

離島振興基本方針（案）概要

令和5年2月22日

1. 離島振興基本方針の位置づけ

離島振興対策実施地域の振興を図るための基本方針（以下「離島振興基本方針」という。）は、主務大臣が離島振興対策実施地域の振興を図るため、国土審議会の意見を聴いた上で定めるもの（離島振興法第3条）。関係都道府県は離島振興基本方針に基づき、当該地域について離島振興計画を定めることになる（離島振興法第4条）。

2. 離島振興基本方針（案）の構成

- 離島振興法第3条（離島振興基本方針）に沿って作成。現行の離島振興基本方針を踏まえつつ、離島振興法改正等を受けて内容を充実

—構成—

1. 序文
2. 離島振興の意義及び方向
3. 国の支援の基本的考え方
4. 離島振興計画の策定に当たって指針となるべき基本的事項
5. 離島の振興に関するその他の事項

3. 離島振興基本方針（案）に新たに追加した項目

（1）序文、離島振興の意義及び方向

- ・ 「序文」において離島地域の抱える課題
- ・ 「意義」において再生可能エネルギーの導入及び活用
- ・ 「方向」において、関係人口のような継続的に離島地域と関係を有する島外人材の創出等

（2）国の支援の基本的考え方

- ・ 都道府県の責務として、離島市町村への支援の努力義務
- ・ 国による規制の見直しへの配慮等

(3) 離島振興計画の策定に当たって指針となるべき基本的事項

- ① 離島振興計画の記載事項の充実（計画の目標・期間、地域の特性に応じた産業振興に関する事項、都道府県による市町村への支援事項）
- ② ジェットフォイルやその他の船舶の更新や新造の支援、航空機の購入支援、架橋整備の際に地域の実情に配慮した指定解除の検討
- ③ 超高速ブロードバンド整備の本土との格差是正、ブロードバンドの維持管理、ICT技術による遠隔医療や遠隔教育などへの支援
- ④ リモートオフィス等の整備による場所に制約されない働き方への対応、高齢者の就業促進
- ⑤ 空き家の改修や家財道具等の処分等による空き家の有効活用、物価格差に関する実態把握や支援の在り方の検討
- ⑥ 医療の充実（医師等の確保、巡回診療、オンライン診療など遠隔医療、救急医療体制等）に関し、問題の所在を把握、分析し、制度に反映
- ⑦ 島内人材の活用による介護従事者の確保、介護ロボット等の導入
- ⑧ 教職員定数の算定・配置、教職員の処遇改善。遠隔教育など ICT 技術を活用した多様な交流、離島留学の充実
- ⑨ 地域の実情に応じた活用等、再生可能エネルギー利用の推進
- ⑩ 防災対策における事前防災、減災等に資する国土強靱化 等

