

狩野川水系河川整備基本方針 (変更)

令和5年8月

国土交通省 水管理・国土保全局

目 次

1. 河川の総合的な保全と利用に関する基本方針	1
(1) 流域及び河川の概要	1
(2) 河川の総合的な保全と利用に関する基本方針	6
ア 災害の発生の防止又は軽減	8
イ 河川の適正な利用及び流水の正常な機能の維持	11
ウ 河川環境の整備と保全	12
2. 河川の整備の基本となるべき事項	15
(1) 基本高水並びにその河道及び洪水調節施設への配分に関する事項	15
(2) 主要な地点における計画高水流量に関する事項	16
(3) 主要な地点における計画高水位及び計画横断形に係る 川幅に関する事項	17
(4) 主要な地点における流水の正常な機能を維持するため 必要な流量に関する事項	18
(参考図) 狩野川水系図	巻末

1. 河川の総合的な保全と利用に関する基本方針

(1) 流域及び河川の概要

狩野川は、その源を静岡県伊豆市の天城山系に発し、伊豆半島中央部の大見川等の支川を合わせながら北流し、田方平野に出て、伊豆の国市古奈で狩野川放水路を分派し、さらに、箱根山や富士山等を源とする来光川、大場川、柿田川、黄瀬川等を合わせ沼津市において駿河湾に注ぐ、幹川流路延長 46km、流域面積 852 km²の一級河川である。

狩野川流域は、中流部に広がる田方平野が山地に囲まれた三角州性の低平地であり、その末端に支川黄瀬川による扇状地が押し迫り河口部の流路が狭められている。このため、過去より幾多の災害が発生し、特に昭和 33 年（1958 年）9 月の狩野川台風は、流域全体で死者・行方不明者 853 人、被災家屋 6,775 戸という未曾有の大災害をもたらした。

これらの抜本的対策として計画され、中流部壩之上から江の浦湾までの 3.0k 区間をトンネルと開削路の難工事で 15 年と約 1000 億円^{注1)}かけて建設した狩野川放水路が昭和 40 年（1965 年）完成し、狩野川からの外水氾濫の軽減が図られ、地域の発展に大きく寄与している。

狩野川流域は、静岡県東部に位置し、駿豆地区の中核都市である沼津市をはじめとする 6 市 3 町からなり、流域の関係市町の令和 2 年（2020 年）の人口は、約 65 万人で、過去 30 年の人口推移は概ね横ばいで推移しているが、高齢化率は約 10.8%から約 30.1%と大きく変化している。流域の土地利用は、山地等が約 75%、水田や畑地等の農地が約 12%、宅地等の市街地が約 13%となっている。

また、氾濫域に位置する下流域の沼津市や三島市は、東海道新幹線や東名高速道路が東西に通過する交通の要衝になっており、この地域における社会・経済・文化の基盤をなしている。さらに、富士箱根伊豆国立公園に囲まれ、豊かな自然環境を有する我が国有数の観光地を擁し、また、地域の生活を支え文化を育む「ふるさとの川」として親しまれており、本水系の治水・利水・環境についての意義は極めて大きい。

注 1) 完成当時の総費用を現在価値化した金額

狩野川は、天城山系の溪谷を清流となって下り、その後田方平野を蛇行しながら河床勾配 1/100～1/1,800 で緩やかに流れ、下流沼津市街地等における良好な水辺空間を提供している。

天城山系を流下する上流部は、カシやカエデ類等の自然植生が残された溪谷であり、アマゴ、カジカ等の清流に生息する魚類が多い。また浄蓮じょうれんのたきの滝など随所に点在する滝が変化に富む景観を形成している。

田方平野を蛇行しながら流下する中流部は、連続する瀬や淵と中洲などが見られ、アユ釣りで賑わっていると同時に、水際から高水敷にかけてヨシ、ヤナギ等が連続的に繁茂し、多様な生物の生息・生育・繁殖地となっている。また、ゆったりとした川面と富士山や天城山系などの富士箱根伊豆国立公園の山々や田方平野の水田が調和した田園的な狩野川特有の落ち着いた景観を形成している。

市街地内を緩やかに流れる下流部は、静浦山地しずうらや沿岸域に残された緑地と、富士山や伊豆半島の眺望と市街地が融合した水と緑豊かな都市景観を形成している。また、河口部には小規模ながらもシギ、チドリ類の渡りの中継地ともなる干潟が存在している。

狩野川本川には堰等の横断工作物はなく、絶滅危惧種のカマキリ（アユカケ）をはじめ、アユ、ウツセミカジカ等の回遊魚が概ね全川を通して確認されている。

市街地内を流れる区間は、まちづくりと一体となった河岸整備により、安らぎの水辺空間の形成が図られるとともに、住民の身近な活動空間として日常の散策やイベント等に利用され親しまれている。また、カヌー等の水面利用が行われ、河口部では、「我入道がにゅうどうの渡し」が平成9年(1997年)に復活・運航している。

