

道路事業・街路事業に係る総合評価要綱（案）

平成17年〇月

国 土 交 通 省 道 路 局 都市・地域整備局

序 文

我が国の経済、社会を取り巻く環境が変化する中で、社会资本整備については、効率的で効果的な実施と、透明性、アカウンタビリティの向上が求められている。

一方、中央省庁等改革を契機に政策評価制度が導入され、平成14年度からは、「行政機関が行う政策の評価に関する法律」(平成13年法律第86号)に基づく政策評価が実施されている。国土交通省では、同法を受けて「国土交通省政策評価基本計画」

(平成14年4月:平成16年7月改定)を策定しており、個別公共事業について、「従来から実施している〔中略〕評価についても、一層の充実を図ること」としている。

このような背景を受けて、国土交通省では平成13年に「公共事業評価システム研究会」(委員長=中村英夫武蔵工業大学教授)を設置し、平成14年8月に「公共事業評価の基本的考え方」(以下「基本的考え方」という。)を策定した。「基本的考え方」では、「公共事業は多様な視点から評価されるべき」という方針に基づき、いくつかの要素を総合化して評価する手法(以下「総合評価手法」という。)を提案している。

道路事業・街路事業については、政策評価制度の導入に先んじて、平成9年度より事業評価システムを導入、実施してきたところであるが、現行の事業評価システムは必ずしも完成されたものではないことから、継続的な改善を行うことが重要である。

このような取り組みの中で、高速自動車国道を対象とした評価手法については、「基本的考え方」に基づく総合評価手法が採用された(参考:「高速自動車国道の事業評価手法 説明資料」(平成15年11月国土交通省道路局))。

一方、高速自動車国道以外の道路事業・街路事業についても、より透明性・客観性の高い評価手法を策定すべく、国土交通省道路局では、「道路事業評価手法検討委員会」(委員長=森地茂政策研究大学院大学教授)を設置し、①事業採択理由の明確化、②費用便益分析以外の効果の適正評価、③透明性の向上等の目的に沿った総合評価手法の導入に関する審議を進めてきた。

以下に、審議を踏まえて定められた「道路事業・街路事業に係る総合評価要綱(案)」を示す。

目 次

序 文

1. 本要綱（案）について	1
1.1 位置づけ	1
1.2 対象	1
2. 評価の方法	2
2.1 評価項目	2
2.2 総括表の作成	5

別 紙

別紙 1 総括表	14
別紙 2 渋滞対策・事故対策における定量的データの算出方法	15
別紙 3 各項目の評価の視点の例示	17

1. 本要綱（案）について

1.1 位置づけ

- 本要綱（案）は、平成13年7月6日付都市・地域整備局長、道路局長通達により通知された「道路事業・街路事業に係る新規事業採択時評価実施要領細目」の第4に定める「評価の方法」の具体的な内容について示すものとして位置づける。

1.2 対象

- 本要綱（案）は、道路事業・街路事業（高速自動車国道を除く）の事業評価手法を示すものであり、当面、新規事業採択時評価を対象とする。なお、再評価及び事後評価については、新規事業採択時評価での適用状況を踏まえて検討する。

2. 評価の方法

2.1 評価項目

- 評価項目は「基本的考え方」の体系を基本とし、道路事業・街路事業の評価に適した体系とする。
- 評価項目は大きく「事業採択の前提条件」「費用対便益」「事業の影響」「事業実施環境」の4つとする。
- 事業の影響は「費用対便益」と重複する部分もあるが、事業の説明力を高めるために、項目ごとに効果を把握する。

