

国土交通省海洋・沿岸域政策大綱

平成18年6月

国土交通省

目 次

I. 海洋・沿岸域政策に関する基本認識	1
II. 我が国の海洋・沿岸域を巡る現状と課題	2
1. 国際的な動向と課題	2
2. 海洋及び沿岸域の現状と課題	5
III. 海洋・沿岸域に関する施策とその推進	11
1. 海上における安全を確保する	11
2. 国土の保全と防災対策を推進する	13
3. 海洋・沿岸域環境の保護及び保全を推進する	14
4. 海洋・沿岸域の自然環境や美しい景観を取り戻す	15
5. 海洋・沿岸域の利用を推進する	16
6. 海洋・沿岸域への親しみ、理解を増進する	18
7. 海洋・沿岸域の総合的管理を推進する	19
8. 国際社会との協調及び協力関係を確立する	19
9. 施策を推進するに当たっての基本的考え方	20
IV. 施策の推進体制	23

I. 海洋・沿岸域政策に関する基本認識

我が国は、四方を海に囲まれた「海洋国家」とするとともに、典型的な「島嶼国」でもある。領海及び排他的経済水域（EEZ）の面積は国土面積の約 12 倍にあたる約 447 万 km²（うち領海は 43 万 km²）、海岸線の延長は約 35,000km にも達する。日本人は、はるか昔から人や文化の往来、物の輸送、産業、生活等の分野において、海と深く関わってきた。毎年 7 月の第 3 月曜日は、海の恩恵に感謝するとともに海洋国家、日本の繁栄を願う国民の祝日「海の日」と定められているが、そのことは、我が国が海洋とのつながりが特に深い国であることを示すものである。

一方、我が国の海洋・沿岸域を巡っては、海上交通の安全の確保、不審船、密輸・密航等の保安対策の強化、海上災害の防止、海洋汚染の防止、海岸等における防災対策の強化、海洋資源の開発の推進、海上輸送の安定化・活性化といった課題や、沿岸域や閉鎖性水域を中心とした、海岸侵食や砂浜等の消失、埋立等による藻場や干潟の減少、漂流・漂着ゴミの増大や減らない放置艇、赤潮や青潮の発生といった問題が山積している。

他方、国連海洋法条約（1994 年発効）及びリオ地球サミット（1992 年）以来、アジアを含む世界の各国では、「海洋・沿岸域の総合管理」、「持続可能な開発」といった考え方を背景に、海洋・沿岸域に関する様々な施策を総合的に実施するための制度的枠組みを整えて、海洋政策に積極的に取り組むとともに、そうした制度体系を有する国々が連携、協働する流れが強まっている。

このような状況を踏まえ、近年、海洋・沿岸域に関する法制の強化が図られており、「国際航海船舶及び国際港湾施設の保安の確保等に関する法律」の制定や、「海洋汚染等及び海上災害の防止に関する法律」の改正等とともに、「国土形成計画法」において、国土の形成を推進するための総合的かつ基本的な計画である国土形成計画の計画事項として「海域の利用及び保全」が明記され、海洋を貴重な国土空間として位置付けることとしたところである。

海洋・沿岸域を巡る様々な問題や課題は、それぞれが独立で存在するのではなく、相互に関係がある場合が多いことから、こうした問題や課題に取り組むためには、関連する施策を総合的に進めていくことが必要である。

このような観点から、海洋・沿岸域に関する行政分野の多くを所管する国土交通省としては、海洋・沿岸域に関する施策を総合的に推進していくべく、2004 年 9 月に、省内に関係部局の長を構成員とする「国土交通省海洋・沿岸域政策連絡会議」を設置し、海洋・沿岸域政策のあり方について検討を重ね、今回、「国土交通省海洋・沿岸域政策大綱」をまとめた。

国土交通省としては、今後、この大綱に基づき諸般の施策の総合的な推進を図る。

II. 我が国の海洋・沿岸域を巡る現状と課題

海洋とは一般には広々とした海を意味するが、この大綱においては、我が国の主権が及ぶ領海（内水を含む。）並びに主権的権利及び管轄権を有する排他的経済水域（EEZ）及び大陸棚を海洋としている。我が国は、太平洋の最北西部に位置し、オホーツク海、日本海及び東シナ海という 3 つの半閉鎖海と太平洋に囲まれた弧状列島によって構成され、我が国の主権並びに主権的権利及び管轄権が及ぶ水域の面積は 447 万 km²（領海の 43 万 km² を含む。）と世界で第 6 位ともいわれる広さとなっている。また、離島が北方から南方まで広範囲にわたって 6,847 島も分布しており、我が国の領土、領海、排他的経済水域等の保全、自然環境の保全等に重要な役割を担っている。

また、この大綱では、海岸線を挟む陸域及び海域（主に内水及び領海を念頭。）の総体を沿岸域としている（なお、この大綱では、海洋と沿岸域を総称して「海洋・沿岸域」としている。）。沿岸域は、水圏、地圏及び気圏の交わる空間であり、洪水、高潮、津波等の自然の脅威にさらされるとともに、自然の微妙なバランスの下、優れた景観や多様で豊かな生態系が形成される等貴重な資源と言える一方、産業、交通、物流、観光、レクリエーション等の様々な利用の要請が輻輳していると言える。

海洋・沿岸域については、未知の分野も多く、基礎となるデータや知見等が十分ではないと言われていることから、今後、更に調査や研究を継続的に進め、それを施策に反映させていくことが重要である。

1. 国際的な動向と課題

(1) 各国の取組

1992 年の地球サミット（ブラジル、リオデジャネイロ）でのアジェンダ 21 の採択と 1994 年の国連海洋法条約の発効以降、アジアを含む世界各国では、海洋の持続可能な開発の推進の動きが進む一方、排他的経済水域や大陸棚等の海洋における自国の権益の確保のため、「海洋の囲い込み」という考え方が広まっており、これらが相まって、総合的な海洋政策の策定等の取組が積極的に進められている。

米国においては、2000 年に海洋法 2000 を制定し、同法に基づき海洋政策審議会を設立している。2004 年には、同審議会において報告書「21 世紀の海洋の青写真」を策定し、議会及び大統領に提出した。同報告書は、持続可能性や生態系に基づく管理等を原則とし、政府の海洋管理体制の改善や、研究、観測及び教育の強化等広範にわたり、212 項目の具体的な勧告を行うものである。これを受け、同年、具体的に実行するための行動計画として、「米国海洋行動計画」を策定した。一方、沿岸域においては、沿岸域管理法（1972 年）に基づき、沿岸域に接する州が沿岸域管理計画を作成した場合、連邦政府がその推進を支援することとしている。

アジアにおいても中国、韓国が総合的な海洋政策の策定及び実施に力を入れている。中国では、「中国海洋アジェンダ 21」（1996 年）を制定し、海洋資源の合理的かつ持続的な利用、海洋経済の一層の発展を促進することを目指している。2002 年には海域使用管理法を制定し、海域の国有を前提として、ゾーニング制度の導入、海域使用权の創設と競争入札制の導入、海域使用料の徴収等について規定し、持続可能な開発と海域管理を推進している。韓国では、先進海洋大国の実現を目指し、沿岸域管理、海洋環境保護、水産等を所掌する海洋水産部を設置し、海洋基本戦略「海洋コリア 21」（2000 年）を策定しているほか、海洋水産発展基本法（2002 年）や沿岸域管理法（1999 年）を制定し、海洋管理に関する諸施策を進めている。