富士山、箱根山等を水源とする清冽な湧水から発する支川柿田川は、年間を通して水量・水質ともに安定し、ミシマバイカモをはじめとする希少な水生植物や、一般的には河川の中・上流部に生息するアマゴのほか、カワセミ・ヤマセミ等の生物を育むほか、河岸が緑で連続的におおわれ水と緑の織りなす良好な自然環境を形成しており、都市域の憩いの空間として多くの人々に親しまれている。一方、特定外来生物であるオオカワヂシャなどの外来種の侵入も見られ、在来の希少な水生植物への影響が懸念されている。100万m³/日を誇る湧水量は、近年は安定しており、関係機関や住民との連携により、このような類い希で貴重な生態系が見られる水と緑の空間の保全の取組がなされている。

また、狩野川水系最大の支川である黄瀬川は、御殿場市ごてんぼに源を發し、湧水や雪解け水を集めて富士山の噴火で流出した三島溶岩流の岩盤を削りながら南流し、下流部は扇状地を形成して田方平野の一部を占める。アユ等の回遊魚やカワセミ、ヤマセミ、カモ類の鳥類など多くの生物の生息・生育・繁殖地となっている。

狩野川では、沼津市の「かのがわ風のテラス」や函南町かんなんの「川の駅 伊豆ゲートウェイ函南」、伊豆の国市かわまちづくり計画など、まちづくりと一体となった水辺が計画・整備されている。また、狩野川流域では、環境学習や体験イベントといった水辺空間の利用を通じて、狩野川の魅力や川を拠点とした歴史・文化の発信に関する新たな取組が積極的に行われている。

さらに狩野川流域では、地域連携を深めるための情報交換と人的交流を促進することを目的として、河川の維持、河川環境の保全などの河川の管理につながる活動を自発的に行っている河川に精通する団体等により、様々な住民活動が展開されているとともに、各地で湧水の保全や水辺の自然環境の保全・創出を目指す取組として、企業や行政と連携した住民活動も行われており、このような活動は水と緑の空間の保全を果たす上での意義は大きい。

水質については、水系内の全ての環境基準点における BOD75%値は、概ね環境基準値を満たしている。

狩野川流域では、昭和 33 年（1958 年）9 月の狩野川台風により、流域全体で死者・行方不明者 853 人、被災家屋 6,775 戸という未曾有の大災害をもたらしたほか、昭和 40 年（1965 年）の狩野川放水路の完成後外水被害が軽減されたものの、昭和 51 年（1976 年）8 月、昭和 57 年（1982 年）9 月、平成 10 年（1998 年）8 月・9 月、令和元年（2019 年）10 月の令和元年東日本台風と整備が遅れている支川の越水氾濫や、内水等による浸水被害が多発している。

狩野川水系における本格的な治水事業は、昭和 2 年（1927 年）に直轄事業としておおひと大仁における計画高水流量を 1,700m³/s とし、修善寺橋から下流の改修工事に着手したのが始まりである。その後、昭和 23 年（1948 年）9 月のアイオン台風による洪水を契機に、昭和 26 年（1951 年）に狩野川放水路の工事に着手し、昭和 33 年（1958 年）9 月の狩野川台風による災害に鑑み、大仁における計画高水流量を 4,000m³/s、狩野川放水路への分派量を 2,000m³/s に見直し、昭和 40 年（1965 年）に放水路を完成させた。昭和 42 年（1967 年）には、一級河川の指定を受け、これらの計画を踏襲

した工事実施基本計画を策定し、これまでに堤防整備、護岸や屈曲部の河道付替え等の整備と沿川の都市化の進展に伴い深刻化した内水被害の軽減を図っている。

平成9年（1997年）の河川法改正に伴い、狩野川水系河川整備基本方針を平成12年（2000年）12月に策定し、基準地点大仁における基本高水のピーク流量、計画高水流量については、既往洪水等による検証結果を踏まえ、工事実施基本計画を踏襲した。平成17年（2005年）12月には当面の目標として、目標流量を基準地点大仁地点で3,100m³/sとする河川整備計画を策定した。この計画に基づき、河道掘削や堤防整備・強化等を実施している。

平成27年9月関東・東北豪雨（2015年）を受けて、平成27年（2015年）12月に策定された「水防災意識社会再構築ビジョン」に基づき、平成28年（2016年）5月に狩野川水防災協議会を設立した。その後、平成30年（2018年）5月には、想定最大規模降雨による災害の軽減に資する取組を総合的かつ一体的に推進するため、国および県の協議会を統合した「静岡県東部地域大規模氾濫減災協議会」を設置し、「水防災意識社会」の再構築を目的に、国、県、市町等が連携・協力して、減災のための目標を共有し、ハード対策とソフト対策を一体的・計画的に推進してきた。

令和元年（2019年）10月の令和元年東日本台風では、湯ヶ島雨量観測所^{ゆがしま}で昭和33年（1958年）9月の狩野川台風を超える総雨量約780mmを記録したが、狩野川放水路の整備等により狩野川本川からの氾濫を防ぐことができ、人的被害をゼロに抑えることができた。一方で内水被害は発生しており、令和元年（2019年）10月以外の近年においても、平成14年（2002年）10月、平成16年（2004年）10月、平成17年（2005年）8月、平成19年（2007年）9月、令和元年（2019年）10月と内水等による被害が多発している。

さらに、気候変動の影響による水害の頻発化・激甚化を踏まえ治水対策を抜本的に強化するため、狩野川流域治水協議会が設立され、令和3年（2021年）3月に「狩野川水系流域治水プロジェクト」を策定し、河川整備に加え、あらゆる関係者が協働して、流域の貯留機能の向上等を組み合わせた流域全体で水害を軽減させる治水対策を推進している。

