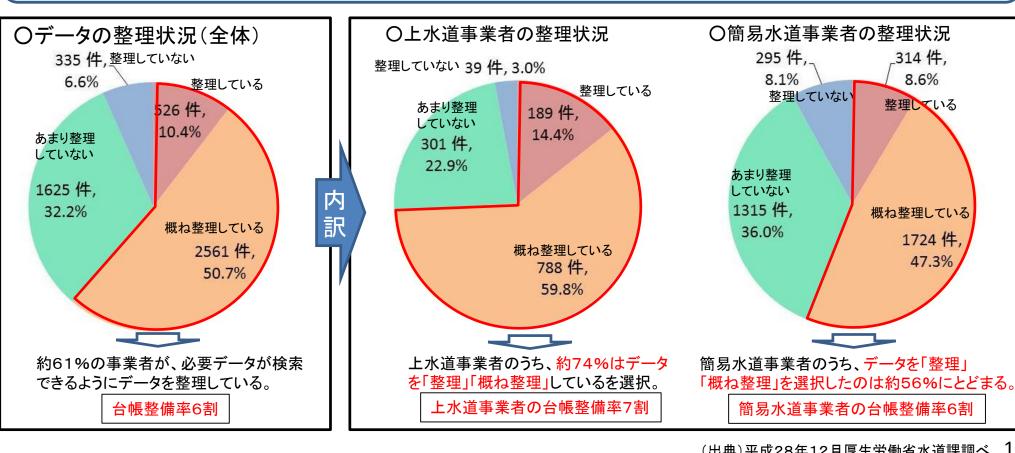
	事業ごとの平均職員数					, 15 - 1 5	
給水人口	事務職	技術職	技能職	合計			(参考) 事業数
	争伤哦	1又1小1 41	その他		最多	最少	7.3
100万人以上	353	505	127	985	3,744	372	14
50万人~100万人未満	74	138	11	223	377	108	11
25万人~50万人未満	37	67	10	114	200	37	58
10万人~25万人未満	18	24	2	44	171	12	146
5万人~10万人未満	9	10	1	20	76	5	201
3万人~5万人未満	7	5	0	12	47	4	191
2万人~3万人未満	5	4	0	9	25	0	149
1万人~2万人未満	4	2	0	6	17	0	263
5千人~1万人未満	2	1	0	3	12	0	220
5千人未満	2	1	0	3	23	0	98

- ※職員数は、人口規模の範囲にある事業の平均
- ※最多、最少は人口規模の範囲にある事業の最多、最少の職員数
- ※建設中の4事業除く

出典:水道統計(H28)

水道事業者の水道施設データの整理状況について

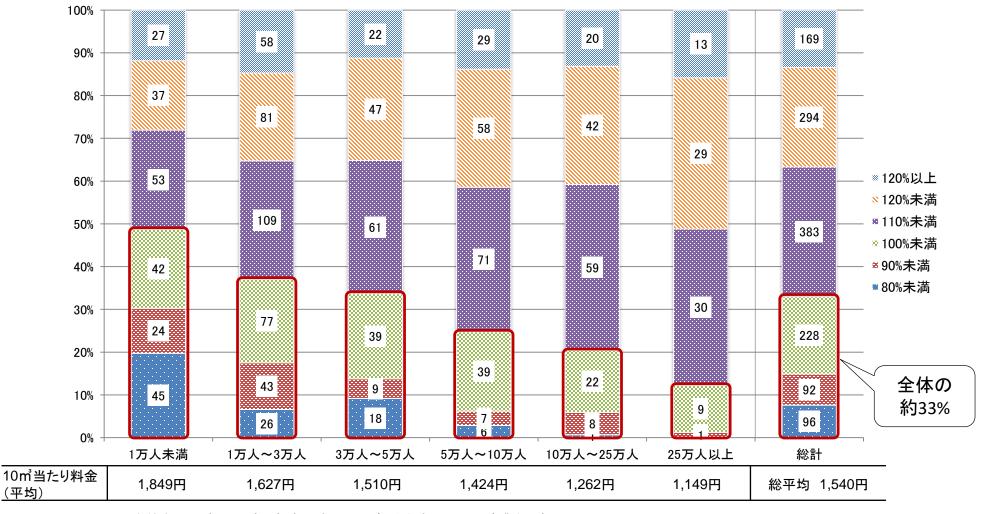
- ▶ 水道施設のデータを整理している(台帳整備がされている)水道事業者は全体の約 61%
- ▶ 台帳のデータが不足している場合の主たる理由は、「全てのデータが保管してあるか 不明」「市町村合併や事業統合で過去のデータが揃わない」などである。(上水道事業、 簡易水道事業に共通)



水道事業の経営状況

○ 小規模な水道事業体ほど経営基盤が脆弱で、給水原価が供給単価を上回っている(=原価割れしている)。

上水道事業の料金回収率(供給単価/給水原価)



2. 水道法の改正について

水道を取り巻く状況

現状と課題

我が国の水道は、97.9%の普及率を達成し、これまでの水道の拡張整備を前提とした時代から既存の水道の基盤を確固たるものとしていくことが求められる時代に変化。しかし、以下の課題に直面している。

①老朽化の進行

- 高度経済成長期に整備された施設が老朽化。年間2万件を超える漏水・破損事故が発生。
- 耐用年数を超えた水道管路の割合が年々上昇中(H28年度14.8%)。
- すべての管路を更新するには<u>130年以上</u>かかる想定。

②耐震化の遅れ

- 水道管路の耐震適合率は4割に満たず、耐震化が進んでいない(年1%の上昇率)。
- 大規模災害時には断水が長期化するリスク。

③多くの水道事業者が小規模で経営基盤が脆弱

- 水道事業は主に市町村単位で経営されており、多くの事業が小規模で経営基盤が脆弱。
- 小規模な水道事業は職員数も少なく、適切な資産管理や危機管理対応に支障。
- 人口減少社会を迎え、経営状況が悪化する中で、水道サービスを継続できないおそれ。

