

地すべり対策事業の費用便益分析マニュアル(案)

平成 24 年 3 月

国土交通省 水管理・国土保全局 砂防部

— 目 次 —

序章 前文	i
第1節 地すべり対策事業に関する費用便益分析の基本的な考え方	i
第1章 総説	1
第1節 目的	1
第2節 本マニュアル（案）の適用	1
第3節 用語の定義	2
第4節 調査の基本方針	3
第1項 検討の基本方針	3
第2項 検討の流れ	5
第2章 被害想定区域の設定	6
第1節 地すべり危険区域	7
第2節 上流の湛水区域	8
第3節 下流の氾濫区域	9
第3章 便益の計測	10
第1節 便益計測の考え方	10
第2節 便益項目	10
第1項 評価する項目	11
第3節 便益の計測方法	14
第4節 資産データの調査	16
第1項 家屋	17
第2項 家庭用品	17
第3項 事業所償却・在庫資産	17
第4項 農漁家償却・在庫資産	18
第5項 農作物	18
第5節 直接被害額の算定	19
第1項 被害率	19
第2項 家屋被害	20
第3項 家庭用品被害	20
第4項 事業所償却・在庫資産被害	20
第5項 農漁家償却・在庫資産被害	21
第6項 農作物被害	21
第7項 河川被害	21
第8項 道路被害	21
第9項 鉄道被害	22
第10項 橋梁被害	22
第11項 公益事業施設等の被害	23
第12項 人身被害	24
第6節 間接被害額の算定	25
第1項 営業停止損失	26
第2項 交通途絶被害	27
第3項 発電所被害	27
第4項 観光被害	27
第5項 家庭における応急対策費用	28

第6項	事業所における応急対策費用	28
第7項	国・地方公共団体における応急対策費用	28
第7節	便益の算定	29
第1項	年平均被害軽減額	29
第2項	整備期間中の便益の算定	29
第3項	評価対象期間における総便益	30
第4章	費用の算定	31
第1節	整備期間中の費用の算定	31
第2節	建設費	31
第3節	維持管理費	32
第4節	総費用	32
第5章	経済性の評価	33
第1節	比較する費用と便益	33
第2節	結果の整理手法	33
第3節	評価指標	33
第4節	感度分析	35
第6章	今後の課題	36

■ 卷末資料

序章 前文

第1節 地すべり対策事業に関する費用便益分析の基本的な考え方

「公共事業評価の費用便益分析に関する技術指針（共通編）平成21年6月」では、防災事業の主な効果項目として、「人的損失額」の軽減、「物的損害額」の軽減、「被災の可能性に対する不安」の軽減の3項目を基本とするとしている。

地すべり対策事業に対する「人的損失額」、「物的損害額」、「被災の可能性に対する不安」の軽減における直接的または間接的な効果を整理すると、図1に示すような効果項目がある。具体的な効果として、地すべり災害などによって生じる直接的または間接的な資産被害を軽減することによって生じる可処分所得の増加や山地森林の保全効果、地すべり災害が減少することによる土地利用可能地拡大効果・産業立地進行効果に伴う効果、地すべりの安全度の向上に伴う精神的な安心感（以下、安心感向上効果と称す）などがあり、関連した様々な波及効果も加わり、安全で安心な社会活動を支えていると言える。

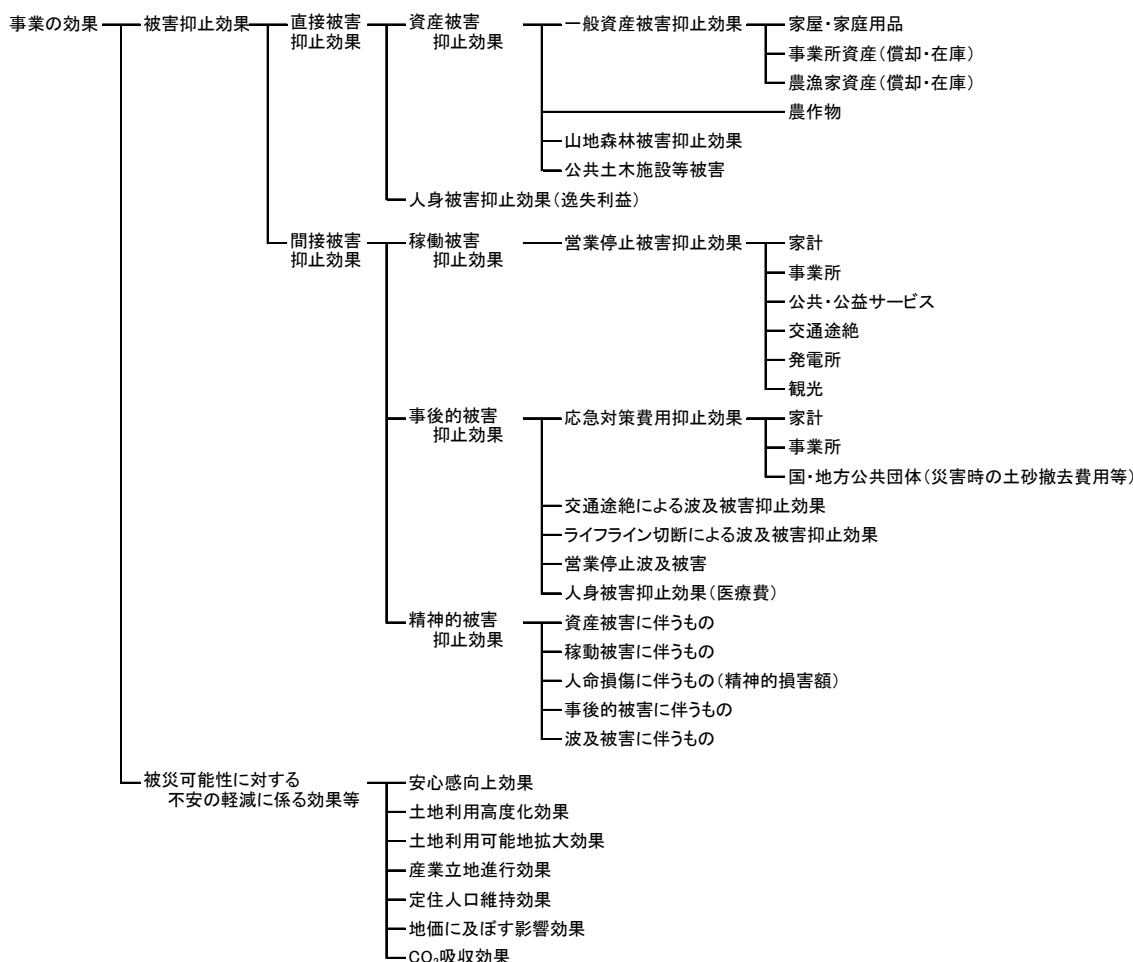


図1 地すべり対策事業の効果

しかしながら、各々の効果を整理すると、図.1 に示した効果は、地すべり対策事業だけで発揮されるとは限らない（例えば、土地利用可能地拡大効果や産業立地進行効果などは、他の社会資本整備が伴わないと達成が困難である）。