また、昭和54年（1979年）には静岡県全域が東海地震に係る地震防災対策強化地域に指定され、河口部の高潮堤の補強対策等を行ってきた。その後、平成23年（2011年）に発生した東北地方太平洋沖地震を教訓とし、南海トラフ巨大地震の被

害想定を踏まえ、静岡県第4次被害想定が策定され、高潮堤等の耐震対策に取り組んでいる。

静岡県第4次被害想定、水防災意識社会再構築ビジョンの公表など狩野川をとりまく社会情勢の変化を踏まえ、平成28年（2016年）12月に河川整備計画を変更し、ハード・ソフト対策を一体として推進している。

さらに、流域の大半が脆弱な火山噴出物で覆われ、大雨などで崩壊しやすい地質構造となっていることから、狩野川台風を契機として昭和34年（1959年）に上流域の直轄砂防工事に着手し、土砂流出の抑制を図っている。令和元年（2019年）10月の令和元年東日本台風では、整備された砂防堰堤等が効果を発揮し、流域内の被害の軽減につながった。

河川水の利用については、狩野川水系の豊富な水量と良好な水質が、古くから繊維業、製紙業、醸造業等の発展に寄与してきた。特に、天城山系の清流を利用したワサビ栽培は、全国一の生産額を誇っている。現在、狩野川の河川水は、農業用水として約9,500haに及ぶ耕地のかんがいに利用されるとともに、発電用水として明治44年（1911年）に建設された梅木発電所をはじめとする7箇所の水力発電所で使用され、総最大出力約10,000kWの電力供給が行われている。また、柿田川の湧水は、駿豆地区の水道用水や沼津市、三島市等の工業用水として利用されている。一方、隣接する他流域の^{あしのこ}芦ノ湖から導水している深良用水（1670年完成）は、地形と地質上の制約から水に恵まれない黄瀬川流域の農業用水の安定供給などに重要な役割を担っている。

(2) 河川の総合的な保全と利用に関する基本方針

気候変動の影響により頻発化・激甚化する水災害に対し、貴重な生命、財産を守り、地域住民の安全と安心を確保するとともに、持続可能で強靱な社会の実現を目指す。

狩野川水系では、想定し得る最大規模までのあらゆる洪水に対し、人命を守り、経済被害を軽減するため、河川の整備の基本となる洪水の氾濫を防ぐことに加え、氾濫の被害をできるだけ減らすよう河川整備等を図る。さらに、集水域と氾濫域を含む流域全体のあらゆる関係者が協働して行う総合的かつ多層的な治水対策を推進するため、関係者の合意形成を推進する取組の実施や、自治体等が実施する取組の支援を行う。

本川及び支川の整備にあたっては、本支川及び上下流バランスや背後地・河川利用状況などを考慮し、想定される被害の特徴に応じた対策を講じるとともに、沿川の土地利用と一体となった貯留・遊水機能の確保を考慮した整備を通じ、それぞれの地域で安全度の向上・確保を図りつつ、流域全体で水災害リスクを低減するよう、水系として一貫した河川整備を行う。

そのため、国及び県管理区間でそれぞれが行う河川整備や維持管理に加え、河川区域に接続する沿川の背後地において公園や農業用施設等を活用した雨水貯留施設の機能強化等も含め、市町等と連携して行う対策について、相互の連絡調整や進捗状況等の共有について強化を図る。

なお、沿川における貯留・遊水機能の確保については、特定都市河川浸水被害対策法等の活用を含め検討を行う。

また、各種用水を質・量的に安定供給し、アユや湧水に代表される自然豊かな環境を守り育み後世に継承するとともに、地域の個性と活力、文化が実感できる川づくりを目指すため、関係機関や地域住民との連携を強化する。さらに、河川の多様性を意識しつつ治水・利水・環境に関わる施策を総合的に展開する。

なお、気候変動の影響が顕在化している状況を踏まえ、水理・水文や土砂移動、水質観測、動植物の生息・生育・繁殖環境に係る調査も継続的に行い、温暖化に対する流域の降雨・流出特性や洪水の流下特性、降雨量等の変化、河川生態系等への影響把握に努め、これらの情報を流域の関係者と共有し、施策の充実を図る。

併せて、流域全体で総合的かつ多層的な治水対策を推進するためには、様々な立場で主体的に参画する人材が必要である。このため、より多くの関係者が狩野川への認識を深めるための防災・環境教育などの取組を進める。また、大学や研究機関、河川に精通する団体等とも更なる連携を図り、専門性の高い様々な情報を立場の異なる関係者に分かりやすく伝えられる人材の育成に努める。

河川工事・河川工作物の現状、砂防・治山工事の実施及び水害発生状況、河川の利用状況（水産資源の保護及び漁業を含む。）、流域の文化並びに河川環境の保全を考慮し、また、関連地域の社会経済情勢との調和や環境基本計画等との調整を図り、かつ、土地改良事業等の関連工事及び既存の水利施設等の機能の維持に十分配慮して、水源から河口まで一貫した計画のもとに、段階的な整備を進めるに当たっての目標を明確にして、河川の総合的な保全と利用を図る。

