

# 令和3年度入札契約改善推進事業 募集概要

---

国土交通省 不動産・建設経済局  
建設業課 入札制度企画指導室  
令和3年3月1日

## 概要

発注者である地方公共団体に対して、**専門家等を派遣**し、地方公共団体の性格や地域の実情等に関する課題の整理、最適な入札契約制度・入札契約方式の検討等、必要となる諸手続等の**支援**を実施

## 背景

平成26年の「担い手3法\*」改正に伴い、**発注者である地方公共団体の入札契約適正化の推進を図る**ため「入札契約改善推進事業」を開始

※担い手3法…建設業法、公共工事の品質確保の促進に関する法律、公共工事の入札及び契約の適正化の促進に関する法律

## 対象事業

全ての公共工事に関する入札契約事務(国土交通省所管事業等である必要はない)

### 《入札契約改善推進事業の支援対象》

- ① 施工時期の平準化の取組みの推進（最適な年間発注計画の策定など）
- ② 発注方式等への取組みの工夫（包括発注、共同受注、事務の共同化など）
- ③ 地域建設業との連携強化（地域建設業振興計画(仮称)や災害協定の策定など）
- ④ 多様な入札方式の導入（設計・施工一括発注方式、CM方式など）

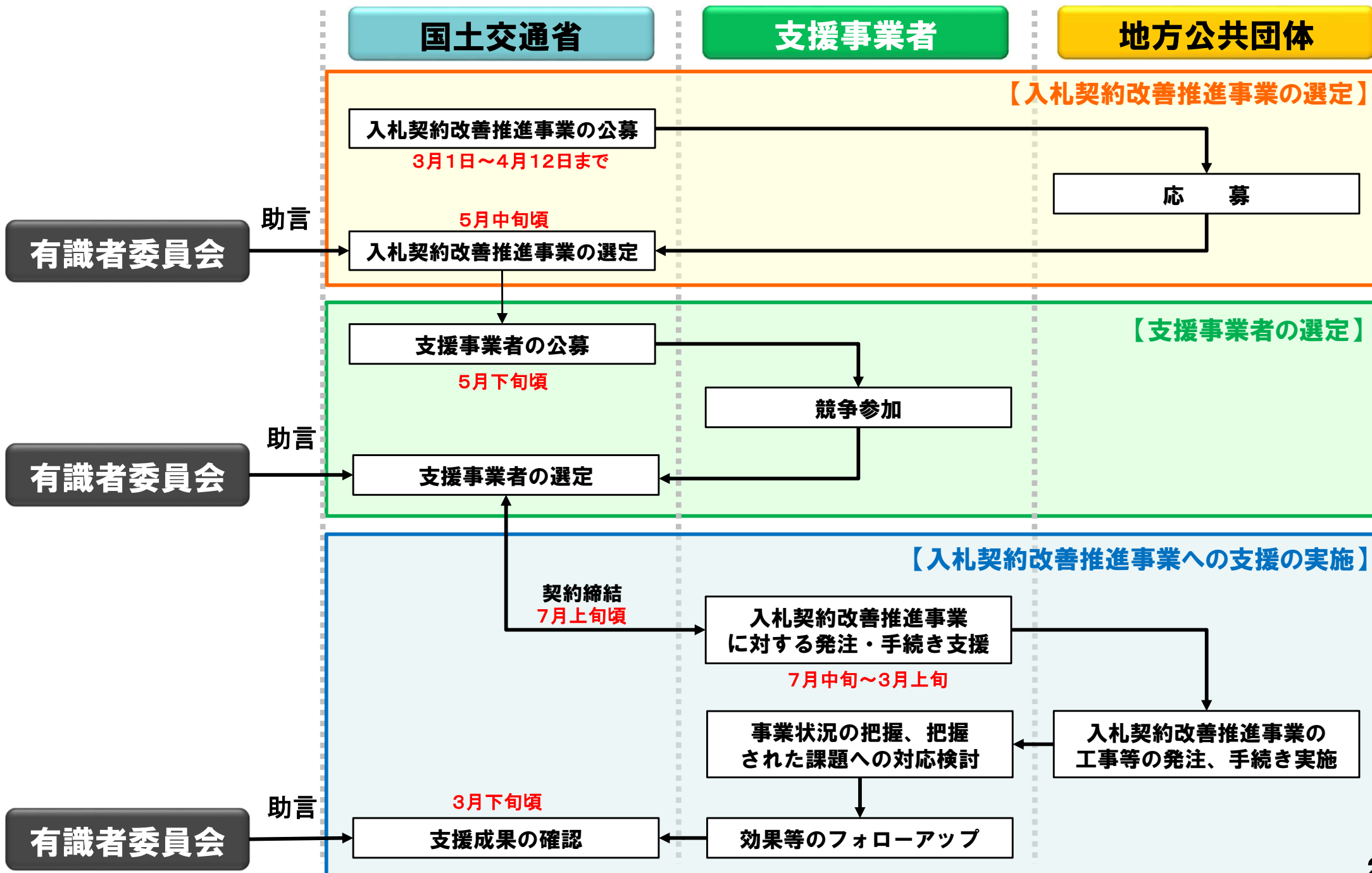
## 対象となる地方公共団体

都道府県又は市区町村

## 応募期間

令和3年3月1日（月）から4月12日（月）まで

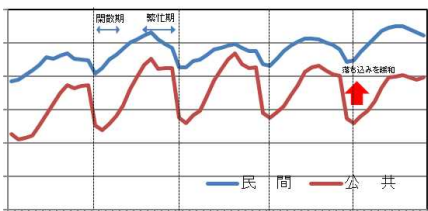
# 令和3年度入札契約改善推進事業のスケジュール



# 支援実績(H26~R1)

年度	地方公共団体	支援対象事業	主な支援方法	支援概要	結果
2014 (H26)	秋田県大仙市	道路維持・除雪事業	②発注方式の工夫	一括発注(除雪作業と道路維持作業)、複数年契約及び地域維持型JVの発注等を支援	除雪作業の最適化及び官民双方の負担軽減
	宮城県	道路除雪事業	②発注方式の工夫	人材育成(ノウハウマニュアル化)、一括発注(除雪作業と除雪関連作業)及び複数年契約等を支援	安定的な除雪体制の維持と継続的な除雪体制の構築
	神奈川県相模原市	公共下水道整備事業	④多様な入札方式	設計・施工一括発注及び総合評価落札方式の活用等を支援	設計時の不確定要素解消、工期の短縮化及び透明性の確保
	愛知県新城市	庁舎建設事業	④多様な入札方式	事業全体プロセス(施工候補者の選定から契約締結まで)作成、実施設計段階のVE協議の円滑な推進等を支援	事業関係者の役割の明確化
