

広域的地域活性化のための基盤整備に関する基本的な方針（案）

我が国の持続的な発展を図る上では、地域の活力は我が国の活力の源泉であり、地域の活力なくして国の活力はないとの考え方の下で、知恵と工夫にあふれた地域の実現に向け、民間、公共を含め、自ら考え、前向きに取り組む地域のやる気を引き出すとともにこれを後押しし、地域の活性化を図ることは、国政の喫緊の課題である。

一方、我が国の国土像として、人口減少・少子高齢化、東アジアの急速な経済成長等という時代の大きな変化を踏まえ、新たな国土形成計画では、一極一軸型の国土構造から広域ブロックの自立型の国土構造への転換という方向性を示すこととしている。具体的には、欧州中規模国にも相当するような人口・経済規模を有し、アジア地域等との直接の連携を深めつつある各広域ブロックが、それぞれの地域資源を活かした特色ある地域戦略を描き、東京との関係に過度に依存しない自立的な圏域を形成し発展するとともに、広域ブロック内では、各地域が固有の文化・伝統・自然条件等に根ざした多様な地域特性を発揮し魅力あふれる生活圏域を形成することを目指していくとされている。

このような状況を踏まえ、民間と連携した地域発意の計画に基づき、広域的な経済活動等を支える基盤整備と地域づくりに対するソフト面での支援等を一体的に促進するための地方の自主性と裁量性の高い財政支援制度を創設すること等により、地域の自立と活性化を図るため、広域的地域活性化のための基盤整備に関する法律（平成十九年法律第五十二号。以下「法」という。）が制定された。

本方針は、法第四条第一項の規定に基づき、広域的地域活性化の基盤整備を推進するため、必要な事項を定めるものである。

一 広域的地域活性化のための基盤整備に関する基本的方向

広域ブロックが自立的に発展する国土構造への転換を図るためには、各地域が、人材、文化、自然等のさまざまな地域資源を生かして、自らの知恵と工夫による自立と発展の構想を持ち、国や他の地域に過度に依存することなく、地域間の人、物、情報等の活発な交流と相互連携を深めて互恵的な関わり合いを持ちながら、自立的かつ持続的に発展していくための基盤の整備が必要である。

地域活性化を図るためには、広域からの来訪者を増加させ、又は広域にわたる物資の流通を促進させる諸活動が活発に行われるようにすることが、関連事業活動の活発化、雇用機会の増大、地域所得の拡大、消費生活や教養文化活動の充実、生活環境の改善等を得る上で効果的である。また、このような地域活性化の効果が、ひいては広域ブロックの競争力強化等による自立的発展の基盤の構築に寄与するという好循環が確立されることが重要である。

このため、広域的な行政主体である都道府県が、民間活動の状況・動向を的確に把握しつつ、統一的・戦略的な目標の下、国、関係市町村、民間事業者はもとより、広域ブロックを形成する関係都道府県等とも協調・連携し、具体的な民間プロジェクトと時期を合わせ、これらの諸活動が円滑に行われるのを支えるために不可欠な、道路、港湾等の広域的・基幹的な公共施設を総合的かつ重点的に整備する取組を推進する。

このような考え方から、地域活性化に寄与する諸活動を支えるための基盤として必要となる、当該活動の拠点となる施設及び関連公共施設等の集中的、効率的な整備を図るため、都道府県がこれらの基盤整備の実施に関して広域的な地域活性化基盤整備計画（以下「広域活性化計画」という。）を作成することとした。この計画に基づき、民間事業者によって実施される拠点施設整備事業に対する民間都市開発推進機構による金融支援や、都道府県によって実施される関連基盤施設整備事業等に要する経費に充てるための交付金の交付等の措置を講じている。

二 拠点施設の選定及び重点地区の設定に関する基本的事項

広域活性化計画は、施策対象とする区域の外縁を特定するものではなく、目標達成のために促進すべき民間活動等の基盤として実施すべき事業、整備すべき施設を特定するためのものである。法においては、地域の活性化に寄与する活動として、当該地域外の広域からの来訪者を増加させ、又は当該広域にわたる物資の流通を促進する効果が高いものを広域的特定活動と定め、具体的には法第二条第一項並びに広域的な地域活性化のための基盤整備に関する法律施行規則（平成十九年国土交通省令第 号。以下「規則」という。）第一条及び第二条に列挙している。広域活性化計画には、これらに該当する活動のうちから、当該地域の活性化を図るための戦略に照らして重要な民間活動を計画に位置付け、その拠点としての機能が十分に発揮されるために効果的な拠点施設の整備等について定めることになる。