水のもたらす恩恵を享受できるよう、流域において関係する行政などの公的機関・有識者・事業者・団体・住民等の様々な主体が連携して、地下水涵養源の保全、地下水利用の適正化、流域の水利用の合理化、森林整備・保全対策の実施等、健全な水循環の維持又は回復のための取組を推進する。とりわけ、かつては減少傾向が見られた柿田川などの湧水は、地域の生活・産業を支える一方、貴重な環境を育んでいることから、その保全を図る。

河川の維持管理に関しては、災害の発生の防止、河川の適正な利用、流水の正常な機能の維持及び河川環境の整備と保全の観点から、河川の有する多面的機能を十分に発揮できるように地域住民や関係機関と連携しながら適切に行う。特に、狩野川放水路をはじめ排水機場、樋門等の河川管理施設の機能改善等を計画的に実施し、これらの施設管理に当たっては、操作の確実性を確保しつつ、高度化、効率化を図る。また、河川や地域の特性を反映した維持管理にかかる計画を定め、実施体制の充実を図るとともに、河川の状況や社会経済情勢の変化等に応じて適宜見直しを行う。さらに予防保全型のメンテナンスサイクルを構築し、継続的に発展させるよう努める。河道内の植生群落については、河川環境の保全及び災害防止の観点から適正に管理する。

湧水の保全や河川清掃・河川愛護活動など、地域住民が自主的に行う河川管理への幅広い参画等を支援するとともに、関係機関等との連携を強化し、流域全体の河川環境の向上に努める。

流域の源頭部から海岸までの一貫した総合的な土砂管理の観点から、国、県、市町などが相互に連携し、流域における河床高の経年変化、土砂移動量の定量把握、土砂移動と河川生態系への影響に関する調査・研究に取り組む。

なお、土砂動態については、気候変動による降雨量の増加等により変化する可能性もあると考えられることから、モニタリングを継続的に実施し気候変動の影響の把握に努め、必要に応じて対策を実施していく。

ア 災害の発生の防止又は軽減

災害の発生の防止又は軽減に関しては、河道や沿川の状況等を踏まえ、それぞれの地域特性に合った治水対策を講じる。背後地の人口・資産の集積状況をはじめ、流域の土地利用、狩野川の豊かな自然環境のほか、本川や支川等の沿川地域の水害リスクの状況、河川空間や河川水の利活用、土砂移動の連続性や生物・物質循環に配慮しながら、水系全体として本支川ともにバランスよく治水安全度を向上させる。

基本高水を上回る洪水及び整備途上段階での施設能力以上の洪水が発生した場合においても、関係機関と連携し、浸水しやすい地区における水害に強い地域づくりの推進を図るとともに、被害をできるだけ軽減できるよう必要に応じ対策を実施する。

国、自治体、流域内の企業や住民などあらゆる関係者が水害に関するリスクを共有し、その軽減に努めるとともに、水害発生時には逃げ遅れることなく命を守り、社会経済活動への影響を最小限にするため、あらゆる対策を速やかに実施していく。対策にあたっては、中高頻度など複数の確率規模の浸水想定や、施設整備前後の浸水想定など多段階のハザード情報を活用していく。

段階的な河川整備の検討に際して、さまざまな洪水が発生することも想定し、基本高水に加え可能な限り発生が予測される降雨パターンを考慮して、地形条件等により水位が上昇しやすい区間や氾濫した場合に特に被害が大きい区間等における氾濫の被害をできるだけ抑制する対策等を検討する。その際には、各地域及び流域全体の被害軽減、並びに地域の早期復旧・復興に資するよう、必要に応じ、関係機関との連絡調整を図る。

さらに、想定し得るあらゆる洪水に対し、流域の関係者と連携し、人命を守り経済

被害の軽減に取り組む。

氾濫をできるだけ防ぐ・減らすために、流域内の土地利用や雨水貯留等の状況の変化等の把握、及び治水効果の定量的・定性的な評価を関係機関と協力して進め、これらを流域の関係者と共有し、より多くの関係者の参画及び効果的な対策の促進に努める。

被害対象を減少させるために、流域の関係者に低中高頻度といった複数の確率規模の浸水や施設整備前後の浸水を想定した多段階のハザード情報を提供する等、関係する市町や県の都市計画・建築部局等が地域の持続性を踏まえ、土地利用規制や立地の誘導等の防災まちづくりを推進できるよう技術的支援を行う。

被害の軽減、早期復旧・復興のために、水防活動との連携、ハザードマップ等の提供、水防警報・洪水予報の充実、河川情報の収集と伝達体制の整備、避難計画の整備を図り、自助・共助・公助等の精神のもと、市町長による避難指示の適切な発令、住民等の自主的な避難、的確な水防活動、円滑な応急活動の実施等を促進する。また、デジタル技術を導入・活用し、個人の置かれた状況や居住地の水災害リスクに応じて適切な防災行動がとれるよう、地域住民に加えて、外国人観光客等を含む来訪者の理解の促進にも配慮した啓発活動を推進する。さらに、地域住民も参加した防災訓練等により災害時のみならず平常時からの防災意識を向上させ、避難の実効性の確保を関係機関や地域住民と連携して推進する。

これらの方針に沿って、堤防整備、河道掘削により河積を増大させるとともに、必要に応じて護岸整備等を実施する。また、狩野川放水路からの分派量を増大させることにより必要な流量を調節し、基本高水に対し安全に流下させる。