以上のほか、東アジア諸国においては、タイが「タイ国家海洋政策」を 2003 年に策定したほか、インドネシアが沿岸域管理法を、また、マレーシアが国の沿岸域管理政策を、それぞれ策定中である。また、他の地域でも、カナダ、オーストラリア、ニュージーランド、ロシア、南アフリカ等多くの国が同様の取組みを行っている。（表 参照）

(2) 海洋秩序の維持

2001 年の同時多発テロを受け、2003 年 5 月、米国から PSI（大量破壊兵器、ミサイル及びその関連物質の拡散に対する安全保障構想）¹⁾ が提案された。現在、日本をはじめ 60 カ国以上が PSI 活動を支持しており、参加国が共同して取り得るこれらの移転及び輸送の阻止のための海上訓練を合同で行う等多国間連携が行われている。2005 年 10 月には SUA 条約（海洋航行の安全に対する不法な行為の防止に関する条約）²⁾ が改正され、犯罪に関与している疑いのある他国籍船舶への公海上での乗船や捜索が可能になるなど、ますます国際機関によるテロ防止対策も進んでいる。

また、東南アジア周辺海域における海賊等の多国間にまたがる海上犯罪等については、現在、各国が連携、協力し、これに取り組んでいるが、全ての沿岸国海上法執行機関が、組織、勢力、技術等の面で十分な状況にあるとは言えないため、我が国からの支援が強く求められている。

一方、近隣諸国の海洋政策上の戦略が我が国周辺海域で競合し、日本海、東シナ海等多くの海域で排他的経済水域の境界が未だ画定していない。その他にも東シナ海における日中地理的中間線付近における資源開発問題や中国人活動家による尖閣諸島における領有権主張活動、日本海においては竹島問題など我が国の海洋権益を脅かす問題が山積しており、これらに対する厳正かつ適切な対応が求められている。

表 主要国の海洋・沿岸域制度の概要

	アメリカ	中国	韓国
基本政策の概要	<ul style="list-style-type: none"> ・ 海洋・沿岸域を、よりきれいに健全に生産的にすることを旨とする。 — リーダーシップと調整能力の向上 — 海洋・沿岸域に関する理解の増進 — 海洋・沿岸域の資源の利用・保存の向上 — 沿岸域及びその流域圏の管理 — 海上輸送の支援 — 国際海洋政策及び科学の推進 <p>※ U.S. Ocean Action Plan (2004年)による</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・ 海洋資源を合理的・持続的に利用し、海洋経済の一層の発展を促進することを旨とする。 — 海洋権益を効果的に守る — 海洋資源の合理的な開発と利用 — 海洋の生態環境を確実に保全 — 海洋資源・環境の持続可能な利用と海洋事業の協調的発展を実現 <p>※ China Ocean Agenda 21 (1996年)による</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・ 海洋政策への優先的取組や海洋産業の競争力強化を通じた「先進海洋大国」を実現することを旨とする。 — 領海の活力の増進 — 知識に基づく海洋産業の開発 — 海洋資源の持続可能な開発の達成 <p>※ 海洋水産発展基本法に基づく Ocean Korea 21 (2000年)による</p>
管理制度の概要	<ul style="list-style-type: none"> ・ 対象範囲は領海まで。 ・ 州が沿岸域管理計画を作成（34の州・地域で作成済）。 <ul style="list-style-type: none"> — 計画対象となる沿岸域の範囲 — 許認可可能な土地利用と海域利用の定義 — 管理計画と既存の市町村の諸計画との調整 — 許認可手続き等への住民参加 ・ 州の権限：利用の輻輳を解決するための土地及び水利用の規則（必要な場合にはこれらの利用禁止等が可能）等を含む沿岸域管理計画を作成可能。計画の対象とする範囲も決定可能。 <p>※ 沿岸域管理法（1972年）による</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・ 対象範囲は領海まで。 ・ 国が海域ゾーニング計画を策定（海域区分に従って海域の使用方法を決定）。 <ul style="list-style-type: none"> ・ 上記を基に地方政府が地域ゾーニング計画を策定し、国が認可した後、ゾーニングを実施。 ・ 国が海域使用权を設定（海域使用許可、入札、セリによる）。 ・ 国が海域使用料を徴収。 <p>※ 海域使用管理法（2001年）による</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・ 対象範囲は領海まで。 ・ 国が沿岸統合管理計画を策定（国が全国沿岸域を10の圏域に区分して主な用途を設定）。 <ul style="list-style-type: none"> ・ 地方政府が沿岸管理地域計画を策定（地方政府が沿岸域をその特性を踏まえて類型化し、区域ごとに推奨・支援すべき行為、禁止行為を提示（5箇所策定済、47箇所策定中））。 ・ 国が沿岸整備計画を策定。 ・ 沿岸整備事業の実施者（基本的に指定港湾区域内は国、指定港湾区域外は地方政府）が沿岸整備事業実施計画を策定。 <p>※ 沿岸管理法（1999年）による</p>

2. 海洋及び沿岸域の現状と課題

(1) 海上交通

① 貨物輸送

エネルギーの 93 % (2004 年) 及び食料の 60 % (2004 年) を海外に依存する我が国においては、輸出入取扱貨物量の 99 % 以上 (2004 年、重量ベース) を海上輸送に依存し、工業製品の輸出や食料及び資源の輸入等の貿易が我が国の経済及び国民生活を支えており、海上輸送は我が国の共通利益となる「物流生命線」であると言える。全国の津々浦々に 1,070 の港湾が配置され、港湾で取扱われている貨物量は、外貿は 12 億トン強で、内貿は 19 億トン強 (2004 年、フレートトン) となっている。

外航海運についてみると、我が国の海上貿易量の世界に占めるシェアは 15.7 % (2003 年) であり、中国、アメリカ合衆国に次いで世界第 3 位となっている。外航海運は、各国の経済情勢、さらにはテロや紛争等による影響を受けやすく、安定的な輸送の確保が課題となっている。

また、内航海運は、国内貨物輸送のうち約 39 % (2003 年度、トンキロベース) を担っており、我が国の経済や国民生活を支える鉄鋼、石油等の産業物資については、その約 8 割を輸送している。営業用トラックと比較してエネルギー効率のよい輸送であり、環境面で優れている一方で、供給面での機動性を欠くため、市況変動による輸送需要の変動に対応しにくく、船腹需給ギャップが生じやすい構造となっている。

② 旅客輸送

旅客輸送は、外航定期航路が 15 航路で約 45 万 6 千人 (2004 年、日本人のみ、対前年 35.9 % 増)、内航旅客が 1574 航路で約 1 億 90 万人 (2004 年、対前年 6.0 % 減) となっている。内航旅客のうち離島航路については、島外との連絡について私的交通の利用が容易でない離島住民の足として必要不可欠であるため、約 3 割を公営及び第三セクターが運営しているが、経営状況は厳しく、航路の維持及び改善が課題となっている。

(2) 海上の安全及び海洋汚染

① 海難事故

我が国周辺海域において、救助を必要とする海難に遭遇した船舶 (要救助船舶) の隻数は、2001 年から 2005 年までの年平均で 2,086 隻 (死者及び行方不明者 167 人) であり、それ以前の 5 年間の年平均 1,877 隻 (同 170 人) と比べ 11 % 増加しているものの、死者及び行方不明者数は約 2 % 減少している。また、死者及び行方不明者のうち、約 54 % が漁船、約 18 % がプレジャーボート及び遊漁船によるものである。これら国民の人命、財産にかかる海難事故

