

コンセッション事業への 取り組みについて

山口県宇部市 土木建設部
次長 國司 哲也

Aiming for a city that is easier to live in!



下水道事業の概要

■人口：158,178人(R6.3.1現在)

■面積：286.65km²

●楠処理区
(包括委託)

●阿知須処理区
(事務委託)

●西部処理区
(コンセッション)

●東部処理区
(直営)

■昭和23年から事業スタート
○下水道人口普及率 **79.0%**
(R4年度末)

【全国平均 80.6% (R3年度末)】

○汚水処理人口普及率 **93.2%**
(R4年度末)

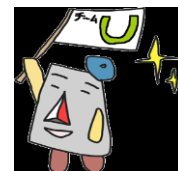
【全国平均 92.9% (R3年度末)】

■4処理区

・東部処理区 ・西部処理区 ・楠処理区
・阿知須処理区

■主な施設

・下水処理場 3箇所
・ポンプ場 22箇所
・管渠 875km



PPP/PFI（官民連携手法）

背景と課題

背景

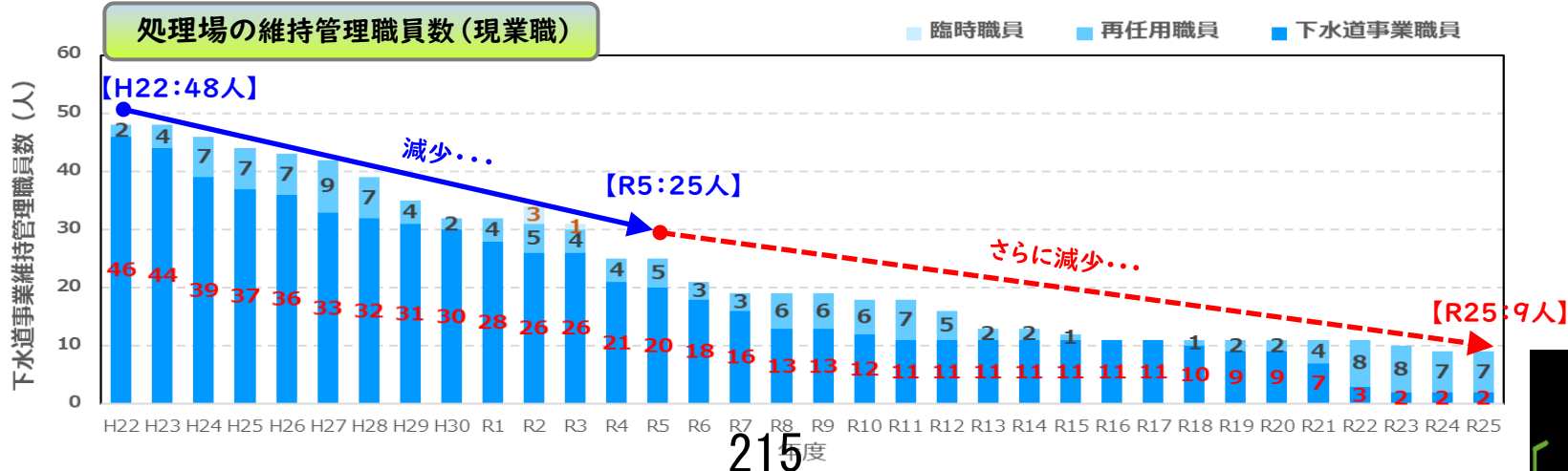
宇部市は、「直営」の文化

- 以前は・・・ ガス、交通（バス）、水道、下水道のすべての事業を直営
- 現在は・・・ ガス事業は民間に譲渡（H25年度末）、
下水道は一部民間委託を導入（H30年度～）
交通と水道は直営のまま

事業運営上の課題

- ヒト …… **技術者の不足**（退職者不補充）、直営が困難
- モノ …… **施設の老朽化**、耐震性能不足、改築・更新需要の増加
- カネ …… 人口減少による**下水道使用料の減少**、節水型機器の普及など

官民連携手法
を活用？



PPP/PFI（官民連携手法）

導入検討に係る業務実施状況①

業務内容

■平成27年度 先導的官民連携支援事業(イ)事業手法検討支援型 【国土交通省総合政策局】

上下水道事業と民営ガス事業の連携による包括的管理運営スキームに係る調査
委託費 18,360,000円(全額国費)
(平成27年7月13日～平成28年2月26日)

ABC分析



分析結果

官民連携手法の活用!!