狩野川放水路の改築に伴う海域及び動植物への影響等について事前に調査・予測・評価を行い、環境に配慮するとともに、改築後の維持管理も考慮した整備を行う。

河積の増大にあたっては、洪水時の本川のみならず支川も含めた水位の縦断変化等について継続的な調査観測を行い、結果を反映した河川整備や適切な維持管理を実施する。

内水被害の著しい地域においては、気候変動による降雨分布の変化に注視しながら河道や沿川の状況等を踏まえ、関係機関と連携・調整を図りながら、河川管理者はもとより、流域の関係機関が保有する排水ポンプ等の活用に加え、関係機関が実施する排水機場整備、雨水貯留施設の機能強化等、自治体が実施する内水対策に必要な支援

を行う。

土砂・洪水氾濫による被害のおそれがある流域においては、沿川の保全対象の分布状況を踏まえ、一定規模の外力に対し土砂・洪水氾濫及び土砂・洪水氾濫時に流出する流木による被害の防止を図るとともに、それを超過する外力に対しても被害の軽減に努める。

対策の実施にあたっては、土砂、流木の生産抑制・捕捉等の対策を実施する砂防部局等の関係機関と連携・調整を図り、土砂の流送制御のための河道形状の工夫や河道整備を実施する。あわせて、施設能力を超過する外力に対し、土砂・洪水氾濫によるハザード情報を整備し、関係住民等への周知に努める。

なお、土砂・洪水氾濫は気候変動により頻発化しており、現在対策を実施していない地域においても、将来の降雨量の増加や降雨波形の変化、過去の発生記録、地形や保全対象の分布状況等の流域の特徴の観点から土砂・洪水氾濫の被害の蓋然性の高いと考えられる地域において、今後、必要に応じて対策を検討・実施する。

河川津波対策にあたっては、発生頻度は極めて低いものの、発生すれば甚大な被害をもたらす「最大クラスの津波」は施設対応を超過する事象として、住民等の生命を守ることを最優先とし、流域の関係者が一体となって減災対策を実施するとともに、最大クラスの津波に比べて発生頻度が高く、津波高は低いものの大きな被害をもたらす「計画津波」に対しては、津波による災害から人命や財産等を守るため、海岸における防御と一体となって河川堤防等により津波災害を防御するものとする。

堤防、堰、排水機場、樋門、放水路等の河川管理施設の管理については、常に良好な状態に保持し、その機能を確保するように維持補修や機能改善を計画的に行うとともに、操作の確実性を確保しつつ、施設管理の高度化、効率化を図る。また、操作員の安全確保や迅速・確実な操作のため、河川管理施設の自動化・遠隔操作化を推進する。なお、内水排除のための施設については、排水先の河川の出水状況等を把握し、関係機関と連携・調整を図りつつ適切な運用を行う。さらに、流域全体を俯瞰し、維持管理の最適化が図られるよう、国及び県の河川管理者間の連携強化に努める。

河道内の樹木については、樹木の繁茂による河積阻害や洪水時の樹木流出等による河川管理施設への影響等を防止するため、河川環境の保全に配慮した上で計画的な伐開等の適正な管理を実施する。

また、河道内の州の発達や深掘れの進行等についても、適切なモニタリング及び管

理を実施する。

狩野川の流域自治体では、令和2年（2020年）の都市再生特別措置法の改正を踏まえ、今後居住や都市機能を誘導するエリアにおいて、災害リスクの高い地域を抽出し、地区毎の防災上の課題を整理し、災害リスクの分析とリスクの回避と低減のために必要な対策の取組方針等を定める「防災指針」の策定に向けた検討を実施予定である。これら自治体の取組と河川管理者が実施する河川整備等の取組の連携を図りながら、流域の治水安全度の向上を図る。

流域内の土地利用や農地・ため池等の雨水の貯留・遊水機能の状況の把握やその機能の保全に向けた取組についても関係機関と協力して進め、これらの情報を流域の関係者と共有し、より多くの関係者の取組への参画及び効果的な対策の促進に努める。

狩野川中流域は低平地であり、狩野川の洪水時には、直轄の排水機場をはじめ、湛水防除事業、下水道事業により内水対策が行われているが、都市化の進展等により内水被害が頻発していることも踏まえ、ハザードマップやマイ・タイムラインの作成支援、地域住民も参加した防災訓練等により災害時のみならず平常時からの防災意識の向上を図る。

加えて、流域対策の検討状況、科学技術の進展、将来気候の予測技術の向上、将来降雨データの充実等を踏まえ、関係機関と連携し、更なる治水対策の改善にも努める。

イ 河川の適正な利用及び流水の正常な機能の維持

河川水の利用に関しては、現在、良好な河川環境のもとに駿豆地区の発展に欠かせない各種用水が確保されていることから、今後とも適正な水利用が図られるように努める。将来、新たな水需要が生じた場合にも、関係機関と調整しながら水資源の合理的かつ有効な利用の促進を図る。また、渇水等の被害を最小限に抑えるため、情報提供、情報伝達体制の整備及び利水者相互間の水融通の円滑化などを関係機関や地域住民等と連携して推進する。