道路事業・街路事業の効果・影響は多様であるが、上記の考え方に基づき、評価項目を図1に示すとおりとする。

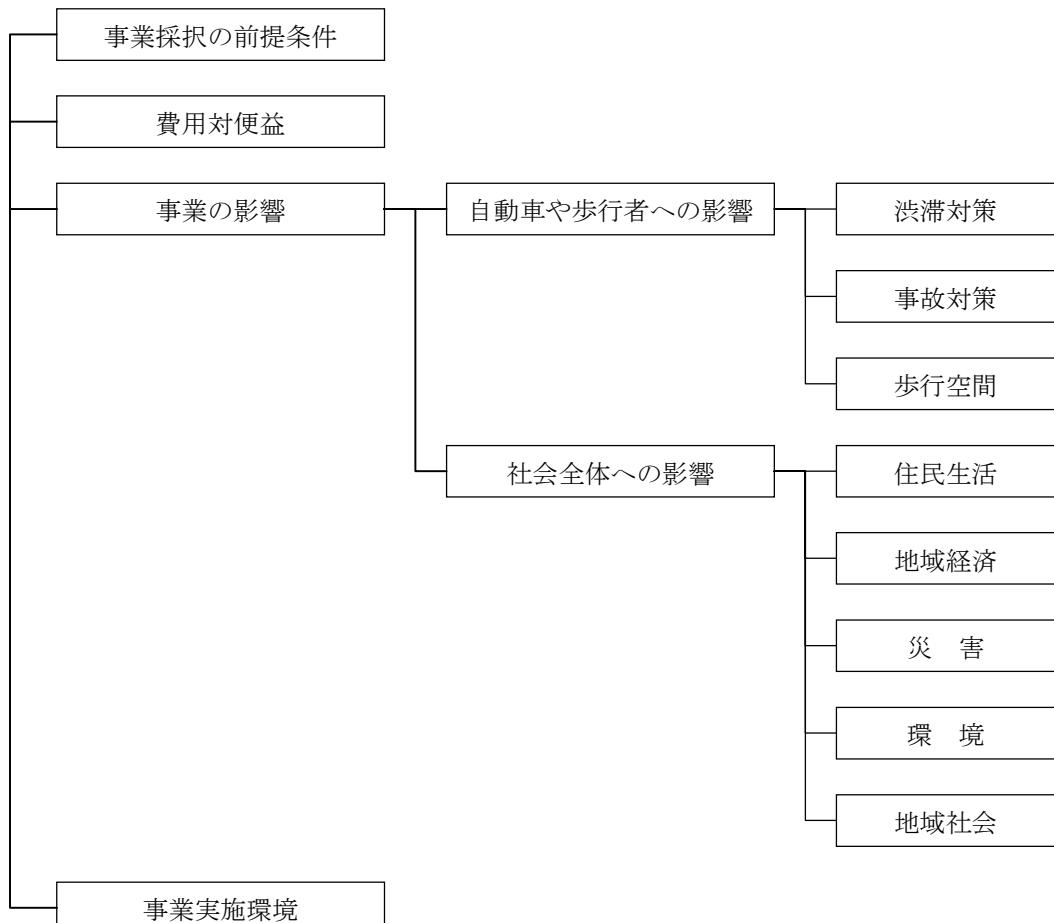


図1 評価項目の体系

(1) 事業採択の前提条件

- ・事業採択の前提条件は、事業採択にあたって最低限満たすべき項目であり、便益が費用を上回っていることや、必要な法手続きを完了するなどの円滑な事業執行の環境が整っていることを確認する。

(事業採択にあたって確認する項目)

- 便益が費用を上回っている
- 円滑な事業執行の環境が整っている

(2) 費用対便益

- ・費用対便益は、事業の投資効果を確認するものであり、「費用便益分析マニュアル」（平成15年8月）の手法に基づいて行う。

(3) 事業の影響

- ・事業の影響は、事業実施による影響を確認するものであり、以下に示す評価項目のうち、当該事業の目的や地域の実情に応じて必要なものについて評価する。
- ・評価手法の詳細については、「2.2 総括表の作成」を参照のこと。

① 自動車や歩行者への影響

①-1 渋滞対策

- ・渋滞対策は、当該箇所（および周辺地域）の交通渋滞の現状と削減効果を把握するものであり、渋滞損失時間等の定量的データを基本として評価する。

①-2 事故対策

- ・事故対策は、当該箇所の交通事故の現状を把握するものであり、死傷事故率等の定量的データを基本として評価する。

①-3 歩行空間

- ・歩行空間は、事業実施による歩道設置など、歩行空間への影響について把握するものであり、定量的データを用いて特徴的な効果を明確にする。

② 社会全体への影響（住民生活、地域経済、災害、環境、地域社会）

- ・社会全体への影響は、事業が住民生活や地域経済等に及ぼす影響を把握するものであり、定量的データを用いて特徴的な効果を明確にする。

(4) 事業実施環境

- ・事業実施環境は、他のプログラムとの関係や住民の協力など、事業執行にあたつての実施環境を確認する。
- ・実施環境の確認方法については、「2.2 総括表の作成」を参照のこと。