	大阪府	建築物補修事業	②発注方式の工夫	マニュアル作成及び標準単価作成等支援	業務量低減及び透明性の確保
2015 (H27)	茨城県水戸市	体育館建設事業	④多様な入札方式	CM方式の検討、事業関係者間の役割明確化及びパートナーシップ協定等を支援	事業費及び工期の適正管理
	東京都府中市	庁舎建設事業	④多様な入札方式	CM方式の検討、事業関係者間の役割明確化及び発注関係資料作成等を支援	他市の前例を踏まえた事業費及び工期の適正管理
	東京都清瀬市	庁舎建設事業	④多様な入札方式	CM方式の検討、事業関係者間の役割明確化及び発注関係資料作成等を支援	他市の前例を踏まえた事業費及び工期の適正管理
	静岡県島田市	病院建設事業	④多様な入札方式	CM方式の検討、事業関係者間の役割明確化及び発注関係資料作成等を支援	事業費及び工期の適正管理、多岐にわたる関係者の調整
	三重県四日市市	体育館建設事業	④多様な入札方式	CM方式の検討、事業関係者間の役割明確化及びパートナーシップ協定等を支援	事業費及び工期の適正管理
2016 (H28)	神奈川県小田原市	市民ホール建設事業	②発注方式の工夫	過去の経緯を踏まえた実現可能な規模・機能の設定等を支援	適切な発注条件及び次年度以降の入札方式の見直し
	滋賀県野洲市	病院建設事業	④多様な入札方式	市が検討していた内容(CM方式導入及び設計段階からの施行者関与)の検討等を支援	リスク低減策(次年度CM方式導入及び設計施工分離)の策定
	香川県高松市	給食センター建設事業	④多様な入札方式	CM方式の検討、基本設計段階のVE協議の円滑な推進等を支援	事業費及び工期の適正管理
	香川県善通寺市	新庁舎建設事業	④多様な入札方式	CM方式の検討、事業関係者間の役割明確化及び発注関係資料作成等を支援	他市の前例を踏まえた事業費及び工期の適正管理
	高知県中土佐町	新庁舎等建設事業	④多様な入札方式	市が検討していた内容(CM方式導入、3施設一体発注及び設計段階からの施行者関与)の検討等を支援	リスク低減策(次年度CM方式導入、分割発注及び設計施工分離)の策定
2017 (H29)	東京都板橋区	小中学校等空調設備一斉更新事業	④多様な入札方式	更新事業全体計画の作成及び各入札契約方式の効果整理等を支援	次年度入札方式及び次々年度発注のスケジュール管理
	長野県上田市	庁舎改修・改築事業	④多様な入札方式	CM方式の検討及び事業段階毎の実施体制構築等の支援	事業費及び工期の適正管理
