

第2章 水害ハザードマップの作成にあたっての基本事項の検討

2.1 地域における水害特性・社会特性の分析

水害ハザードマップを作成する際には、地域の水害特性や社会特性によって水害リスクは異なることから、これらを事前に十分に把握し、これら特性を踏まえた避難方法等を検討するとともに、当該地域で被害が大きく重点的に対策を執る必要があると想定される水害を選定し、これらを住民等にわかりやすく伝わるように水害ハザードマップに反映するものとする。

各地域においては、複数の河川が地域内に存在したり、その地域がゼロメートル地帯であったり、海岸や河川沿いで津波による被害の可能性が高いなどの地域の水害特性や、人口資産の集積状況、コミュニティの共助体制など地域の社会特性などにより、その地域における水害リスクは異なる。そのため、水害ハザードマップの作成にあたっては、各市町村が本手引きを参考に、地域の水害特性・社会特性をしっかりと把握・分析するプロセスそのものが重要であり、その結果を住民等にわかりやすく伝わるように水害ハザードマップに反映することが必要である。

① 地域の水害特性の把握

地域によって洪水、内水、高潮、津波等のそれぞれの水害の影響の大きさは異なり、必要な対策も異なってくることから、これら水害の種別と、それらの水害によってもたらされる被害の規模・頻度等の水害リスクを十分に把握する。

- 各市町村において、被害を受ける水害（想定最大規模の洪水、内水、高潮、津波）を浸水想定区域図や津波災害警戒区域により把握
- 複数の河川が流れている市町村では、河川毎の被害規模を浸水想定区域図により把握
- 規模別となる多段階浸水想定図や洪水発生頻度別にマップ化した水害リスクマップもあるため、それらも念頭に被害規模を把握
- 過去の水害実績を把握
- 水害に関する危険箇所を把握

② 地域の社会特性の把握

水害によって発生する被害や避難の困難さは、住民等の年齢構成や要支援者の状況、コミュニティの共助体制等によって大きく異なることから、これらを十分に把握する。

- 住民等の年齢構成や要支援者の状況を把握
- 自治会・自主防災組織の階層構成や連絡体制の有無などの組織状況や取組状況の調査による地域単位での防災への主体性の有無等を把握
- 地下街等の有無、要配慮者利用施設の有無等を把握
- 交通事情を把握

※地域の水害特性・社会特性の把握にあたっては、地域の住民等や自治会、自主防災組織などとの意見交換や、地域防災計画等の既存の防災計画検討時の検討経緯や調査結果等を活用することも有効である。

③ 想定される水害とその影響等の分析・検討

地域の水害特性・社会特性を踏まえ、当該地域において、河川氾濫（洪水）、雨水出水（内水）、高潮、津波などの各種水害について、どのような水害が想定され、どの水害の影響が大きいか、影響の度合いはどの程度なのか等について分析、検討する。

④ 避難に関する課題や対応方針の検討

想定される水害とその影響等の分析、検討結果を踏まえ、特に、影響の大きい水害について、適切な避難場所、避難経路等の検討、情報伝達手段の検討等、避難に関する課題や対応方針の検討を行う。これらの検討は、2.2～2.4に示す「想定最大規模の水害に対する避難の検討」、「早期の立退き避難が必要な区域の検討」、「市町村界を越えた広域的な避難の検討」等も踏まえて実施する。

⑤ 各水害の表示方法の検討

想定される水害とその影響等の分析、検討結果を踏まえ、想定される水害を重ね合わせて表示するか、それぞれ地図を作成するか、どの水害をどの程度強調して表示するかなど、水害ハザードマップにおける各水害の表示方法や表示媒体等について検討する（2.5 水害ハザードマップにおける複数災害の取扱いに関する検討、3.1 利活用シチュエーションの検討参照）。

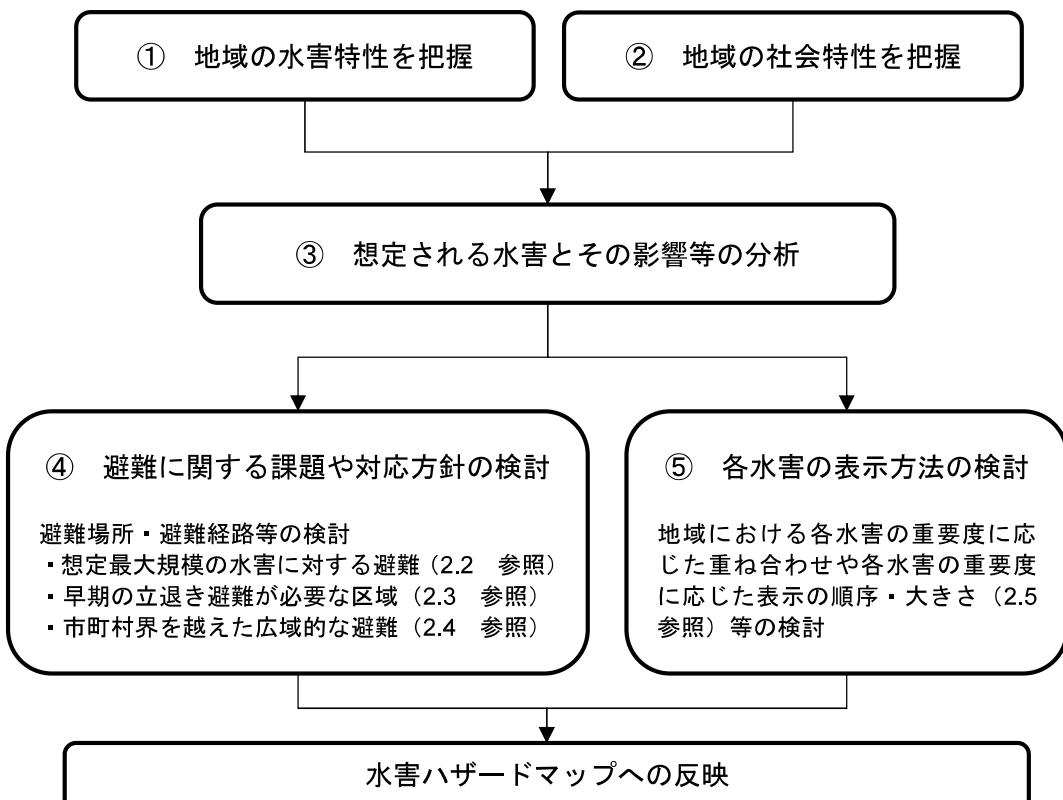


図 2-1 地域における水害特性・社会特性の分析の流れ

<地域におけるコミュニティの共助状況の把握の例>

北九州市では、「みんな de Bousai まちづくり推進事業」により、地域防災力の向上に何が必要か、どのような取組が必要かなどの現時点の課題等について、住民・地域主体の防災に視点を置いたまちづくりの考え方と具体的な取組を議論する場として、「懇話会」を設け、さらに「車座集会」により地域住民と膝を突き合わせて意見交換する場を設けて地域防災力の育成及び活性化を図っている。このような取組は、現在の地域コミュニティの状況を把握するためにも有効な手法である。