への対応として、海難防止のための諸施策を推進するとともに、沿岸海域におけるより迅速かつ的確な人命救助体制の充実強化を進めていくことが重要である。

特に、近年、40 ノット程度の高速で運航する超高速船（ジェットフォイル等）が航行中に障害物と衝突したとみられる事故が多発しており、多数の負傷者を出すケースもあることから、超高速船の安全運航の確保に係る方策の検討が喫緊の課題となっている。

② 海洋汚染及び海上災害

2005 年、海上保安庁は、海上における油、廃棄物、赤潮、青潮等の海洋汚染の発生を 360 件確認している。また同庁が防除措置を実施した油排出事故は 116 件あり、そのうち影響の大きいタンカーは 8 件であった。また船舶火災が 118 件発生したが、そのうち約 66 %が漁船である。また、港湾局では、海域環境を整備する日常の業務として、清掃兼油回収船³⁾により、日々、漂流油、流木、漂流ゴミ等を回収しており、その量は年間約 8,000m³（2003 年から 2005 年の平均）にのぼる。このような海洋汚染や海上災害の未然防止及び対処能力をより向上させることが必要である。

③ 海上テロ及び海賊対策

2001 年 9 月に発生した米国同時多発テロ事件発生以後、2002 年 10 月には、イエメン沖においてフランス籍タンカー爆破事件が発生する等海上においてもテロが続発している。幸いにして我が国では発生していないものの、依然として我が国を巡るテロ情勢は予断を許さない状況である。今後とも海上におけるテロの未然防止及び海上における公共の安全と治安維持に万全を期すため、国内外の関係機関と連携し、水際での間隙のない体制を構築、強化することが必要である。

また、2005 年の全世界における海賊事件の発生件数は 276 件、そのうち東南アジアにおける発生件数は 122 件となっている。これらは減少傾向にあるものの、2005 年 3 月に発生した日本籍船舶「韋駄天（いだてん）」が襲撃された事件など、依然として誘拐等の凶悪な海賊事案が発生していることから、引き続き国内外の関係機関との連携や協力関係の強化が必要である。

④ 海上犯罪

2005 年の海上保安庁による海上犯罪の送致件数は、6,256 件であり、2004 年と比べ、1,395 件の増加となっている。その中でも、暴力団や悪質業者が関与する等組織的かつ広域的な海上環境事犯、我が国の水産資源を枯渇させ、地域経済にも大きな打撃を与えかねない組織的な密漁事犯や外国漁船による不法操業事犯の件数が増加している。

また、我が国周辺海域では、麻薬、覚せい剤等の密輸事犯や不法入国事犯等

の国際的な組織犯罪も依然として後を絶たず、ますます悪質かつ巧妙化している。

これら海上犯罪を阻止するために、監視取締り体制の強化を図るとともに、国内外の関係機関との連携強化や各種対策に取り組むなど、海上犯罪対策の徹底を図る必要がある。

(3) 港湾及び航路

周囲を海に囲まれ、臨海部に人口、資産等が集積する我が国において、港湾及び航路は、物流や人流を支え、国民生活の向上や産業活動の発展に大きな役割を果たしている。国際社会と我が国の緊密な関わりの中で、我が国の経済安全保障を実現するためには、より一層の海上輸送の機能強化、安全確保を図ることが極めて重要である。

我が国港湾においては、引き続き物流改革を推進していくとともに、国際海上コンテナ輸送量の増大や船舶の大型化等に適切に対応しつつ、現在進めているスーパー中樞港湾プロジェクト⁴⁾において、アジアの主要港を凌ぐコスト・サービス水準の実現に向けた港湾整備を図ることや、関係機関と連携、協力した水際対策等危機管理体制の強化を行うこと等が喫緊の課題となっている。

国際海上輸送及び国内海上輸送を担う一連の航路において、特に東京湾、伊勢湾、瀬戸内海、関門海峡等では、航路や船舶航行が輻輳した湾口部や海峡部等が存在し、海上輸送の要衝、隘路となっている。このような場所で海難事故が発生すれば、長期にわたり航路が閉鎖する可能性が高く、その影響は我が国全体の国民生活や経済産業活動に重大なものとなる。このため、我が国の経済安全保障を実現するため、船舶の航行水域管理のあり方や国と地方の役割分担について検討を進める必要がある。

(4) 海洋に関するレクリエーション

海洋に関するレクリエーションには、プレジャーボート（モーターボート、水上オートバイ、ヨット等）、サーフィン、ダイビング、釣り等の「スポーツ型」、海水浴、潮干狩り、水族館等の「リゾート型」のほか、客船等によるクルーズ等がある。

これらの参加人口は、2003年で海水浴 1,890 万人（1995年：3,000 万人）、釣り 1,470 万人（同 1,850 万人）、潮干狩り 224 万人（同 461 万人）、モーターボート及びヨット 100 万人（同 110 万人）であり、いずれも減少傾向にある。

また、プレジャーボートの保有隻数は、1995年度の 39.8 万隻（モーターボート 30.0 万隻、水上オートバイ 8.5 万隻、ヨット 1.3 万隻）から増加し、1999年度には 43.8 万隻（同 32.2 万、10.3 万、1.3 万隻）となったが、これをピークに減少し、2004年度は 36.5 万隻（同 26.8 万、8.5 万、1.2 万隻）となっている。また、小型船舶操縦士免許保有者数は、2005年度末で 303 万人（1995年度：226 万人）と年々増加

している。一方で、放置艇及び沈廃船の隻数は 2002 年で 13.4 万隻（1996 年：13.8 万隻、河川区域含む。）にもものぼっており、船舶航行や漁業活動への支障、流水の阻害、津波及び高潮時における艇の流出による被害、景観悪化等の問題が顕在化している。

(5) 鉱物及びエネルギー資源

我が国の領海、排他的経済水域及び大陸棚の海底や海底下には、鉱物資源や、石油、天然ガス、メタンハイドレートといったエネルギー資源の多量の埋蔵が確認されている。また、風力発電や海洋温度差発電といった新エネルギーの可能性も広がっており、これらの開発及び利用の推進が、将来の我が国の経済活動にとって重要になっているとの指摘がなされている。

(6) 海岸

① 海岸の概要

島国であり、入り組んだ海岸地形をもつ我が国は、約 35,000km もの海岸線を有しており、海岸の重要性は特に大きいものがある。

海岸は、自然海岸、半自然海岸及び人工海岸に分類されるが、1960 年当時、8割を占めた自然海岸が、現在は 53 %にまで減少しており、半自然海岸が 13 %、人工海岸が 34 %となっている。

② 海岸侵食

海岸の砂浜は、河川における砂利採取、河川横断工作物の設置等による土砂供給量の減少及び各種構造物の設置等による沿岸方向土砂の流れの変化など、様々な要因により、全国各地で侵食が生じている。また、海砂利採取による侵食も懸念されている。近年は海岸侵食が早いペースで進行（1908 ～ 1978 年：72ha/年 → 1978 ～ 1992 年：160ha/年）しており、砂浜の減少が、利用空間の減少とともに海岸の景観や生態系を大きく変化させている。