	奈良県桜井市	新庁舎建設事業	④多様な入札方式	CM方式の検討及び発注関係資料作成等を支援	課題の整理に伴う事業費及び工期の適正管理
	【共同申請】 徳島県 徳島県美波町	大規模災害を想定した復旧復興事前検討事業	③地域建設業との連携 ④多様な入札方式	平常時(着手済)・応急復旧・本復旧・復興の段階毎に適した入札方式の検討し、マニュアル作成等を支援	災害時に取り組むべきことの見える化
2018 (H30)	青森県むつ市	道路除排雪に係る改善検討事業	②発注方法等の工夫 ③地域建設業との連携	既存の組合等との連携方策を検討し、市が今後検討すべき事項の整理等を支援	除排雪実施を安定化させるための体制構築
	神奈川県愛川町	施工時期の平準化事業 地域の担い手確保対策検討事業	①施工時期の平準化	入札・契約改善WGの設置及び課題整理のための資料作成等を支援	債務負担行為活用のメリット・デメリットを整理・共有
	神奈川県横須賀市	こども園整備事業	④多様な入札方式	CM方式の検討及び発注関係資料作成等を支援	地域の実情を踏まえた入札及び工期の適正管理
	高知県四万十市	文化複合施設整備事業	④多様な入札方式	市が検討していた設計施工分離発注方式を基本計画案に反映させるための資料作成等を支援	発注方式検討資料の作成及び設計施工分離発注方式を基本計画案に反映
2019 (R1)	東京都調布市	施工時期の平準化事業	①施工時期の平準化	施工時期の平準化を通じて発注・検査等の繁忙期を解消し、時間外勤務の縮減等の検討を支援	全庁最適化のため事業工程「見える化」を図り、部局特性に応じた施策を提案
	東京都渋谷区	擁壁等更新事業	④多様な入札方式	適切な工事仕様や入札契約方式の検討のための資料作成等を支援	次年度発注に向けた設計図書の確定及び適切な入札契約方式の選定
	三重県四日市市	駅周辺等整備事業	④多様な入札方式	事業の課題に対してチェックシートを作成し、課題整理を支援	設計図書のひな型作成及び最適な入札契約方式の選定

## ①施工時期等の平準化



### <課題>

- 年間を通じて**工事量の増減が大きい**
- 適正な工期設定、速やかな繰越手続や債務負担行為の活用など、**効果的に実施することが出来ていない**
- 平準化の取組が進んでおらず、特に**年度末にかけて、受発注者双方の負担が大きい**
- 平準化のための取組や適正な工期設定等について、**ノウハウが不足している**