みんな de Bousai まちづくり懇話会

平成25年5月、北九州市の防災アドバイザーに就任いただいた片田教授を座長に、市民防災会や障害者、高齢者、子育て支援に取り組む団体の代表者、防災教育に取り組む教育関係者、被災地支援に取り組むNPOや大学生などにより構成される「みんな de Bousai まちづくり懇話会」を設置しました。

「わたしたちのまちから自然災害による犠牲者を出さない」という共通の目標を定め、市民の防災意識をどう高めていくか、町内会加入率の低下や地域の担い手の高齢化が叫ばれる中で、地域防災の担い手をどう確保するか、地域の力で災害時要援護者を救うにはどうすればいいか、行政はどのような支援をすべきか、といったテーマを中心に活発な議論が行われました。



共通目標

- 1. 住民が主導の防災活動を進めた場合には、どのような課題があり、どう解決すれば良いか。
- 2. 防災広報代を地域防災の担い手として取り組むには、どのような課題があり、どう解決すれば良いか。
- 3. 地域防災力を高め、河川敷管理業者を対象とした訓練会を実施するには、どのような課題があり、どう解決すれば良いか。
- 4. わたしたちのまちから自然災害による犠牲者を出さない
- 5. 行政・支援組織はどうあるべきか、どのような立場の立方が求められるか

みんな de Bousai まちづくり車座集会

さらに、身近な地域の防災について市民の声を聞き、今後の施策に生かすため、市内7区で「みんな de Bousai まちづくり車座集会」を開催しました。

車座集会では、冒頭に片田教授により「住民・地域主体の防災について」と題して講演をいただいた後、片田教授をコーディネーターに市民の代表による意見交換を行いました。

市民代表としては、地域活動の中心的な担い手である自治会長や民生委員、災害弱者といわれる高齢者、障害者、外国人、地域防災活動の担い手として期待される地域の企業や商店街、さらにはPTAや大学生などの皆様に出席いただき、活発な意見交換を行われました。

大規模災害時に地域元企業の建物に避難したいといった市民からの要望に対して、参加いただいた企業から協力協力したいといったご提案をいただくなど、地域と企業の連携が芽生える場となりました。



2.2 想定最大規模の水害に対する避難の検討

市町村は水防法等に基づき想定最大規模の水害に係る浸水想定等に対して、当該市町村の避難場所等や広域避難等も念頭に避難計画を検討し、その結果を水害ハザードマップに反映する。

ただし、洪水、内水、高潮については、想定最大規模の水害と計画規模等の水害で避難者数や安全な避難場所等が大きく異なる等、毎回想定最大規模の水害に対する避難をすることが困難かつ現実的でないと考えられる場合は、1次避難場所から安全に2次避難場所への避難ができるような移行判断基準、2次避難場所等及びそこへの移動手段等を検討した上で、計画規模等の水害に対する避難計画を水害ハザードマップに反映することも考えられる。

災害対策基本法において市町村は、基礎的な地方公共団体として、当該市町村の住民の生命、身体及び財産を災害から保護するため、当該市町村の地域に係る防災に関する計画を作成し、実施する責務を有するとされている。

そのため、市町村は、水害が発生するおそれがある場合等に住民が適時的確な判断ができるよう、一人ひとりの居住地等にどの水害が発生するおそれがあり、どのようなときに、どのような避難行動をとるべきかを住民等に伝えるために、水害に対する避難計画を検討し、その結果を提供することが必要である。

<洪水、内水、高潮>

近年発生している堤防や下水道等の施設整備の計画規模を上回る水害に対しても、住民等が適切に避難できるよう、市町村は水防法に基づき想定最大規模の水害に対して水害ハザードマップを作成する必要がある。

ただし、発生頻度が高い計画規模等の水害と想定最大規模の水害とで、想定される浸水区域や浸水深が著しく異なり、避難者数や安全な避難場所等が著しく異なる地域においては、毎回想定最大規模の水害に対する避難を行うことは困難かつ現実的ではない場合もある。このような場合には、下記の検討事項を精査した上で、計画規模等の水害に対する1次避難場所等を念頭にした水害ハザードマップを作成することも考えられる。この場合においても想定最大規模の水害も起こうることから、想定最大規模の水害に係る浸水想定区域や浸水深、2次避難場所等、2次避難場所等への移動手段等についても水害ハザードマップに記載する必要があることに留意する。その際の記載方法については、例えば計画規模等の浸水状況及び避難に関する事項を示したマップを主体とし、想定最大規模の浸水状況及び避難方法を示したマップは裏面に記載する等の工夫も考えられる。

なお、高潮の避難のあり方については、その被害特性等を踏まえ今後検討していくこととしている。

-
- 計画規模等の水害に対する避難を想定した水害ハザードマップを作成する際の検討事項
- ・ 想定最大規模の水害が発生した場合の避難（2次避難場所への避難）へ移行する判断基準の設定
 - ・ 2次避難場所等の検討
 - ・ 2次避難場所等への移動手段の検討
- ※水害ハザードマップには、想定最大規模の水害が発生した場合の浸水想定区域、浸水深、2次避難場所、2次避難場所等への移動手段などについても記載

<津波>

「避難情報に関するガイドライン」（令和3年5月（内閣府））においては、震源が沿岸に近い場合は地震発生から津波襲来までの時間が短いことから、少しでも早く避難する必要があり、津波災害警戒区域等に居るときには気象庁の津波警報等の発表や市町村からの避難指示を待たずに各自が自主的かつ速やかに避難行動をとることが必要であるとされている。このことから、津波に関しては、洪水等のようにまず1次避難場所に避難しその後2次避難場所に避難するという2段階避難は行わないものとして検討する。

2.3 早期の立退き避難が必要な区域の検討

水害ハザードマップは、住民等が自らの判断で適切な避難を行えるよう各種情報を提示するものであるが、一方で緊急時においては、一目で自分のいる場所での避難行動が判別できる必要もある。このため、国、都道府県および市町村が示す浸水想定区域図や各地域の地形、避難に関する実情等を踏まえ、より避難行動に直結した情報を表示する。

洪水や高潮等においては、河川水位や避難情報等をもとに避難時間を十分確保可能であるが、生命・身体に直接影響を及ぼす可能性がある家屋倒壊等氾濫想定区域や浸水深が深い区域などは、特に早期かつ確実に立退き避難する事が必要である。このことから、これらの区域を市町村において「早期の立退き避難が必要な区域」として適切に設定し、水害ハザードマップに表示する。