ウ 河川環境の整備と保全

河川環境の整備と保全に関しては、流域全体の自然の営みを視野に入れ、地域の暮らしや歴史・文化との調和にも配慮し、狩野川が本来有している生物の生息・生育・繁殖環境及び多様な河川景観を保全・創出し、次世代に継承する。このため、流域の自然的、社会的状況を踏まえ、湧水等の水環境や土砂動態、多様な動植物を育む瀬・淵、河畔林、水際植生、河跡湖、干潟等の定期的なモニタリングを行いながら、河川環境の目標を定め、生態系ネットワークの形成にも寄与する良好な河川環境の保全・創出を図る。

生態系ネットワークの形成にあたっては、流域の自然環境の保全や創出を図るほか、まちづくりと連携した地域経済の活性化やにぎわいの創出を図る。自然環境が有する多面的な機能を考慮し、治水対策を適切に組み合わせることにより、持続可能で魅力ある国土・都市・地域づくりを関係機関と連携して推進する。また、連続性が確保され、アユ等の回遊魚が支障なく狩野川を移動できる環境を維持し、河川周辺の森林など流域の自然環境の保全・創出を図る。

河川環境に影響を与える特定外来生物等については、定期的なモニタリングにより継続的に把握・監視を行い、地域と連携した駆除等の対策に努める。

また、新たな学術的な知見も取り入れながら生物の生活史全体を支える環境の確保を図る。

上流部においては、アマゴ、カジカ等の生息・繁殖環境となる連続した瀬と淵を保全するとともに、アユ等が生息しており、生息・繁殖地としての河川環境の保全・創出を図る。

中流部においては絶滅危惧種のカマキリ（アユカケ）をはじめ、アユ、ウツセミカジカ等の生息・繁殖環境となる連続した瀬と淵の保全や移動の連続性の確保を図るとともに、トンボ類やチョウ類、セッカ等の鳥類の生息・繁殖地となる水際植生や河畔林等の保全・創出を図る。

下流部においては、シギ・チドリ類の渡りの中継地やカモ類の集団分布地、絶滅危惧種のニホンウナギが生息する等、多様な生物の生息・生育・繁殖環境となっている干潟を保全・創出するとともに、アユ等の生息地である水域環境の保全・創出を図る。また、適正な河川の利活用を推進し、豊かな自然を備えた水辺空間と触れ合い、

多様な生物が息づく河川環境を体感できる施策を推進することにより、河川と人間の密接な関係の再構築に努める。

支川柿田川においては、かけがえのない財産として後世へ継承するため、関係機関や地域住民等と一体となり、今後も柿田川のミシマバイカモやナガエミクリ、アマゴ等が生息・生育・繁殖する貴重な湧水環境や、絶滅危惧種のカマキリ（アユカケ）をはじめ、アユ、ウツセミカジカ等が狩野川本川と自由に行き来できる連続性の保全・創出を図る。また、河川環境に影響を与える外来種については、定期的なモニタリングにより継続的に把握・監視を行っていくとともに、地域と連携した駆除等の対策に努める。

支川黄瀬川においては、多様な生物の生息・生育・繁殖地となっている瀬と淵や水際植生等を保全・創出するとともに、アユ等が生息・繁殖しており、生息・繁殖地としての河川環境の保全・創出を図る。

良好な景観の保全・創出については、富士箱根伊豆国立公園等、狩野川水系を特徴づける自然景観や地域の歴史的・文化的な背景を踏まえ、河川が本来有する良好な河川景観の保全を図るとともに、治水や沿川の土地利用状況との調和を図りつつ、沿川自治体等の関連計画等と整合・連携し、観光資源や貴重な憩いの水辺空間の保全・創出を図る。

人と河川との豊かなふれあいの確保については、多様な動植物の生息、生育・繁殖環境に配慮しつつ、地域住民の生活基盤や歴史、文化、風土を形成してきた狩野川の恵みを活かし、川や自然とのふれあい、水遊び、釣り、散策、憩いの場やレクリエーション等の河川利用、環境学習の場の整備・保全を図る。その際、高齢者をはじめとして誰もが安心して川や自然に親しめるようユニバーサルデザインに配慮する。また、沿川の自治体が立案する地域計画等と連携・調整を図り、河川利用に関する多様なニーズを十分反映するなど、地域の活性化や持続的な地域づくりのため、まちづくりと連携した川づくりを推進する。

水質については、河川の利用状況、沿川地域の水利用状況、現状の環境を考慮し、下水道等の関連事業や関係機関との連携・調整、地域住民との連携を図りながら、良好な水質の保全を図る。

今後も環境に関する情報収集やモニタリングを関係機関と連携しつつ適切に行い、河川整備や維持管理に反映させるとともに、得られた情報については地域との共有に

努める。

河川敷地の占用及び許可工作物の設置、管理においては、現状の河川敷利用を踏まえつつ、動植物の生息・生育・繁殖環境の保全、景観の保全に十分配慮する。また、周辺景観との調和を図るため、必要に応じて周辺景観の誘導・規制等について関係機関と調整していくとともに、貴重なオープンスペースとしての河川空間の多様な利用が適正に行われるよう、治水・利水・環境との調和を図る。

河川の利用に当たっては、自然豊かな河川環境の保全に努める。また、多様な地域の要望に対応するため、利用者間の調整を行い、地域住民が河川空間をより身近な空間として利用できるよう適正に管理するとともに、自主的に管理を行う取組の促進を図る。また、河口部の不法係留に対処する等、適正な河川利用を図る。