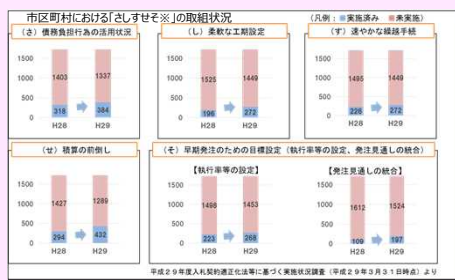
## ◆ 課題解決に向けた入札契約の工夫の例

### 最適な年間発注計画の策定支援

- 過去の発注状況等を分析し、他の地方公共団体の例を参考にしながら最適な年間発注計画を策定する
  - 発注者の負担軽減、担い手の育成・確保に繋がる取組が可能

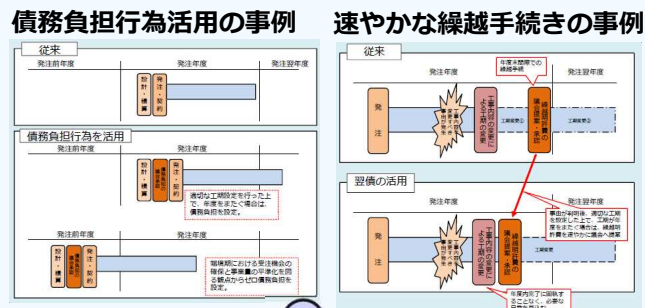
### <平準化の状況(例)>

- 国や都道府県と比べ**市区町村では、平準化の状況は遅れている**
- 平準化に関する取組を実施している団体の割合は少ない状況にある



### <年間発注計画策定による課題解決の例>

- 適正な工期設定、繰越制度や債務負担行為を活用した**年間の発注計画を策定することで、さらなる平準化が図られる**
- 最適な発注計画の策定により、その後の実施すべき平準化に向けた取組について検討を行い、**順次取組を実施することが可能**

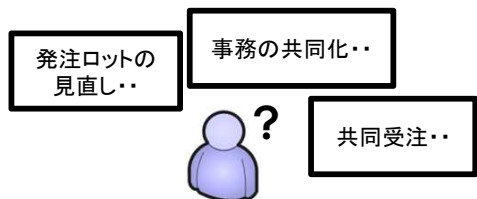


最適な年間の発注計画を策定することにより、発注見通しの公表等も可能になる

- 速やかな繰越手続や債務負担行為の活用を図りたいが、**議会・財務部局等への説明に苦慮している**
- 余裕期間制度の活用や週休2日の確保等を考慮し、**適正な工期を設定したうえで平準化を図りたい**

- 入札契約制度の**ノウハウの補完**と議会・財務部局等への**説明責任が果たしやすくなる**
- 発注者側の負担軽減とあわせ、建設企業の**競争参加機会の拡大**や、**安定的な受注につながる**

## ②発注方式の工夫への取組



### <課題>

- 維持修繕箇所ごとに発注するため、**発注者の事務負担が大きい**
- 維持管理業務等への**参加者が少なく不調・不落のリスク**がある
- 維持管理の業務**発注ロットが小さく非効率**
- 地域における社会資本の維持管理を担う**地域の建設企業の確保が困難**