- 玉川ポンプ場再構築事業にDBO方式を採用
- 管路の維持管理は、包括的民間委託を導入
- 処理場の維持管理は、包括的民間委託の導入後、段階的にコンセッション方式へ移行



PPP/PFI（官民連携手法）

導入検討に係る業務実施状況②

業務内容

■平成28年度 民間資金等活用事業調査費補助事業【内閣府】

西部処理区コンセッション事業に伴う導入可能性調査委託

委託費 107,568,000円（全額国費）

（平成29年2月2日～平成30年2月28日）

■平成30年度 先導的官民連携支援事業（ロ）情報整備支援型【国土交通省総合政策局】

西部処理区コンセッション推進に向けた情報整備調査委託

委託費 16,956,000円（全額国費）

（平成30年6月27日～平成31年3月1日）



PPP/PFI（官民連携手法）

コンセッション方式の導入効果

導入効果

- 事業費：20年間 約228億円
○コスト縮減（VFM算定結果：13.29%）
- 技術者不足の解決
・行政事務の軽減（維持管理、改築更新工事）
- 技術力向上
・民間のノウハウや新技術導入による維持管理性の向上
・課題解決への期待（カーボンニュートラル、DX）
・直営と民間、双方の技術共有で維持管理能力の向上

導入可能性調査時点

議会对応

- 平成29年 9月議会（一般質問）
- 令和 3年 12月議会（一般質問）
- 令和 3年 12月常任委員会（検討結果報告）
- 令和 5年 3月常任委員会
（事業者選定委員会の状況報告）

組合交渉

- 平成29年11月～ 組合交渉 開始

官民勉強会（ワークショップ形式）

- 平成30年7月～ 平成30年12月
民間25社参加 計5回 開催



コンセッション事業

合流式下水道のコンセッション事業

全国初

スキーム

- ◆事業期間 **30年間**（理由）①地元雇用の創出、地元企業の育成
②事業者の投資回収効果
③長期による民と官の信頼関係の構築（共創）
- ◆事業開始 R8年度開始（予定）
- ◆事業手法 **運営権設定**：**西部浄化センター**
包括的民間委託：各ポンプ場、マンホールポンプ施設
- ◆事業内容
 - ・施設の運転、維持管理、修繕
 - ・改築対象物件の設計、改築・更新
 - ・改築・更新計画の企画立案
 - ・下水道利用料金水準の提案 など

■対象施設（位置図 次ページ参照）

西部処理区（分流 1,444ha、合流 205ha）

運営権設定 ・西部浄化センター 処理能力32,500m³

包括的民間委託 ・小串ポンプ場（分流汚水、**雨水**）・浜田ポンプ場（分流汚水）
・厚南ポンプ場（分流汚水）・真締川ポンプ場（合流汚水、**雨水**）
・その他マンホールポンプ場等 5箇所
【予定】玉川ポンプ場（合流汚水、**雨水**）（R26～）