なお、災害時における避難は、個々人がおかれた状態に応じて、自らの判断で臨機に避難行動をとることが原則であることから、水害ハザードマップにはこの避難の原則についても理解を求めるような記載が必要である。

＜洪水、内水、高潮＞

災害時における避難は、個々人がおかれた状態に応じて、自らの判断で臨機に避難行動をとることが原則である。また、浸水想定はあくまで想定であることも踏まえ、水害ハザードマップには「個々人がおかれた状態に応じて自らの判断で避難行動をとることが重要である」等の記述を記載する必要がある。

また、水害ハザードマップは、住民等が自らの判断で適切な避難を行えるよう各種情報をまとめて提示するものであるが、一方で緊急時においては、一目で自分のいる場所での避難行動が判別できる必要がある。このため、国、都道府県および市町村が示す浸水想定区域図や各地域の地形、避難に関する実情、水害特性の分析等を踏まえ、生命・身体に直接影響を及ぼす可能性がある家屋倒壊等氾濫想定区域や浸水深が深い区域等を、市町村において「早期の立退き避難が必要な区域」として適切に設定し、水害ハザードマップに表示する。

なお、水害等の災害時における避難については、災害リスクのある区域等からの立退き避難が最も望ましいが、住宅構造の高層化や浸水想定（浸水範囲、浸水深、浸水継続時間）が明らかになってきていることから、災害リスクのある区域等に存在する自宅・施設等であっても、ハザードマップ等で災害発生前にしっかりと、①自宅等・施設等が家屋倒壊等氾濫想定区域内にないこと②自宅・施設等に浸水しない居室があること③自宅・施設等が一定期間浸水深することにより生じる可能性がある支障を許容できること、といった条件を満たしていることを確かめたうえで、災害時は自らの判断に基づき、屋内安全確保を行うことも可能としている。従って早期の立退き避難が必要な範囲以外の区域については、これらの区域にいる住民等のるべき避難行動として、水害ハザードマップに「立退き避難が望ましいが浸水時に想定される状況を踏まえ、自らの判断により屋内安全確保でも良い」等の記述を「情報・学習編」において記載することが必要である。

早期の立退き避難が必要な区域やそれ以外の区域における避難行動についての記載方法は、「3.4.6 早期の立退き避難が必要な区域」や「3.5.4 浸水が想定される区域における避難行動の解説と留意事項」にて詳しく記載する。

なお、高潮における早期の立退き避難が必要な区域については、その被害特性等を踏まえ、今後検討していく。

<津波>

「避難情報に関するガイドライン」（令和3年5月（内閣府））においては、津波浸水想定区域の居住者等の避難行動は、高台、津波避難ビル・津波避難タワー等の指定緊急避難場所等、可能な限り安全な場所への立退き避難が原則とされている。津波は20cmから30cm程度の高さであっても急で強い流れが生じるため、これに巻き込まれて流されれば命を脅かされる可能性があり、また、震源が沿岸に近い場合は地震発生から津波来襲までの時間が短いことから、避難指示の発令を対象とする地域全域において早期の立退き避難をする必要があるため、「早期の立退き避難が必要な区域」は設定しない。

家屋倒壊等氾濫想定区域について〔洪水〕

堤防沿いの地域については、家屋の倒壊・流失をもたらすような堤防決壊に伴う激しい氾濫流や河岸侵食が発生することが想定される。国土交通省では、住民等の適切な避難行動に資するよう、このような区域を「家屋倒壊等氾濫想定区域」として洪水浸水想定区域図に記載し、住民等に情報提供することとしている。

市町村においては家屋倒壊等氾濫想定区域を参考にして「早期の立退き避難が必要な区域」を設定し、水害ハザードマップに記載する必要がある。この際、家屋倒壊等氾濫想定区域は、以下のような一定の仮定の下、算出された範囲をおおよその区域で表示しており、その境界は厳密でないことに十分に留意する必要がある。

- 想定している洪水は、その川で生じうる最大規模の洪水であり、その洪水により堤防が決壊して氾濫が発生することとしている。
- 堤防はどの地点で決壊するか分からぬことから、各地点で決壊した場合の計算結果を包絡した区域としている。
- 倒壊等する家屋は直接基礎の標準的な木造家屋を想定している。
- 堤防決壊に伴う激しい流れによる家屋の流失、深い浸水に伴い家屋にかかる力が増大して生じる倒壊、河岸侵食に伴う家屋の基礎を支える地盤の流失を想定している。
- 堤防の宅地側には家屋がない更地の状態で氾濫計算をしている。

これらのことから、例えば氾濫流による家屋倒壊等氾濫想定区域に頑強な高層のビルがある場合には、倒壊等の恐れは低いため、ただちに立退き避難が必要との判断にはならない場合もある。



堤防決壊により家屋が流出した状況



堤防決壊による家屋の倒壊



侵食により家屋が流失した状況

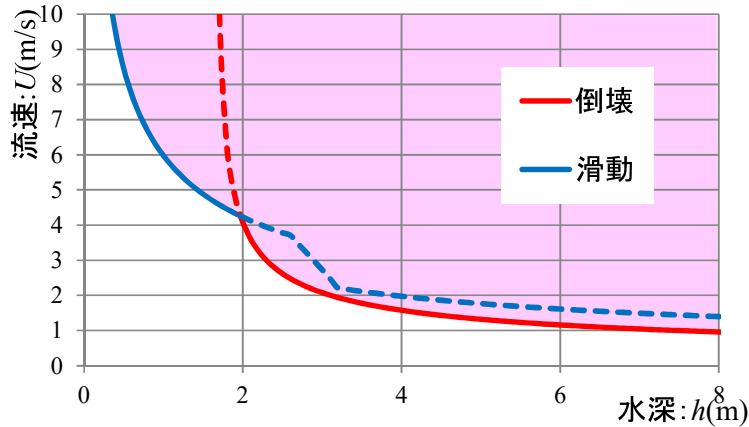


河岸侵食による家屋の流失（朝日新聞社提供）

図 2-2 家屋倒壊の例

※家屋倒壊等氾濫想定区域（洪水氾濫）：

現行の建築基準に適合した一般的な構造の木造家屋について、浸水深と流速から倒壊等をもたらすような氾濫流が発生するおそれのある区域を推算したものの。なお、平成16年7月新潟・福島豪雨においては、刈谷田川で堤防が決壊し、15軒が全壊する等の被害が発生したが、これを再現したシミュレーションでは、決壊地点付近では流速が秒速7m程度になると報告もある（川口広司、末次忠司、福留康智：2004年7月新潟県刈谷田川洪水・破堤氾濫流に関する研究、水工学論文集第49巻、2005年2月）。