## ◆ 課題解決に向けた入札契約の工夫の例

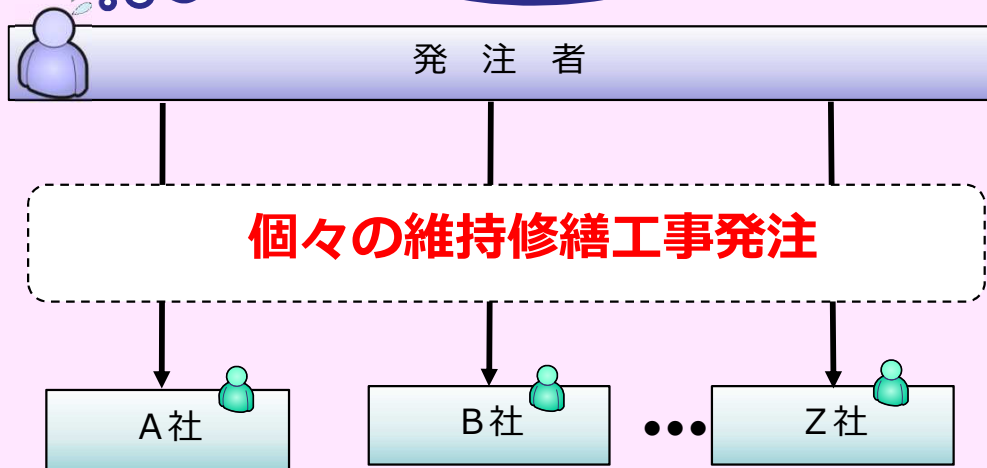
### 発注方法の導入・改善検討

- 発注ロットの見直しや包括発注、共同受注、事務の一元化などの導入を検討
  - 競争参加者の拡大につながることで、競争性の確保が図られるうえ、発注者の事務負担軽減も可能

### <施設の維持修繕工事の発注（例）>

- 個々に発注するので、**発注者の負担が大きい**
- 発注ロットが小さく施工が非効率となり、**参加者が少ない**

- 参加者が少なく、**不調・不落のリスクもある**
- 地域の社会資本の維持管理を担う**建設企業の確保が困難**

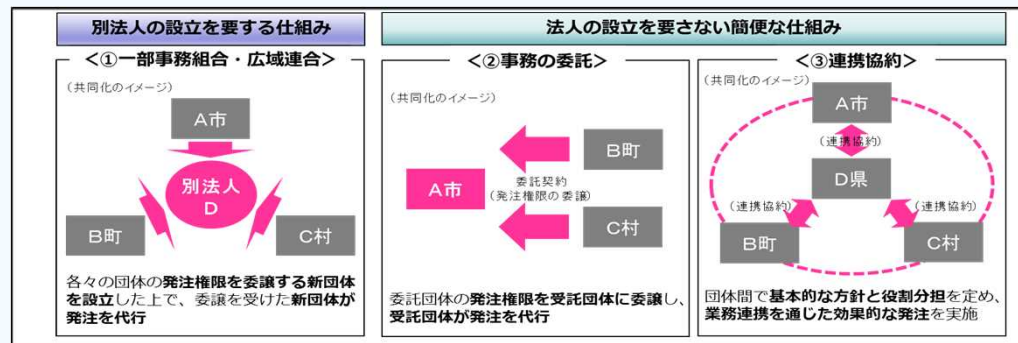


### <発注方法の工夫の例>

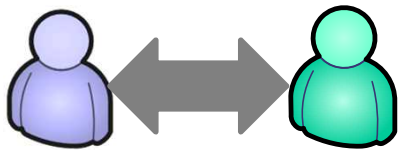
- 地域における社会資本の維持管理に資する方式（包括発注・共同受注など）の活用により**競争環境の改善を図る**
- 事務を一元化するなど、**コスト削減、作業の効率化の効果が期待される新たな発注方式の検討を支援**

- 事務を共同包括的に発注することにより、**発注者の事務負担が軽減**
- 受注機会の安定的な確保が図られることで、将来的な**建設企業の確保に期待**

(例) 地方自治法に基づく共同処理制度(現行制度) 建設産業政策会議資料



## ③地域建設業との連携強化



### <課題>

- 地域の守り手として、**地域建設業の振興が必要**
- **安定的な発注**を確保する必要がある地域建設業の**担い手の確保や技術の承継**などに**不安**を抱えている
- 地域建設業の**技術力・経営力の強化**が必要

