

# 第1章

## 東日本大震災からの復旧・復興に向けた取り組み

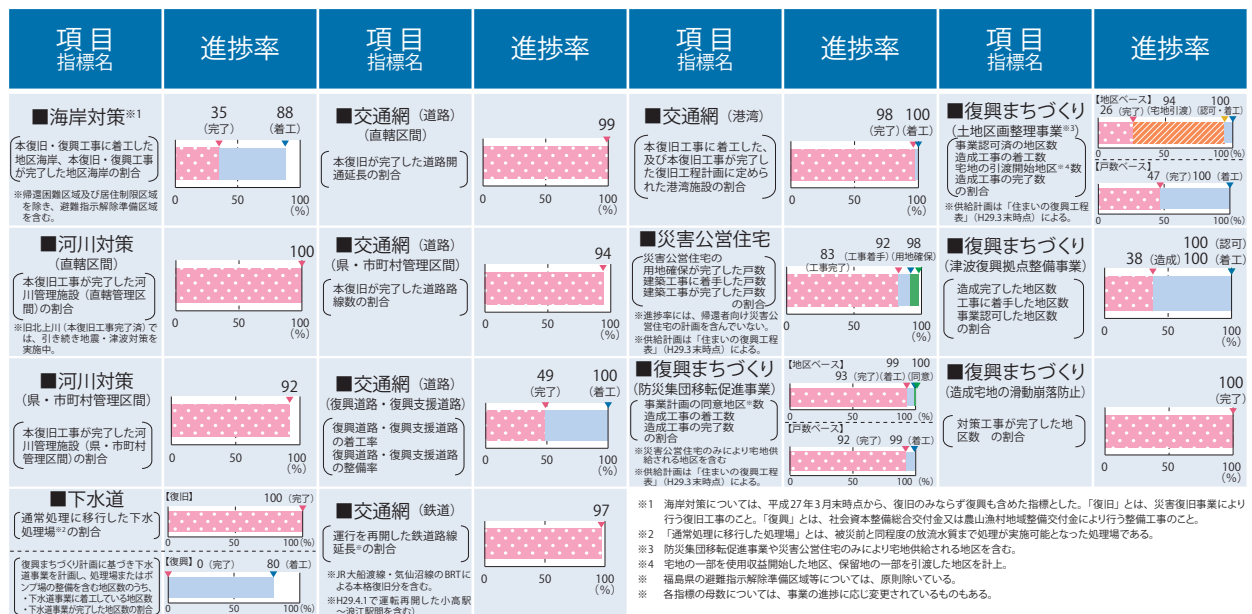
### 第1節 復旧・復興の現状と対応策

東日本大震災からの復興の加速は、国土交通省の最優先課題の一つである。発災当初は約47万人に上った避難者は減少したが、今なお、11万9千人もの方々<sup>注1</sup>が47都道府県、1,090市区町村<sup>注2</sup>において避難生活を続けられている。震災から6年が経過し、平成28年4月から始まった「復興・創生期間」の2年目に入った。国土交通省としては、復旧・復興の一段の加速化を図り、被災地の方々に復興を実感していただけるよう、総力を挙げて取り組んでいく。

また、国土交通省は、地方整備局、地方運輸局、気象庁、海上保安庁等のそれぞれの現場において、被災地の声をしっかりと受けとめ、国土交通省が一丸となって、現場の要望に迅速に対応することとしている。その取組みの一つとして、25年1月に、3人の大臣政務官ごとに担当する県を決めた「被災地要望対応支援チーム」を省内に設置し、被災地からの要望にきめ細かく対応している。

道路・港湾等の基幹インフラの本格復旧・復興は順調に進んでおり、インフラ工程表に基づき事業を確実に実行していく。また、住宅再建・復興まちづくりについても、「住まいの復興工程表」に沿って着実に進捗しており、引き続き、現地へのきめ細やかな支援等を実施していく。また、被災地の観光振興、地域公共交通の確保にも取り組んでいく。