③ 災害と防災対策

我が国は、台風の常襲地帯にあり高潮が頻発し（2004 年：27 回）、地震多発地帯で津波の来襲も多い（2004 年：4 回）など、厳しい地理的、自然条件下にある。また、海岸侵食も全国的に顕在化してきており、放置すれば貴重な国土が失われることから、その保全是極めて重要である。この他、地球温暖化により、今後 100 年間で海面が 9 ～ 88cm 上昇するとの予測もある（IPCC（気候変動に関する政府間パネル）による。）。

一方、防災対策としての海岸保全施設は、2004 年度末時点で要保全海岸延長の 62 %に設置されているが、このうち約 18 %が想定津波高⁵⁾より低く、また、約 30 %が想定津波高との比較調査が行われていないほか、施設の老朽化も進ん

でいる。

④ 海岸漂着ゴミ

海岸漂着ゴミは恒常的に発生しているため、景観の悪化や生態系への影響等が生じている。発生起源としては、海域から漂着したもの、河川から流出したものと及び陸域から持ち込まれたもの等であり、近年では海外からと思われる漂着ゴミも日本海側の海岸を中心に確認されている。今後、海岸漂着ゴミへの対応を強化するとともに、関係諸国とも協調、連携した取組を推進することが課題となっている。

(7) 沿岸域の利用状況

現在、国土面積の約3割を占める沿岸に位置する市町村には、総人口の約5割が集中しており、特に東京湾、伊勢湾、大阪湾の沿岸は、全国平均の約10倍もの人口密度となっている。これらの三大湾と瀬戸内海は、海上交通、工業、物流、エネルギー、港湾、商業、水産業、レクリエーション、観光等で稠密に利用されている。産業の面でも沿岸に位置する市町村の工業製品出荷額は全国の約5割、商業年間販売額は全国の約6割を占める状況となっている。近年まで、臨海部に集積する重厚長大産業の移転、縮小等により産業の空洞化が進んでいたが、景気の回復、海外進出企業の国内回帰、物流の高度化等により、臨海部への企業進出が進み出しつつある。

(8) 沿岸域の環境

① 沿岸域に関する水質

我が国では、陸域からの汚濁負荷削減、海域における自然環境の再生や創出等を行い、海域の水質の改善に取り組んできた結果、COD の環境基準の達成率が2004 年で 75.5%となっている。しかし、内湾、内海等の閉鎖性水域では依然として達成率が低くなっており（東京湾 63.2 %、伊勢湾 50.0 %、瀬戸内海 67.3 %）、赤潮や青潮の発生等も見られる（2003 年で東京湾 59 件、伊勢湾 60 件、瀬戸内海 106 件の赤潮が発生）。

② 沿岸域に関する生態系

日本の海洋・沿岸域は、海流の特徴や南北に長い列島の影響により、多様な環境が形成され、同緯度の地中海や北米西岸に比べ豊富な生物相が形成されている（例：海産魚類約 3,100 種、藻類約 5,500 種）。しかしながら、浅海域では埋立等により藻場や干潟が減少（例：1945～1994年に4割の干潟が減少）しているほか、琉球諸島等で海水温の上昇等によるサンゴ礁への影響が懸念されている。

河川及び海洋・沿岸域は、多くの生態系が重なり合って形成されており、特に川と海の接点である汽水域は、沿岸域の中でもすぐれた貴重な生態的価値を有し

ている。

このため、アサリの稚貝やサンゴの幼生の移動等を踏まえた広域的な取組が必要であること、東京湾等の閉鎖性海域を一体として保全することが必要であること、関係者が情報を共有するとともに、科学的な解明を着実に推進し、実現可能な改善策を漸進的に実行する必要があること等が指摘されている。

(9) 沿岸域の総合的な管理

沿岸域に関する課題を解決するためには、沿岸域を自然の系として適切にとらえ、沿岸域の総合的な管理計画を策定し、各種事業、施策、利用等を総合的、計画的に推進することが重要であるとの考え方から、2000年に関係17省庁が「沿岸域圏総合管理計画策定のための指針」を策定し、これに基づきケーススタディ等を行ってきたが、全国的には進んでいないのが現実となっており、このような沿岸域の総合管理の推進をいかに図るかが課題となっている。

Ⅲ. 海洋・沿岸域に関する施策とその推進

以上のような我が国の海洋・沿岸域を巡る現状及び課題を踏まえると、我が国として海洋・沿岸域に関する施策を総合的かつ戦略的に実施する必要がある。このような中で、海洋・沿岸域に関する行政分野の多くを所管する国土交通省としては、以下に掲げる施策を推進していくこととする。

1. 海上における安全を確保する

① 海上交通の安全を確保する

海上輸送量の増大や船舶の大型化に対応した安全に航行できる船舶航行水域の確保、航行支援システムの構築、航路標識等の整備、海難事故の分析等を推進するとともに、安全上問題のある条約不適合船（サブスタンダード船）を排除するための措置を行い、海上交通の安全を確保する。また、ヒューマンエラーによる事故の防止等を推進するため、事後チェック機能の強化等を図る。

- 船舶の安全な航行を支援するため、航海用海図の作成や更新、電子海図の整備と普及、航路標識の高機能化、沿岸域情報提供システム⁶⁾の拡充、地震や津波に関する情報の迅速な提供等を推進するとともに、AIS（船舶自動識別装置）⁷⁾を活用した次世代型航行支援システムの構築、航空レーザー等を用いた浅海域の情報の整備、海洋短波レーダー⁸⁾網、GPS（全地球測位システム）波浪計⁹⁾等も活用した的確な漂流予測、航行ルートを選定等を推進。また、衝突回避に必要な他船舶の動向等を的確に表示するINT-NAV（先進安全航行支援システム）¹⁰⁾の調査研究を推進。
- 船舶が安全に航行できる環境を確保するため、大型船舶に対応した航路水深の確保、障害物の除去、防波堤の配置等を図るとともに、開発保全航路¹¹⁾の指定範囲の拡大や開発保全航路と港湾の間の水域の措置等を行い、これを促進。また、荒天時に船舶が避難できる避難港¹²⁾の整備を図るとともに、無害通航¹³⁾の外国船舶が我が国の領海内において安全に航行できるよう可航水域を確保。
- サブスタンダード船の排除等を推進するため、IMO（国際海事機関）加盟国監査¹⁴⁾を促進するとともに、PSC（ポートステートコントロール）¹⁵⁾を的確に実施。
- ヒューマンエラーによる事故の防止等を推進するため、運航労務監理官¹⁶⁾による監査等の事後チェックの強化を図るとともに、ILO（国際労働機関）海事労働条約¹⁷⁾の批准に取り組む。
- 船舶の大型化等が進展する中、海上交通の一層の安全を確保するため、水先人に係る等級別免許制の導入や免許更新要件の見直し等の水先¹⁸⁾制度改革を実施。
- 海難事故の再発防止を図るため、海難の調査及び分析に基づく、積極的な勧告や提言を実施。

② 海上及び港湾におけるテロ対策等を推進する

テロ関連情報の調査、分析体制の整備、海上及び港湾における警備体制を強化するとともに、我が国の港に入港する船舶に対する規制を適切に実施し海上及び港湾におけるテロ対策等を推進する。