④計画的な更新のための備えが不足

- 約3分の1の水道事業者において、給水原価が供給単価を上回っている(原価割れ)。
- 計画的な更新のために必要な資金を十分確保できていない事業者も多い。



これらの課題を解決し、将来にわたり、安全な水の安定供給を維持していく ためには、水道の基盤強化を図ることが必要。

併せて、<u>所在確認の取れない指定給水装置工事事業者の排除、無届工事や不良工事の解消</u>も課題。

改正の趣旨

水道法の一部を改正する法律の概要

人口減少に伴う水の需要の減少、水道施設の老朽化、深刻化する人材不足等の水道の直面する課題に対応し、水道の基盤の 強化を図るため、所要の措置を講ずる。

改正の概要

1. 関係者の責務の明確化

- ①国、都道府県及び市町村は水道の基盤の強化に関する施策を策定し、推進又は実施するよう努めなければならないこととする。 ②都道府県は水道事業者等(水道事業者又は水道用水供給事業者をいう。以下同じ。)の間の広域的な連携を推進するよう努めなければならないこととする。
- ③水道事業者等はその事業の基盤の強化に努めなければならないこととする。

2. 広域連携の推進

- ①国は広域連携の推進を含む水道の基盤を強化するための基本方針を定めることとする。
- ②都道府県は基本方針に基づき、関係市町村及び水道事業者等の同意を得て、水道基盤強化計画を定めることができることとする。 ③都道府県は、広域連携を推進するため、関係市町村及び水道事業者等を構成員とする協議会を設けることができることとする。

3. 適切な資産管理の推進

- ①水道事業者等は、水道施設を良好な状態に保つように、維持及び修繕をしなければならないこととする。
- ②水道事業者等は、水道施設を適切に管理するための水道施設台帳を作成し、保管しなければならないこととする。
- ③水道事業者等は、長期的な観点から、水道施設の計画的な更新に努めなければならないこととする。
- ④水道事業者等は、水道施設の更新に関する費用を含むその事業に係る収支の見通しを作成し、公表するよう努めなければならない こととする。

4. 官民連携の推進

地方公共団体が、水道事業者等としての位置付けを維持しつつ、厚生労働大臣等の許可を受けて、水道施設に関する公共施設等運営権※を民間事業者に設定できる仕組みを導入する。

※公共施設等運営権とは、PFIの一類型で、利用料金の徴収を行う公共施設について、施設の所有権を地方公共団体が所有したまま、施設の運営権を民間事業者に設定する方式。

5. 指定給水装置工事事業者制度の改善

資質の保持や実体との乖離の防止を図るため、指定給水装置工事事業者の指定※に更新制(5年)を導入する。

※各水道事業者は給水装置(蛇口やトイレなどの給水用具・給水管)の工事を施行する者を指定でき、条例において、給水装置工事は指定給水装置工事事業者が行う旨を規定。

施行期日

公布の日から起算して1年を超えない範囲内において政令で定める日(ただし、3. ②は施行の日から起算して3年を超えない範囲内において政令で定める日までは、適用しない。) 14

O. 法律の目的 (第1条)

【改正趣旨】

給水需要の増加に合わせた水道の拡張整備を前提とした時代から、人口減少に伴う水の需要の減少、高度経済成長期に整備された水道施設の老朽化の進行等の状況を踏まえ、既存の水道施設を維持・更新するとともに、必要な人材の確保が求められる時代となったことに対応し、水道の計画的な整備から水道の基盤の強化が求められている。このため、目的規定を改正するもの。

改正前

この法律は、水道の布設及び管理を適正かつ合理的ならしめるとともに、<u>水道を計画的に整備し、及び水道事業を保護育成する</u>ことによつて、清浄にして豊富低廉な水の供給を図り、もつて公衆衛生の向上と生活環境の改善とに寄与することを目的とする。



改正後

この法律は、水道の布設及び管理を適正かつ合理的ならしめるとともに、水道の基盤を強化することによつて、清浄にして豊富低廉な水の供給を図り、もつて公衆衛生の向上と生活環境の改善とに寄与することを目的とする。

1. 水道事業の基盤強化及び広域連携の推進 (第1条、第2条の2、第5条の2、第5条の3、第5条の4)

現状•課題

- 水道の普及率は97.9%(平成28年度末)となっており、引き続き未普及地域への水道の整備は必要であるものの、水道の拡張整備を前提とした時代から既存の水道の基盤を確固たるものとしていくことが求められる時代に変化。
- 高度経済成長期に整備された水道施設の老朽 化や耐震化の遅れ、多くの水道事業者が小規模 で経営基盤が脆弱であること、団塊世代の退職 等による水道に携わる職員数の大幅な減少が課 題となっている。
- 〇 また、1355の上水道事業の内、<u>給水人口5万</u> 人未満の小規模な事業者が921と多数存在(平 成28年度)しており、経営面でのスケールメリット を創出することができる<u>広域連携が必要</u>となって いることから、広域連携のより一層の推進を図る ため、<u>都道府県に、その推進役として一定の役割</u> が期待されている。

改正法

- 法律の目的における「水道の計画的な整備」を「水道 の基盤の強化」に変更する。(第1条)
- 国、都道府県、市町村、水道事業者等に対し、「水道 の基盤の強化」に関する責務を規定する。

特に、都道府県には水道事業者等の<u>広域的な連携の</u> 推進役としての責務を規定する。(第2条の2)

- <u>国は、</u>水道の基盤を強化するため、<u>基本方針を定め</u> ることとする。(第5条の2)
- <u>都道府県は</u>水道の基盤を強化するため必要がある と認めるときは、関係市町村及び水道事業者等の同意を 得て、<u>水道基盤強化計画を定めることができる</u>こととす る。(第5条の3)
- 都道府県は、水道事業者等の間の広域的な連携の 推進に関して協議を行うため、水道事業者等を構成員 として、広域的連携等推進協議会を設置できることとす る。(第5条の4)