（出典：洪水浸水想定区域図作成マニュアル（第4版）（平成27年7月））

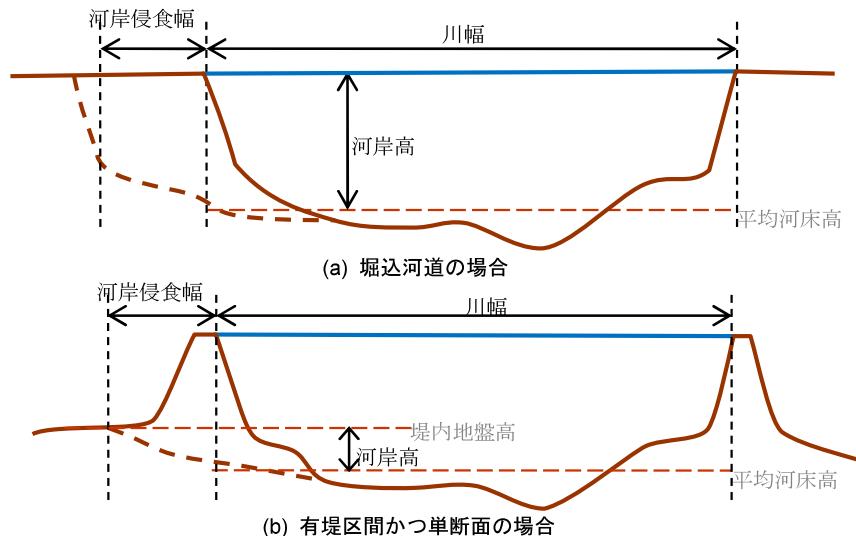
図 2-3 一般的な木造家屋の倒壊等に係る流速・水深の関係

※家屋倒壊等氾濫想定区域（河岸侵食）の算定方法：

過去の洪水規模別に発生した河岸侵食幅より、木造・非木造の家屋倒壊等をもたらすような洪水時の河岸侵食幅を、河岸高（堤内地盤高と平均河床高の差）や川幅等から推算したもの

$$\text{河岸侵食幅} = \text{河岸高} \times \alpha$$

（ $\alpha = 5 \sim 35$ （川幅や河床勾配により決まる））



（出典：洪水浸水想定区域図作成マニュアル（第4版）（平成27年7月））

図 2-4 河岸侵食の算定式と算定に用いる川幅等

2.4 市町村界を越えた広域的な避難の検討

浸水想定区域が市町村全域に広がり、当該市町村内だけでは避難者を収容できない場合や、避難経路等に鑑みて当該市町村内の避難場所等への避難が危険と想定される場合は、他の市町村への広域的な避難計画について検討し、その結果を水害ハザードマップに反映する。

避難情報の発令や避難先の確保、避難者の輸送等、居住者等の円滑な避難に関する検討は市町村ごとに行われることが一般的である。しかしながら、想定しうる最大規模の降雨等が発生した場合に市街地のほとんどが洪水浸水想定区域や土砂災害警戒区域等の災害リスクのある区域等となる市町村においては、自市町村内に十分な避難先を確保することが困難であること等から、近隣の市町村、さらには都道府県の行政界を越えるような広域的な避難（以下「広域避難」という。）が必要な場合がある。

このことを踏まえ、令和3年に災害対策基本法の一部が改正され、災害が発生するおそれがある段階における ①国の災害対策本部の設置、②市町村長・都道府県知事による広域避難の協議、③都道府県知事による 運送の要請に関する規定等が措置されている。

地方公共団体が広域避難の検討を行うにあたっては、「水害からの広域避難に関する基本的な考え方」（令和3年5月（内閣府））がとりまとめられていることから、これを参考・活用されたい。

2.5 水害ハザードマップにおける複数災害の取扱いに関する検討

洪水・内水・高潮・津波・土砂災害など様々な災害の危険性があつたり、複数の河川が流れていますする市町村では、それぞれの災害ごとに個別にマップを作成すると枚数が多くなり煩わしくなるため、地域における水害特性等の分析などを踏まえ、複数の災害の情報を重ねて表示すること／個別に表示することや、各水害の重要度に応じた表示の順序・大きさ等の表示方法を検討することが必要である。

市町村によっては、様々な災害の危険性があつたり、複数の河川が流れていますすることから、それに個別の水害ハザードマップを作成すると、枚数も多くなり、住民等にとって煩わしくなるなどの問題もある。このような場合、浸水深等複数の災害の情報を重ねて表示することが有効な場合もあるが、一方で重ねすぎるとかえって地図が複雑になることも考えられる。このような点を念頭に地域ごとの水害特性の分析等を踏まえ、複数の災害の情報を重ねて表示すること／個別に表示することや、各水害の重要度に応じた表示の順序（例：冊子形式の場合、最初に表示する水害をどれにするか、等）、表示の大きさ（例：地図面の半分を○○川の洪水、 $1/4$ を××川の洪水、残り $1/4$ を内水にする、等）等の表示方法を検討することが必要である。

特に土砂災害については、一連の降雨により洪水、内水、高潮と、もしくは地震により津波と同時に発生する可能性が高いことから、重ね表示することを積極的に検討することが必要である。

複数の災害の情報を重ねて表示する場合のメリット・デメリットと重ね表示の例を以下に示す。

○複数の災害の情報を重ね表示する場合のメリット

- 同時に発生するおそれのある災害の情報を1つのマップに示すことで、より現実的な避難計画の検討に役立つ場合がある。
- 発生しうる災害の種類が多い市町村では、複数の水害ハザードマップが作成され、煩雑になるため、複数の災害の情報を重ね表示することで、煩わしさを解消できる場合がある。
- 複数の災害に対して、安全な避難場所等などを一瞥できる。

○複数の災害の情報を重ね表示する場合のデメリット

- 災害の情報を重ね表示することにより、被害規模の大きい災害に包括されてしまう場合等、個々の災害の正確な危険性や避難方法等の情報がわからなくなる場合がある。
- 情報量が多くなりすぎて、複雑な表示となってしまう場合がある。

○重ね表示の例

〔災害種別〕

- 同時発生するおそれがある災害で、より現実的な避難計画の検討に役立つ場合
 - ▶ 洪水と土砂災害、津波と土砂災害の重ね合わせ
 - ▶ 洪水と内水の重ね合わせ
- ※洪水と内水の浸水想定範囲が重なる場合は、被害規模の大きい洪水に包括されて