流域の豊かな自然環境、地域の風土・文化を踏まえ、魅力的で活力あふれる地域づくりの軸となる狩野川とするため、沿川の自治体が立案する地域計画との連携・調整を図りつつ、地域住民や関係機関等との協働作業による河川整備を推進する。また、河川に関する情報を幅広く提供するとともに、地域住民との対話を進め、地域住民の自発的な参加を促し、地域住民の川づくりの活動との連携・支援を推進する。

2. 河川の整備の基本となるべき事項

(1) 基本高水並びにその河道及び洪水調節施設への配分に関する事項

基本高水は、昭和33年(1958年)9月洪水、昭和57年(1982年)9月洪水、昭和60年(1985年)6月洪水、平成16年(2004年)10月洪水、令和元年(2019年)10月洪水等の既往洪水について検討し、気候変動により予測される将来の降雨量の増加等を考慮した結果、そのピーク流量を基準地点大仁において4,600m³/sとし、これを河道に配分する。

なお、気候変動の状況やその予測に係る技術・知見の蓄積や、流域の土地利用や雨水の貯留、沿川の遊水機能の変化等に伴う流域からの流出特性や流下特性が変化し、また、その効果の評価技術の向上など、基本高水のピーク流量の算出や河道と洪水調節施設等の配分に係る前提条件が著しく変化することが明らかとなった場合には、必要に応じこれを見直すこととする。

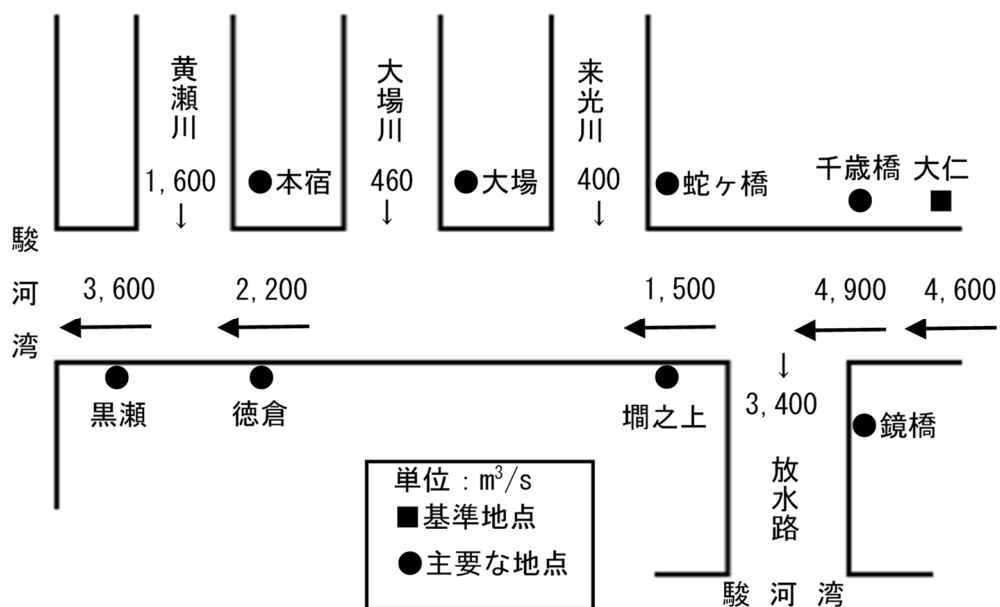
基本高水のピーク流量等一覧表

河川名	基準地点	基本高水の ピーク流量 (m ³ /s)	洪水調整施設等 による調整流量 (m ³ /s)	河道への 配分流量 (m ³ /s)
狩野川	大仁	4,600	0	4,600

(2) 主要な地点における計画高水流量に関する事項

計画高水流量は、基準地点大仁において $4,600\text{m}^3/\text{s}$ とし、貯留・遊水機能を踏まえたうえで主要な地点の千歳橋^{ちとせばし} $4,900\text{m}^3/\text{s}$ を狩野川放水路への分派量 $3,400\text{m}^3/\text{s}$ 、主要な地点の壺之上^{まますのうえ} で $1,500\text{m}^3/\text{s}$ とする。さらに来光川、大場川及び黄瀬川等の支川の流量を合わせて黒瀬^{くろせ}において $3,600\text{m}^3/\text{s}$ とし、その下流は河口まで同流量とする。

また、支川黄瀬川については $1,600\text{m}^3/\text{s}$ 、上流部での貯留・遊水機能を踏まえたうえで、大場川については $460\text{m}^3/\text{s}$ 、来光川については $400\text{m}^3/\text{s}$ とする。



(単位： m^3/s)

狩野川計画高水流量

(3) 主要な地点における計画高水位及び計画横断形に係る川幅に関する事項

本水系の主要な地点における計画高水位及び計画横断形に係る概ねの川幅は、次表のとおりとする。

主要な地点における計画高水位及び川幅一覧表

河川名	地点名	河口又は合流点からの距離(km)	計画高水位 T. P. (m)	川幅 (m)
狩野川	大仁	河口から 25.6	31.74	170
	千歳橋	河口から 18.8	16.63	200
	壩之上	河口から 17.6	15.09	250
	徳倉	河口から 7.8	11.12	150
	黒瀬	河口から 3.4	7.41	150
狩野川 放水路	鏡橋	狩野川放水路 河口から 2.5	12.69	90
来光川	蛇ヶ橋	狩野川合流点 から 0.4	13.41	60
大場川	大場	〃 1.0	12.97	60
黄瀬川	本宿	〃 2.7	19.18	80