広域的水道整備計画と水道基盤強化計画の違い

	広域的水道整備計画	水道基盤強化計画
制度創設	昭和52年	平成30年
課題	〇水道の未普及地域の解消 〇水道水の需要の増大に伴う需給の逼 迫	○人口減少に伴う水需要と料金収入の減少○水道施設の老朽化○人材の確保・育成
目的	水道の広域的な整備	水道の基盤の強化
発案主体	地方公共団体が関係地方公共団体と共同して都道府県に計画策定を要請 <i>⇒自治体の要請が必要</i>	①都道府県が主体的に策定 ⇒自治体の要請がなくても都道府県が策定可能 ②二以上の市町村があらかじめ水道事業者等の 同意を得て共同して都道府県に計画策定を要請
策定手続	〇都道府県は、関係地方公共団体と協議し、かつ、都道府県議会の同意を得る。 〇自然的・社会的条件、水道により供給される水の需要に関する長期的な見通し、地域における水道の整備状況を勘案して策定する。	○都道府県が主体的に計画を策定する場合は、関係市町村、関係水道事業者等の同意を得る。 →都道府県議会の同意は必須ではない ○二以上の市町村が都道府県に計画策定を要請した場合は、都道府県は必要があると認めるときは計画を策定する。 ○計画区域に広域的連携等推進協議会(改正後の水道法第5条の4)を組織している場合は、当該協議会の意見を聴く。 ○基本方針(厚生労働大臣が策定)に基づいて策定する。

広域連携の推進

水道事業は主に市町村が経営しており、小規模で経営基盤が脆弱な事業者が多いことから、施設や経営の効率化・基盤強化を図る広域連携の推進が重要である。料金収入の安定化やサービス水準等の格差是正、人材・資金・施設の経営資源の効率的な活用、災害・事故等の緊急時対応力強化等の大きな効果が期待される。

広域連携の形態		内容	事例	
事業統合		・ <u>経営主体も事業も一つに統合された形態</u> (水道法の事業認可、組織、料金体系、管理が一体化されている。)	香川県広域水道企業団 (香川県及び県下8市8町(直島 町を除く)の水道事業を統合 (H30.4~))	
経営の一体化		・ <u>経営主体は同一だが、水道法の認可上、事業は別形態</u> (組織、管理が一体化されている。事業認可及び料金体系は異 なる。)	大阪広域水道企業団 (大阪広域水道企業団が、四條畷 市・太子町・千早赤阪村の水道事 業を経営(H29.4~))	
業務の	管理の 一体化	・水質検査や施設管理等、維持管理の共同実施・共同委託・総務系事務の共同実施、共同委託	神奈川県内5水道事業者(神奈川県、 横浜市、川崎市、横須賀市、神奈川県 内広域水道企業団)の水源水質検査等 の業務を「広域水質管理センター」に 一元化(H27.4~)	
共同化	施設の 共同化	・水道施設(取水場、浄水場、水質試験センターなど)の共同 設置・共用 ・緊急時連絡管の接続	熊本県荒尾市と福岡県大牟田市が 共同で浄水場を建設(H24.4.1か ら供用開始)	
その他		・災害時の相互応援体制の整備、資材の共同整備等	多数 18	

水道広域化の類型化

- 老朽化施設の更新・耐震化を実施するのに必要な<u>資金と人材の確保</u>といった課題に対する、有効な対策手段の一つに広域化が挙げられる。
- これまでの広域化実施事例を類型化すると、概ね以下の3パターンに整理される。

106	* これよくの広場に大心事例を規生にすると、似ねめ下ののバケーンに正理される。				
	垂直統合型	水平統合型	弱者救済型		
形態	・用水供給事業と受水末端事業との 統合(経営統合を含む)	・複数の水道事業による統合 (経営統合を含む)	・中核事業による周辺小規模事業の吸収統合(経営統合を含む)		
メリット	 ・既に施設が繋がっているため、施設の統廃合を行いやすい。 ・末端事業が所有する水源や浄水場等の廃止が可能。 ・施設統廃合に伴う事業費の削減により水道料金上昇を抑制。 ・水源から蛇口までを一元的に管理でき、安全度が向上。 	 ・経営資源の共有化。 ・規模の拡大に伴い、業務の共同化や民間委託の範囲拡大など効率的な運営による効果が大きい。 ・施設統廃合に伴う事業費の削減により水道料金上昇を抑制。 	 (中核事業) ・中核事業体としての地域貢献 (小規模事業) ・水道料金の上昇を抑制。 ・給水安定度の向上 ・事業基盤が安定 		
デメリット	・給水安定度向上のためには、末端 間の連絡管整備が必要となり、事 業費の増大となる場合がある。	・地理的条件から施設統廃合ができない場合に、統合によるメリットは少なくなる。 ・水道料金上昇が伴うと、複数の事業体による料金決定が困難になる場合がある。	 (中核事業) ・給水条件の悪い事業を統合する場合は、経営的な負担が増す。 (小規模事業) ・統合に伴う施設整備費の負担が発生。 ・出資金や借金の清算等、広域化にあたり一時的な財政負担が発生。 		
主な事例	·岩手中部地域、·中空知地域 ·淡路地域 ·香川県	·埼玉秩父地域 ·岩手中部地域 ·群馬東部地域 ·香川県	·北九州市		

2. 適切な資産管理の推進(第22条の2、第22条の3、第22条の4)

現状•課題

- <u>老朽化等に起因する事故の防止や安全な水</u> <u>の安定供給</u>のため、水道施設の健全度を把握 する<u>点検を含む維持・修繕を行うことが必要</u>。
- また、水道法においてはこうした施設の維持 修繕の基礎となる台帳整備の規定がなく、<u>災</u> 害時において水道施設データの整備が不十分 であったため、迅速な復旧作業に支障を生じる 例も見受けられた。
- 加えて、高度経済成長期に整備された水道 施設の更新時期が到来しており、<u>長期的視野</u> <u>に立った計画的な施設の更新(耐震化を含</u> む。)が必要。
- また、人口減少に伴う料金収入の減少により、水道事業の経営状況は今後も厳しい見込みだが、十分な更新費用を見込んでいない水道事業者が多く、このままでは水需要の減少と老朽化が進行することによって、将来急激な水道料金の引上げを招くおそれ。