したがって、地すべり対策事業の効果は、各々の特性を踏まえ、二重計上することなく各々の効果を貨幣換算しなければならない。

これまで、地すべり対策事業の効果は、「地すべり対策事業の費用便益分析マニュアル（案）平成 12 年 1 月」に従い評価がなされてきた。既往マニュアル（案）では、家屋・公共施設などへの被害軽減効果の評価が中心であり、安心感向上効果などその他の効果は、効果項目として挙げていたものの、実際の評価は見送っていた。一方、近年では、公共事業の経済効果分析に関する検討が多くなされ、事業の直接的な効果だけでなく、副次的に発生する様々な効果の評価手法が確立されてきている。

このような状況のなか、本マニュアル（案）は、既往マニュアル（案）を改訂し、地すべり対策事業の事業効果を幅広く評価することを目的に、効果を二重計上することなく貨幣換算するための費用便益分析の計測手法を示したものである。

第1章 総説

第1節 目的

本マニュアル(案)は、地すべり対策事業の費用便益分析を行うための標準的な手法について、整理したものである。

本マニュアル(案)は、地すべり対策事業について、経済的に評価できるものを地すべり対策事業の便益として把握するとともに、地すべり対策事業を実施するための費用（施設の維持・管理にかかる費用を含む）を算定し、両者を比較することにより地すべり対策事業の経済性を評価することを目的とする。

本マニュアル(案)の内容は、技術水準の向上や新たな知見などに応じて、随時改訂を行うものとする。

第2節 本マニュアル(案)の適用

本マニュアル(案)は、地すべり対策事業の費用便益分析に適用するものであるが、これにより不合理となる場合においては、本マニュアル(案)の範囲を超えることができる。

本マニュアル(案)は、地すべり対策事業の費用便益分析の標準的な調査方法を定めたものである。なお、本マニュアル(案)に定められていないものは「公共事業評価の費用便益分析に関する技術指針（共通編）平成21年6月」、「砂防事業の費用便益分析マニュアル(案)平成24年3月」に基づくものとする。

また、本マニュアル(案)で定められている手法や項目以外についても、個別に評価することを妨げない。

第3節 用語の定義

○地すべり危険区域

地すべり危険区域は、地すべり危険箇所の範囲と移動土塊の到達範囲を合わせた区域のことをいい、「地すべり危険箇所調査要領、平成8年10月建設省」に準拠して設定する。

○被害想定区域

地すべりによる被害想定区域は、地すべりの移動土塊が溪流へ流入しない場合は、上述の地すべり危険区域とする。一方、地すべりの移動土塊が溪流へ流入する場合には、地すべり危険区域の他、地すべり危険区域以外の上流の湛水区域及び地すべり危険区域より下流の氾濫区域とする。

○便益

ここでは地すべり対策事業の効果を数量的に計測して貨幣単位に換算して表示したものを便益とする。

○費用

前記の便益を生み出すために必要な地すべり対策施設の整備及び維持管理に要する費用をいう。

○現在価値化（現在価格化）

同じ額面の商品（金銭）でも受け取る時点によって価値が異なる（一般に早く受け取る方が価値が高い）。このような考え方にに基づき、費用便益分析では、便益や費用を現在の価値として統一的に評価するために、将来または過去における金銭の価値を現在の価値に換算する必要がある。

現在の C_1 （円）を複利（利率 γ ）で運用すれば、 n 年次は $C_n = (1 + \gamma)^{n-1} C_1$ であるので、 n 年次の C_n は現在価値で見れば $C_1 = C_n / (1 + \gamma)^{n-1}$ となる。

たとえば用地費 C は、将来において価格変動がないとすれば n 年後においても C であるが、現在価値は年数経過に従って目減りすることになる。

○社会的割引率

費用便益分析において、将来の便益や費用を現在の価値として統一的に評価（現在価値化）する際に割引くための比率である。国土交通省所管公共事業の費用便益分析で適用される社会的割引率は全て4%とされており、当面はこれを適用する。

○残存価値

評価対象期間後において施設が有している価値をいう。

○CVM

街の景観や環境などお金を支払っても買えないもの（一般に「非市場財」という。）の価値を貨幣換算する方法である。一般的に、アンケート調査を実施し、調査対象者に「ある状態からある状態に改善（又は悪化）」するとき、いくら支払っても良いか（又は、いくら補償してほしいか）を、回答してもらい、評価値を計測する。

第4節 調査の基本方針

第1項 検討の基本方針

費用便益分析の基本的な検討方針は、地すべり対策施設の整備（及び維持管理）に要する費用と、地すべり対策施設の整備によってもたらされる便益について、評価期間中に発生する毎年の費用と便益を現在価値化し、それぞれを評価期間内で合計した総費用と総便益を比較することによるものとする。

地すべり対策施設の整備及び維持管理に要する費用と、地すべり対策施設整備によってもたらされる便益について、評価期間中に発生する毎年の費用と便益を現在価値化し、それぞれを評価期間内で合計した総費用と総便益を比較する。

このため、評価時点を現在価値化の基準点とし、地すべり対策施設の整備期間と地すべり対策施設の完成から50年間までを評価対象期間として、地すべり対策施設の完成に要する費用と地すべり対策施設の完成から50年間の維持管理費を現在価値化したものの総和から総費用を、年平均被害軽減期待額を現在価値化したものの総和から総便益をそれぞれ算定する。