しまい、内水本来の浸水想定範囲や浸水深が不明瞭になるため、表現の工夫が必要である。特に地下街を有する市町村は留意が必要である。

- 地形条件により、それぞれの災害で大きく避難行動が変わらない場合
 - 背後に山が迫る沿岸に立地する地域における高潮と津波の重ね合せ

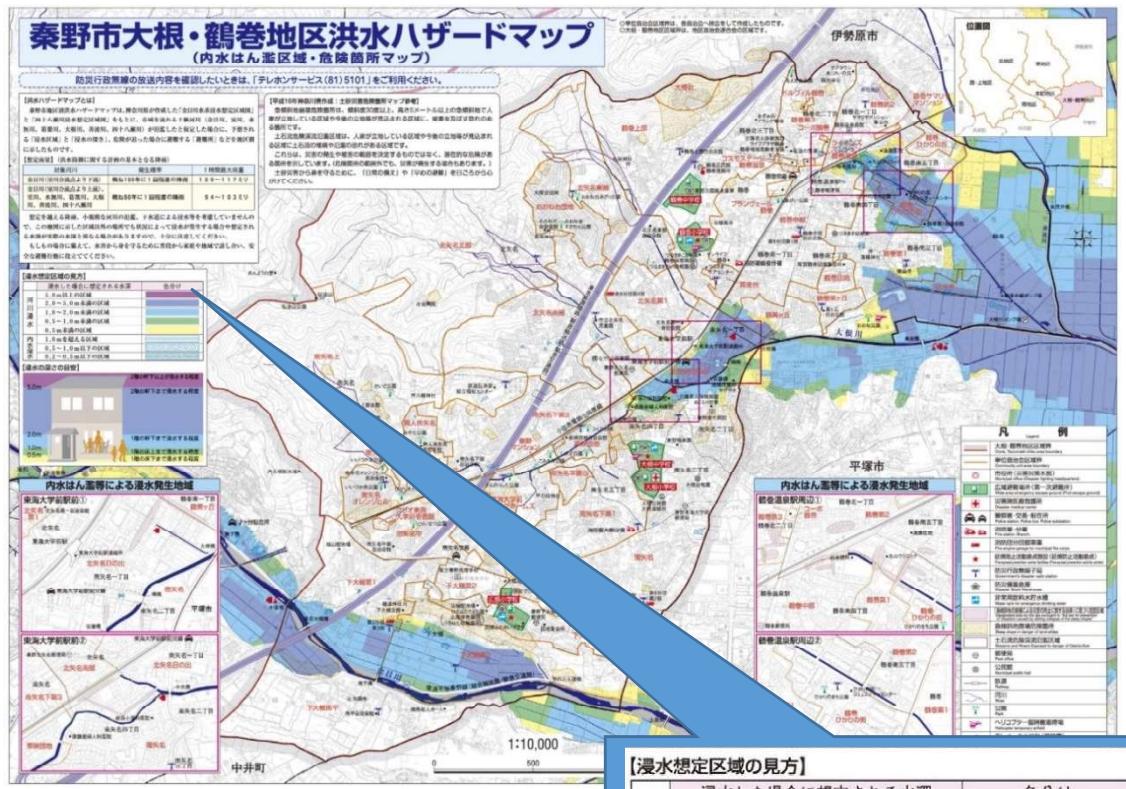
[複数の河川の重ね合せ]

- 本川と支川のような流域界を共にする場合
- 複数の河川が合流する箇所の場合

事例 1 洪水と内水の浸水想定区域を1枚のマップに重ねて表示した洪水ハザードマップの事例

(神奈川県秦野市)

洪水ハザードマップに内水の浸水想定区域を区分した凡例を使い表示している。



洪水と内水の凡例を区分して表示

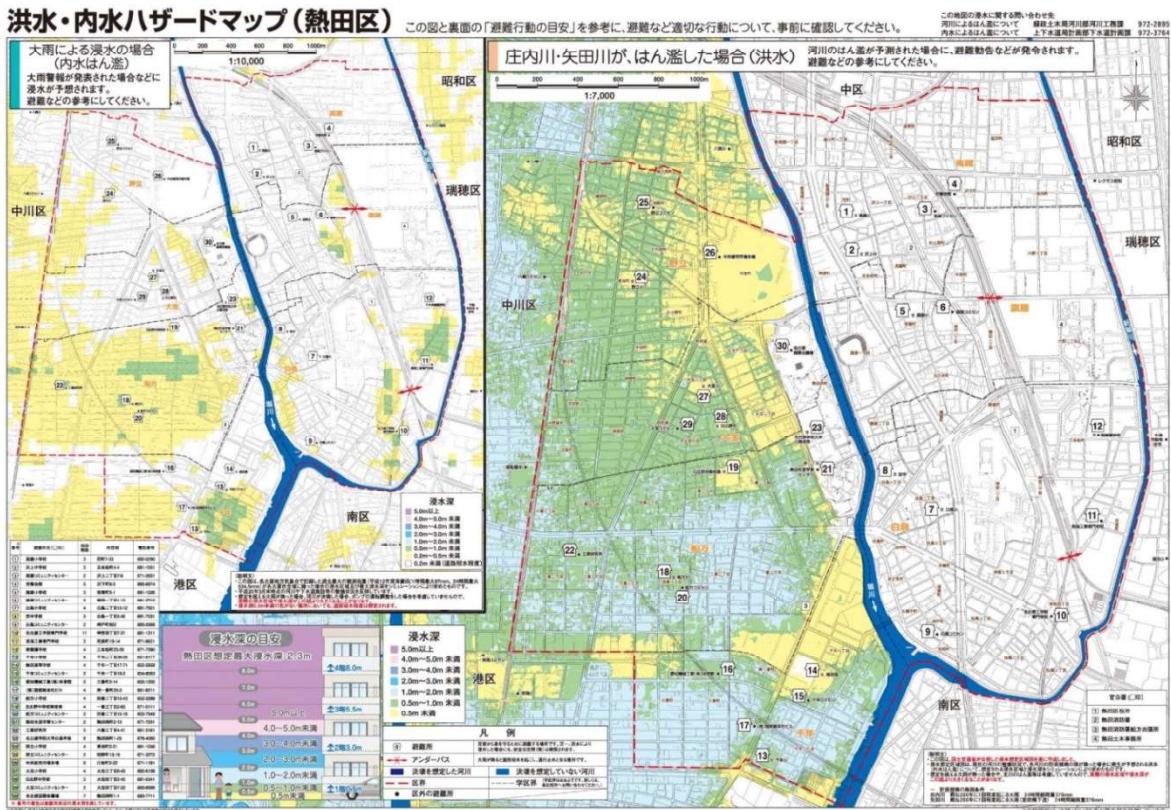
出典：秦野市ホームページ

(https://www.city.hadano.kanagawa.jp/bosai/anzen-anshin/bosai/documents/kouzui_one_turumaki.pdf)