改正法

- 水道事業者等に、<u>点検を含む施設の維持・修繕を行うことを義務付ける</u>こととする。(第22条の2)
- 水道事業者等に<u>台帳の整備を行うことを義務付ける</u>こととする。(第22条の3)
- 水道事業者等は、長期的な観点から、<u>水道施設</u> <u>の計画的な更新に努めなければならない</u>こととし、 そのために、<u>水道施設の更新に要する費用を含</u> <u>む収支の見通しを作成し公表</u>するよう努めなけれ ばならないこととする。(第22条の4)



点検を含む維持・修繕

○ 水道施設の点検を、構造等を勘案して、適切な時期に、目視その他適切な方法により行う

(例)	点検のルール化を明示するもの	点検内容
	•点検計画書	・対象の施設
	・マニュアル	・点検の方法
	・点検記録表 等	・点検の頻度 等

- 水道施設の点検の結果、異状を把握した場合には、維持又は修繕を行う
- 特に、基幹となる水道施設に多く用いられ、また、点検及び補修等を適切に実施すると、施設の更新需要の平準化に有効となるコンクリート構造物については、運転に影響に与えない範囲で目視が可能で水密性を要するものについて、次のとおりの対応とする
 - 概ね5年に1回以上の頻度で点検を行う
 - 点検した際は、以下の事項を記録する[同施設を次に点検を行うまで保存]・点検の年月日 ・点検を実施した者の氏名 ・点検の結果
 - 点検した結果、施設の劣化を把握し、修繕を行った場合には、その内容を記録する [当該施設を利用している期間保存]



水道事業者等が点検を含む維持・修繕を行うにあたり参考となるよう、 水道施設の点検を含む維持・修繕の実施に関するガイドラインを作成予定

水道施設台帳の整備

水道施設の計画的な更新など、適切な資産管理を行えるよう、水道事業者等は、水道施設台帳の作成及び保管をするとともに、水道施設台帳の記載事項に変更があったときは、これを訂正することが必要。

■ 調書及び図面として整備すべき情報

※属性情報など電子システムで把握している場合も、水道施設台帳を整備していると見なす

調

义

面

管路調書

管路の性質ごとの延長を示した調書

管路区分・設置年度・□径・材質・継手形式毎の管路延長。

施設調書

管路以外の水道施設に関する諸元を示した調書

• 名称、設置年度、数量、構造又は形式、能力

一般図

水道施設の全体像を把握するための配置図

- 市区町村名とその境界線
- 給水区域の境界線
- 主要な水道施設の位置及び名称
- 主要な管路の位置
- 方位、縮尺、凡例及び作成の年月日

施設平面図

水道施設の設置場所や諸元を把握するための平面図

- 管路の基本情報(管路の位置、口径、材質)
- 制水弁・空気弁・消火栓・減圧弁及び排水設備の位置 及び種類
- 管路以外の施設の名称、位置及び敷地の境界線
- その他地図情報(一般図の記載事項、付近の道路・河川・鉄道等の位置)

■ 形式を問わず整備すべき情報

- ・管路の設置年度、継手形式及び土かぶり
- 水道メーターの位置

- 制水弁・空気弁・消火栓・減圧弁及び排水設備の形式及び口径
- 道路、河川、鉄道等を架空横断する管路の構造形式、条数及び延長

アセットマネジメントの推進

検討手法(タイプ別)の実施状況(事業者数)

(単位:事業数)

財政4 更新需要見通しの 検討手法	双支見通しの 検討手法 タイプA (簡略型)	タイプB (簡略型)	タイプC (標準型)	タイプD (詳細型)
タイプ1 (簡略型)	50	5	62	3
タイプ2 (簡略型)	10	89	176	3
タイプ3 (標準型)		5	542	12
タイプ4 (詳細型)			20	74

アセットマネジメントの実施状況

- ▶ 平成29年度のアセットマネジメントを実施している事業者※1は 75.6% (1,084事業者)。
- ▶ 標準精度(タイプ3・C^{※2})以上で実施している事業者^{※1}は 45.2% (648事業者)。

アセットマネジメントの活用状況

- ▶ 標準精度(タイプ3・C^{※2})以上でアセットマネジメントを実施し、その結果を基本計画等へ反映している事業者^{※1}は 25.7% (368事業者)。
- ※1 実施中の事業者も含まれる
- ※2 施設の再構築・ダウンサイジング等までは検討していないが、将来の投資必要額(更新需要)は把握
- 水道事業におけるアセットマネジメント(資産管理)に関する手引き
- 〇 アセットマネジメント「簡易支援ツール」

に関して、将来必要となる更新費用をより正確に把握するための事業費算出事例の充実や、 経営分析機能の向上を目的とした改定・改良を行う予定

水道施設の計画的な更新等

水道施設の計画的な更新

○ 長期的な観点から、給水区域における一般の水の需要に鑑み、水道施設を計画的に更新

収支の見通しの作成

- 30年以上の期間を定めて、その事業に係る長期的な収支を試算
- 試算は、算定期間における給水収益を適切に予測するとともに、水道施設の損傷、腐食その他の劣化の状況を適切に把握した上で水道施設の新設及び改造の需要を算出し、費用の平準化、水道施設の規模及び配置の適正化並びに災害その他非常の場合における給水能力を考慮

収支の見通しの公表

〇 収支の見通しについて、10年以上を基準とした合理的な期間について公表

収支の見通しの見直し

○ 収支の見通しを作成・公表した時は、概ね3年から5年ごとに見直す

3. 官民連携の推進(第24条の4~第24条の13)