2.2 総括表の作成

- 評価結果は総括表にとりまとめる。
- 評価の根拠となるバックデータについては、別途公表する。

評価結果については、**別紙1**に示す様式（案）に基づいてとりまとめる。

各項目のとりまとめ方法については、以下に示すとおりである ((1) ~ (16)) の番号は、**別紙1**に対応している)。

(1) 事業名

- ・事業名を記述する。

(2) 事業区分

- ・一般国道、地方道、街路、一般有料等、事業区分を記述する。

(3) 事業主体

- ・事業主体を記述（○○地方整備局、○○県 等）する。

(4) 起終点

- ・起終点を記述する。

(5) 延長

- ・事業延長（km）を記述する。

(6) 事業概要

- ・路線の説明、事業内容等について、簡潔に記述する。

(7) 事業の目的、必要性

- ・事業の目的・必要性について、簡潔に記述する。

(8) 全体事業費

- ・全体事業費を記述する。

(9) 計画交通量

- ・計画交通量（台／日）を記述する。

(10) 事業概要図

- 当該事業の概要図を貼付する。

(11) 関係する地方公共団体等の意見

- 当該事業の実施にあたって関係する地方公共団体等の意見について、簡潔に記述する。

(12) 事業採択の前提条件

- 右について確認する。
 - 便益が費用を上回っている
 - 円滑な事業執行の環境が整っている

(13) 費用対便益

- 費用便益分析の結果を記述する。

(14) 事業の影響

◎評価

- 事業の影響は、各評価項目の根拠に基づき、以下の手順で評価する。

(事業の影響の評価手順)

- 注目すべき影響がない場合は「-」とする
- 注目すべき影響がある場合は、各評価項目の現状と事業実施による影響度を踏まえ、事業実施者が○（改善）、△（変化なし）、×（悪化）を判断する（なお、大幅な改善が見られる場合は○とする また、×（悪化）に対し、十分な対策により悪化が大きく軽減される場合は△とする）
- の影響と×の影響が混在する場合は、併記する

- なお、各評価項目の根拠（例）については、以下に示す。

① 自動車や歩行者への影響

①-1 渋滞対策

◎欄頭：総括

- 当該事業の実施による渋滞への影響について、総括的な効果を記述する。

(総括的な効果の記述例) -----

- 渋滞交差点を解消する (○○交差点：現況旅行速度○○km/h)
- 国道○○号中、第○位の渋滞損失時間である区間の渋滞を解消する 等

◎根拠（例）

- 以下の根拠(例)のうち、事業の特性に応じて、必要な項目について考察を加える。

【渋滞損失時間の改善】

- 渋滞損失時間^{※1}の現況値と改善量を把握する（対象範囲は、当該事業による影響を受ける区間〔原則として費用便益分析の対象リンク〕とする）。

【1kmあたり（台kmあたり）渋滞損失時間】

- 現道（または並行道路）の1kmあたり（台kmあたり）渋滞損失時間^{※2}の現況値を把握し、県内平均及び全国平均との比較を行う。

【渋滞度曲線】

- 県内センサス区間の渋滞度曲線^{※3}の中で、当該事業区間の占める位置（上位○割以内 等）を確認する。

【その他の特徴】

- 上記以外の特徴的な効果^{※4}については、各事業の目的、地域状況等に応じて任意に記述する。

(※1、※2) -----

- 定量的データの算出方法については、別紙2を参照のこと

- 記述方法：

【渋滞損失時間の改善】約○万人時／年 ⇒ 約○万人時／年

【1kmあたり（台kmあたり）渋滞損失時間】約○万人時／年km、約○万人時／年台km（現況）

(※3 滞滞度曲線) -----

- センサス区間毎に1kmあたり(台kmあたり) 滞滞損失時間が高い順に並べた曲線
- 詳細は別紙2を参照のこと

(※4 特徴的な効果の例) -----

- 主要な滯滞ポイント¹の解消(○○交差点、旅行速度○○km/h)
- 国道○号中、第○位の滯滞損失時間(○○県内)
- ボトルネック踏切²を緩和・解消(○○踏切、ピーク時通過時間○分) 等