事例 2 洪水と内水の浸水想定区域を1枚のマップに並列に表示した洪水・内水ハザードマップの事例

(愛知県名古屋市)

地区ごとに洪水と内水のハザードマップを1枚で並列に表示することで、短時間強雨等に伴い発生する内水氾濫と、河川の決壊等に伴い発生する洪水氾濫による浸水想定区域を1枚で示している。



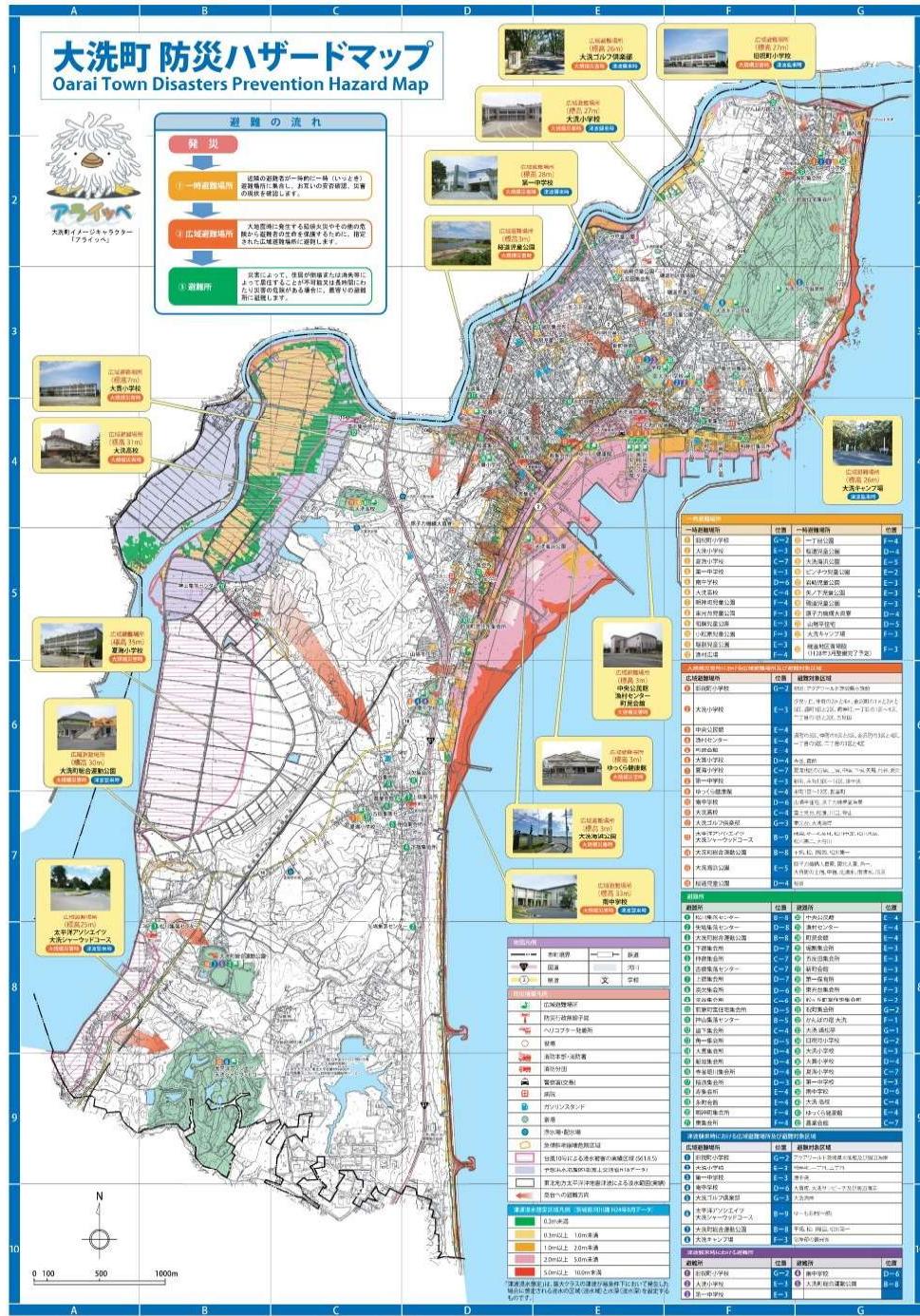
出典：名古屋市ホームページ

([http://www.city.nagoya.jp/bosaikikanri/cmsfiles/contents/0000012/12445/\(b\)09atsuta150220\(b\).pdf](http://www.city.nagoya.jp/bosaikikanri/cmsfiles/contents/0000012/12445/(b)09atsuta150220(b).pdf))

事例 3 洪水と津波の浸水想定区域を 1 枚のマップに重ねて表示したハザードマップの事例

(茨城県大洗町)

