

今後の国土利用の在り方に関する主な論点

1. 国土利用の基本的な変化

別添1

これまでの人口増加、土地不足下での国土利用は、今後、人口減少、土地過剰下での国土利用へと大転換する。

国土利用の課題、計画の重点、国土管理の考え方等も大きく変える必要がある。以下はその試案であるが、こうした考え方は妥当か。

(ポイント)

課題：長期的には「持続可能な美しい国土の創造」を目指し、ゆとりを活かした国土利用、低未利用地問題（耕作放棄地、施業放置林、都市部の低未利用地）や国土の管理水準の低下への対応が主要な課題になる。

計画の重点：国土利用計画の重点は、従来の量的調整から、質の高い国土利用の実現、都市的土地利用の集約化と自然環境の再生・活用に移行する。

国土管理の考え方：管理人口の減少、財政制約等から、国土利用においても「選択と集中」の考え方のもとに、国土を選択的に管理していかざるを得ない。その際、土地の個性を活かした国土利用を図ることが重要である。

2. 今後の国土利用の基本的な考え方

別添2

(1) 今後の国土利用については、国土利用の再編に下、国土利用の量、質、形態という3面から、別添資料2のような体系を想定している。

このような体系で考えていくことは妥当か。不足するものはないか。

(2) また、個々のテーマ毎にさらに検討すべき事項はあるか。

(ポイント)

国土利用の質的向上

- ・土地利用誘導による災害危険地からの人・資産等の移転、全国規模の水と緑のネットワークの構築、土地利用による広域的景観の保全等を今後の重点的施策として想定。

- ・国土の低未利用地問題等に対しては、土地条件を活かした国土の選択的管理という考え方に基づき、流域圏による国土資源の総合的管理等を想定。

都市的土地利用の集約化と自然環境の再生・活用

- ・地域類型別に集約化の目的やイメージを検討。

国土利用のマクロバランスの再検討

- ・従来の地目別面積目標の必要性、今日的役割の検討。

国土利用の基本的な変化（案）

別添1

	これまでの国土利用	これからの国土利用
背景	人口増加時代の国土利用 土地は不足状態 開発のマイナス面に対応 国内だけを考えた国土利用	人口減少時代の国土利用 土地は過剰状態 利用、整備、保全の一体化 国内、国外を考えた国土利用
課題	開発圧力への対応	ゆとりを活かした国土利用（プラス面の伸長） 低未利用地問題や管理水準低下への対応（マイナス面の削減） 持続可能な美しい国土の創造（長期的対応）
計画の重点	量の重視 ・森林、農地、宅地等の面積 目標の重視	質の重視 ・質の高い国土利用の実現 = 国土の安全性、持続可能性、ゆとり・美しさの向上 都市的土地利用の集約化と自然環境の再生・活用
国土管理の考え方	国土の利用可能性の拡大 高水準で均一的な国土管理	土地の個性を活かした国土の選択的管理
施策の方向性	国土利用と基盤整備の連携不足	国土利用と基盤整備の連携 ・土地利用誘導による防災対策 ・コンパクトな都市構造への転換

今後の国土利用の基本的な考え方

今後の国土利用の基本的な考え方	主な検討事項 論点
<div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="writing-mode: vertical-rl; border: 1px solid black; padding: 5px; margin-right: 10px;">国土利用の再編</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; width: 600px;"> <p>質の問題 国土利用の質的向上</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 5px 0;">ゆとりを活かした国土利用</div> <p>安全・安心の向上 土地利用誘導による災害危険地からの人・資産等の移転 非常時に避難地や食料生産地に転用する土地利用の多重性</p> <p>持続可能性の向上 全国規模の水と緑のネットワークの構築</p> <p>美しさ・ゆとりの向上 土地利用による広域的景観の保全 居住空間等の拡大</p> </div> </div>	<p>「安全・安心」「持続可能性」「美しさ・ゆとり」と言う3点の妥当性 全国計画としての役割 地方公共団体への指針性の向上方策 図面の提示 効果的な実施方策</p>
<div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="writing-mode: vertical-rl; border: 1px solid black; padding: 5px; margin-right: 10px;">国土利用の再編</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; width: 600px;"> <p>土地条件を活かした国土の選択的管理</p> <p>流域圏による国土資源の総合的管理 国土資源の国民的経営(国土資源管理への多様な主体の参画+国内資源の利用促進)</p> </div> </div>	<p>「選択的管理」の妥当性、管理水準低下地域への対応 効果的な実施方策 国土管理と地域政策との連携</p>
<div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="writing-mode: vertical-rl; border: 1px solid black; padding: 5px; margin-right: 10px;">国土利用の再編</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; width: 600px;"> <p>形態の問題 都市的土地利用の集約化と自然環境の再生・活用</p> </div> </div>	<p>地域類型毎に集約化の目的や具体的イメージの検討(都市内部、都市郊外部、地方都市等) 集約化のアウトカム目標</p>
<div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="writing-mode: vertical-rl; border: 1px solid black; padding: 5px; margin-right: 10px;">国土利用の再編</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; width: 600px;"> <p>量の問題 マクロバランスの再検討 = 全国、地域別の森林、農地、宅地面積等の再検討</p> </div> </div>	<p>地目別面積目標の必要性、今日的役割 温室効果ガス吸収源という新たな役割 国土の管理水準との関連 地目別区分の検討 地目ごとの将来の面積目標の考え方 グローバル化の進展と国土利用</p>