図表 II-1-1-1 公共インフラの本格復旧・復興の進捗状況（平成29年3月末時点）



資料) 国土交通省

注1 119,163人。平成29年3月13日時点。復興庁調べ。  
 注2 平成29年3月13日時点。復興庁調べ。

## 第2節

## インフラ・交通の着実な復旧・復興

### (1) 総論

国土交通省が所管する公共インフラについては、本格復旧・復興へ向けて、事業計画及び工程表に基づき、着実に整備を推進している。今後も、被災地の要望を踏まえつつ、東北の復興を一日でも早く実現するよう取り組んでいく。

### (2) 海岸対策

海岸堤防等の本復旧・復興工事は、平成29年3月末時点において、復旧・復興工事を行う677の地区海岸のうち、595地区で着工、236地区で完了している。その内、国施工区間（国が災害復旧を代行する区間を含む）約40kmについては、29年3月末で完了した。また、復旧に期間を要する湾口防波堤についても、まちづくりや産業活動に極力支障が生じないように、計画的に復旧を進め、おおむね30年3月末までの完了を目指している。

これらの工事を進める際には、津波が越流した場合であっても堤防の効果が粘り強く発揮できるような構造を、可能な限り取り入れることとしており、宮城県岩沼市や山元町において堤防と一体的な盛土や植生を配置した「緑の防潮堤」を整備している。また、災害廃棄物を堤防盛土材として積極的に活用するとともに、周辺の景観や自然環境にも十分配慮することとしている。

### (3) 河川対策

被災した国管理区間の河川管理施設については、被災前と同程度の安全水準を確保する本復旧工事が完了している。引き続き、本復旧工事に加えて必要な地震・津波対策を実施する。また、県・市町村管理区間においては、約9割の箇所において本復旧工事が完了している。

### (4) 下水道

被災した下水処理場126箇所（福島県内の避難指示区域等内に位置する3箇所を除く）については、被害が甚大であった仙台市南蒲生浄化センターが平成27年度末に復旧し、汚水の発生がない2箇所を除くすべての被災処理場124箇所が、27年度末までに通常レベルの処理まで復旧済である。また、福島県の「避難指示解除準備区域」に位置する処理場のうち、2箇所は本復旧済みである。被災した下水管960kmについては、29年3月末現在、814kmの本復旧が完了している。引き続き、復興計画と整合を図りつつ、耐震化、耐津波化の実施と合わせ、早期の復旧・復興を目指すこととしている。

### (5) 土砂災害対策

岩手県、宮城県、福島県において、東日本大震災で土砂災害が発生した箇所等における土砂災害対策を推進していく。

### (6) 道路

道路については、①高速道路は、平成27年3月1日に全線開通した常磐自動車道について、堅調に利用が図られているとともに、福島県浜通りを中心とした常磐自動車道沿線地域において企業立地の増加、雇用拡大に貢献している。また、常磐自動車道の一部4車線化及び付加車線の設置について、

復興創生期間内での完成を目指すこととしている。さらに、追加ICの大熊IC、双葉ICについては、同年6月12日に事業化した。②直轄国道は、24年度末までに本復旧をおおむね完了（なお、国道45号の橋梁等大規模な被災箇所については、復興計画等を踏まえて復旧）、③復興道路・復興支援道路については被災地の復興まちづくりを支援するため、民間の技術力を活用した事業推進体制（事業促進PPP）により、早期整備を目指している。震災後に事業化された区間も含め、これまでに全体550kmのうち、503km・約9割で開通または開通見通しが確定した。

### （7）鉄道

東日本大震災により被災した路線のうち、三陸鉄道については平成26年4月、石巻線については27年3月、仙石線については同年5月に全面復旧した。また、大船渡線及び気仙沼線については、当面の公共交通を確保するため、仮復旧としてBRT<sup>注</sup>が運行されてきたが、大船渡線については27年12月、気仙沼線については28年3月、BRTによる本格復旧で合意がなされた。これにより、運休区間が残っているのはJR東日本の2路線（山田線、常磐線）となった。

山田線については、27年2月にJR東日本から三陸鉄道への運営移管についてJR東日本及び地元自治体等関係者が合意、同年3月に復旧工事に着手し、30年度末の復旧を目指して工事が進められているところである。