- 海賊及び海上テロを含む海上における不法行為対策について、アジア海上セキュリティ・イニシアティブ 2004 (AMARSECTIVE2004) ¹⁹⁾ 等に基づき、関係国海上保安機関に対し海上犯罪取締り能力向上のための支援を実施。
- 国際航海船舶及び国際埠頭施設の保安措置が適確に行われるよう、実施状況の確認や人材育成等を図り、我が国の港に入港する船舶に対する規制を適切に実施するとともに、船舶接岸情報の活用、港湾施設への出入管理の高度化、内航も含めた旅客ターミナルの保安施設整備等を進め、船舶及び港湾の保安対策を強化。
- 国が港湾施設管理者や税関等の関係機関と協働体制をとり、港湾の利用船舶に関する情報を収集して分析し、問題船等が明らかになった場合、警察機関への通報や港湾施設管理者に警戒指示を行う体制を整備。
- 臨海部の原子力発電所、石油備蓄基地、米軍施設等の重要施設に対する警備やテロ情報調査体制を強化。

③ 事故及び災害等対応の体制を強化する

船舶の衝突や乗揚事故による油の排出、有害液体物質や危険物の流出、火災等の船舶の事故による災害、原子力発電所等のエネルギー施設の事故による災害、台風や津波等の自然現象による災害等の多様な事故及び災害に迅速かつ的確に対応するとともに、地震等に伴う経済的損失の低減を図るため海上からの輸送を確保する体制を強化する。

- ヘリコプターの機動性、高速性等を活用した機動救難体制の充実強化に努めるほか、特殊な海難への対応体制の強化、救急救命士の養成、洋上救急体制の充実等により救急救命体制を強化。
- 大規模な油や有害危険物質の排出事故等への対応体制や臨海部の施設の安全監督体制を一層強化するとともに、OPRC-HNS 議定書（2000年の危険物質及び有害物質による汚染事件に対する準備、対応及び協力に関する議定書）²⁰⁾ に対応した体制を確立。
- 大規模災害対応として、物流と人流の両面における海上－港湾－陸上を結ぶ輸送を確保する広域的な連携、協働体制を確立。

④ 海上保安業務体制の充実を図る

海上における総合的な安全及び法秩序を確保するため、海上においてその実態を把握、監視し、直接施策を実施する海上保安業務体制の充実を図る。

- 巡視船艇、航空機の老朽化や旧式化による業務上の支障の早期解消を図るとともに、海洋権益の保全、沿岸水域の警戒監視体制の構築、大規模災害等に対する救助体制の強化等の新たな業務課題に対応するため、老朽巡視船艇、航空機等の緊急かつ計画的な代替整備を推進。
- 携帯電話からの 118 番通報による位置情報、コスパス・サーサット捜索救助衛星システム²¹⁾ による遭難警報、船舶に搭載された AIS 等から得られる我が国周辺海域の船舶動静情報等を、海上保安庁が保有する各種の情報と横断的に照合できるシステムを構築し、救難即応体制、海難防止対策等を向上。

2. 国土の保全と防災対策を推進する

① 国民の生命や財産を保護する

安全性の確保が不十分な地域において引き続き防災や減災に取り組む。その際には、施設の耐震化、津波や高潮の予測をより正確かつ迅速に分かりやすく伝達する仕組みや、土地利用施策等の多様な対策を含めた総合的な取組を行う。

- 海岸保全施設の重点緊急点検結果を受けた、壊滅的な被害が生じるおそれがある海岸における被害防止対策をはじめ、水門の自動化や遠隔操作化、堤防護岸の破堤防止、ハザードマップ^{2,2)}作成支援等ハードとソフトが一体となった総合的な津波、高潮（ゼロメートル地帯）対策を推進。
- 東海・東南海・南海地震及び日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震による津波被害が想定される沿岸域やゼロメートル地帯における耐震性が十分でない海岸保全施設（堤防、護岸等）の耐震対策を推進。
- 海岸ごとに潮位、波高、打ち上げ高等を的確かつきめ細かに予測する高潮情報システムの構築、津波警報の一層の迅速化及び精度向上、津波、高潮、高波に関する情報提供の充実や共有化を推進し、防災機関等での情報共有の高度化を推進。
- 地震発生の予知に寄与する海底地殻変動観測や活断層の調査を実施するとともに、大規模地震に伴う津波の挙動を明らかにするため、津波シミュレーションを実施。また、海域火山活動の監視を行い、船舶航行や漁業活動等に関する災害の防止を推進。
- 津波時の放置プレジャーボートの陸への乗り上げ等の防止として、一般海域を含めた係留施設の台帳管理の徹底、係留施設の指定等を実施。
- 大規模地震発生時の避難者や緊急物資の円滑な輸送の確保に資する港湾施設の耐震化とともに、海岸保全施設の耐震性を短時間かつ低コストで判定可能な「チャート式耐震診断システム^{2,3)}」の開発を推進。
- 地震や津波等の災害時における、海上からの住民の避難や物資輸送等を支援するため、沿岸域における防災情報図の整備を推進。
- 東京湾及び大阪湾臨海部等において、基幹的広域防災拠点^{2,4)}を整備するとともに「道の駅」の防災拠点化を推進。
- 減災対策として、道路利用者への情報提供、避難路の整備及び救援活動や物資輸送を行う上で重要な役割を果たす緊急輸送道路の確保のため、道路橋の耐震補強や高規格幹線道路ネットワークを整備。さらに、被災を受けた道路について、障害物の除去や応急復旧等の迅速な啓開を実施。
- 津波被害リスクのある地域において、生命や財産を守るため、津波防護機能を持ち合わせた防波堤の整備を推進。
- 災害体験の継承、防災知識の蓄積や普及に必要な分かりやすい教材の作成、これらを多くの住民に分かりやすく伝えられる人材の育成、緊急時に備えた体制の構築と防災訓練を推進。
- 海岸侵食や津波、高潮に対する沿岸域の安全性の低下を防止、軽減するため、関係者間の連携等の仕組みを構築。

② 国土を保全し、領海及び排他的経済水域等の海洋権益を確保する

海岸侵食等の対策を行うことや、外洋域における離島の交通、情報通信やエネルギー供給等に係る基盤の確保等に関する取組により、国境離島をはじめ、領海並びに排他的経済水域及び大陸棚の基線となる国土の保全を図るとともに

に、日本周辺海域についての適正な海図の作成のための調査や大陸棚の限界画
定のための調査、的確な監視警戒等を行い、領海並びに排他的経済水域及び大
陸棚の海洋権益の確保を図る。

- 離島、奄美群島及び小笠原諸島において、交通基盤、産業基盤、生活環境、防災
及び国土保全に係る施設等の整備や離島航路の維持及び改善に対する助成、産業や
観光の振興、国内外との交流の促進、人材育成の支援等ソフトとハードを一体的に
実施する総合的な施策を推進。
- 我が国の領海及び排他的経済水域等を確保する上で、重要な拠点である国境離島
に対して、万全な国土保全を推進するとともに、海象観測の実施等その活用を推進。
- 大陸棚の限界画定のための調査等の推進や、国境離島の位置情報基盤の整備を推
進。また、侵食対策等の海岸の適切な維持及び管理に資する低潮線²⁵⁾の調査を実
施。
- 排他的経済水域が画定していない日本海、東シナ海等における海底地形や地質等
の情報基盤を整備し、適正な海図の作成を推進。
- 東シナ海等において顕在化している我が国の海洋権益に関する問題への対応とし
て、機動力や監視能力等に優れた巡視船、航空機等を整備し、厳正かつ的確な監視
警戒を実施。
- 外国漁船による不法操業に対して、特に外国漁船が多数操業している日本海、東
シナ海への巡視船艇や航空機の配備等により、効果的かつ厳正な取締りを実施。

