

# 地方都市の新生・再生に向けて

- 七名の有識者による地方都市問題解決への提言 -

2002年9月

国土交通政策研究所

# 地方都市の新生・再生に向けて

- 七名の有識者による地方都市問題解決への提言 -

2002年9月

国土交通省 国土交通政策研究所

前主任研究官 岡本 裕豪

主任研究官 頼 あゆみ

研究官 柴田 翼

## はじめに

都市を取り巻く経済社会状況の変化を踏まえ、21世紀にふさわしい都市、社会へと再編することが政策上の喫緊の課題となっている。とりわけ地方都市については、地方経済の低迷、地方産業の停滞・空洞化、地方財政の逼迫、中心市街地の機能低下等の様々な課題を抱えている。一方で、独自の地域経営の視点を持ち、地域住民と協働しながら活性化のための取組みを自立的に進める地方都市も現れつつあるが、問題の複雑さ等もあり、全国的な動きとなるにはまだ時間がかかると考えられる。

そこで、平成13年度においては、「成熟社会における新たな都市のあり方に関する研究」の一環として、「地方都市問題に関する勉強会」として有識者7名による講演会を開催するとともに、提言をまとめていただくことにより、地方都市が抱える問題とこれに対する取組みの方向性を探ることとした。

都市再生基本方針（2002年7月19日閣議決定）においても、「都市が我が国の活力の源泉であることにかんがみ、全国それぞれの都市について、その地域の実情に応じた確かな都市再生を進めることが必要である。」との認識が示されている。なかでも、地方都市については、「地方都市をはじめとする各都市については、人と自然との共生、豊かで快適な生活を実現するためのまちづくり、市街地の中心部の再生、鉄道による市街地分断の緩和・解消など、共通する横断的な、かつ、構造的な課題を抱えており、これらの課題に重点をおいて都市の再生に取り組む。」とされているところである。

本研究が、こうした政府全体の、そして各地方都市の都市再生・新生に向けた取組みへの一助となれば幸いである。

「地方都市に関する勉強会」で御講演をいただき、さらに、提言の御執筆をいただいた政策研究大学院大学教授の藤正巖氏、株式会社産業立地研究所代表取締役の真野博司氏、北海道大学大学院法学研究科兼高度法政教育研究センター教授の宮脇淳氏、東京大学大学院経済学研究科・経済学部教授の神野直彦氏、九州大学大学院経済学研究院教授の矢田俊文氏、関西学院大学大学院経済学研究科/産業研究所教授の小西砂千夫氏、及び、株式会社まちづくりカンパニー・シーブネットワーク代表取締役の西郷真理子氏には、ここで改めて感謝申し上げる次第である。

なお、本研究は、その一部を財団法人民間都市開発推進機構に委託している。

2002年9月

国土交通省 国土交通政策研究所  
前主任研究官 岡本 裕豪  
主任研究官 頼 あゆみ  
研究官 柴田 翼

# 本研究の概要

## 1. 研究の目的

都市を取り巻く経済社会状況の変化を踏まえ、21世紀にふさわしい都市、社会へと再編することが政策上の喫緊の課題となっている。とりわけ地方都市については、地方経済の低迷、地方産業の停滞・空洞化、地方財政の逼迫、中心市街地の機能低下等の様々な課題を抱えている。一方で、独自の地域経営の視点を持ち、地域住民と協働しながら活性化のための取組みを自立的に進める地方都市も現れつつあるが、問題の複雑さ等もあり、全国的な動きとなるにはまだ時間がかかると考えられる。

そこで、平成13年度においては、「成熟社会における新たな都市のあり方に関する研究」の一環として、有識者7名による講演と意見交換を行う「地方都市問題に関する勉強会」を開催するとともに、同じ有識者7名に提言をまとめていただくことにより、地方都市が抱える問題とこれに対する取組みの方向性を探ることとした。

## 2. 研究の内容

本研究に当たっては、「地方都市に関する勉強会」として、以下のように、有識者7名による講演と意見交換とを行った。これらの開催経緯、講演の要点及び講演録については、資料編に掲載している。

第1回 政策研究大学院大学 教授 藤正巖氏

「人口減少が始まった地域社会の設計論」

第2回 (株)産業立地研究所 代表取締役 真野博司氏

「今後の地域経済・産業振興策のあり方について」

第3回 北海道大学大学院法学研究科兼高度法政教育研究センター 教授 宮脇淳氏

「地方都市自立に向けた新たな地方財政の在り方について」

第4回 東京大学大学院経済学研究科・経済学部 教授 神野直彦氏

「地方都市自立に向けた新たな地方行財政の在り方について」

第5回 九州大学大学院経済学研究院 教授 矢田俊文氏

「地方都市の自立のための地方経済の取るべき方向」

第6回 関西学院大学大学院経済学研究科/産業研究所 教授 小西砂千夫氏

「地方分権と財政危機の時代の社会資本整備」

第7回 (株)まちづくりカンパニー・シーブネットワーク 代表取締役 西郷真理子氏

「地方都市の再生に向けたまちづくりの実践について」

これら有識者7名には、「地方都市に関する勉強会」とは別に、それぞれ提言をまとめていただいた。これらについては、第2章に掲載している。

第1章では、「地方都市に関する勉強会」における有識者7名の指摘、提案等を受け、地方都市を取り巻く環境、地方都市の抱える問題とその構造、及び、地方都市の新生・再生に向けた取組みの方向性を整理している。この際、人口・経済規模、地方経済・地方産業、地方財政、地方自治、中心市街地という5つの切り口から整理を行った。