（事業の実施期間及び評価対象期間）

地すべり対策事業を評価する期間は、基本的には、全体事業計画（事業着手時から地すべり対策施設の整備完了）に係る期間と整備完了後50年間までを評価対象期間とする。

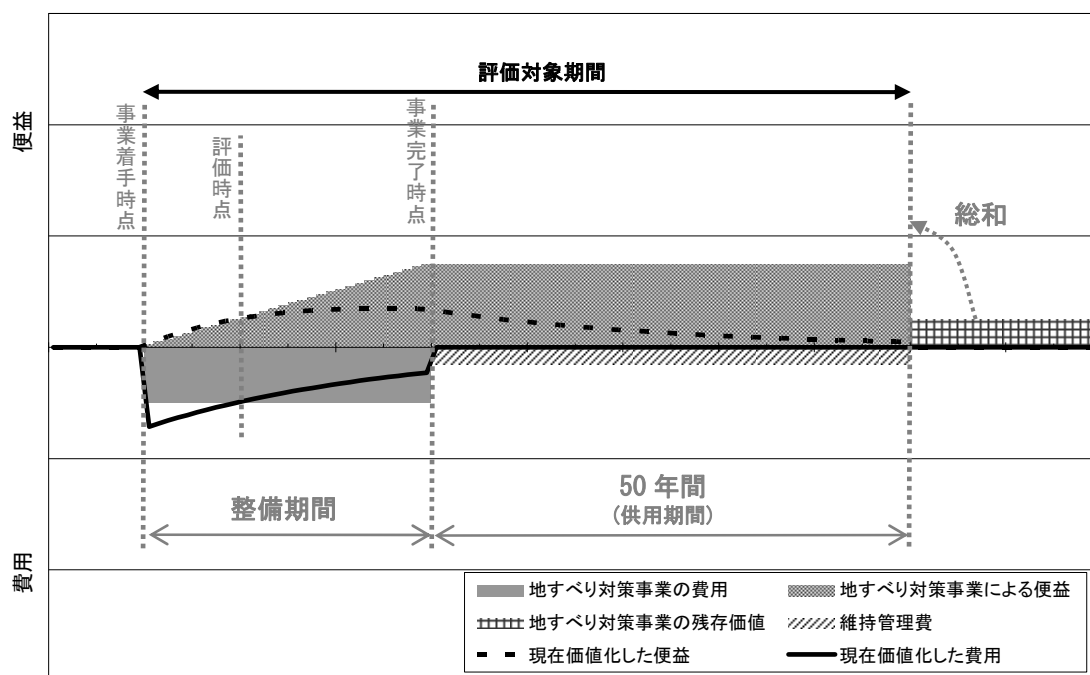


図 1.1 投資効率性を説明する流れのイメージ

(現在価値化の基準時点の考え方)

- ・ 現在価値化の基準時点は、評価を実施する年度とする。
- ・ このとき、費用、便益算定の原単位等は、物価変動分を除去するため、現在価値化の基準年度の実質価格に変換する。
- ・ 過去の費用は、建設デフレーターにより価格の調整を行った後、社会的割引率により現在価値化を行う。将来の費用については、社会割引率により現在価値化を行う。
- ・ 便益については、社会的割引率により現在価値化を行う。