## ◆ 課題解決に向けた入札契約の工夫の例

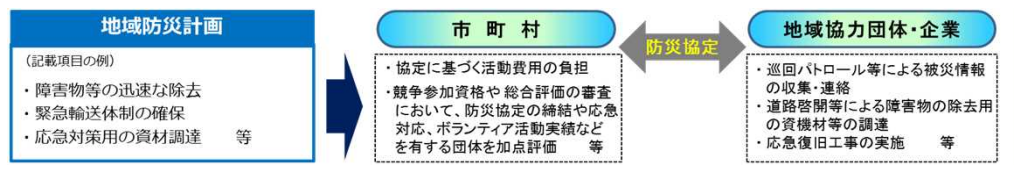
### 地域建設業振興計画(仮称)の策定支援

- 地域建設業振興計画策定に当たり、新たな入札契約方式の導入・活用を含めた検討を支援
  - 地域建設業の振興や発展を図ることが可能

### <振興計画策定の状況(例)>

- 災害対策基本法上、市町村は、災害時の応急対策・復旧の体制等を定めた「地域防災計画」の実施のため、地域の建設業団体等と防災協定を締結することがある
- 多くの市町村では、**地域建設業を振興する計画の策定は考えられていない**

### 地域防災計画のイメージ



### 建設産業に焦点を当てた振興計画の策定事例

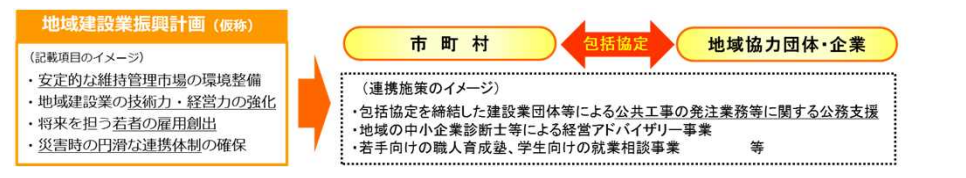
#### 都道府県

<p><b>宮城県</b></p> <p>みやぎ建設産業振興プラン</p> <p>【基本目標】 ① 良質な社会インフラの整備を目的とする建設業の発展を、建設業の振興策として推進 ② 専門的な人材の確保、経営の強化、安定化、建設業の発展を促進 ③ 地域インフラ維持管理、新設建設の促進に貢献し、建設業の発展を促進 ④ 建設業の発展を促進し、地域の活性化を図る</p> <p>策定：平成28年3月 計画期間：4年間(平成28年度まで)</p>	<p><b>福島県</b></p> <p>ふくしま建設産業振興プラン</p> <p>【基本目標】 ① 建設業の振興策として、建設業の発展を促進 ② 建設業の振興策として、建設業の発展を促進 ③ 建設業の振興策として、建設業の発展を促進</p> <p>策定：平成29年3月 計画期間：4年間(平成29年度まで)</p>	<p><b>長野県茅野市</b></p> <p>茅野市建設産業振興ビジョン</p> <p>【目的】 ① 建設業の振興策として、建設業の発展を促進 ② 建設業の振興策として、建設業の発展を促進</p> <p>【今後の対応方針】 1. 建設業の振興策として、建設業の発展を促進 2. 建設業の振興策として、建設業の発展を促進</p>	<p><b>山形県南陽市</b></p> <p>南陽市地域雇用創造計画</p> <p>【目的】 ① 建設業の振興策として、建設業の発展を促進 ② 建設業の振興策として、建設業の発展を促進</p> <p>【建設業振興策の取組】 ① 建設業の振興策として、建設業の発展を促進 ② 建設業の振興策として、建設業の発展を促進</p>
---	--	--	--

### <地域建設業振興計画策定の例>

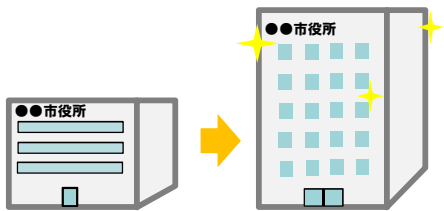
- 地域防災の観点のみならず、**市町村がより主体的に地域建設業の振興や発展を図る仕組み**を設けることについて検討
- 他の地方公共団体の策定事例を参考に、建設産業に焦点を当てたうえで、**入札契約方式等の工夫も含んだ振興計画の策定**を検討