常磐線については、27年3月に『将来的に全線で運行を再開させる』との方針を決定し、28年3月に31年度末までの全線開通を目指すこととした。運休区間のうち、原ノ町～小高駅間は28年7月、相馬～浜吉田駅間は同年12月に開通した。また、残る区間については、小高～浪江駅間が29年3月31日の浪江町の避難指示解除に合わせて同年4月1日に、富岡～竜田駅間は同年10月頃に運転再開することとしているほか、浪江～富岡駅間は31年度末までの開通を目指すこととしている。

### （8）港湾

港湾については、平成28年度に大船渡港の湾口防波堤の災害復旧事業が完了した。引き続き、残る湾口防波堤等の復旧を計画的に推進するとともに、経済復興の礎となる岸壁・防波堤等の港湾施設の整備を行った。海上保安庁では、東日本大震災により被災した航路標識158基のうち、復旧が完了していない9基（29年3月時点）については、今後、港湾や防波堤の復旧に合わせて復旧していくこととしている。

また、東日本大震災により発生した災害廃棄物の処理を進めるため、仙台塩釜港石巻港区と茨城港常陸那珂港区において海面処分場を整備し、仙台塩釜港石巻港区においては、25年2月より、茨城港常陸那珂港区においては、24年7月より災害廃棄物等の埋立処分を実施した。

## 第3節

## 復興まちづくりの推進・居住の安定の確保

被災者が住まいの確保について見通しを持てるよう、地方公共団体からの報告に基づき、民間住宅等用地の供給及び災害公営住宅の整備の見通しを取りまとめた「住まいの復興工程表」を踏まえ、復興まちづくりの推進・居住の安定の確保に取り組んでいる。被災地における復興事業が本格化する

<sup>注</sup> Bus Rapid Transitの略で、バス専用道路を走行することにより通常の路線バスより速達性・定時性を向上させた交通システム

中、被災市町村における人員やノウハウの不足を補い、円滑に事業を進める必要がある。

このため、被災地方公共団体等への人的支援や、被災地方公共団体の発注業務の負担を軽減する発注方式の導入、(独)都市再生機構の活用等により、事業の推進を支援しているほか、事業の効率的な実施のための手続に関する通知等による技術的支援や、支援施策を取りまとめたウェブサイト「復興まちづくり情報INDEX」の公開等による情報提供を行っている。

### (1) 復興まちづくりの推進

復興まちづくりにおいては、住民の居住に適切でないと認められる区域内にある住居の集団的移転を支援する防災集団移転促進事業や、津波被災市街地における現地再建や、高台等への移転先の宅地整備等を行うにあたって、宅地と道路等の公共施設を一体的に整備するなど総合的なまちづくりを支援する被災市街地復興区画整理事業等を実施している。

平成29年3月末時点で、防災集団移転促進事業については、「住まいの復興工程表」に基づき実施が予定されている331のすべての地区において事業着手の法定手続である大臣同意に至っており、ほぼ全ての地区において造成工事に着手し、307地区で造成工事が完了している。また、土地区画整理事業については、「住まいの復興工程表」に基づく50地区すべてにおいて、事業認可、工事着手に至っており、13地区で造成工事が完了している。

### (2) 居住の安定の確保

居住の安定を迅速に確保するため、自力での住宅再建・取得が可能な被災者に対しては、(独)住宅金融支援機構による災害復興住宅融資について融資金利の引下げ等を行っているほか、宅地に被害が生じた場合についても支援するため、災害復興宅地融資を実施している。また、既往の貸付けについても、最長5年間の払込み猶予・返済期間の延長や、猶予期間中の金利引下げ措置を実施している。

また、自力での住宅再建・取得が困難な被災者に対しては、地方公共団体が公営住宅(災害公営住宅)の供給を進めており、その整備等に要する費用や入居者を対象とした家賃減額に要する費用に対する助成の拡充を行っているほか、入居者資格要件や譲渡に係る特例措置を講じている。

さらに、福島第一原子力発電所事故に係る対応として、避難指示区域に居住していた方々(避難者や帰還者)について、災害公営住宅の入居等に関し、災害による被災者と同様の措置をとることにより、居住の安定の確保を図ることとしている。

図表 II-1-3-1 災害公営住宅の整備状況 (H29.3.31)