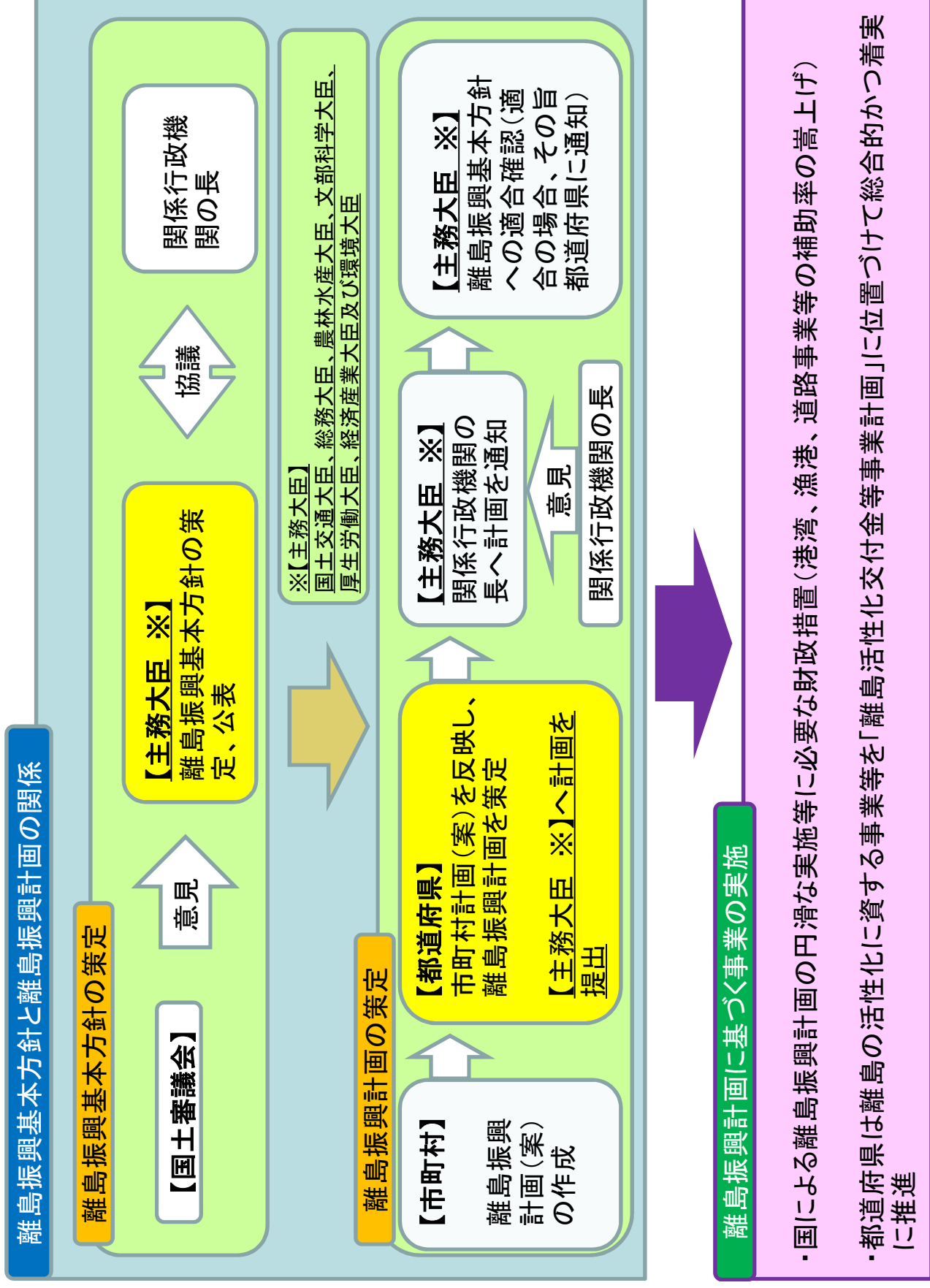
(4) 離島の振興に関するその他の事項

- ① 感染症が発生した場合における住民生活の安定等
- ② 小規模な離島の島民が日常生活を営むために必要な環境の維持等
- ③ 新法施行から5年経過後の施行状況の検討とその結果に基づく必要な措置

4. 今後の予定

国土審議会離島振興対策分科会の審議を経て、3月中に官報掲載

(参考1) 離島振興法の体系



現行の離島振興法に規定されている主な事項

「」内の条文は一部要約したもの

1. 法の目的

「領域、排他的経済水域等の保全、海洋資源の利用、多様な文化の継承、自然環境の保全等重要な役割を担う離島が、厳しい自然的社会的条件下にあることに鑑み、地域における創意工夫を生かしつつ、離島の振興のための特別の措置を講ずることによって、無人の離島の増加及び人口の著しい減少の防止や定住の促進を図り、あわせて国民経済の発展及び国民の利益の増進に寄与することを目的とする。」

2. 国の責務

「国は、離島の振興のため必要な施策を総合的かつ積極的に策定し、及び実施する責務を有する。」

3. 離島振興対策実施地域の指定

4. 離島振興基本方針

5. 離島振興計画

「都道府県は、離島振興基本方針に基づき、離島振興計画を定めるよう努めるものとする。」(策定時は市町村が案を作成) 基本的な方針のほか、交通、通信、産業、雇用、生活環境、医療、介護、福祉、教育、再工業、防災等について記載

6. 補助割合の特例、離島活性化交付金等

7. 離島に対する各種配慮規定

- 【公共事業について特別の配慮】
- 【地方債について特別の配慮】
- 【医療】
 - ・医師の確保等の医療の充実について適切な配慮
- 【介護・福祉】
 - ・介護サービスの提供、従事者確保等について適切な配慮
 - ・福祉施設の整備等について適切な配慮
- 【交通・通信】
 - ・交通の確保充実等について**特別の配慮**
 - ・高度情報通信ネットワーク等の充実について適切な配慮
- 【産業振興】
 - ・農林水産業の生産基盤強化等について適切な配慮
- 【就業促進】
 - ・職業能力開発のための施策等について適切な配慮
- 【生活環境整備】
 - ・住宅等、生活環境の確保のための施策について適切な配慮
- 【教育】
 - ・島外の学校に通学する生徒等への支援について適切な配慮
 - ・教職員の確保について**特別の配慮**
 - ・学校教育の充実、生涯学習振興について適切な配慮
- 【エネルギー】
 - ・再生可能エネルギーの利用の推進について適切な配慮
- 【地域文化振興について適切な配慮】
- 【観光振興・地域間交流について適切な配慮】
- 【自然環境の保全再生について適切な配慮】
- 【防災】
 - ・防災対策の推進について適切な配慮
- 【その他法律の規定の運用等について適切な配慮】