### 地域建設業振興計画のイメージ



● **地域建設業の持続性確保**のため、国・都道府県との連携のもと、身近な市町村など**地域が一丸となった取組の推進が可能**

## ④多様な入札方式の導入



### <課題>

- 予算の制約がある中で、**地域のニーズに合わせた発注**
- **工期・コスト・品質のバランス**を保ちながらの事業推進
- 膨大な協議資料の作成等が必要となり、**短期的に発注者体制が不足**
- 発注者側の経験不足により、**円滑な事業推進のための迅速な判断等が困難**

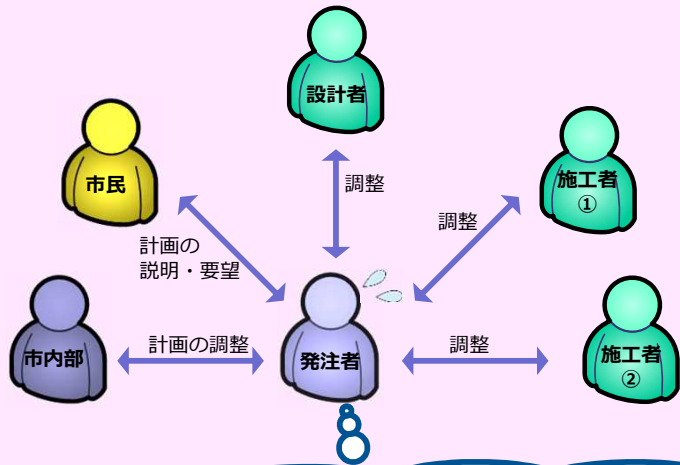
## ◆ 課題解決に向けた入札契約の工夫の例

### CM方式(ピュア型)採用検討

- 対象事業のうち、発注関係事務の一部又は全部を民間に委託する方式 (CM:Construction Management)
  - 複数工事が輻輳する、あるいは関係機関等との頻繁な調整が必要な工事への対応が可能

### <公共施設の建替事業に係る発注者業務(例)>

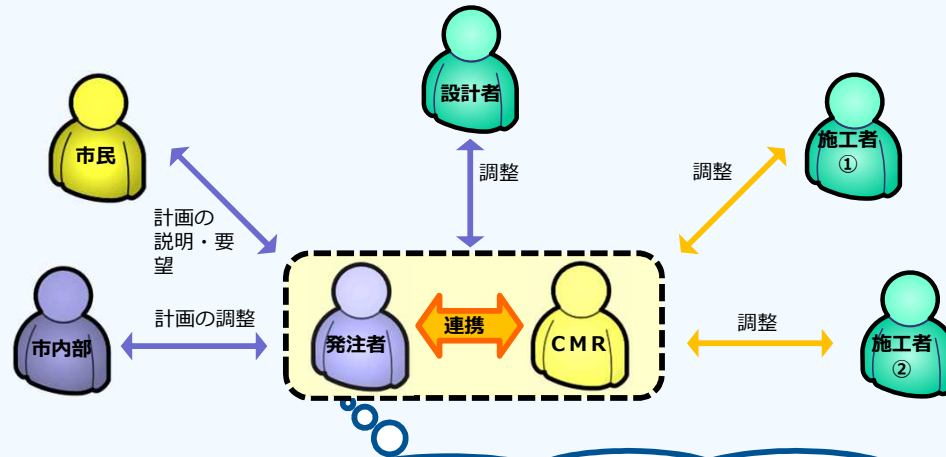
- 将来を踏まえた**庁舎規模・仕様**の設定
- 敷地や事業費等の制約条件を踏まえた**設計の推進**
- 市民の理解促進に向けた**説明会の開催**
- 事業全体の**コスト・工期・品質**の管理



- 関係者との**協議や資料作成に膨大な労力**が必要
- 発注者の**経験不足**により迅速な判断ができない

### <CM方式活用の例>

- CMR (Construction ManageR)は、事業全体にわたって**高度で専門的な知見から発注者を技術的にサポート**
- CMRが**協議用資料の作成を支援し、市民説明会を補助**
- 発注者は**CMRと連携して事業の全体管理を実施**



- 専門知識に基づく技術的支援により**判断が迅速化**
- 発注者の最終的な判断や意思決定に第3者が関与することで、**透明性が高まる**