◎評価基準(参考)

- ・滯滞対策の評価基準については、表1を参考とする。

表1 滞滞対策の評価基準(例)

		現状 ^注		
		課題が著しい	課題が大きい	課題が小さい
改善量 (滯滞損失時間の改善)	改善が見られる (大幅な改善が見られるとき)	(◎)	(○)	(○)
	改善がほとんど 見られない	△	△	△
	悪化する (十分な対策により悪化が 大きく軽減されるとき)	(✗)	(✗)	(✗)

注) 課題が著しい: 滞滞損失時間が非常に大きい(○○万人時/年)

主要な滯滞ポイントがある(○○交差点) 等

課題が大きい: 1kmあたり(台kmあたり) 滞滞損失時間が全国平均値以上 等

課題が小さい: " (") " が全国平均値未満 等

¹ 主要な滯滞ポイント:DID地区にあっては交差点通過時間10分以上または滞滞長が1,000m以上
DID以外ではその半分

² ボトルネック踏切: ピーク時間の遮断時間が40分/時以上、または踏切交通遮断量(1日交通量×踏切遮断時間)が
5万台時/日以上である踏切(当該事業により緩和・解消が見込まれる踏切を対象)

①-2 事故対策

◎欄頭：総括

- 当該事業の実施による交通事故への影響について、総括的な効果を記述する。

(総括的な効果の記述例) -----

- 事故危険箇所での対策事業である (〇〇交差点：死傷事故率〇〇件／億台キロ)
- 死傷事故率が高い区間の事故の減少が見込まれる 等

◎根拠（例）

- 以下の根拠(例)のうち、事業の特性に応じて、必要な項目について考察を加える。

【死傷事故率】

- 死傷事故率※⁵の現況値を把握し、県内平均及び全国平均との比較を行う。
- 死傷事故率比※⁶を算出する。

【事故率曲線】

- 死傷事故率比により作成した県別の事故率曲線※⁷の中で、当該事業区間の占める位置（上位〇割以内 等）を確認する。

【その他の特徴】

- 上記以外の特徴的な効果※⁸については、各事業の目的、地域状況等に応じて記述する。

(※5、※6) -----

- 定量的データの算出方法については、別紙2を参照のこと
- 記述方法：
【死傷事故率】約〇〇件／億台キロ（現況） （死傷事故率比（県内平均比）〇.〇〇（現況））

(※7 事故率曲線) -----

- 死傷事故率比の高い区間を順に並べた曲線
- 詳細は別紙2を参照のこと

(※8 特徴的な効果の例) -----

- 平面交差点の解消³により、自動車の動線分離が図られる
(○○交差点 死傷事故件数○○件／○年)
- 事故危険箇所⁴での対策事業である
(○○交差点 死傷事故率○○件／億台キロ)
- 冬期死傷事故率が高い箇所での対策事業である
(冬期死傷事故率○○件／億台キロ [年死傷事故率○○件／億台キロ])
- 死亡事故が多発している箇所での対策事業である
(死亡事故件数○○件／年) 等

◎評価基準（参考）

- ・事故対策の評価基準については、表2を参考とする。

表2 事故対策の評価基準（例）

		現状 ^{注)}		
		課題が著しい	課題が大きい	課題が小さい
改善	改善が見込まれる (大幅な改善が見られるとき)	(◎) (◎)	(○) (◎)	(○) (○)
	改善が見込まれない	△	△	△
悪化する (十分な対策により悪化が 大きく軽減されるとき)		(✗) (✗)	(✗) (✗)	(✗) (✗)

注) 課題が著しい：死傷事故率比が○以上

死亡事故が多発 等

課題が大きい：死傷事故率比が1以上 等

課題が小さい：“”が1未満 等

³ 平面交差点の解消：2車線相互以上の交差点を対象（事故危険箇所は除く）

⁴ 事故危険箇所：10年に1度以上の確率で死亡事故が発生するおそれの高い箇所

幹線道路の平均事故率の5倍以上の事故率で事故が発生する箇所等の指定箇所（H15年度：全国3,956箇所）

①-3 歩行空間

◎根拠（例）

- 歩行者等の安全性向上、及び歩行空間のバリアフリー化の観点から、事業実施者が当該事業にとって「注目すべき」と判断する効果について、下記に示すようなデータを示す。