拠点施設は、法第二条第二項及び規則第三条に定める会議場施設、観光施設、教養文化施設、研究開発施設、教育施設、交流施設、商業施設その他の施設で、広域的特定活動の拠点となるものであり、主として民間事業者によって整備されることが想定されるが、広域的な活動の基盤として十分な機能を有する限り、その整備主体を問うものではなく、公的主体により整備される拠点施設を位置付けることも可能である。また、本制度の活用にあたって、拠点施設は、必ずしも新規の整備を行うものに限られるものではなく、既存の施設を位置付けることも可能である。

本制度が地域活性化を図る上で真に効果を発揮するよう、拠点施設の選定にあたっては、当該施設の整備が確実に実施され、当該施設において広域的特定活動が活発に、かつ継続的に行われるよう、十分に確認することが肝要である。

また、広域活性化計画の目標を達成するため、拠点施設の整備の促進が特に必要となる場合には、広域的な地域の発展の中心となる生産・物流拠点や観光地等、民間の事業意欲を適切に誘導しつつ、拠点施設の整備を特に促進することが適当と認められる地区を重点地区として設定する。

拠点施設は広域的に人や物が行き交う拠点であり、また重点地区は拠点施設の整備が特に促進される地区であり、いずれも都市における重要な機能を担うものであるため、その選定及び地区設定にあたっては、都市機能の無秩序な拡散を招かないように十分配慮するとともに、地域の目指すまちづくりの実現に資するようにすることが必要である。

三 拠点施設関連基盤施設整備事業に関する基本的事項

地域の自立・活性化を図る上では、企業の立地など地域活性化に資する民間活動に合わせて必要な社会基盤整備をタイミングよく効率的に実施することが極めて重要である。

法の交付金制度は、社会経済情勢に合わせて迅速な意思決定が要求される民間のニーズに柔軟に対応して、必要となる複数の基盤整備事業を都道府県が一体的かつ機動的に進めることができるよう、国が計画を一括採択して都道府県に交付するものである。

この交付金は、計画記載事業に対しては、事業の進捗状況等に応じて国費を自由に充当でき、基盤施設整備（ハード）事業のみに限らず、これと一体となってその効果を一層高めるために必要なソフト事業等にも一定割合で充当できるため、都道府県の裁量による柔軟な事業執行が可能となる。

地域の自立・活性化という目標達成を図る上で、一事業当たりの規模が小さい場合であっても、民間の諸活動を支えるために必要なインフラのスポット的整備や隘路の解消などに一体的、機動的に対処することで全体として大きな効果が得られる場合など、本交付金の活用が有効なケースが多々あると考えられ、また、地域自立・活性化事業推進費の一体的な活用により、都道府県の事業とも連携して国の直轄事業等の柔軟な執行が可能となる等により、施策効果の発揮が期待される。

なお、交付金の執行が効率的・効果的なものとなるよう、広域活性化計画に記載して実施する拠点施設関連基盤施設整備事業は、目標達成のため、拠点施設関連基盤施設整備事業相互間のもとより、周辺で実施される各種事業とも十分な関連性、一体性が認められるものであることが必要である。

四 関連する広域的特定活動の促進に関する施策との連携に関する基本的事項

地域活性化に関しては、地域の課題は産業立地、雇用、社会基盤等様々で、これらの課題に対応した取組も多様であり、また、地域づくりの成否はその担い手に依るところが極めて大きい。したがって、地域の活性化や自立的な成長発展を推進するためには、もとより法に基づく施策のみで対応できるわけではなく、それぞれの地域において、地域の抱える課題や地域の有する資源、地域の目指すべき方向・ビジョンに応じて、広域的な経済活動等の担い手である人材の育成・確保をはじめとするさまざまな関連施策を適切に組み合わせ、連携を図ることにより、最も効果的な方法で戦略的に具体的取組を展開することが重要である。

地域自立・活性化総合支援制度等の施策は、地域活性化に取り組む地域が選択・利用しやすいよう国の施策メニューを体系化した「地域活性化政策体系」（平成十九年二月五日関係閣僚会合了承）に位置付けられ、また、地域再生総合プログラム（平成十九年二月二十八日地域再生本部決定）においても、地域再生計画に連動する施策とされたところである。本制度の実施に当たっては、併せて、関連する施策を選択し、組み合わせることにより、施策間の有機的な連携や施策の重点化・効率化が一層図られる。地域においては、これらの枠組を有効に活用して、積極的に総合的な活性化施策に取り組むことが求められる。