西部浄化センター

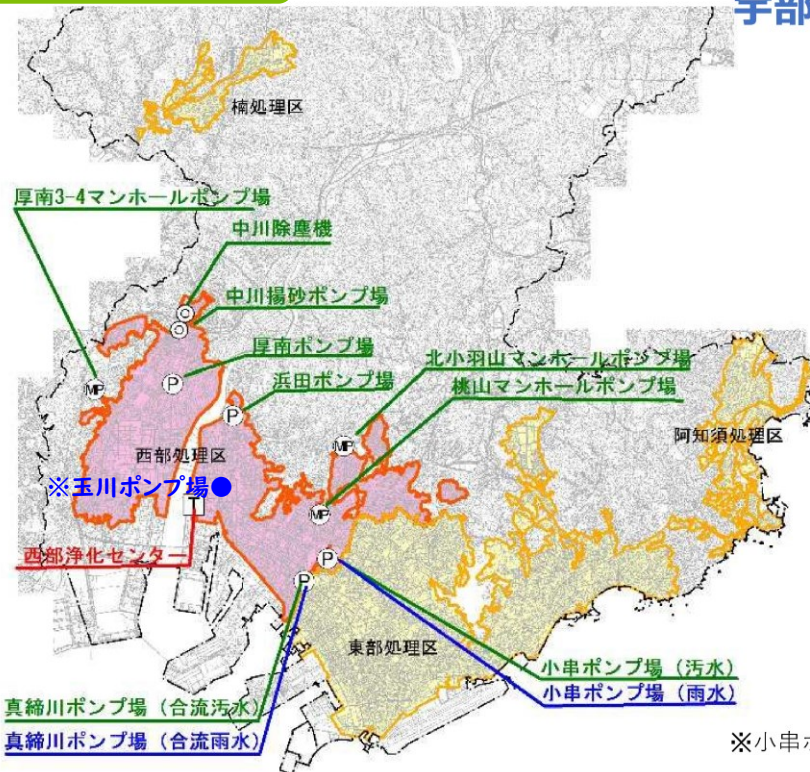


コンセッション事業

合流式下水道のコンセッション事業

対象施設

宇部市公共下水道西部処理区運営事業 対象10施設



◆公共施設等運営事業 (1施設)

- ・西部浄化センター

◆包括的民間委託 (9施設)

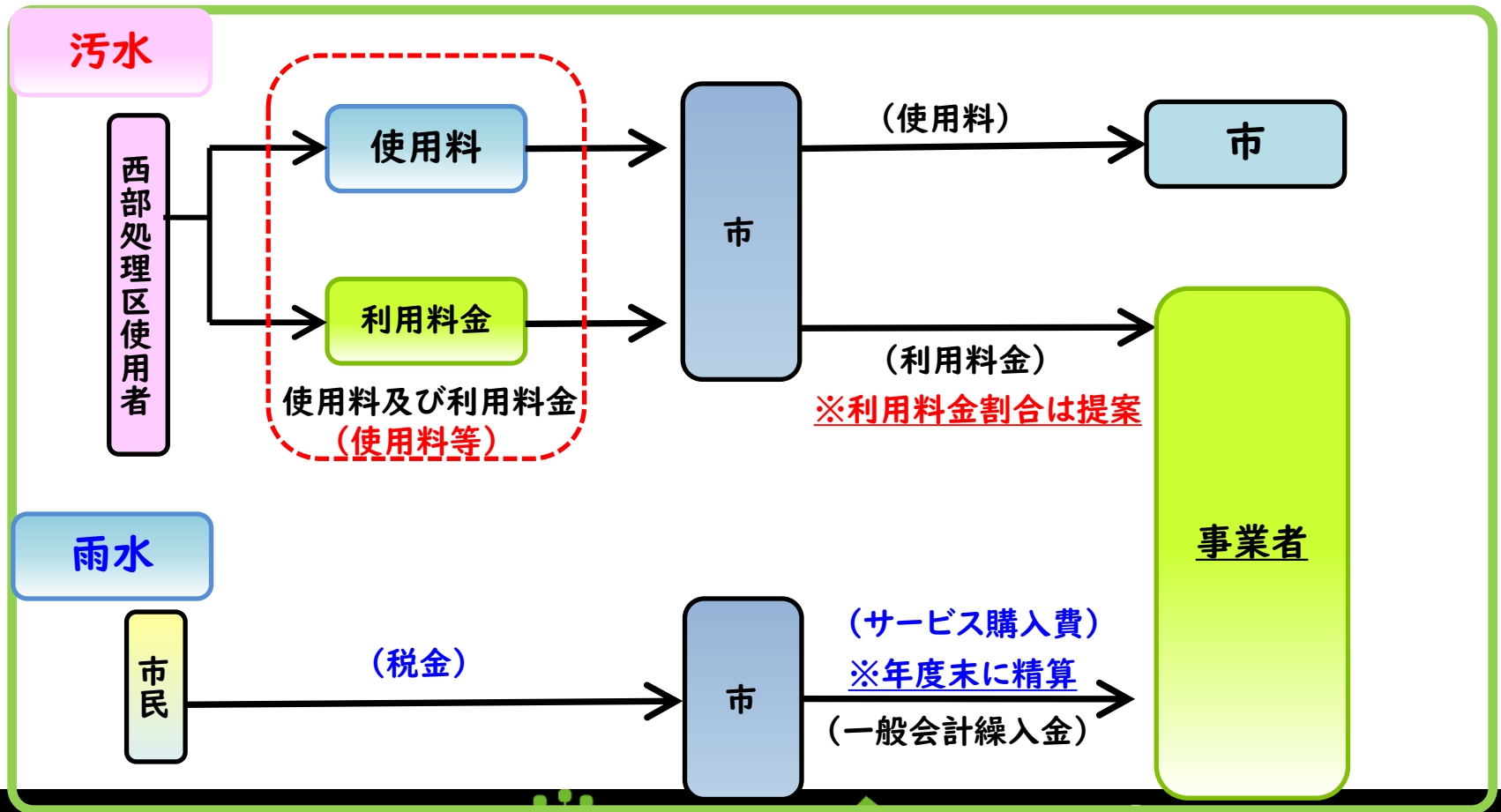
- ・小串ポンプ場 (分流汚水・雨水)
- ・浜田ポンプ場
- ・厚南ポンプ場
- ・真締川ポンプ場 (合流汚水・雨水)
- ・桃山マンホールポンプ場
- ・北小羽山マンホールポンプ場
- ・厚南3-4マンホールポンプ場
- ・中川揚砂ポンプ場 (分流雨水)
- ・中川除塵機 (分流雨水)