県	用地確保	設計着手	工事着手	工事完了	全体計画
岩手県	5,666戸 207地区	5,401戸 200地区	5,008戸 169地区	4,594戸 152地区	5,964戸
宮城県	15,722戸 432地区	15,541戸 429地区	15,176戸 416地区	13,784戸 376地区	16,149戸
福島県	7,973戸 183地区	7,850戸 179地区	7,224戸 169地区	6,227戸 152地区	8,016戸 <sup>(注)</sup>

(注) ・ 計画戸数は、「住まいの復興工程表(平成29年3月末現在)」の戸数。

・ 福島県の災害公営住宅のうち、原発避難からの帰還者向け災害公営住宅については、全体計画が未確定。

資料) 国土交通省

## 第4節

## 地域公共交通の確保と観光振興

## (1) 地域公共交通の確保

東日本大震災によって被害を受けた地域公共交通に対しては、地域公共交通確保維持改善事業を活用して被災地のバス交通、乗合タクシー等の確保・維持を支援するため、同事業の補助要件の緩和等の特例措置を講じている。具体的には、地域をまたがる幹線バス交通ネットワークの確保・維持、また、避難所・仮設住宅・残存集落や病院、商店、公的機関等の間の日常生活の移動確保を目的とする地域内のバス交通等の確保・維持について支援している。

## (2) 観光振興

観光庁の宿泊旅行統計調査によると、震災前の平成22年を100とした場合における平成28年の延べ外国人宿泊者数<sup>注1</sup>は全国が246.2%であるのに対し、東北6県<sup>注2</sup>では126.8%と震災前の水準に回復したものの、全国的な急増からは大きく遅れている。特に福島県では82.4%と震災前の8割程度にとどまっている。

このため、平成28年を「東北観光復興元年」とするとともに、東北6県の外国人延べ宿泊者数を32年に150万人泊（27年の3倍）とする目標を設定し、観光庁・日本政府観光局（JNTO）では、日本初となる全世界を対象としたデスティネーションキャンペーンとして、東北への集中的なプロモーションを東北観光推進機構、地元地方公共団体及び観光関係者と連携して実施し、東北の魅力を全世界に強力に発信した。

また、インバウンド急増の効果を波及させることにより、観光を通じて被災地の復興を加速化させるため、地域からの発案に基づき実施する体験プログラムなどの滞在コンテンツの充実・強化やプロモーションの強化、受入環境整備などのインバウンドを呼び込むための取組みを、平成28年度に新たに設けた東北観光復興対策交付金により支援した。さらに、福島県については観光における早期復興を最大限に促進するため、同県が実施する国内プロモーションや教育旅行再生事業等の風評被害対策及び震災復興に資する観光関連事業に対して補助を行った。加えて、東北地方における広域観光周遊ルートの形成に向けた地域の取組みを支援した。

## 第5節

## 復興事業の円滑な施工の確保

被災地の復旧・復興事業についても、道路、鉄道等基幹インフラの復旧は着実に進んでおり、住宅再建・まちづくりについては、おおむね「住まいの復興工程表」どおりに進んでいる。

国土交通省では、復旧・復興事業の円滑な施工確保を図るため、「復興加速化会議」（平成25年3月以降7回開催）や「復旧・復興事業の施工確保に関する連絡協議会」（23年12月以降8回開催）において、関係機関や関係業界と連携しながら必要な対策を講じてきた。この中では、実勢価格に応じた予定価格の設定のため、被災三県の公共工事設計労務単価を25年4月より5度にわたり引き上げ、被災地の施工実態を踏まえた復興歩掛や復興係数の導入を行ったほか、国や県により生コンクリート公共プラントを設置した。

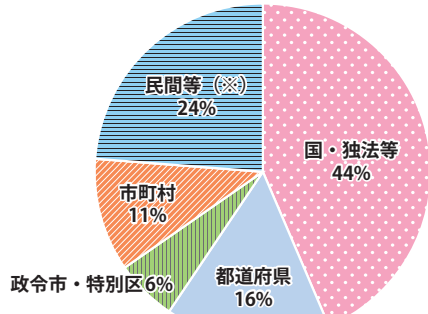
注1 速報値

注2 東北6県：青森、岩手、宮城、秋田、山形、福島。

さらに、災害公営住宅整備や学校、庁舎、病院等の公共建築工事についても、実勢価格や現場実態を的確に予定価格に反映させるため、災害公営住宅に係る標準建設費の特例措置の継続や、「営繕積算方式」等の普及を図るとともに、公共建築相談窓口における個別相談への丁寧な対応などにより、円滑な施工確保対策の取組みを進めている。