3. 海洋・沿岸域環境の保護及び保全を推進する

① 海洋・沿岸域のモニター体制を強化する

継続的に海流、海水中の汚染物質、海底地盤の状況、気象、漂流・漂着ゴミ
等に関する基礎データの整理、提供体制の強化等を実施し、海洋・沿岸域環境
のモニター体制を強化する。

- 国土交通省における海洋や沿岸域に関する各種情報の収集、整理、提供体制の強
化を図るとともに、海域環境の順応的管理に資する波浪、潮位、水深、水質、底質
等の効率的なモニタリングを行うことで、海洋や沿岸域のモニター体制を強化。
- 地球環境に関連した海洋現象を総合的に診断し、「海洋の健康診断表」として提
供。
- 海岸を活動の場としている市民、NPO との協働により、海岸環境に関する情報
の広範かつ継続的なモニタリング体制を構築。
- 排他的経済水域や大陸棚から沿岸域までの海岸線、低潮線、海底地形、地質等の
情報基盤を整備。

② 海洋汚染等に対する的確な対応を推進する

大規模油流出、漂流ゴミ、放置座礁船、流出流木及び大型構造物の漂流等が、
環境や安全上の支障をきたす等の問題に対し、未然防止対策の推進及び漂着前
後それぞれにおける積極的な防除の仕組みの構築等を図る。

- 油や有害危険物質の流出、放置座礁船等による海洋・沿岸域の汚染に適切に対処するため、領海を越え、場合によっては公海上であっても大型油回収船、巡視船等を迅速に派遣する等国境を越境する海洋汚染について、積極的な防除の取組を推進するための体制等の強化や、保険や基金による被害者保護への的確な取組を実施。
- 油流出事故が発生した際に迅速かつ的確な油防除措置等の実施に資するため、適切な漂流予測を実施するとともに、沿岸海域の自然的、社会的情報等をデータベース化した沿岸海域環境保全情報の整備を推進。
- 漂流・漂着ゴミについて、関係省庁と連携して、その処理（回収、処分）、発生源対策を推進。
- 海洋環境保全講習会や訪船指導²⁶⁾等により、漁業者、海事関係者に対して海洋汚染の防止のための指導及び啓発を実施。

③ 脆弱な海域の保護及び保全を推進する

船舶からの汚染を防止する必要性が高い海域を、海上輸送を確保しつつ、保護及び保全する。

- 生態学的又は科学的理由により船舶からの汚染を防止する必要性の高い海域に対し、海上輸送を確保しつつ、これを未然に防止するための措置を導入。

4. 海洋・沿岸域の自然環境や美しい景観を取り戻す

① 海洋・沿岸域の自然環境を回復させる

埋め立て、沿岸構造物の設置、海岸の消失等により失われた自然環境の回復を図るため、干潟や藻場、サンゴ礁、湿地等の保全と再生、修復を図る。また、ヘドロ、ごみ、ダイオキシン等の有害物質等の堆積、埋立用材及び骨材の採取による深掘等により、元の生態系が失われた海底環境について底質環境を改善する。

- 流砂系及び漂砂系の連続性を確保し、流入土砂による航路埋没、海岸侵食等の課題に対処するため、関係機関が協働して流砂系及び漂砂系における総合土砂管理を推進する体制を構築。
- 埋立造成地、工場等からの土地利用転換地、廃棄物の埋立処分地等における緑地、湿地、干潟等の自然空間の再生や創出、砂浜、藻場、サンゴ礁等の回復、底質環境の改善等による自然環境の再生を推進。
- 珊瑚付着型のブロックや干潟の再生に関する技術開発を推進し、港湾整備等への反映を推進。
- ダイオキシン類等の有害化学物質による底質汚染の対策を推進。
- 青潮等の原因とされる深掘跡の効率的な埋め戻し等を実施するため、浚渫土砂等の需給や品質を調整するシステムを構築。

② 海洋・沿岸域の自然環境及び景観の維持及び保全を図る

自然海岸や砂浜、干潟等の生態系への影響を最小化するため、十分な事前環境

調査等を行い、沿岸域構造物と環境及び景観との調和を図る。また、多くの海岸で見られる漂着ゴミや放置されている船舶等処理することや、船舶からの排出ガスの削減等により、自然環境及び景観の維持、保全を図る。

- 人工海岸の整備、構造物の設置等に際して、環境との調和を一層重視し、石積堤や緩傾斜護岸等自然と共生する取組を実施。
- 沿岸域にゴミが異常に漂流、漂着し、これを放置することにより船舶航行への支障、海岸保全施設の機能阻害、海岸環境の悪化等が生じているため、実効的な対策を推進。
- FRP²⁷⁾ 廃船（繊維強化プラスチック製廃船）の環境に優しい処理と、FRP 廃船の不法投棄、放置艇の沈廃船化等の問題に対処するため、FRP 廃船のリサイクルシステムの普及を推進。
- 海域への廃棄物不法投棄、汚水の不法排出等の海上環境事犯に対し、関係機関と悪質事業者等に係る情報共有体制を構築し、監視取締体制を効率化するとともに強化。
- 船舶に石油類等を積み出す際に放出される VOC（揮発性有機化合物）²⁸⁾ 対策を実行していくため、放出規制港湾の指定や港湾における排出ガス処理施設の整備を促進。
- 港湾に係留中の船舶に陸上側施設から電力を供給することで、船舶のアイドリングストップを推進。
- 沿岸部における魅力ある空間の整備を推進、支援するため、海岸景観形成ガイドライン²⁹⁾を踏まえた防災や利用と調和した良好な海岸景観形成を推進するとともに、景観計画の策定等景観法の制度活用について地方公共団体への助言を実施。

③ 水質の保全及び回復を図る

下水道の整備及び河川の直接浄化による陸域からの汚濁負荷の削減並びに水質浄化能力を有する干潟や藻場の保全、再生等を行うことにより、依然として閉鎖性水域において、赤潮や青潮が発生している状況を改善する等水質の保全及び回復を図る。

- 水質改善が進まない三大湾等の閉鎖性海域を中心に、「全国海の再生プロジェクト」として「海の再生」に向けた各種施策、海底の汚泥除去や覆砂による溶出抑制等の海洋・沿岸域の水質改善対策、合流式下水道の改善や高度処理の推進、河川浄化対策、環境モニタリングを、一層、総合的かつ効果的に推進。
- 東京湾、大阪湾以外の閉鎖性海域についても、順次再生行動計画の策定に向けた取組を推進。

5. 海洋・沿岸域の利用を推進する

① 海上輸送の安定化・活性化を図る

外航海運について、適切な競争環境の確保等により、高質かつ効率的な輸送サービスを安定的に提供できる体制を整える。また、内航海運の経営基盤の強化等により、新造船舶への適切な代替を推進し、内航海運の活性化を図る。

- 我が国商船隊による安定輸送を確保するための方策の充実・強化。
- 経済効率、環境、安全等の課題を解決する新技術の開発と実用化を支援する枠組みを創設するとともに、環境問題への対応等社会的要請に応えることのできるスーパーエコシップ³⁰⁾の普及を促進。
- 中小零細の多い内航海運事業者のグループ化、協業化を促進し、経営基盤を強化。