表 1.1 現在価値化及び実質価格化の考え方

	過去	将来
費用	建設デフレーター・社会的割引率	社会的割引率
便益	社会的割引率	社会的割引率

第2項 検討の流れ

本マニュアル(案)に基づいて地すべり対策事業における費用便益分析を行う場合の基本的な流れは、「便益の計測」、「費用の算定」、「費用便益分析」からなる。

「便益の計測」においては、「被害想定区域の設定」、「被害軽減額の算出」、「年平均被害軽減額の算出」及び「総便益の算出」からなる。

「費用の算定」においては、「投資計画の想定」及び「総費用の算出」からなる。

本マニュアル(案)に基づいて地すべり対策事業効果の検討を行う場合の総費用及び総便益の検討手順を以下に示す。

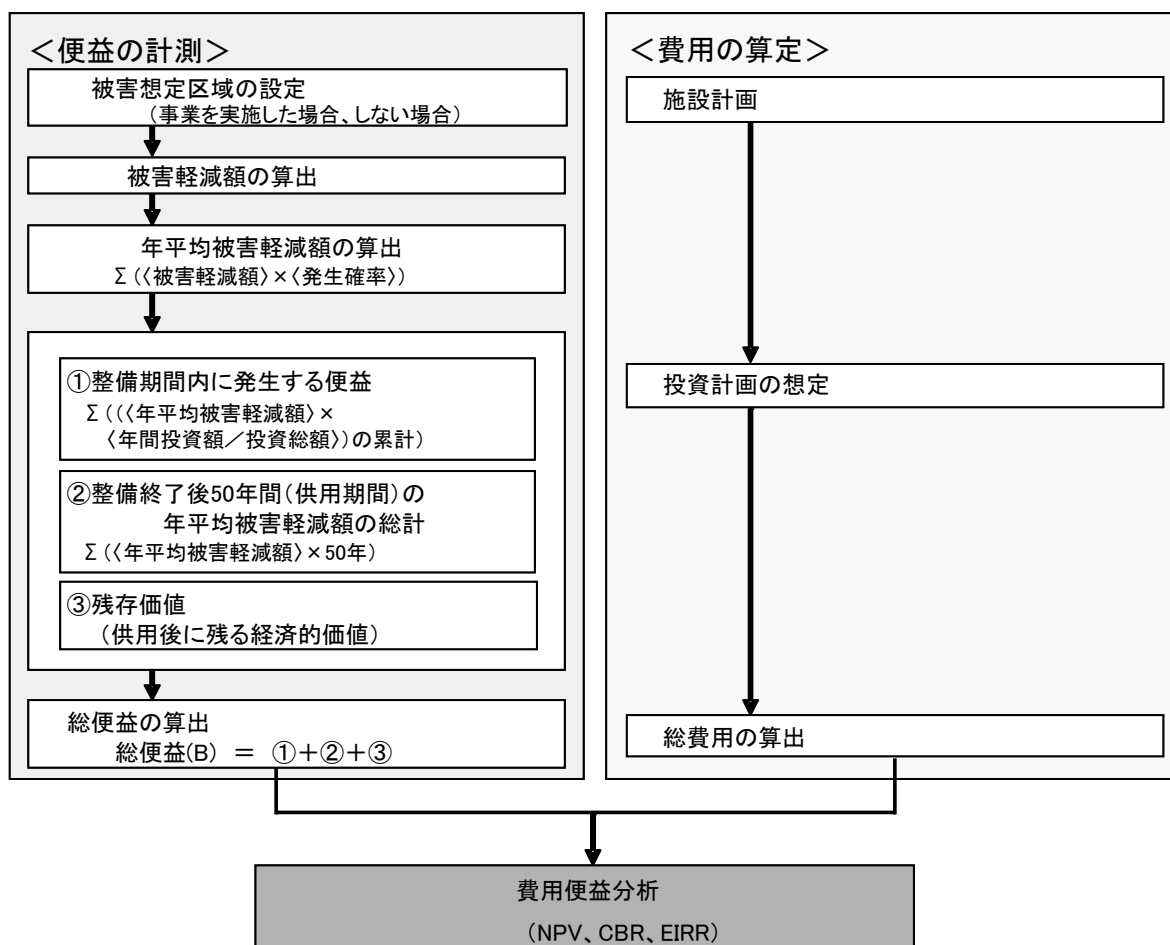


図 1.2 地すべり対策事業効果の検討手順

第2章 被害想定区域の設定

地すべり対策事業の被害を計上する区域は、地すべり危険区域を基本とし、移動土塊が溪流に流入する場合には、地すべり危険区域の上流の湛水区域及び地すべり危険区域より下流の氾濫区域を設定する。

地すべりによる被害想定区域は、「地すべり危険箇所調査要領」に準拠して設定する。また、移動土塊が溪流に流入する場合には、これを考慮して上流の湛水区域及び下流の氾濫区域を設定するものとするが、移動土塊が溪流に流入する地すべりブロックが複数存在する場合は、被害が最大となる 1 ブロックを選定して上流の湛水区域及び下流の氾濫区域を設定することを原則とする。

第1節 地すべり危険区域

地すべり危険区域の設定は、「地すべり危険箇所調査要領」に準拠して設定するものとする。

地すべり危険区域は、地すべり危険箇所の範囲に、移動土塊の到達範囲を含めた区域で、図 2.2 に示したように定める。ただし、過去の災害事例や地形的条件等から、移動土塊の到達範囲が想定される場合には、その条件を考慮して設定するものとする（図 2.3 参照）。