#### **人口・経済規模**

問題： 人口減少・経済規模縮小

方向性： 人口減少・経済規模縮小を前提とした地域社会設計への転換

#### **地方経済・地方産業**

問題： 地方経済の低迷、地方産業の停滞・空洞化

方向性： 地域の産業資源を活用した産業戦略の確立

#### **地方財政**

問題： 地方財政の逼迫

方向性： 市民参加型の新たな財政構造の確立

#### **地方自治**

問題： 地域間競争のための地域の力の不足

方向性： 自立した広域圏の連携構造への転換

#### **中心市街地**

問題： 生活空間としての都市の機能低下

方向性： 包括的な生活機能を享受できる生活空間の維持・創造

# 目次

## 第1章 地方都市問題と新生・再生に向けた取組みの方向性

1. 地方都市を取り巻く環境	1 - 1
(1) 経済社会環境の変化	1 - 1
(2) 国や地方における都市政策の動向	1 - 8
2. 地方都市の抱える問題	1 - 9
(1) 人口・経済規模	1 - 9
(2) 地方経済・地方産業	1 - 10
(3) 地方財政	1 - 10
(4) 地方自治	1 - 11
(5) 中心市街地	1 - 12
3. 地方都市問題の構造	1 - 13
4. 地方都市の新生・再生に向けた取組みの方向性	1 - 14
(1) 人口・経済規模	1 - 14
(2) 地方経済・地方産業	1 - 15
(3) 地方財政	1 - 16
(4) 地方自治	1 - 17
(5) 中心市街地	1 - 19

## 第2章 有識者による地方都市の新生・再生に向けての提言

1. 人口減少が始まった地域社会の設計論	
【政策研究大学院大学教授 藤正巖 氏】	2 - 1 - 1
2. 産業創出で地域経済を再生・発展へ	
【(株)産業立地研究所代表取締役 真野博司 氏】	2 - 2 - 1
3. グローバル化の中の地域政策とパートナーシップ	
【北海道大学大学院法学研究科兼高度法制教育研究センター教授 宮脇淳 氏】	2 - 3 - 1
4. 地方都市の新生・再生に向けての提言	
【東京大学大学院経済学研究科教授 神野直彦 氏】	2 - 4 - 1
5. 21世紀の国土構造の再編と地方都市の再生から	
【九州大学大学院経済学研究院教授 矢田俊文 氏】	2 - 5 - 1
6. 地方分権と財政危機の時代の社会資本整備	
【関西学院大学大学院経済学研究科 / 産業研究所教授 小西砂千夫 氏】	2 - 6 - 1
7. コミュニティに依拠した地方都市の新生・再生	
【(株)まちづくりカンパニー・シーブネットワーク代表取締役 西郷真理子 氏】	2 - 7 - 1

## 資料編 地方都市問題に関する勉強会 講演録

### 資料1．開催経緯 \_\_\_\_\_ 資1-1

### 資料2．講演の要点

- 1．人口減少が始まった地域社会の設計論  
【政策研究大学院大学教授 藤正巖 氏】 \_\_\_\_\_ 資2-1
- 2．今後の地域経済・産業振興策のあり方について  
【(株)産業立地研究所代表取締役 真野博司 氏】 \_\_\_\_\_ 資2-2
- 3．地方都市自立に向けた新たな地方財政の在り方について  
【北海道大学大学院法学研究科兼高度法制教育研究センター教授 宮脇淳 氏】 \_\_\_\_\_ 資2-3
- 4．地方都市自立に向けた新たな地方行財政の在り方について  
【東京大学大学院経済学研究科教授 神野直彦 氏】 \_\_\_\_\_ 資2-4
- 5．地方都市の自立のための地方経済の取るべき方向  
【九州大学大学院経済学研究院教授 矢田俊文 氏】 \_\_\_\_\_ 資2-5
- 6．地方分権と財政危機の時代の社会資本整備  
【関西学院大学大学院経済学研究科 / 産業研究所教授 小西砂千夫 氏】 \_\_\_\_\_ 資2-6
- 7．地方都市の再生に向けたまちづくりの実践について  
【(株)まちづくりカンパニー・シーブネットワーク代表取締役 西郷真理子 氏】 \_\_\_\_\_ 資2-7

### 資料3．講演録

- 1．人口減少が始まった地域社会の設計論  
【政策研究大学院大学教授 藤正巖 氏】 \_\_\_\_\_ 資3-1-1
- 2．今後の地域経済・産業振興策のあり方について  
【(株)産業立地研究所代表取締役 真野博司 氏】 \_\_\_\_\_ 資3-2-1
- 3．地方都市自立に向けた新たな地方財政の在り方について  
【北海道大学大学院法学研究科兼高度法制教育研究センター教授 宮脇淳 氏】 \_\_\_\_\_ 資3-3-1
- 4．地方都市自立に向けた新たな地方行財政の在り方について  
【東京大学大学院経済学研究科教授 神野直彦 氏】 \_\_\_\_\_ 資3-4-1
- 5．地方都市の自立のための地方経済の取るべき方向  
【九州大学大学院経済学研究院教授 矢田俊文 氏】 \_\_\_\_\_ 資3-5-1
- 6．地方分権と財政危機の時代の社会資本整備  
【関西学院大学大学院経済学研究科 / 産業研究所教授 小西砂千夫 氏】 \_\_\_\_\_ 資3-6-1
- 7．地方都市の再生に向けたまちづくりの実践について  
【(株)まちづくりカンパニー・シーブネットワーク代表取締役 西郷真理子 氏】 \_\_\_\_\_ 資3-7-1