現状•課題

- 水道事業は、原則として市町村が経営する ものとされている。(第6条)
- 一方で、<u>水道の基盤の強化の一つの手法</u>として、PFIや業務委託等、様々な形の官民連携に一層取り組みやすい環境を整えることも必要。
- 現行制度においても、PFI法に基づき、施設 の所有権を地方公共団体が所有したまま、施 設の運営権を民間事業者に設定することは可 能。
- 〇 ただし、施設の運営権を民間事業者に設定するためには、<u>地方公共団体が水道事業の</u> 認可を返上した上で、民間事業者が新たに認 可を受けることが必要。
- 地方公共団体から、不測のリスク発生時に は地方公共団体が責任を負えるよう、<u>水道事</u> 業の認可を残したまま、運営権の設定を可能 として欲しいとの要望。

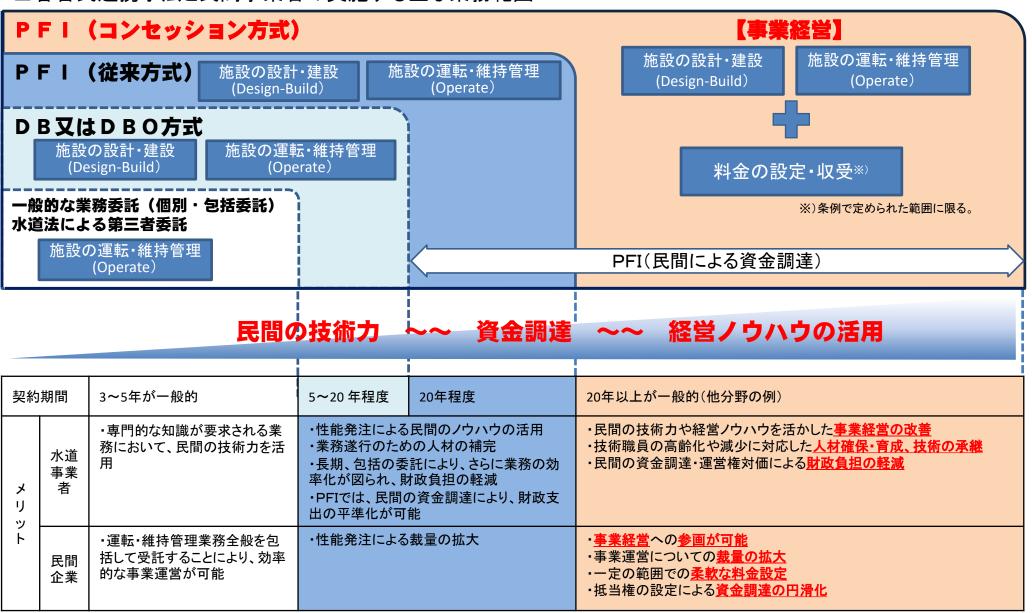
改正法

- 最低限の生活を保障するための水道の経営について、市町村が経営するという原則は変わらない。
- 一方で、水道の基盤の強化のために官民連携を 行うことは有効であり、多様な官民連携の選択肢を さらに広げるという観点から、地方公共団体が、水 道事業者等としての位置付けを維持しつつ、水道 施設の運営権を民間事業者に設定できる方式を創 設。(第24条の4)
- 具体的には、地方公共団体はPFI法に基づく<u>議</u> 会承認等の手続を経るとともに、水道法に基づき、 厚生労働大臣の許可を受けることにより、民間事 業者に施設の運営権を設定。
 - ※ 運営権が設定された民間事業者(運営権者)による事業の実施 について、PFI法に基づき、
 - ・ 運営権者は、設定された運営権の範囲で水道施設を運営。利用 料金も自ら収受。
 - ・ 地方公共団体は、運営権者が設定する水道施設の利用料金の 範囲等を事前に条例で定める。
 - ・ 地方公共団体は、運営権者の監視・監督を行う。



水道事業における官民連携手法とメリット

■各官民連携手法と民間事業者の実施する主な業務範囲



コンセッション方式の導入に伴う懸念への対応について

- 安全な水を将来にわたり供給し続けるためには、水道事業の基盤強化が喫緊の課題
- 〇 官民連携は基盤強化の一つの有効な手段であり、コンセッション方式の導入は官民連携の一形態として市町村の選択肢を増やすもの(実際に導入するかどうかは、市町村の判断)
- 現在の水道法の下でもコンセッション方式の導入は可能だが、地方公共団体が水道事業の認可を返上した上で、民間事業者が新たに認可を受けることが必要となる。そのため、市町村の関与を強化し、市町村の最終責任の下で、サービスを維持・運営することが可能となるよう、水道法を改正。

1. 議会の関与の下、市町村が判断

PFI法

※平成30年6月のPFI法改正でも変更なし

- コンセッション方式を採用するかどうかやその内容については、PFI法に基づき市町村が条例で定めるとともに、運営権の設定に当たり、議会の議決が必要。
- コンセッション事業者の利用料金については、市町村が、PFI法に基づき料金の範囲等を事前に条例で定める ため、無制限に値上がりすることはない。

2. 認可権者(厚労大臣等)・市町村の関与

水道法改正

PFI法

- コンセッション事業者に対する運営権の設定にあたり、厚労大臣等の許可を受けなければならない。
- コンセッション事業者に対し、コンセッション契約後も市町村が<u>適切なモニタリング</u>を行うとともに、<u>厚労大臣等</u> も監視・監督を行うことで、常に適切な事業運営を確保。

3. 水道事業の最終責任者はあくまで市町村

水道法改正

- 水道事業の認可はあくまで市町村が受けることとし、水道事業の最終責任は市町村が担うことを堅持。
- 災害時など非常時の役割分担についても、厚労大臣等が確認した上で許可。

水道施設運営権者に対する関与の仕組み

事業計画の確実性・合理性

- 地方公共団体は、実施方針や要求水準書を作成し、それらを満たす提案をした民間事業者を選定
- 国等は、事業計画の確実性・合理性を審査した上で許可(水道法)