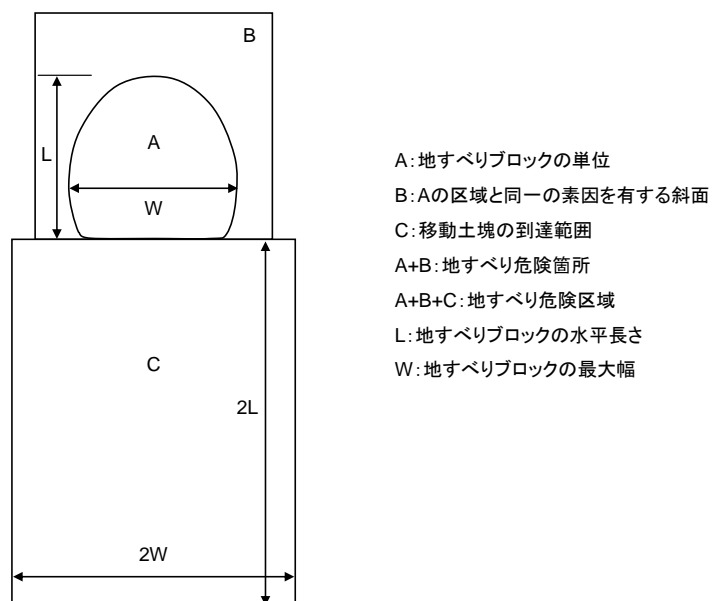


図 2.2 地すべり危険区域の範囲

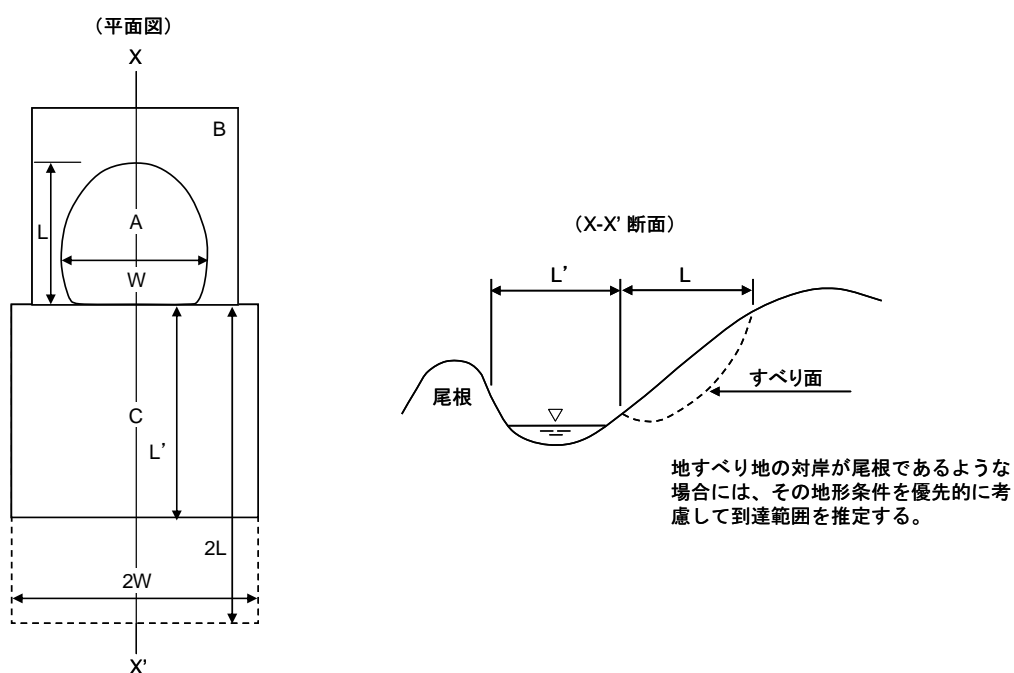


図 2.3 移動土塊の到達範囲が地形条件によって影響される事例

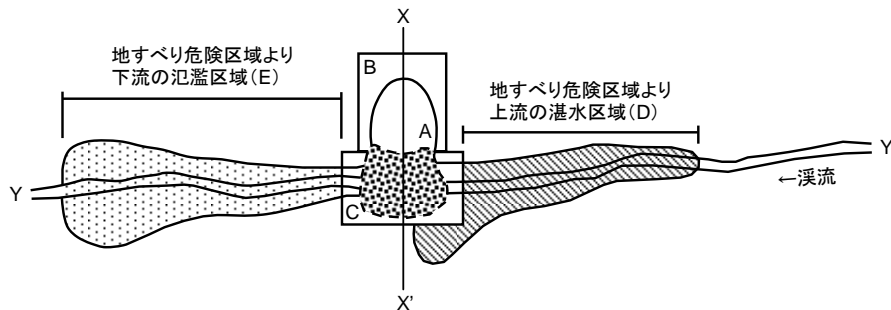
第2節 上流の湛水区域

上流の湛水区域は、移動土塊が溪流へ流入し、移動土塊が溪流を閉塞した場合に考えられる最大規模の範囲を設定する。

上流の湛水区域は、図2.4を参照し、次のように設定する。

- ① 移動土塊が溪流を閉塞する場合、溪床からの土塊の堆積厚は、想定される地すべりのすべり面の最大深度 (H_{max}) とする。調査が十分に行われていない地すべりの場合の H_{max} は想定される地すべりブロック幅の $1/7$ とする。ただし、地すべりの対岸が平坦地であるような場合には溪床と対岸との最大比高 h_1 とする。
- ② 移動土塊が溪流を閉塞した場合の上流の湛水区域 (D) は①から土塊の堆積厚によって設定する。

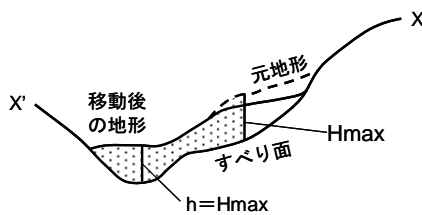
(平面図)



- | | |
|-----------------|-----------------------|
| A: 地すべりブロックの単位 | B: Aの区域と同一の素因を有する斜面 |
| C: 移動土塊の到達範囲 | D: Cより上流の湛水区域 |
| E: Cより下流の氾濫区域 | A+B: 地すべり危険箇所 |
| A+B+C: 地すべり危険区域 | A+B+C+D+E: 地すべり被害想定区域 |

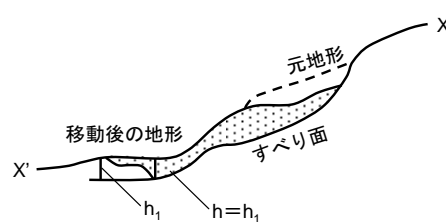
(X-X' 断面)

対岸が山腹の場合



(X-X' 断面)

対岸が平坦の場合



(Y-Y' 断面)

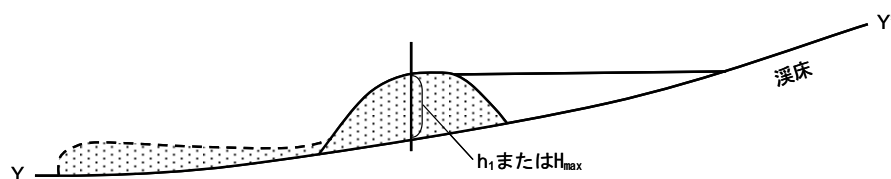


図2.4 地すべり被害想定区域の範囲

第 3 節 下流の氾濫区域

下流の氾濫区域は、移動土塊が溪流へ流入し形成された河道閉塞（天然ダム）が決壊した場合に考えられうる最大規模の範囲を設定する。

下流の氾濫区域は、図 2.4 を参照とし、次のように設定する。

- ① 移動土塊が溪流を閉塞した場合の下流の氾濫区域は、土石流形態での流送が想定されない範囲については「砂防事業の費用便益分析マニュアル（案）平成 24 年 3 月」に準じて氾濫計算等を実施し氾濫区域を設定する。
- ② 土石流形態での流送が想定される場合には「土石流対策事業の費用便益分析マニュアル（案）平成 24 年 3 月」に準じて設定する。

（参考）氾濫計算の実施が適当ではない場合の区域設定

氾濫計算の実施が適当ではなく、対象溪流が土石流危険溪流でない場合（移動土塊の到達範囲（図 2.4 において C の部分）の溪床勾配が 3° 以上の場合に限る）には、「土石流危険溪流及び土石流危険区域調査要領」に準じて、原則として河床勾配が 3° になる地点までの溪床及び溪床からの比高数 m 以内の平坦部（扇状地及び谷底平野）を氾濫区域として設定しても良い。

第3章 便益の計測

第1節 便益計測の考え方

便益の計測にあたっては、事業実施による効果を網羅的に整理し、これらの効果について、各種分析手法の特性を踏まえて、可能な限り貨幣価値化を行い、便益を整理するものとする。その際、便益を重複して評価しないように留意する。

(計測すべき便益の範囲)

- ・事業実施によって発現することが予想される効果については、主たる効果を網羅的に列挙することとし、列挙された効果は、できる限り貨幣価値化し便益として計上する。

(対象とする便益)

- ・本マニュアル(案)で対象とする便益は、地すべり対策施設（抑制工、抑止工等の構造物）を整備することによって発現する便益について計上するものとする。

第2節 便益項目

- 地すべり対策事業の主な効果項目は、「人的損失額」、「物的損害額」、「被災の可能性に対する不安」の軽減における直接的または間接的な効果を基本とする。
- なお、効果が無視できるほど小さな項目、被害想定が困難な項目なども考えられるため、適宜、上記の効果項目から適切な項目を選定し評価する。
- 「被災の可能性に対する不安」の軽減効果の計測手法については、仮想的市場評価法（CVM）や保険市場データを用いたアプローチなどが考えられるが、現在までに得られた研究実績・成果が少ないため、今後、評価手法の確立、評価値の精度向上に向けた検討が必要である。

(地すべり対策事業評価の項目)