② 海洋・沿岸域の経済活動を活性化させる

貿易構造や荷役形態の変化に伴う陳腐化した施設や水際線を有する付加価値の高い低未利用地について、物流拠点や国際競争産業等の立地を推進する等有効利用すること等により、沿岸域の経済活動の活性化を図る。

- 沿岸域の低未利用地に物流や国際競争産業等新しい機能立地を促し、それに併せて拠点的な港湾から高規格幹線道路等へのアクセス道路の重点的な整備や、高度成長期時代の老朽化した運河や水路、護岸、防災・減災施設等のリニューアルを推進。
- 「みなとオアシス³¹⁾」のような交流の場の形成を支援し、多目的拠点としての活用を推進。
- 沿岸域における公共水域や港湾施設等既存ストックの適正かつ安全な活用促進に資する地域の取組に対し、フィージビリティの調査や規制等との調整等を実施し、これを支援。

③ 海洋・沿岸域の新たな利用を推進する

新規航路の開拓、メガフロート³²⁾等を活用した洋上発電や大陸棚海洋資源開発基地及び中小ガス田の活用を可能とする新たな輸送システムの構築等海洋の新たな利用を、技術の開発動向を踏まえ推進する。

- 「リサイクルポート³³⁾」の形成により、海上輸送による効率的な静脈物流ネットワークを構築し、循環資源の広域的な流動を促進。
- 環境負荷の少ない内航海運による輸送への転換を促進するとともに、沿岸域ネットワーク、島や海の魅力を気軽に楽しむことができる国内旅客航路を活性化。
- 拠点的な港湾から高規格幹線道路等へのアクセス道路を重点的に整備。
- 中小ガス田の活用が可能となるよう、NGH（天然ガスハイドレート）輸送船³⁴⁾を活用した新たな輸送システムを構築。
- 海洋における風力、海洋温度差等による発電といった新エネルギーの活用に向けた洋上発電プラットフォームや大陸棚海洋資源開発基地として、メガフロートの活用を推進。

④ 海洋・沿岸域の利用に関する技術の開発等を推進する

環境修復や侵食防護、高潮や津波への対策、耐震性診断、低環境負荷の船舶等の技術の開発、実用化及び普及を推進するとともに、気象、海象、水路状況等の海洋情報の活用を推進し、海上輸送の高度化等を図る。

- 経済的で環境にやさしい船舶であるスーパーエコシップ等新技术を活用した船舶、船舶からの排出ガスに含まれる硫黄酸化物を大幅に低減する ACF（活性炭素繊維）³⁵⁾ を活用した船用高機能排煙処理システム、窒素酸化物及び二酸化炭素の排出を同時に削減する超臨界水³⁶⁾ を活用した船用ディーゼル燃焼機関等の研究開発、実用化及び普及を推進。
- 海上におけるインターネットや TV 電話、電子メール等の通信利用環境を改善する高速大容量の船陸間双方向通信を実現するため、海上ブロードバンドの有望な活用方策の検討、実現に向けて必要な取組の提案を実施。
- GPS 波浪計、陸上 GPS 基準局、船舶 AIS 及び海洋短波レーダー等の情報のマッチングにより、船舶に対する各種航行支援情報のリアルタイムの発信を推進。
- 環境モニタリング結果を活用しつつ、珊瑚付着型のブロックや干潟の再生等に関する技術の向上のための研究開発を持続的に実施。
- 日本海洋データセンターが収集、管理し提供している各種海洋データを関係機関との連携により充実させ、海洋・沿岸域の基盤情報の整備を推進。

⑤ 海洋・沿岸域の利用を支える船舶や船員を確保する

海上輸送の高度化に対応した船舶や船員を確保するため、造船技能者や優良な船員の育成を行う。

- 海洋・沿岸域の安全確保、環境保全に資する船舶の供給を支える造船業を振興。また、造船業における技能者の世代交代に対応する造船に関する「匠」の技の円滑な伝承を推進。
- 船員教育機関における船員養成や BRM 研修³⁷⁾ を始めとする実践的な技能の教授並びに各種の船員雇用施策により、優良な船員の確保及び育成を促進。

⑥ 海洋・沿岸域の多様な利用を調和させる

沿岸域の利用の輻輳等を解消するため、一般と産業関連等との利用調整、国土保全と経済活動との利用調整を行い、相互に調和がとれるようにする。

- 沿岸域の環境と産業、観光、レクリエーション等の利用との調整を図り、持続的な沿岸域の利用と保全を図るため、沿岸域の利用と保全に関する施策を国と地方及び利用者、NPO 等の適切な役割分担、相互の連携、協力、協働により、より一層着実に実施。
- 沿岸の大都市から排出される廃棄物最終残渣や災害時に発生する廃棄物の適切処分について、最終処分場の広域融通を推進。

6. 海洋・沿岸域への親しみ、理解を増進する

① 人と海のふれあいを取り戻し、海辺のにぎわいを創出する

臨海部における親水空間の確保やアクセスの改善、プレジャーボート等による海洋スポーツやクルーズの活性化等ハード、ソフト両面において人と海のふれあいを取り戻すことにより、海辺のにぎわいを創出し、地域の活性化等に寄与する。

- 臨海部の水辺空間が市民の親水空間、人と海の触れ合う場となるよう、臨海部の都市公園、港湾緑地、海岸等の整備を推進。
- 水域を活用したプロムナードやビジター棧橋、水域にアクセスできる斜路や階段護岸等施設の一部として水域を効果的に取り込んだ港湾緑地の整備を行い、海辺のにぎわいを創出。
- 港湾の資産を地域の視点から再評価するとともに、地域の産業、海に開かれた特性等港湾の資産を最大限に活用し、地元 NPO 等の市民団体、地元市町村、港湾管理者、地元企業等の連携による港湾のにぎわいの創出を推進。
- マリーナ及びフィッシャリーナ等を活用し、プレジャーボート等によるクルーズ、海洋スポーツ等のマリンレジャーの拠点や地域観光情報等の提供を行う「海の駅」の設置を地域と連携して支援し、ネットワーク化を推進。
- 海洋におけるレクリエーションが安全かつ安心に楽しめる環境を整備するため、沿岸域の流況情報等の整備及び提供を推進。

② 海洋・沿岸域に関する知識の普及及び理解の向上を図る

海との共生について積極的な関心や協力を喚起するため、海洋・沿岸域に関する知識の普及及び理解の向上を図る。

- 海洋・沿岸域教育に係る普及啓発活動や指導者育成、NPO 等活動団体のネットワーク化、ホームページの作成等の取組を更に拡充し、利用者からのアクセスしやすさの向上や団体同士の連携と協働をより一層促進。また、関連する基礎知識の体系化や普及啓発の取組を推進。

7. 海洋・沿岸域の総合的管理を推進する

海洋・沿岸域に関する施策を総合的、戦略的に実施するため、国家戦略的な視点を踏まえつつ、海洋・沿岸域の総合的管理について、国の施策の基本方向を定立するとともに、各地域において、関係者の共通認識の醸成を図り、各地域の自主性の下、多様な主体の参画と連携、協働による計画策定等の取組を着実に推進する。

- 国の各種基本的な政策等との整合を図りつつ、沿岸域の安全の確保、多面的な利用、良好な環境の形成及び魅力ある自立的な地域の形成を図るため、関係者の共通認識の醸成を図りつつ、各地域の自主性の下、多様な主体の参画と連携、協働により、各地域の特性に応じて沿岸域圏の総合的な管理計画を策定するなど、各種事業、施策、利用等を総合的、戦略的に推進する。