料金の設定

- 地方公共団体は、水道施設の利用料金の範囲等を条例で規定(PFI法)
- 運営権者は、条例の範囲内で利用料金を設定(PFI法)
- 国等は、原価を適切に算定して利用料金を設定しているか審査した上で許可(水道法)

モニタリング

- 地方公共団体は、運営権者に対し業務・経理の状況のモニタリング等を実施(PFI法)
- 国等は、地方公共団体のモニタリング体制を確認した上で許可(水道法)
- 国等は、地方公共団体及び運営権者に対し、必要に応じ報告徴収・立入検査等を実施(水道法)

国又は都道府県 (認可・許可権者)

民間事業者 (運営権者)

地方公共団体 (水道事業者かつ 施設管理者)

(水道法に基づく監督等)

- ・水道施設の改善の指示
- ・水道技術管理者・水道施設運営等事業技術管理者の変更勧告
- •給水停止命令
- •報告徵収、立入検査
- ・運営権の取消し等の要求

(PFI法に基づくモニタリング等)

- ・業務・経理の状況に関する報告の求め、 実地調査、必要な指示
- ・運営権の取消し
- ・運営権の行使の停止

海外における水道事業の再公営化事例を踏まえた対応策

	事例		水道法改正等における対応策
1	水質の悪化など、 管理運営レベルの 低下	パリ、アトランタ、 ベルリン、 ブエノスアイレス、 インディアナポリス、 ダルエスサラーム	地方自治体が、PFI法に基づき、「実施方針」と、民間事業者との契約である「実施契約」において、設備投資も含めた業務内容、管理・運営レベルを明確に定める。 さらに、今回の法改正により、厚生労働大臣はその内容を確認した上で、許可する仕組みとしている。
2	水道料金の高騰	パリ、ベルリン、 インディアナポリス、 アルマトイ、 クアラルンプール	まずは、地方自治体は、PFI法に基づき、条例で料金の枠組み(上限)をあらかじめ決定する。民間事業者は、その範囲内でしか料金設定ができない。 これに加え、今回の法改正により、厚生労働大臣が適切な料金設定であることを確認した上で、許可する仕組みとしている。
3	民間事業者に対す る監査・モニタリン グ体制の不備	パリ 等	まずは、地方自治体は、PFI法に基づき、民間事業者の業務内容や経営状況について定期的にモニタリングを行い、早期に問題を指摘し、改善を要求する。これに加え、今回の法改正に基づき、厚生労働大臣が地方自治体のモニタリング体制が適切かを確認した上で許可するとともに、厚生労働省が直接、報告徴収・立入検査を行う。

海外におけるコンセッション事業等の取組事例

	地域 · 都市	時期	主なメリット
1	リヨン地域 ^{※1} (フランス)	①1997年~ 18年間 ②2015年~ 8年間	・2015年からの契約では、大ロットでの調達による設備調達費用の抑制など により、水道料金を約20%削減
2	ルーブシエンヌ 地域 ^{※2} (フランス)	①1995年~ 20年間 ②2015年~ 12年間	
3	カンヌ地域 ^{※3} (フランス)	1993年~ 30年間	ITシステムの活用により、施設稼働率の適正化、非常時対応の充実等を実現 コールセンターを設置するなど質の高いサービスを提供(顧客満足度調査で高評価)
4	バルセロナ地域 ^{※4} (スペイン)	1997年~ 50年間	・限界膜ろ過や逆浸透膜を使用した新たな浄水プロセスの導入等により水道水質の安全性が向上
5	マニラ市東地区 (フィリピン)	1997年~ 25年間	契約から10年余りで水道普及率が49%→94%に上昇契約から10年余りで無収水率を51%→30%に改善

- ※1 リヨン市を含む周辺54自治体。発注主体はメトロポールリヨン
- ※2 パリ市の東、ヴェルサイユからサン=ジェルマン=アン=レーにまたがる約30自治体。 発注主体はSMGSEVESC(サン=クロード・ヴェルサイユ市郡サービス管理事務組合)
- ※3 カンヌ市を含む周辺8自治体。発注主体はSICASIL(カンヌ地区水道組合)
- ※4 バルセロナ市を含む周辺23自治体。発注主体はAMB(バルセロナ周辺地公体連合)

(出典)

- ・内閣府・㈱日本政策投資銀行・㈱日本経済研究所 「フランス・英国の水道 分野における官民連携制度と事例の最新動向について 2016年8月」
- ・内閣府・㈱日本政策投資銀行・㈱日本経済研究所 「欧州等の水道分野に おける官民連携制度と事例の最新動向について(2) 2017年10月」
- ・世界銀行・民活インフラ助言ファシリティ・(発行:日本水道新聞社)「都市水道 事業の官民連携 2012年4月」

4. 指定給水装置工事事業者制度の改善(第25条の3の2)

現状•課題

- 従来は、各水道事業者が独自の指定基準 で給水装置工事を施行する者を指定していた が、規制緩和の要請を受け、平成8年に全国 一律の指定基準による現行制度を創設。
- 広く門戸が開かれたことにより、事業者数が 大幅に増加。

H9:2万5千者 → H28:23万2千者、約9倍

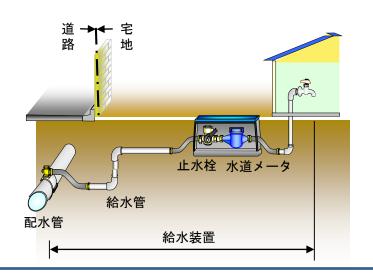
- 現行制度は、<u>新規の指定のみ</u>で、休廃止等 の実態が反映されづらく、無届工事や不良工 事も発生。
 - ・所在不明な指定給水装置工事事業者:少なくとも約5千5百者
 - · 違反工事件数: 1,644件(H28)
 - · 苦情件数: 3,885件(H28)

※指定給水装置工事事業者制度:

各水道事業者は給水装置(蛇口、トイレなどの給水用具・給水管)の工事を施行する者を指定することができ、条例において、 給水装置工事は指定給水装置工事事業者が行う旨を規定。