※小串ポンプ場及び真締川ポンプ場の汚水・雨水は同敷地内に有

※玉川ポンプ場 (合流汚水・雨水) はR26.3.31まで包括的民間委託が実施されるため、委託終了後、事業範囲に含める協議を行う

コンセッション事業

汚水と雨水のスキーム（案）



コンセッション事業

その他

インセンティブ条項

◆プロフィットシェアの導入

コスト縮減分を官と民で分け合う「プロフィットシェア」の導入を検討

- 【導入対象】 ●包括的民間委託（ウォーターPPPの改築支援型を想定）
●コンセッション

改築事業費（4条予算）の上限額

●3条予算と4条予算のバランス

3条予算（維持管理費・修繕費）と4条予算（改築費）の両方の低減
官と民の適正なリスク負担により、3条と4条をバランスよく運用

●官と民の関係性

行政の人事異動に対する引継ぎ問題

○国の交付金（内示額）の確保



コンセッション事業

維持管理体制「**宇部市モデル**」を構築

東部・西部の維持管理体制

- 東部処理区 ➡ 直営の継続（職員の技術継承）
- 西部処理区 ➡ コンセッション事業へ



【官民共創】

「東部直営」と「西部処理区の民間委託」との相乗効果を発揮

「宇部市モデル」

行政と民間が、連携して課題解決を行う、「共創」

東部直営

運転操作伝承
モニタリング

共創

西部委託

創意工夫
最先端技術
災害時のバックアップ



コンセプション事業

スケジュール(予定)

時期	内容	
令和5年10月30日	実施方針(素案)の公表	R4. 11 第1回事業者選定委員会(発足)
令和5年11月~12月	実施方針素案に関する意見の受付期間	R5. 10 第2回事業者選定委員会
令和6年6月	実施方針の公表、特定事業の選定・公表	R6. 5 第3回事業者選定委員会
令和6年6月~7月	実施方針に関する説明会及び現地説明会	R6. 6 第4回事業者選定委員会
令和6年6月~7月	実施方針に関する質問・意見の受付、回答	
令和6年7月	募集要項等公表 (要求水準書(案)、優先交渉権者選定基準、基本協定書(案)・実施契約書(案))	R6. 7 第5回事業者選定委員会
令和6年7月~ 令和6年8月	募集要項等に関する説明会	
令和6年7月~ 令和6年8月	募集要項等に関する質問受付、回答	
令和6年9月	参加資格審査書類の受付	
令和6年9月~ 令和6年12月	競争的対話	R6. 12 第6回事業者選定委員会
令和7年1月	提案書類の提出期限	
令和7年3月	優先交渉権者の選定	R7. 2 第7回事業者選定委員会
令和7年4月	基本協定の締結	
令和7年10月	運営権設定、実施契約の締結	
令和8年4月1日	本事業開始	