(注目すべき効果の例) -----

■歩行者等の安全性向上

(現在歩道が無いまたは狭小な区間に歩道が設置される

: 通学路であり、歩行者交通量○人／日である区間の歩道幅員○m⇒○m

歩行者事故○件／年)

(自転車走行空間が整備される：自転車交通量○台／日、自動車交通量○台／12h

の区間の自転車走行空間の整備延長=○m)

■バリアフリー化の促進

(交通バリアフリー法に基づく重点整備地区⁵における特定経路⁶の道路で、新たにバリアフリー化される区間がある：新たにバリアフリー化される区間=○○m)

等

⁵ 重点整備地区：1日の平均利用者数が5,000人以上等の旅客施設（特定旅客施設）を中心としたバリアフリー化が必要であると認められる地区

⁶ 特定経路：移動が通常徒步で行われ、かつ、高齢者、身体障害者が日常生活又社会生活において利用すると認められる官公庁施設、福祉施設、その他の施設と特定旅客施設との間の経路

② 社会全体への影響（住民生活、地域経済、災害、環境、地域社会）

◎根拠（例）

- ・別紙3「各項目の評価の視点の例示」を参考として、事業実施者が当該事業にとって「注目すべき」と判断する効果について、下記に示すようなデータを示す。

(注目すべき効果の例) -----

■通行止め時に孤立化する集落を解消

(拠点都市への唯一のアクセスである道路の改良であり、過去にも孤立したことがある

: ○○地区の通行止時間=約○○時間／年)

■特急停車駅へのアクセス向上

(○○ICとJR○○駅とを直結する道路である: ○○IC～JR○○駅の所要時間○分⇒○分)

■重要港湾へのアクセス向上

(○○港に直結する道路である: ○○IC～○○港の所要時間○分⇒○分

○○港の国際貨物取扱量=○○TEU)

■高次医療施設へのアクセス向上

(三次医療施設○○への大幅な時間短縮に寄与する道路である

: ○○市役所～○○病院の所要時間○分⇒○分)

■冬期通行不能区間の解消

(拠点的な都市を結ぶ道路であるにも関わらず、冬期通行止めである道路が冬期通行可能となる

: 冬期通行止日数=○日／年)

■新規整備の公共公益施設へ直結する道路である

(広域的に利用される○○ゴミ焼却施設へのアクセスが向上し、ゴミの収集範囲が大幅に広がる

: ゴミの収集範囲○km²⇒○km²)

■都市再生プロジェクトを支援する

(○○都市再生プロジェクトに位置づけられた幹線道路である)

■大規模イベントを支援する

(○○万博会場へのメインストリートとなる道路である)

■主要な観光地へのアクセス向上

(主要な観光地である○○ [年間観光入込客数=○○万人]へのアクセスは、現状で急

勾配や急カーブのある道路であり、その解消により安全な観光輸送が図られる)

■歴史文化遺産へ影響を与える

(歴史的文化遺産である○○を通過する

対策：影響の最小化、周辺の調査など、関係機関との調整に努める)

■沿道環境を改善する

(○○市街地 [人口約○○万人]を通過する道路で、現況○○dBの騒音であり、当該事業に

よって沿道環境が大幅に改善される：沿道の騒音○dB⇒○dB)

等

(15) 事業実施環境

◎評価

- ・事業実施環境については、以下の手順で評価する。

(事業実施環境の評価手順)

- 該当する事項がない場合は「-」とする
- 該当する事項がある場合は「○」とし、特筆すべき内容を「根拠」に記述する
- 特筆すべき住民の反対がある場合は「×」とし（それに対する十分な対策がなされる場合には「△」とする）、その内容を「根拠」に記述する
- の事項と×の事項が混在する場合は、併記する

◎根拠（例）

- ・別紙3「各項目の評価の視点の例示」を参考として、事業実施者が当該事業にとって「特筆すべき」と判断する事項について記述する。

(16) 採択の理由

- ・採択の理由について、「前提条件」及び「事業評価結果」の内容を総括。
- ・事業評価結果の各項目（自動車や歩行者への影響、社会全体への影響、事業実施環境）を俯瞰し、対象事業の特徴的な効果を勘案して、採択の可否の判断を行った理由を記入する。
- ・なお、採択の可否の判断は行政が行うべきものであると考えており、採択の可否の判断基準については、◎や○の数の多寡で判断することは考えていない。