五 広域的な地域活性化のための基盤整備に係る都道府県間その他の関係者間における連携

及び協力に関する基本的事項

1 広域地方計画協議会

企業立地等の産業振興や観光振興等に関して、国境を越えた地域間競争において成長著しいアジア諸国等の他地域と互していくためには、広い地域ブロックの視点で、関係都道府県等が相互に連携協力しあって、交通体系等の基盤整備、教育、人材育成、技術研究等について資源の活用を図っていく必要がある。

このため、国土形成計画の体系において、都府県のほか、地元経済界、政令指定都市、国の関係地方行政機関等により組織する広域地方計画協議会が協議して広域ブロックの地域戦略を検討し、広域地方計画を策定することとしたところであり、同計画に基づき都府県等の協議会の各構成員がその役割に応じて必要な施策を実施していくことが求められる。

本制度が最も広域的な自治体である都道府県が地域の実情に応じて取り組む広域的・基幹的な基盤整備を支援するものであることにかんがみ、広域地方計画協議会の機能を拡充して、広域活性化計画の実施についても協議することができる等の特例を講じ、同協議会の場を活用して広域活性化計画の円滑な実施を図ることとしたものである。制度の活用にあたっては、広域地方計画に示される広域ブロックの地域戦略等との調和を図るとともに、広域活性化計画の作成及び実施の過程において、必要に応じ同協議会の検討を経てその広域的な調整機能の活用を図るなど、広域的な視点を十分に踏まえたものとする事が望まれる。

また、後述する民間拠点施設整備事業計画の認定を受けた民間事業者による広域地方計画協議会の会議の開催の求めについては、円滑な実務の確保の観点から、当該認定事業者が同協議会に開催を要請する前にあらかじめ関係都道府県が適切に関与し、所要の調整を図ることが適当である。

2 民間事業者等の多様な主体の参画と連携

広域的な地域活性化のための基盤整備にあたっては、民間の能力、意欲の活用を図る観点から、官民の適切な役割分担の下で、経済活動を展開する企業だけでなく、地域住民、NPO等の多様な民間主体の活力を幅広く生かしていくよう施策を展開していくことが必要である。

また、地域活性化を図るためには、広域的な視点による経済活動等の活性化の促進に加えて、各地域においてその特性に応じた、個性的で豊かさの感じられる地域づくりの実現が不可欠であり、そのために国、地方公共団体だけでなく、地域住民、ボランティア団体、民間企業等の多様な主体の責任ある積極的な参加と、各主体の資質を生かした相互の連携が求められる。

さらに、人口減少の進行等から、従来行政が担ってきた社会的サービスの維持が困難となる等、地域経営の観点からの課題解決の新たなシステムの構築が必要になっていること、価値観の多様化等により社会貢献を通じた満足度など総合的な個々人の生活の質の高さが求められていること等を背景として、行政だけでなく個人、地域コミュニティ、NPO、企業などの多様な民間主体が、公共施設の管理や過疎地域における地域交通の

確保など、私的利益にとどまらない、幅広い公共的な役割、公共的価値の創出を担いつつある。このような「新たな公」というべき動きを積極的に評価し、行政だけでなく多様な民間主体を地域づくりの担い手としてとらえ、官民の協働による開かれた地域づくりの実践や、独自の魅力を生かした地域の実現が期待される。

広域的地域活性化のための基盤整備が重点的、効果的かつ効率的に推進され、法に基づく施策の効果が十分に発揮されるよう、各施策を担うべき多様な主体が積極的に参画し、相互の連携・協力を努め、地域ぐるみで活性化に取り組むことが重要である。

六 広域活性化計画の作成に関する基本的事項

1 総論

広域活性化計画は、一に定める基本的方向及び二から五までに定める基本的事項を踏まえ、地域固有の課題に的確に対応し、都道府県の自主性の下、創意工夫を生かして作成することが必要であり、地域の実情を踏まえた適切な目標設定を行うとともに、目標を達成するために必要となる具体的な事業又は事務を内容とするものとする。

また、広域活性化計画の策定・実施に当たっては、必要に応じ、都市再生整備計画、地域再生計画、構造改革特区、観光立国推進基本計画等、他の地域づくりに関連する諸施策との密接な連携をとり、相互に補完しあって高い相乗効果が得られるよう配慮するものとする。

2 広域活性化計画の計画期間について

計画対象事業は、社会経済情勢の変化に的確に対応して、交付金を活用して集中的かつ総合的に実施されることにより、早期の効果発現が期待されるものであること、また、計画期間があまりにも長期にわたると明確な目標を設定し、評価することが困難になることから、おおむね3年から5年が適切である。なお、計画期間終了後も、その成果を踏まえつつ、より長期的な視点から、さらに本制度による地域の自立・活性化に向けた取組が必要と考えられる場合には、新しい計画を作成することも可能である。