今般の改正事項

I. 総則的事項

(1) 目的の改正【第1条】

- ① 離島の役割として、多様な再生可能エネルギーの導入及び活用を追加
- ② 離島振興において、「**関係人口**」のような島外の人材を巻き込んでいく視点を追加

(2) 都道府県の責務(新設)【第1条の3】

・**都道府県による離島市町村への支援の努力義務を新設**

II. 離島振興計画の記載事項の充実等

(1) 基本方針等に「橋梁の整備」を明記【第3条】

(2) 離島振興計画の記載事項の充実【第4条】

- ① 計画の目標及び期間・フォローアップに関する事項
- ② 地域の特性に応じた産業振興に関する事項
- ③ 都道府県による離島市町村への支援に関する事項
- (3) 石油製品の価格の低廉化に関する事業の公表を明記【第7条の4】

III. 離島に対する配慮規定の充実

(1) 医療【第10条】

- ・住民が安心して生活できるよう、医師不足等の状況に鑑み、**医師の確保等の医療の充実について特別の配慮とする。**
- ・地理的な制約を和らげ、住民負担の軽減に資する「**遠隔医療**」について配慮規定に明記

(2) 介護・福祉【第10条の2、第11条】

- ・介護の担い手不足が深刻化する中、離島の介護従事者を確保するため「**島内人材等の活用促進**」、「**介護ロボットの導入**」について配慮規定に明記
- ・多様な方々が離島に住み続けられるよう「**障害者福祉**」、「**児童福祉**」についても配慮規定に明記

(3) 交通・通信【第12条、第13条】

- ・「**高速安定航行が可能な船舶などの船舶・航空機に対する設備投資**」、「**ドローンの活用**」について配慮規定に明記
- ・情報通信基盤はICT活用のための基礎的インフラであるため、**高度情報通信ネットワークの充実について特別の配慮とする。**
- ・高度情報通信ネットワークの充実を図る上で離島の負担となりうる「**維持管理**」について配慮規定に明記

(4) 産業振興【第14条】

- ・昨今の社会の変化を踏まえ、「**場所に制約されない働き方の普及**」について配慮規定に明記

(5) 就業促進【第14条の2】

- ・人口減少が進む離島において、担い手確保を図るため、「**高齢者の就業促進**」について配慮規定に明記

(6) 生活環境整備【第14条の3】

- ・定住促進を図る上で有効な空家改修による住宅の確保を促進するため、「**空家活用**」について配慮規定に明記

(7) 教育【第15条】

- ・将来の関係人口にもつながる「**離島留学**」及び教育の質の向上等につながる「**遠隔教育**」について配慮規定に明記
- ・小中学校を含む公立学校の教職員の定数・処遇について配慮規定に明記

(8) エネルギー【第17条の3】

- ・全国的な脱炭素化の動きが高まる中、「**再生可能エネルギーの利用推進施策の充実**」や「**地域の実情に応じた再生可能エネルギーの活用**」について配慮規定に明記

(9) 防災【第17条の4】

- ・離島の風水害や地震への対策を進めるため、「**事前防災、減災等に資する国土強靱化**」について配慮規定に明記

(10) 感染症発生時等(新設)【第17条の5】

- ・**感染症が発生した場合等における離島の住民生活の安定及び福祉の向上について配慮規定を新設**

(11) 小規模離島への配慮(新設)【第17条の6】

- ・高齢化が進む**小規模離島**について、「**日常生活に必要な環境の維持が図られるよう配慮する規定を新設**

(12) 規制の見直し(新設)【第18条の2】

- ・離島に係る**規制の見直し**について**提案があった場合の配慮規定を新設**

IV. 離島振興法の法期限の延長【附則第2項】

離島振興法の法期限を**10年間延長**する(令和14年度末まで)
※改正後5年経過した場合、必要に応じて見直し等を講じる

8. 離島振興法の法期限(令和4年度末まで)