改正法

- 工事を適正に行うための資質の保持や実体との乖離の防止を図るため、<u>指定給水装置工事</u>事業者の指定の更新制(5年)を導入する。
 - ※ 従来の指定の要件を変更するものではない。 (参考)指定の基準
 - 事業所ごとに、給水装置工事主任技術者を置くこと
 - ・ 切断用器具等の機械器具を有する者であること 等



現在指定を受けている指定工事事業者の更新時期の平準化案

改正法においては、現在指定を受けている指定工事事業者の指定の更新について、更新時期が一定期間に集中することを避けるため、平準化することができるよう、政令を含めて定めることとしている。具体的には、指定工事事業者に関する施行日後の最初の更新は、

- 施行日の前日から起算して5年を経過する日までとする
- 当該指定を受けた日が改正法施行日の5年前の日以前である場合にあっては、 5年を超えない範囲内において政令で定める期間とする

<u>(仮に施行日が平成31年10月1日となった場合)</u>

指定を受けた年月日	指定の有効期限
平成10年4月1日 ~平成11年3月31日	施行日の前日から1年:2020(平成32)年9月29日
平成11年4月1日 ~平成15年3月31日	施行日の前日から2年:2021(平成33)年9月29日
平成15年4月1日 ~平成19年3月31日	施行日の前日から3年:2022(平成34)年9月29日
平成19年4月1日 ~平成25年3月31日	施行日の前日から4年:2023(平成35)年9月29日
平成25年4月1日 ~平成31年9月30日	施行日の前日から5年:2024(平成36)年9月29日

指定の更新にあわせて確認することが望ましい事項

指定工事事業者講習会の受講状況

- ・ 指定した水道事業者が実施している講習会への参加状況を確認する。
- 参加していない場合は、不参加の理由等を聞き取り、受講への動機付けを行う。

主任技術者等の研修会の受講状況

- ・ 指定工事事業者が選任している給水装置工事主任技術者及びその他の給水装置工事に 従事する者の研修受講状況を確認する。
- 確認対象とする研修は、外部機関による研修を想定しているが、事業内訓練等の自社内 研修についても実施の有無を確認する。

配管技能者の配置状況

- 指定工事事業者が過去1年間の給水装置工事(配水管分岐~水道メーター)に配置した 「適切に作業を行うことができる技能を有する者」(以下「配管技能者」という。)について確認。
- 確認事項は、配水管への分水栓の取付け、配水管のせん孔、給水管接合の経験の有無及び保有している資格とする。

指定工事事業者の業務内容

水道利用者に提供する指定工事事業者に関する情報の充実を図る観点から、指定工事事業者の業務内容について確認する。

例: 営業時間等、漏水修繕等の有無、対応工事等

確認事項の活用方法

更新にあわせて確認することが望ましい事項

- 〇指定工事事業者講習会の受講状況
- 〇主任技術者等の研修会の受講状況
- 〇配管技能者の配置状況
- 〇指定工事事業者の業務内容

指導

- 〇 確認した情報をもとに、指定工事事業者 を指導することで、資質の保持を図り、
 - ・安全で信頼される給水装置工事の確保
 - ・違反行為・苦情・トラブルの減少につなげる。

情報 発信

○ 利用者が指定工事事業者を選択する際 に有用な情報となるようなわかりやすい情 報発信の一つとして活用することが有効。

5. その他の主な改正事項(第11条、第14条、第39条の2関係)

1. 事業の休止及び廃止に関する事項(第11条)

- 〇 水道事業者が事業を休廃止する際には厚生労働大臣の許可を受けなければならないとされているところ、その許可に当たっての手続きについて省令委任規定を追加。
 - ※ 具体的には、省令において許可申請書の提出、申請書の記載事項や添付書類の内容を定める予定。

2. 供給規程に関する事項(第14条)

- 供給規程に定められる料金は、能率的な経営の下における適正な原価に照らし、<u>健</u> 全な経営を確保することができる公正妥当なものでなければならないものとすること。
 - ※「健全な経営を確保」とは、老朽化する水道施設の維持、修繕や更新を計画的に行うなど、継続的に サービスを提供していけるように水道事業を経営する状態を指し、そのことを明示的に規定するもの。

3. 災害その他非常の場合における連携及び協力の確保に関する事項(第39条の2)

○ 国、都道府県、市町村及び水道事業者等並びにその他関係者は、災害その他非常の場合における<u>応急の給水及び速やかな水道施設の復旧を図る</u>ため、<u>相互に連携を図りながら協力するよう努めなければならない</u>ものとすること。

衆議院 第196回国会閣法第48号 水道法の一部を改正する法律案に対する附帯決議

政府は、本法の施行に当たり、次の事項について適切な措置を講ずるべきである。

- 一 水道の基盤強化においては、水道の高い公共性に鑑み、水が国民共有の貴重な財産であることを再認識しつつ、水が 健全に循環し、そのもたらす恵沢を将来にわたり享受できることが確保されることを理念として、国、地方公共団体 及び水道事業者等の相互の連携を深めること。
- 二 大規模災害の発生に備え、管路の老朽化への対応及び耐震化の推進等水道施設の整備に万全を期すとともに、施設整備の体制を支える人員及び予算が十分に確保されるよう努めること。また、災害時における速やかな復旧を図るための組織体制、災害対応システム等が十分に整備・運用されるよう、必要な措置を講ずること。
- 三 水道の基盤強化を図るために、水道事業に携わる人材の確保、技術の継承及び労働環境の改善が必要であることに鑑み、地方公共団体がこれらを実現するために必要な支援を行うこと。特に官民連携を行うに当たって、この点が重要となることを十分認識し、事業運営に支障を来すことのないよう、総合的な施策を講ずること。
- 四 経営基盤が脆弱な小規模の水道事業者に対しては、水道の基盤強化の基本的かつ総合的な施策の推進において十分配 慮するとともに、必要な支援を行うこと。
- 五 水道施設運営権の設定については、水及び水道施設が国民共有の貴重な財産であることに鑑み、公共性及び持続性に 十分留意したものとなるよう、地方公共団体において検討すべき事項の具体的な指針を本法施行までに明示すること。
- 六 水道施設運営権の設定の許可に当たっては、地方公共団体においてその運営状況をモニタリングするための適切な体制が確保されているかについて厳格に審査を行うとともに、運営における公共性・公平性・公益性の確保を明確にするための具体的な指標等を示すこと。
- 七 水道施設の維持管理、修繕及び計画的な更新が、地域の健康資本の基盤として極めて重要であることに鑑み、これら の措置が適切に行われるよう、必要な支援を含めた包括的水道事業システムの構築に努めること。
- 八 水道の需給バランスの平準化を進める観点等から、水道スマートメーターを含む周辺機器の研究及び開発を促進する ため、必要な措置を講ずること。