新規事業採択時評価結果（平成16年度新規事業化箇所）

担当課：
担当課長名：

事業の概要

事業名	(1)	事業区分	(2)	事業主体	(3)
起終点	(4)		延長	(5)	

事業概要

(6)

事業の目的、必要性

(7)

全体事業費

億(8)

計画交通量

(9)

台／日

事業概要図

(10)

関係する地方公共団体等の意見

(11)

事業採択の前提条件

(12)

事業評価結果

費用対便益	B/C	総費用： 億円 事業費： 億円 維持管理費： 億円	総収益： 億円 走行時間短縮便益： 億円 走行費用減少便益： 億円 交通事故減少便益： 億円	基準年： 平成 年
	交通量変動 B/C=	(交通量 %)	B/C= (交通量 %)	
	事業費変動 B/C=	(事業費 %)	B/C= (事業費 %)	
	事業期間変動 B/C=	(事業期間 %)	B/C= (事業期間 %)	

事業の影響	評価項目	評価	根拠	
			渋滞対策	事故対策
自動車や歩行者への影響	渋滞対策		【渋滞損失時間の改善】 【1kmあたり（台kmあたり）渋滞損失時間】	※データは県内平均・全国平均と比較すること
	事故対策		【渋滞度曲線】 【その他の特徴】	
	歩行空間		【死傷事故率】 （死傷事故率比（県内平均比））	※データは県内平均・全国平均と比較すること
	住民生活		【事故率曲線】 【その他の特徴】	
	地域経済			
	災害			
	環境			
社会全体への影響	地域社会			
	事業実施環境			

採択の理由

(16)

※評価手法及び評価データについても公表（公表方法については検討）。

渋滞対策・事故対策における定量的データの算出方法

① 渋滞対策

○定量的データ

$$\text{渋滞損失時間(万人時/年)} = \sum \left(\frac{\text{区間の距離}}{\text{通常時の旅行速度}} - \frac{\text{区間の距離}}{\text{基準旅行速度}} \right) \times \text{区間交通量} \times \text{平均乗車人数} \times 365 \div 10,000$$

(※平日/休日別／走行方向別／車種別等を適宜考慮)

ここで、

区間の距離、基準旅行速度等のデータについては、「主要指標現況値算出マニュアル(案)平成 15 年度版」(平成 15 年 12 月 22 日)に従う。

なお、計測対象区間は下記を基本とする。

【渋滞損失時間の改善】:当該事業による影響を受ける区間(原則として費用便益分析の対象リンク)

【kmあたり(台 kmあたり)渋滞損失時間】:現道または並行区間

○渋滞度曲線

渋滞度曲線:区間毎の kmあたり(台kmあたり)渋滞損失時間が高い順に並べたもの

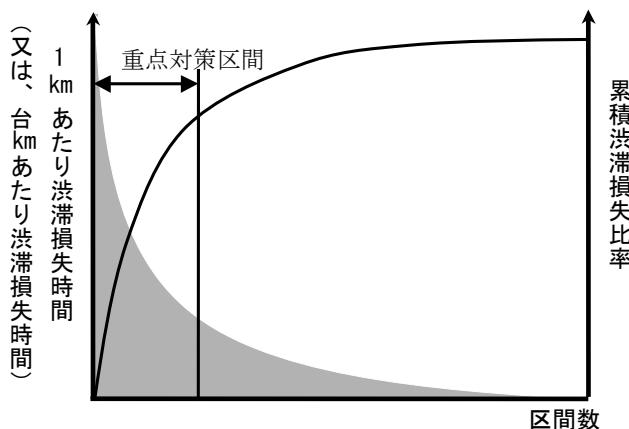
<渋滞度曲線作成の基本的考え方>

①区間の分割

- センサス区間

②対象区間の抽出

- 分割した区間毎の渋滞損失に着目し、区間をkm当たり(台km当たり)渋滞損失時間に基づき順位付け



② 事故対策

○定量的データ

$$\text{死傷事故率 (件／億台キロ)} = \frac{\text{年間死傷事故件数 (件)}}{\text{年間自動車走行台キロ (億台キロ)}}$$

$$\text{死傷事故率比} = \frac{\text{区間毎の死傷事故率 (件／億台キロ)}}{\text{平均死傷事故率 (件／億台キロ) } [\text{交差点・単路部}]}$$