8. 国際社会との協調及び協力関係を確立する

海洋・沿岸域の安全確保や環境保全等を図るため、IMO等の国際機関の枠組みや、PSIをはじめ各種会合や訓練等海の安全や環境保全に係る国際的な取組に積

極的に参画するとともに、SUA条約の改正等に伴う国内の体制の整備や、国土の水没問題等に苦慮している島嶼国への支援、国際的な沿岸防災対策への支援、日ASEAN交通連携プロジェクトの推進、ODAの活用等により、国際社会との協調及び協力関係を確立する。また、東南アジア諸国に対する海上保安機関の設立支援、海上犯罪取締能力や捜索救助技術等高度な技術や知識の移転等により、マラッカ・シンガポール海峡等を含む東南アジア海域の海上保安能力の全体的な向上を図る。

- マラッカ・シンガポール海峡等日 ASEAN 地域における海の安全や環境保全等のため、日 ASEAN 海事セキュリティプログラム^{3.8)} や OSPAR 計画^{3.9)} 等を推進。
- 東南アジア周辺海域の海上の秩序を確保し、これを通じて我が国の海上交通の安全を確保すべく、フィリピン、インドネシア、マレーシア等へ専門家を派遣し、海上保安機関の設立支援や、東南アジア諸国への技術や知識の移転等を実施。
- 海上阻止訓練に海上保安庁巡視船を参加させるなど、PSI の活動に積極的に参画。
- 平成 17 年 10 月に採択された SUA 条約の改正について、関係省庁の一員として批准に向けた国内体制の整備を推進。
- PEMSEA（東アジア海域環境管理パートナーシップ）^{4.0)} や NOWPAP（北西太平洋地域海行動計画）^{4.1)} 等の取組に積極的に参画し、我が国の取組を東アジアに発信するとともに、日本海、黄海等の海洋環境の保全に積極的に取り組む。また、海洋汚染防止に関する取組について日仏協力会議を開催し、技術的、組織的な協力等を推進。
- 大規模な油や有害危険物質の排出事故等への対応体制を一層強化するとともに、OPRC－HNS 議定書に対応した体制を確立。
- シップリサイクル（船舶の解撤）や目標指向の新造船構造基準^{4.2)}、次世代航海システム^{4.3)} 等に関する IMO における検討を積極的にリード。
- IMO や MAIIF（国際海難調査官会議）^{4.4)} における、国際的海難についての調査協力体制推進の議論に積極的に参加。
- ODA を通じた海洋・沿岸域に関する国際協力を推進。
- 国土の水没問題等に苦慮している島嶼国に対し、国土保全の手法等について情報提供等の支援を実施。
- 北西太平洋域の各国に津波情報の提供を実施するとともに、インド洋の沿岸国に対しインド洋における津波警戒システムの構築支援及び暫定的な津波監視情報の提供を実施。
- 船舶、ブイ、フロート等の海洋観測データを準リアルタイムで国際的に収集し、地球環境に関連する海洋の情報を作成して国内外の行政機関や研究機関へ提供。

9. 施策を推進するに当たっての基本的考え方

海洋・沿岸域に関する施策については、国土交通省として以下の基本的考え方を十分踏まえ、推進していくこととする。

① 総合的、戦略的な取組

海洋・沿岸域に関する問題は、それぞれ個別に存在するのではなく、相互に関

係するものが多く、また、例えば海岸侵食対策のように山地や河川から海岸に土砂を適正に供給する総合的な土砂管理が必要であるなど、陸域、河川等との関係で生じているものもある。さらに、安全の確保や国土の保全のように中長期的な視点に立って施策を組み合わせる実施することが効果的なものもあることから、関係機関が連携し、関係する施策を総合的、戦略的に実施する。

② 国際的な視野に立った取組

我が国はすべての国境を海域で画し、海上における安全、離島管理、資源やエネルギーの利用及び開発、地球規模の環境問題等海洋に関する課題の中には、国際的な性格を帯び、その解決に当たって国際的な協力が不可欠であるものもあるため、国際的な視野に立った取組を進める。また、海洋・沿岸域政策に関する幅広い分野に精通し、かつ、国際的枠組みに参加し、我が国の意見を発信していくことができるような人材の育成を図る。

③ 国と地方の役割分担、連携及び協働

海洋・沿岸域に関する問題は多岐にわたり、地域的な問題として単独の市町村が取り組むべき問題から、複数の都府県にわたる広域の連携が必要な問題、排他的経済水域及び大陸棚における問題や国際競争力の根幹を担う海上輸送の確保のように国が取り組むことが必要な問題があることから、今後は、国際動向に応じた国の立場を踏まえ、国と地方、また、地域間の役割分担を明確にするとともに、重層的な取組が必要な分野について、連携、協働して取り組んでいく。

④ コンセンサスの状況に応じた取組

海洋・沿岸域に関する問題については、多様な価値観が存在し、また、利害関係が複雑であることが多いことから、地方公共団体、漁業者、産業界、海運事業者、海洋レジャー関係者、各公物管理者、地域住民、環境保護団体その他の NPO 等多くの関係者間の情報共有や共通認識の醸成を図り、そのコンセンサスの形成状況に応じて、取組を進める。また、取組に当たっては、関係者の連携、協働の下、試行的に良好な環境を形成することによって理解と協力を得る等の方策も進める。

⑤ 持続的な取組

海洋・沿岸域に関する問題の多く、例えば、干潟や藻場の回復といったことは、長期にわたる取組が必要であるとともに科学的、技術的に解明されていないものもあることから、持続的な取組を着実に推進していく。

⑥ 先行的な取組

良好な環境はいったん損なわれると回復が困難となる場合が多いことから、海洋・沿岸域の海洋環境や自然環境を守るために、損なわれる前に環境のモニタリングや科学的、技術的な分析評価を十分に実施する等の先行的措置を講じる。

⑦ 多様な主体の参画促進

沿岸域における問題については、現在でも地域住民や NPO が参画し、取組を行っているところであるが、特に環境の保全や、海を活用した地域づくり等を中心として、引き続き地域住民、NPO の力に期待するところは大きく、一層の参画を促す。

⑧ 効率的、効果的な施策の実施

国及び地方公共団体とも要員や財源の確保が厳しい中、不断の組織体制の見直し等と併せて、事前の施策効果を見極め、担当部局間の連携、メリハリのある施策の展開、重点施策への要員の集中、民間や NPO との協働等により、効率的かつ効果的に施策を実施する。

本大綱にまとめた施策のうち、法制の整備が必要なものについては、海洋政策を巡る諸状況を踏まえつつ、その整備に向けて検討を進めることとする。また、本大綱にまとめた施策のうち国土計画上重要な事項については、国土形成計画（全国計画及び広域地方計画）の案において、関係府省とも調整の上、位置付けを図るものとする。

V. 施策の推進体制

海洋・沿岸域政策大綱としてとりまとめた施策を、関係部局の緊密な連携の下、総合的かつ戦略的に推進するため、本大綱の作成に当たり設置した「国土交通省海洋・沿岸域政策連絡会議」を発展的に改組した「国土交通省海洋・沿岸域政策推進本部」（仮称）を設置するとともに、省内の組織体制についても検討を進める。