注) T. P. : 東京湾中等潮位

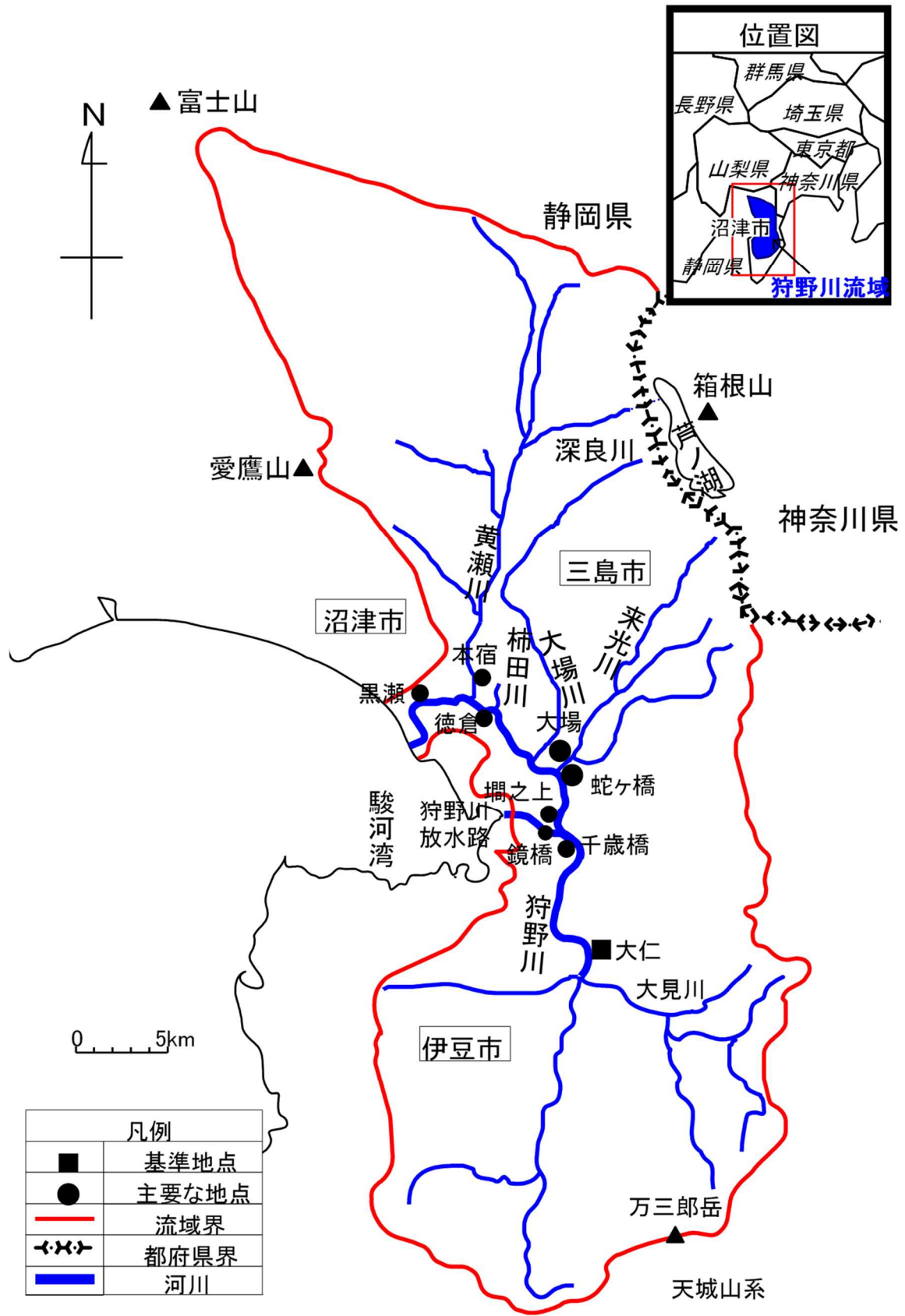
計画高潮位は、海岸管理者と連携し、気候変動による予測をもとに平均海面水位の上昇量や潮位偏差の増加量を適切に評価し、海岸保全基本計画との整合を図りながら必要に応じて設定を行う。

(4) 主要な地点における流水の正常な機能を維持するため必要な流量に関する事項

大仁地点から本川下流における既得水利としては、農業用水として約 4.17m³/s、水道用水として 0.15m³/s、雑用水として約 0.23m³/s、計約 4.55m³/s の許可水利とこの他にかんがい面積約 23.7ha の慣行水利がある。

これに対して、大仁地点における過去 52 年間（昭和 44 年～令和 2 年）の平均渇水流量は約 8.5m³/s、平均低水流量は約 11.8m³/s である。

大仁地点における流水の正常な機能を維持するために必要な流量については、通年概ね 6.2m³/s とする。なお、流水の正常な機能を維持するために必要な流量には水利流量が含まれているため、水利使用等の変更に伴い、当該流量は増減するものである。



(参考図) 狩野川水系図