- ・地すべり対策事業の効果は、人的損失額の軽減効果、物的損害額の軽減効果に加え、災害がいつ発生するかわからないという状況下における「被災可能性に対する不安」の軽減効果という3つの効果項目が考えられる。
- ・地すべり対策事業の便益は、人的損失額と物的損害額の和に災害の発生確率を乗じた「期待被害額」の軽減分と、「被災可能性に対する不安」の軽減分と、「CO₂吸収効果」の合計である。
- ・ただし、「被災可能性に対する不安」の軽減分や「CO₂吸収効果」については、現在のところ評価手法に課題が残されているため、評価手法の確立、評価値の精度向上が進められるまでの間は計上しないことを基本とし、人的損失額と物的損害額の和に、災害の発生確率を乗じた「期待被害額」の軽減分を地すべり対策事業の便益とする。なお、「被災可能性に対する不安」について、適切に計測することが可能な場合はこの限りではない。
- ・人的損失額は、「財産的損害額」と「精神的損害額」に分類される。
- ・仮想的市場評価法（CVM）については、「仮想的市場評価法（CVM）適用の指針 平成21年7月」に基づいて行うものとする。

第 1 項 評価する項目

地すべり対策事業の便益評価において、評価する項目は、「人的損失額」、「物的損害額」、「被災の可能性に対する不安」の軽減における直接的または間接的な効果を基本とする。

評価する項目は表 3.1 に示すものがある。

人的損失額は、直接被害の人身被害（逸失利益）、間接被害の事後的被害である人身被害（医療費）と精神的被害である人身被害（精神的損害額）から構成される。

物的損害額は、地すべりに伴う資産の破損等の物理的な被害額であり、資産に対する直接的な被害（直接被害）と、ある資産が被害を受けたことによる影響で間接的に発生する被害（間接被害）から構成される。

被災可能性に対する不安の軽減に係る効果の便益計上に当たっては、当該地すべりの特性等を反映した客観性、合理性のある計測方法が確立できる場合には、それも含めて間接被害として計上してよい。

表 3.1 地すべり対策事業評価の効果項目

事業効果名		効果項目		概要	
被害抑止効果	直接被害抑止効果	資産被害抑止効果	一般資産被害抑止効果	家屋	居住用・事業用建物の被害
				家庭用品	家具・自動車等の被害
				事業所償却資産	事業所固定資産のうち、土地・建物を除いた償却資産の被害
				事業所在庫資産	事業所在庫品の被害
				農漁家償却資産	農漁業生産に係わる農漁家の固定資産のうち、土地・建物を除いた償却資産の被害
				農漁家在庫資産	農漁家の在庫品の被害
		農作物	農作物の被害		
		山地森林被害抑止効果	林地の荒廃		
		公共土木施設等被害	公共土木施設、公益事業施設、農地、農業用施設の被害		
		人身被害抑止効果（逸失利益）	人命損傷にかかる逸失利益		
	間接被害抑止効果	稼働被害抑止効果	営業停止被害抑止効果	家計	被災世帯の平時の家事労働、余暇活動等が阻害される被害
				事業所	被災事業所の生産の停止・停滞（生産高の減少）
				公共・公益サービス	公共・公益サービスの停止・停滞
				交通途絶	迂回による不便益（走行時間・経費、交通事故の増加）
				発電所	長期間にわたり発電不能になることにより、不特定多数の人に生じる不便益
				観光	観光来訪者による消費額の減少
		事後的被害抑止効果	応急対策費用抑止効果	家計	被災世帯の清掃等の事後活動、飲料水等の代替品購入に伴う新たな出費等の被害
				事業所	被災事業所の清掃等の事後活動、飲料水等の代替品購入に伴う新たな出費等の被害
				国・地方公共団体	土砂撤去費用、家計と同様の被害及び市町村等が交付する緊急的な融資の利子や見舞金等
			交通途絶による波及被害抑止効果	道路、鉄道、空港、港湾等	道路や鉄道等の交通の途絶に伴う周辺地域を含めた波及被害
			ライフライン切断による波及被害抑止効果	電力、水道、ガス、通信等	電力、ガス、水道等の供給停止に伴う周辺地域を含めた波及被害
			営業停止波及被害		中間製品の不足による周辺事業所の生産量の減少や病院等の公共・公益サービスの停止等による周辺地域を含めた波及被害
			人身被害抑止効果（医療費）		地すべり災害による負傷に対する治療費
		精神的被害抑止効果	資産被害に伴うもの	資産の被害による精神的打撃	
			稼働被害に伴うもの	稼働被害に伴う精神的打撃	
			人命損傷に伴うもの（精神的損害額）	人命の損傷における精神的打撃	
			事後的被害に伴うもの	清掃労働等による精神的打撃	
波及被害に伴うもの			波及被害に伴う精神的打撃		
被災可能性に対する不安の軽減に係る効果等		安心感向上効果	地すべり災害に対する地域住民の不安感を抑制する効果		
		土地利用高度化効果	土地利用を高度化する効果		
	土地利用可能地拡大効果	新たに利用可能地が拡大する効果			
	産業立地進行効果	新たな産業の立地が促進・進行される効果			
	定住人口維持効果	定住人口が維持され地域社会を支える効果			
	地価に及ぼす影響効果	地域の資産価値を高める効果			
	CO ₂ 吸収効果	CO ₂ を吸収する効果			

表 3.2 各項目の評価の考え方

事業効果名		効果項目			評価対象	
被害抑止効果	直接被害抑止効果	資産被害抑止効果	一般資産被害抑止効果	家屋	◎	
				家庭用品	◎	
				事業所償却資産	◎	
				事業所在庫資産	◎	
				農漁家償却資産	◎	
				農漁家在庫資産	◎	
		農作物	◎			
		山地森林被害抑止効果	△			
	公共土木施設等被害	◎				
	人身被害抑止効果（逸失利益）					◎
	間接被害抑止効果	稼働被害抑止効果	営業停止被害抑止効果	家計	△	
				事業所	◎	
				公共・公益サービス	◎	
				交通途絶	◎	
				発電所	◎	
		事後的被害抑止効果	応急対策費用抑止効果	家計	◎	
				事業所	◎	
				国・地方公共団体	◎	
			交通途絶による波及被害抑止効果	道路、鉄道、空港、港湾等	△	
			ライフライン切断による波及被害抑止効果	電力、水道、ガス、通信等	△	
			営業停止波及被害		△	
		精神的被害抑止効果	人身被害抑止効果（医療費）			△
			資産被害に伴うもの			△
			稼働被害に伴うもの			△
	人命損傷に伴うもの（精神的損害額）			◎		
	事後的被害に伴うもの			△		
	波及被害に伴うもの			△		
被災可能性に対する不安の軽減に係る効果等	安心感向上効果			△		
	土地利用高度化効果			×		
	土地利用可能地拡大効果			×		
	産業立地進行効果			×		
	定住人口維持効果			×		
	地価に及ぼす影響効果			×		
	CO ₂ 吸収効果			△		