3 広域活性化計画に基づく事業等の一体的推進

広域的な地域活性化を図るため、地域の現状や地域づくりのニーズ等を客観的に把握し分析した上で、地域活性化を進めるために必要な事業等を広域活性化計画に盛り込み、総合的かつ一体的に推進することが重要であることから、都道府県は、広域活性化計画を作成するに当たり、以下に掲げる点を考慮し、それぞれの内容、方向性について計画に記載する。

(1) 客観的現状分析、ニーズ分析に基づく事業及び措置の集中実施

広域活性化計画の作成に当たり、都道府県は地域の現状等に関する統計的なデータや地域住民や企業のニーズ等を客観的に把握し分析することが必要である。また、このニーズ等に基づき地域活性化を効果的かつ効率的に推進するために、地域が必要とする取組を重点的かつ集中的に実施することが必要である。

(2) 多様な主体の参画及び各種事業等との連携・調整

広域活性化計画に記載した事業等が互いに連携して実施され、相乗効果を生み出すよう、それぞれの事業の実施区域、実施時期、実施方法等について、広域活性化計画の作成から実施の段階に至るまで、関係市町村や民間事業者、関連事業の実施や、拠点施設の整備その他の広域活性化計画の実施に係る許認可等を担当する関係行政機関等との十分な連携・調整を図ることが地域活性化施策を円滑かつ効果的に推進する観点から重要である。

4 他の計画等との調整

広域活性化計画は、広域的なブロックの発展構想の実現に資するものとなるよう、広域地方計画（北海道にあっては北海道総合開発計画、沖縄県にあっては沖縄振興計画）において定められた方針、目標、施策に調和したものとするほか、他の法令に基づく地域振興に関する諸計画との調和を図ることも必要である。また、都道府県が行う、基幹的な社会資本整備の実施に関する計画であることにかんがみ、社会資本整備重点計画等の道路、河川、鉄道、港湾、空港等の各施設に関する計画と適合したものとする。

また、広域活性化計画は、都市における重要な機能を担う拠点施設の位置等を定めるものであり、その内容については、都市計画マスタープラン及び都市再開発方針等との調和を保つことにより、都市計画と相まって、地域の目指す都市の将来像を実現するように定められる必要がある。

七 その他広域的な地域活性化のための基盤整備に関する重要事項

一から六までに定めるもののほか、広域的な地域活性化のための基盤整備に関連して、地域の自主性と創意工夫を生かしながら、地域におけるニーズに応じた事業又は事務を実施することにより、総合的に施策を展開することが必要である。

1 広域活性化計画の評価

広域活性化計画に基づいて行う事業等の客観性及び透明性を確保するため、広域活性化計画の目標の達成状況について適切な評価を実施するとともにその結果を公表し、交付金等の制度の効果的・効率的な活用を広く国民に明らかにし、また、分かりやすい方法で確認することができるようにすることが重要である。

まず、都道府県は作成した広域活性化計画をインターネットの利用、印刷物の配布等都道府県の定める方法で公表することとし、国においても提出された計画をまとめて公表する。

さらに、計画期間が終了した時点で、都道府県において、事前に設定した目標の達成状況を評価し、その結果を公表し、併せて国においても公表する。

2 環境等への配慮

各種事業等の計画及び実施に当たっては、良好な環境の保全、良好な景観の形成、交

通の安全と円滑の確保等に影響がないよう配慮することが重要である。環境への配慮については、広域活性化計画は環境基本計画と調和したものとすのほか、計画に記載される事業のうち環境影響評価法（平成九年法律第八十一号）の適用要件に該当するものについては、都市計画手続又は事業実施手続において環境アセスメント手続を経ている必要がある。

3 都道府県における体制整備

都道府県は、広域的な地域活性化の重要性にかんがみ、広域活性化計画に基づく各種の事業等を円滑かつ確実に実施し、取組の効果が広く及ぶよう、同計画を作成する段階やそれぞれの準備段階から、様々な関係者が情報交換を行い、連携を図ることが必要である。例えば、企業立地を促進するための施策を実施する場合や自然公園法（昭和三十二年法律第百六十一号）に基づく自然公園区域内において事業を実施する場合には、あらかじめ関係担当部局との調整を図るなど、都道府県内や国、市町村の行政担当部局との間で連携を図る必要がある。また、都道府県内や国、市町村の行政担当部局間の連携のみならず、必要に応じ民間事業者、有識者、地域住民等の理解と参画を得ることも重要であり、民間連携の体制の整備に努め、継続的に活動を行っていくことが必要である。