図表 II-1-5-1 公共建築相談窓口における対応状況（全国集計）

相談者別内訳（平成28年4月～平成29年3月）（全国）



※ 民間等…民間発注者、設計事務所、建設業者等

資料) 国土交通省

相談内容別内訳（平成28年4月～平成29年3月）

相談内容	件数 (全国)	件数 (東北管内)
企画・予算措置	397	112
発注と実施 (設計、積算、入札手続き、工事監理)	1,406	43
保全	622	58
その他	177	8
合計	2,602	221

(注) 窓口へのご相談は、国土交通省のウェブサイト「公共建築相談窓口」、または電子メールアドレス「eizen@milt.go.jp」までお寄せ下さい。

## 第6節

## 福島復興・再生等

東京電力（株）の福島第一原子力発電所の事故発生を受け、避難指示区域からの避難者数は、約3.4万人<sup>注1</sup>、いわゆる自主避難者も含め福島県全体の避難者数は、約7.7万人<sup>注2</sup>に及んでいる（復興庁調べ）。これまでに居住制限区域、避難指示解除準備区域の多くは避難指示が解除された。また、帰還困難区域においても一部では放射線量が低下していることを踏まえ、帰還困難区域の復興・再生に早期に取り組むため、政府は「福島復興再生特別措置法」の改正案を国会へ提出した。以上のように、避難指示解除に向けた動きが本格化していることを踏まえ、早期帰還支援策や新生活支援を一層深化するとともに、事業・生業や生活の再建・自立に向けた取組みを拡充していく必要がある。

国土交通省としては、工程表に基づくインフラ復旧・復興や避難者向け的高速道路無料措置、東北観光における風評被害の払しょく等を行っていく。また、改正福島復興再生特別措置法の枠組みの中では、5年を目途に線量の低下状況も踏まえて避難指示を解除し、居住を可能とすることを目指す「特定復興再生拠点区域」において、自治体が行うインフラ整備事業の代行や、新市街地の整備の支援を行えるよう措置している。以上のような取組みを通じて、避難されている方々の一日も早い帰還・生活の再建を実現していく。

## 第7節

## 東日本大震災を教訓とした津波防災地域づくり

東日本大震災の教訓を踏まえ、「津波防災地域づくりに関する法律」が平成23年12月に成立・施行された。同法は、最大クラスの津波が発生した場合でも「人の命が第一」という考え方で、ハー

注1 平成28年3月31日現在。

注2 平成29年3月27日現在。

## II

## 第一章

## 東日本大震災からの復旧・復興に向けた取り組み

ド・ソフトの施策を組み合わせた「多重防御」の発想による津波災害に強い地域づくりを推進するものである。

国土交通省では、津波災害に強い地域づくりのため、地方公共団体に対する支援として、同法の施行に関する技術的助言を通知するとともに、津波浸水想定の設定に関する手引きの公表、津波浸水想定に係る相談窓口の開設、科学的知見の蓄積が十分でない日本海における最大クラスの津波断層モデルについて「日本海における大規模地震に関する調査検討会」報告書の公表等の技術的支援を行っている。

これまでに30道府県において、最大クラスの津波を想定した津波浸水想定が公表されている（29年3月末時点）。また、26年3月以降、徳島県、山口県、静岡県（東伊豆町、河津町）、和歌山県（19市町）、京都府及び長崎県において津波災害警戒区域が指定され、8市町において津波防災地域づくりを総合的に推進するための計画（推進計画）が作成されている。

被災地においては、24地区で、「一団地の津波防災拠点市街地形成施設」が都市計画決定される（29年3月末時点）など、「津波防災地域づくりに関する法律」を活用した復興の取り組みも進められているところである。

今後とも、地域ごとの特性を踏まえ、既存の公共施設や民間施設も活用しながら、海岸堤防等のハード整備や避難訓練等のソフト施策を組み合わせることにより、国民の命を守るための津波防災地域づくりを積極的に推進していく。