町の東側（海側）では津波、西側では洪水と東西で主に影響を受ける水害と影響範囲が異なるため、1枚のマップに重ねて表示している。



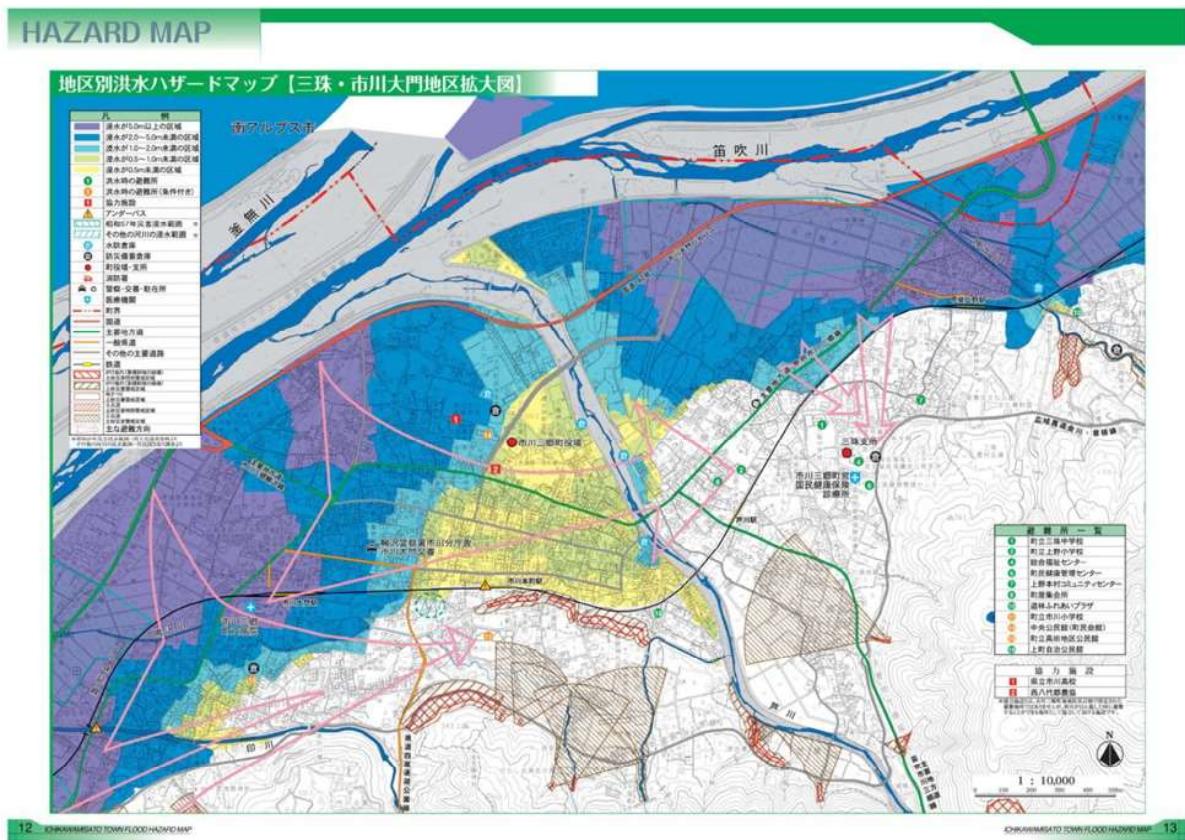
出典：大洗町ホームページ

(<http://www.town.oarai.lg.jp/manage/contents/upload/5382b4a10ca48.pdf>)

事例 4 洪水と土砂災害のリスクを1枚のマップに重ねて表示し、避難経路等を示した洪水ハザードマップの事例

(山梨県市川三郷町)

洪水ハザードマップに、土砂災害警戒区域等を重ねて表示することで、より安全な避難経路等を選択できるような工夫がされており、いざというときにどの方向に避難したほうが良いかを示す矢印も表記されている。



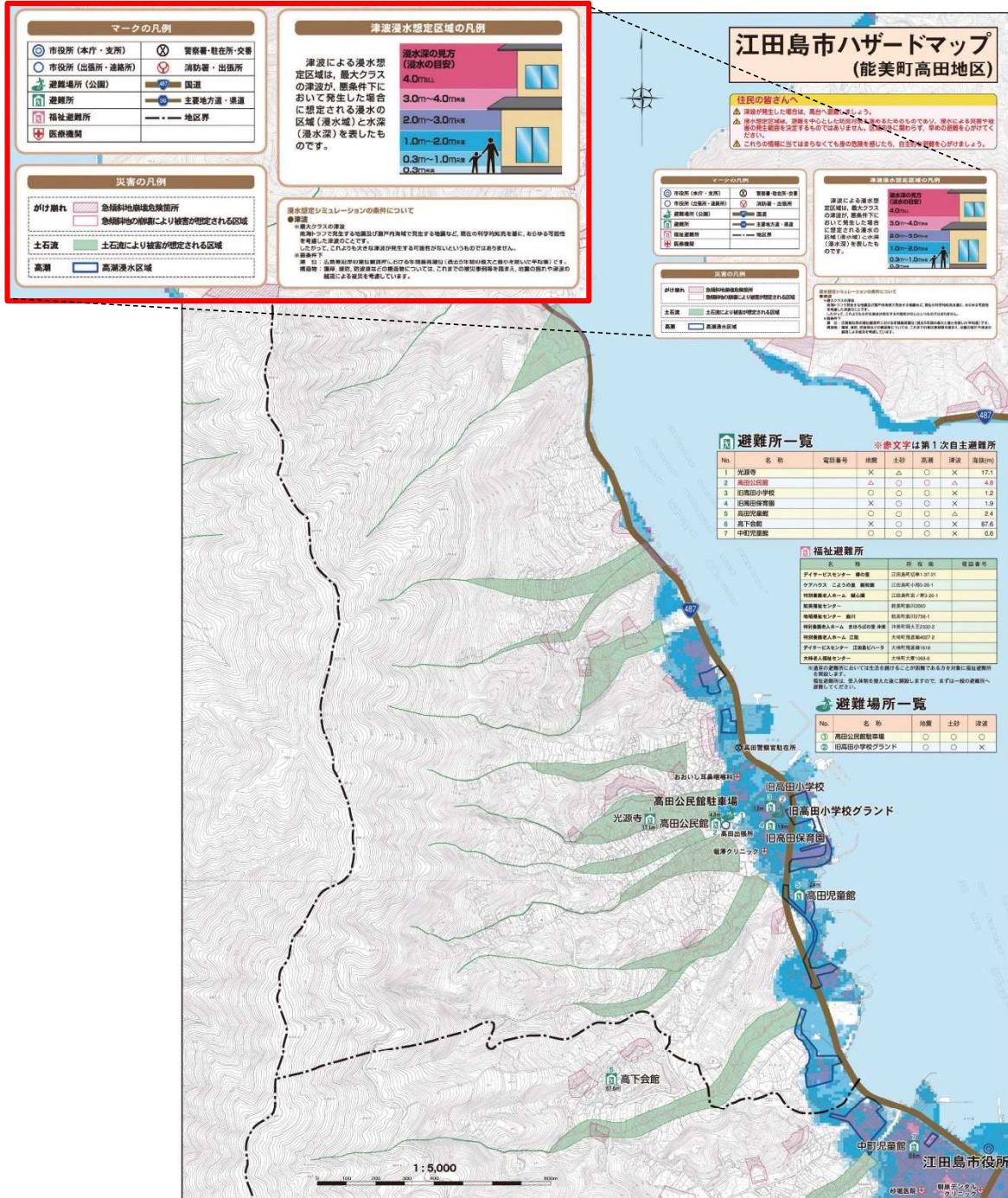
出典：市川三郷町ホームページ

(<http://www.town.ichikawamisato.yamanashi.jp/60prevent/files/mapP12-13.pdf>)

事例 5 津波と高潮のリスクを1枚のマップに重ねて表示したハザードマップの事例

(広島県江田島市)

背後に山が迫る沿岸に立地する集落においては、津波と高潮が発生する恐れがあるが、両者で大きく避難行動が変わらないため、それらを一枚のマップに重ね表示している。なお、高潮は浸水想定区域のみを示し、津波は浸水想定区域と浸水深を表記して見せ方の工夫を行っている。



出典：江田島市ホームページ (<http://www.city.etajima.hiroshima.jp/cms/articles/show/1741>)

事例 6 自分の住んでいる場所から災害の危険性を逆引きできる事例

(新潟県見附市)