凡例) ◎: 計上すべき項目

△: 貨幣換算が可能であれば計上してもよい項目

×: 二重計上の可能性がある、あるいは現時点で貨幣換算の手法が確立していない項目

第3節 便益の計測方法

(1) 被害の考え方

地すべり災害は、地すべり土塊が滑落に至るまでの期間における被害と、地すべり土塊が滑落した場合に生じる被害を便益計測の対象とする。

地すべりの発生する箇所は、かつて崩落または地すべりによってできた地形（地すべり地形）が再び移動を開始するものが大部分である。本マニュアル(案)では、現在地すべり地形を呈した箇所が再度移動し始めた場合を想定し、被害の算定を行う。

一般に地すべり土塊は、緩慢で断続的な運動から急激で継続的な運動へと推移し、最後に滑落する。地すべり災害は、地すべり土塊の運動に対応し、以下の災害が発生するものとする。

(i) 地すべり土塊が滑落に至るまでの期間

図 2.2 に示した地すべりブロック (A) 及びその周辺 (B) に分布する資産は、地すべり土塊の緩慢で断続的な運動を受け徐々に変形する。そのため、この期間の地すべり災害は、A 及び B に分布する資産の補修という形で被害が発生するものと考えられる。

(ii) 地すべり土塊が滑落した場合

長野県地附山での地すべり災害などでみられたように、図 2.2 に示した A、B、C に分布する資産は壊滅的な被害を被るものと考えられる。また、地すべり土塊による河道閉塞（天然ダム）が形成された場合には、溪流上流域での湛水等の被害が発生する。さらに河道閉塞（天然ダム）が決壊した場合には溪流下流域で洪水氾濫による被害が発生するものと考えられる。

(2) 計測する被害

1) 直接被害の対象資産

直接被害の対象資産は、「家屋」「家庭用品」「事業所償却・在庫資産」「農漁家償却・在庫資産」「農作物」「公共土木施設等」「人身被害」である。

①家屋

居住用及び事業所用の建物

②家庭用品

家具・家電製品・衣類・自動車等

③事業所償却・在庫資産

工作機械、事務用機器などの償却資産及び在庫資産

④農漁家償却・在庫資産

農機具等の生産設備及び在庫資産

(①～④を「一般資産」という)

⑤農作物

水稻及び畑作物

⑥公共土木施設等

公共土木施設（道路、橋梁、下水道及び都市施設）

公益事業施設（役所・公民館・病院・学校等の施設）

農地及び水路等の農業用施設

⑦人身被害（逸失利益）

※人身被害（逸失利益）については、地すべり土塊が滑落した場合に、地すべり危険区域のみ発生するものとし、上流の湛水、下流の氾濫による人身被害は見込まない。

2)対象とする間接被害

間接被害の対象は、直接被害から波及的に生じる被害のうち、便益の評価が可能な被害とする。

地すべりの発生に伴い波及的に生じる被害は地すべり危険区域内外に及び、地域の社会・経済活動状況の他、被害の規模等により様々であり、その全貌を捉えることは難しい。また、経済的・合理的に被害額を計測する手法もすべての被害項目について確立してはいない。

そこで、波及的に生じる被害のうち、現段階で経済的、統計的に推計可能な次の被害を当面の間、間接被害として計上する（表 3.2 の間接被害抑止効果及び被災可能性に対する不安の軽減に係る効果等における“◎”の項目）。

- ・営業停止損失（事業所及び公共・公益サービス）
- ・交通途絶被害
- ・発電所被害
- ・観光被害
- ・応急対策費用（家計、事業所及び国・地方公共団体）
- ・人身被害（精神的損害額）

※人身被害（精神的損害額）については、地すべり土塊が滑落した場合に、地すべり危険区域のみ発生するものとし、上流の湛水、下流の氾濫による人身被害は見込まない。

なお、その他の間接被害については個々の地区での調査において、当該地区の特性等を反映した客観性、合理性のある計測方法が確立できる場合には、計上してよい（表 3.2 の間接被害抑止効果及び被災可能性に対する不安の軽減に係る効果等における“△”の項目）。

第 4 節 資産データの調査

被害額の算出に必要な資産については、地すべり危険区域、上流の湛水区域、下流の氾濫区域別に、資産及び世帯数、従業者数等の基礎数量を調査する。

①調査対象資産

次の資産について関係する基礎数量を調査する。

- ・家屋（床面積）
- ・家庭用品（世帯数）
- ・事業所償却・在庫資産（従業者数）
- ・農漁家償却・在庫資産（農漁家世帯数）
- ・農作物（水田面積・畑面積）

②基礎数量調査

地すべり危険区域内の基礎数量は、最新の住宅地図または 1/5,000 程度の地形図（個別の家屋が判別できる地形図）を用いて区域内の資産を個別に集計する。

また、上流の湛水区域及び下流の氾濫区域の基礎数量は総務省統計局地域メッシュ統計等を活用し、100m メッシュごとに調査することを基本とする。なお、その場合は「砂防事業の費用便益分析マニュアル（案）平成 24 年 3 月」に準じて調査する。

第1項 家屋

床面積に家屋 1 m² 当たり評価額を乗じ家屋資産額を算定する。

地すべり危険区域の家屋資産額は、床面積に都道府県別家屋 1 m² 当たり評価額を乗じて算定する。

$$\text{家屋資産額} = \text{家屋戸数} \times \text{平均床面積} \times \text{都道府県別家屋1m}^2\text{ 当たり評価額}$$