参議院 第196回国会閣法第48号 水道法の一部を改正する法律案に対する附帯決議(1/2)

政府は、本法の施行に当たり、次の事項について適切な措置を講ずるべきである。

- 一 水道の基盤強化に当たっては、水道が極めて公共性の高い、国民の日常生活や命にも直結する貴重な財産であることを踏まえ、全ての国民が水道の恩恵と安心・安全な水の供給を将来にわたって享受できるよう、国、地方公共団体及び水道事業者等の相互の連携を深めること。
- 二 将来にわたって国民生活の安心と安全を確保するとともに、大規模災害の発生等にも備えるため、管路の老朽化への対応及び耐震化の推進等、水道施設の継続的な更新と整備に万全を期すとともに、地方公共団体において施設整備の体制を支える人員及び予算が十分に確保されるよう努めること。また、災害時における速やかな応急給水・応急復旧を図るための組織体制、災害対応システム等が十分に整備・運用されるよう、必要な措置を講ずること。
- 三 水道の基盤強化を図るために、水道事業に携わる人材の確保、技術の継承及び労働環境の改善が必要であることに 鑑み、地方公共団体がこれらを実現するために必要な支援を行うこと。特に官民連携を行うに当たって、この点が重 要となることを十分認識し、事業運営に支障を来すことのないよう、海外の再公営化事例の検証を含めて総合的な施 策を講ずること。
- 四 水道の基盤強化の基本的かつ総合的な施策の推進に当たっては、中山間部、過疎地域や人口減少の著しい地域等の自然的・社会的条件の厳しい地域を抱える地方公共団体や、経営基盤が脆弱な小規模の水道事業者に十分配慮して、必要な技術的・財政的援助を行うこと。
- 五 水道施設運営権の設定については、水及び水道施設が国民共有の貴重な財産であること、また、重要な生活インフラである水道事業に外国資本が参入する可能性や、将来的に料金が高騰したりサービス品質が低下したりする可能性に留意し、その決定は厳に地方公共団体が住民の意思を十分に踏まえた上での自主的な判断に委ねられるべきであることを大前提に、公正かつ公平な手続や透明性を十分に確保した民間事業者の選定を含め、公共性及び持続性に十分留意したものとなるよう、地方公共団体において検討すべき事項の具体的な指針を本法施行までに明示すること。

参議院 第196回国会閣法第48号 水道法の一部を改正する法律案に対する附帯決議(2/2)

- 六 水道施設運営権の設定の許可に当たっては、地方公共団体において民間事業者の運営状況をモニタリングするための適切な体制が確保されているかについて厳格に審査を行うとともに、水道料金や水質基準への適合などの規制・モニタリングが確実に実施され、必要に応じ第三者による確認も得つつ、運営における公共性・公平性・公益性の確保を明確にするための具体的な指標等を示すこと。
- 七 水道施設の維持管理、修繕及び計画的な更新が、地域の生活インフラの基盤として極めて重要であることに鑑み、 これらの措置が適切に行われるよう、必要な支援を含めた包括的水道事業システムの構築に努めること。
- 八 指定給水装置工事事業者の更新時に取得する修繕対応の可否等の情報、修繕時のトラブル防止や悪質商法に関する 情報等を水道利用者に分かりやすく提供するよう、水道事業者に対し指導すること。また、給水装置工事主任技術者、 配管工事に携わる者の技術・技能の維持・向上を図るための研修の充実等を通じて指定工事事業者の質の向上を図る こと。
- 九 水道の需給バランスの平準化を進める観点等から、水道スマートメーターを含む周辺機器の研究及び開発を促進するため、必要な措置を講ずること。
- 十 上工下水、農業用水等の人間が利用する水のみならず、表流水、地下水等を一体として捉える水循環の視点から水 利用の最適化を図ることにより、低廉で高品質な水道水を供給できる体制の維持に努めること。

今後のスケジュール

注1:スケジュールは目安であり前後する可能性がある

注2: 政令等の名称は現段階で未定であり仮置きしたもの

2019年 夏頃まで

【政令·省令·告示】

- 水道法の一部を改正する法律の施行期日を定める政令
- 水道法施行令の一部を改正する政令
- 水道法施行規則の一部を改正する省令
- 水道の基盤を強化するための基本的な方針(基本方針)(専門委員会 (※1)における審議、パブリックコメントの実施を予定)

【ガイドライン(手引き)】

- □ 水道基盤強化計画の作成に関するガイドライン
- □ 水道施設の点検を含む維持・修繕の実施に関するガイドライン
- □ コンセッション方式導入の許可申請等に係るガイドライン(検討会の開催、 パブリックコメントの実施を予定)

2019年 夏頃 地域懇談会(※2)において改正水道法に関する説明会を開催 (全国5ブロック程度)

2019年

公布の日 (H30.12.12)から1 年以内 改正水道法施行

(ただし、水道施設台帳の整備に係る規定は、施行日から3年を超えない範囲内において政令で定める日から施行。)

- ※1 厚生科学審議会生活環境水道部会水道事業の維持・向上に関する専門委員会
- ※2 水道の基盤強化のための地域懇談会