○事故率曲線

事故率曲線:死傷事故率比の高い区間を順に並べた曲線

<事故率曲線作成の基本的考え方>

①区間の分割

区間の分割については、(財)交通事故総合分析センター(ITARDA)において、以下の考え方により分割した区間を基本とする。

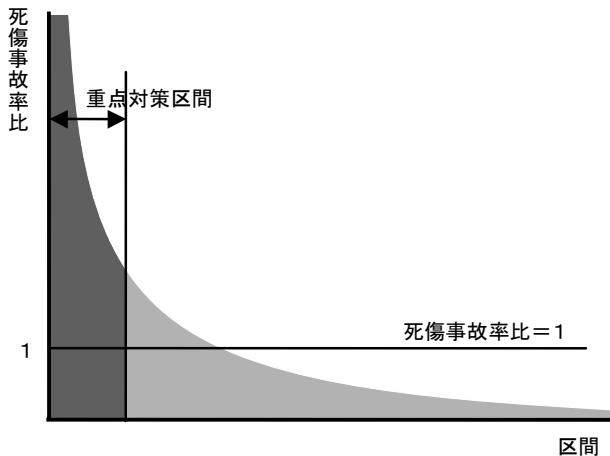
- ・交差点と単路部に分類(事故の発生形態が異なる)
- ・単路部について、道路種別、交通量、沿道条件毎に、「事故が一様に発生すると仮定すると1年に1件事故が発生する区間」に分割
(区間延長は0.2~1.0kmが原則であるが、交差点間においては200m以下の区間もありうる。)

②死傷事故率比の算出

- ・区間毎の死傷事故率を算出する。
- ・交差点毎、単路部毎の死傷事故率の平均値を算出し、区間毎の死傷事故率比を算出する。

③事故率曲線の作成

- ・算出した交差点と単路部の死傷事故率比を合わせて、高い順に並べかえ、事故率曲線を作成する。
※交差点と単路部では事故の発生形態が異なり、交差点区間と単路部区間を死傷事故率で単純に比較することができないため、交差点、単路部別に平均死傷事故率を算出し、死傷事故率比により、交差点と単路部を統合した事故率曲線を作成する。



各項目の評価の視点の例示

項目		視点
事業採択の前提条件		便益が費用を上回っている 円滑な事業執行の環境が整っている
費用対便益		費用対便益
事業の影響	自動車や歩行者への影響	渋滞対策 主要渋滞ポイントの解消（旅行速度の向上） ボトルネックとなる踏切の解消
		事故対策 安全性の向上（事故の減少）
		歩行空間 バリアフリー化の促進 歩行者・自転車の安全性向上
	住民生活	バスの利便性向上 新幹線駅・特急停車駅の利便性向上 空港の利便性向上 公共公益施設の利便性向上 高次医療施設へのアクセス向上 無電柱化の促進
		港湾の利便性向上 農林水産品の流通の利便性が向上 大型特殊車両の利便性向上 隘路の解消 遠隔地における高速ICへのアクセス性向上 都市再生プロジェクトの支援 沿道まちづくり 中心市街地の活性化 都市計画道路密度の向上 住宅宅地開発の支援 地区の一体的発展の支援 特色あるみちづくり 関連事業の促進 関連する大規模道路事業との一体的整備 他機関との連携プログラムへの位置づけ
	地域経済	冬期交通の利便性向上 交通規制区間の解消 緊急輸送道路・避難路もしくは代替路を形成 高速ネットワークの代替路の確保 道路構造物保全の状況 災害による孤立化の解消 避難路へのアクセス向上 消火活動の支援 延焼遮断帯の確保
		大気汚染の改善 騒音の減少 CO ₂ 排出量の削減 歴史文化遺産への影響 道路整備による地域分断
	環境	拠点都市間の連絡 日常活動圏中心都市間の連絡 日常活動圏中心都市へのアクセス向上 観光産業の促進 地域産業の促進 交通不能区間の解消
		高速自動車国道と一体となった高速交通体系の構築 環状道路の整備 道路の整備に関するプログラム等への位置づけ 住民の反対
事業実施環境		