(福岡県北九州市)

閲覧者が自分の住んでいる場所がどの河川の氾濫や土砂災害により影響を受けるかを、目次に掲載した Q&A 形式により最初に示すことで、自分に関係する河川や水害、土砂災害のマップをすぐに見つけることができるよう工夫をしている。

暴雨災害対応のQ&A

Q1 見附市では、どのような暴雨災害の危険性があるのでしょうか？

暴雨は、主に洪水災害の危険性が高い地域と、主に土砂災害の危険性が高い地域の2つに分かれます。特に両者を併せると、非常に大きな被害が発生しています。

気つきマップ

あなたの住む地域には、どのような暴雨災害の危険性が発生するのか、この「気つきマップ」を見て、その特徴に気づいてください。

主に刈谷田川による洪水災害の影響を受けやすい地域です。
次ページの渓流に関するQ&A [Q2～Q9] をご覧ください。

主に刈谷田川・信濃川・猪川による洪水災害の影響を受けやすい地域です。
次ページの渓流に関するQ&A [Q2～Q9] をご覧ください。

主に土砂災害の危険性が高い地域です。
次ページの対応策についてご覧ください。

Q2 平成16年の7・13新潟県南地震のような水害は、また見附市で起るのでしょうか？

約10年ぶりの大震災で、多くの河川が氾濫した場合、周囲の渓流の増水による洪水災害の危険性が高まっています。また、山間部では河川による洪水災害だけでなく、河床を抉るなどして土砂災害のリスクが考えられます。将来的な暴雨災害の把握で不安定になります。

Q3 見附市で考えられる洪水災害は、地域ごとにどのような特徴があるのでしょうか？

人里離れた山間部（信濃川・猪川流域）の場合は、河床を抉るなどして土砂災害が発生する可能性があります。一方で、河川沿いの地域（刈谷田川流域）では、河川の増水による洪水災害が発生する可能性があります。

Q4 洪水発生時に避難すべきですか？

それとも、自宅にとまるべきなのでしょうか？

洪水発生時に避難すべきか否かは、あなたの住む地域や状況によって異なります。安全地帯へ避難する場合は、必ず安全地帯へ向かって進みましょう。

Q5 自宅外に避難すると、どのように避難すればよいのでしょうか？

渓流からの洪水に対する最大警戒度では、自宅外避難が最も安全ですが、やむを得ない場合は自宅内避難でも構いません。確実に安全な避難地へ向かって進みましょう。

Q6 アパート・マンションの中庭階層などに住んでいて避難するつもりはないのですか？

自分が安全なところだと感じても、強風や豪雨がある場合は必ず不安全なものに気が付くことがあります。

Q7 洪水時には、どのようなタイミングで避難すべきなのでしょうか？

河川から貯留される雨水が増水するまでの時間は、通常数時間から数日かかることがあります。そのため、河川からの増水を察知する段階で避難を開始するようにしましょう。早い段階で行動すれば安心な避難地に到着できます。

Q8 避難勧告や避難指示は、誰からどのように伝えられるのでしょうか？

主に、消防署や警察署などの公共施設、隣の住民などから避難勧告を受けることがあります。隣の、街の、近所の人に避難を促すことです。各自自身が心から避難を希望する場合は、隣の住民や近所の人へ直接連絡を取って避難の意を伝えてください。

Q9 ひとりで避難することが難しい人は、どうすればよいのでしょうか？

ひとりで避難する場合は、必ずお子さんやお年寄りと一緒に避難を受けてください。また、お子さんやお年寄りの安全を確保しながら、いかなる状況で危険を感じた場合は、必ずお子さんやお年寄りと一緒に避難を受けてください。

Q10 見附市で考えられる土砂災害は、地域ごとにどのような危険性があるのでしょうか？

土砂災害は河川や川岸、山地、土石崩れなどで発生する可能性があります。そのため、土砂災害の危険性が高い地域では、常に警戒が必要です。

Q11 土砂災害の危険な地域では、どのような状況にならった場合は避難すればよいのでしょうか？

土砂災害は河川や川岸、山地、土石崩れなどで発生する可能性があります。そのため、土砂災害の危険性が高い地域では、常に警戒が必要です。

いつ気つきマップ

7. 13水害の記録 3
洪水のしくみ 4
津波警報区域 5
避難地図 6
避どきマップの解説 7
避どきマップ

見附地区(1) 9
北羽地区(2) 11
越後地区 13
新潟地区 15
今町地区 17
あなたの避難を助ける情報 19
自宅避難の心得 21
防災準備の心得 23
土砂災害のしくみ 25
土砂災害からの避難 27
土砂災害警戒区域図

賃貸地区(3) 28
直島地区(4) 29
御宿地区(5) 30
御宿地区(6) 30
上北地区(7) 31
新潟地区 31
長岡地区 32
三条地区(8) 32
信濃川の入江 33
地域のまちから 34

情報の入手方法 33
地域のまちから 34

暴雨や津波災害の対応ガイドブック 02

出典：見附市ホームページ（http://www.city.mitsuke.niigata.jp/secure/9201/a01_02.pdf）

門司区の災害の特徴を知り、災害時の避難について、早い段階での避難先と、逃げ遅れてしまったときの避難先を検討しておきましょう。

早い段階での避難先

- 地図の緑色に応じた予定避難所
- 公園、友人宅など、市内に近いより安全な場所

逃げ遅れたときの避難先

- 地図の青色に応じた予定避難所
- 市内の高い建物や高い場所
- 市内の高いところでは、地図から離れた部屋
- 予定避難所に隣接する。近くの安全なところ

地震の影響を受ける地域
区内全域、どこにいても可能性があります

震度の判定は、防災・減災・安心地図によると内閣府の基準(一般震度)で確認が可能となっています。

土砂災害の影響を受けやすい地域

土砂災害対策特別警戒区域

がけられやすく石などの危険があります。

この色のある地域は

相割川の浸水想定区域

深いところで5~3.0mの
浸水が想定されています

標高30m付近に(面積約1万9千平方メートル)、
により人里した報告を受けて、北九州市が認定。

この色のある地域は

津波の影響を受けやすい地域

沿岸部や河川の流域など海面の低い地域

波浪でも、高潮でも、ラフな影響で、
波浪波では、南東~ラフな影響で、
波浪波では、北東~洋上風域では、津波の波それ

このマークのある地域は

高潮の影響を受けやすい地域

過去に高潮が発生した沿岸部

沿岸部では、台風に伴う風域により、潮位の波それ

P.31 P.33 P.35 P.37 P.39 P.41 P.43 P.44

1 km
1:50,000

出典：北九州市立一ヶページ（<http://www.city.kitakyushu.lg.jp/files/000697776.pdf>）