※都道府県別家屋 1m² 当たり評価額は、「治水経済調査マニュアル(案) 各種資産評価単価及びデフレーター」を参照のこと。

※総床面積が算出できる場合は、これを代用することができる。

※事業所の建物資産については、個別に計上することができる。建物資産額が不明な場合は、都道府県別家屋 1m² 当たり評価額を代用することができる。

第2項 家庭用品

世帯数に1世帯当たり家庭用品評価額を乗じ、家庭用品資産額を算定する。

地すべり危険区域の家庭用品資産額は、世帯数に1世帯当たり家庭用品評価額を乗じて算定する。

$$\text{家庭用品評価額} = \text{世帯数} \times \text{1世帯当たり家庭用品評価額}$$

※1世帯当たり家庭用品評価額は、「治水経済調査マニュアル(案) 各種資産評価単価及びデフレーター」を参照のこと。

第3項 事業所償却・在庫資産

産業分類ごとに、従業者数に1人当たり償却資産及び在庫資産評価額を乗じ、事業所償却・在庫資産を算定する。

地すべり危険区域の事業所償却・在庫資産額は、産業分類ごとに、従業者数に産業分類別事業所従業者1人当たり償却資産評価額及び在庫資産評価額を乗じて算定する。

$$\text{事業所償却・在庫資産額} = \text{従業者数} \times \text{従業者1人当たり償却資産評価額及び在庫資産評価額}$$

なお、従業者数は、現地調査などによって把握するものとする。また、産業分類別事業所従業者1人当たり償却資産評価額及び在庫資産評価額は、「治水経済調査マニュアル(案) 各種資産評価単価及びデフレーター」を参照のこと。

第4項 農漁家償却・在庫資産

農漁家世帯数に1戸当たりの償却資産評価額及び在庫資産評価額を乗じ、農漁家償却資産額及び在庫資産額を算定する。

地すべり危険区域の農漁家償却・在庫資産額は、農漁家世帯数に農漁家1戸当たり償却資産評価額及び在庫資産評価額を乗じて算定する。

$$\text{農漁家償却・在庫資産額} = \text{農家世帯数} \times \text{1戸当たり償却資産評価額} \\ \text{及び在庫資産評価額}$$

なお、農漁家1戸当たり償却資産評価額及び在庫資産評価額は、「治水経済調査マニュアル(案) 各種資産評価単価及びデフレーター」を参照のこと。ただし、この評価単価は全国平均であるので、農漁家償却・在庫資産について地域の特性を合理的に反映できる場合には、その単価を用いてもよい。

第5項 農作物

水田面積、畑面積に平年収量及び農作物価格を乗じ農作物資産額を算定する。

地すべり危険区域の農作物資産額は水田面積、畑面積に単位面積当たりの平年収量(畑については地域の実状による)及び単位収量当たりの農作物価格を乗じて算定する。

$$\text{農作物資産額} = \text{水田・畑面積} \times \text{平年収量} \times \text{農作物価格}$$

なお、代表作物により算定する場合には、当該地区の洪水期の平均的な資産評価となるよう都道府県の統計資料等の活用により単位畑面積当たりの平均評価額 c を算定し、畑面積に c (千円/a) を乗じて畑作物資産額を算出する。水田・畑面積は、家屋戸数と同様に地形図等から把握する。

$$c = \sum p_i \cdot x_i / \sum A_i$$

i : 洪水期の畑作物種、 p : 価格 (千円/t)、 x : 収穫量 (t)、 A : 作付面積 (a)

※単位面積当たりの平年収量のうち水田(畑については地域の実状による)及び単位収量当たりの農作物価格は、「治水経済調査マニュアル(案) 各種資産評価単価及びデフレーター」を参照のこと。

第5節 直接被害額の算定

一般資産、農作物及び公益施設等は資産額に被害率を乗じて被害額を算定する。また、公共土木施設等は、地すべり危険区域における被害数量に復旧単価を乗じて算定する。

本マニュアル(案)では、地すべり危険区域に関する直接被害額の算定について示す。

上流の湛水区域、下流の氾濫区域の直接被害額の算定は、「砂防事業の費用便益分析マニュアル(案)平成24年3月」等に準じて行う。

第1項 被害率

地すべり危険区域の被害率は、地すべり土塊が滑落に至るまでの被害と地すべり土塊が滑落した場合の被害のそれぞれについて設定する。

地すべり危険区域においては、地すべり土塊が滑落に至るまでの被害と地すべり土塊が滑落した場合の被害の両方を考慮する。

①地すべり土塊が滑落に至るまでの被害

地すべり土塊が滑落に至るまでの被害は、地すべり移動土塊及びその周辺(移動土塊の到達範囲は含まない)に分布する資産の毎年の補修費分を計上するが、これについては実績を参考に計上する。それが困難な場合には、毎年の補修費として「家屋」、「公益事業施設等」の被害率を0.01として計上する。

②地すべり土塊が滑落した場合の被害

地すべり土塊が滑落した場合の被害率は、これまでの実績から壊滅的な被害の発生が推測されるため、被害率は1.0とする。

(参考)上流の湛水区域・下流の氾濫区域の被害率

氾濫計算を行わない場合については、上流の湛水区域及び下流の氾濫区域における被害率は「砂防事業の費用便益分析マニュアル(案)平成24年3月」等に準じて設定するが、湛水深度、氾濫深度が明らかではない場合は、表3.3を参考として設定しても良い。

表3.3 上流の湛水区域及び下流の氾濫区域の被害率(参考)

		湛水区域及び氾濫区域
1) 人家	家屋	0.092
		0.145
	農家	0.156
		0.199
2) 事業所	0.232	
	0.128	
3) 耕地(水稲)	0.210	
耕地(畑)	0.210	
4) 公益施設等	0.031	

○被害率の引用は以下の通りである。

・人家：家屋

→治水経済調査マニュアル(案)表-4.2中の「床上(50cm未満)，地盤勾配1/1000未満」を引用。

・人家：家庭用品

→治水経済調査マニュアル(案)表-4.3中の「床上(50cm未満)」

を引用。

- ・農家：償却資産
→治水経済調査マニュアル（案）表-4.5中の「床上（50 cm未満）」の償却を引用。
- ・農家：在庫資産
→治水経済調査マニュアル（案）表-4.5中の「床上（50 cm未満）」の在庫を引用。
- ・事業所：償却資産
→治水経済調査マニュアル（案）表-4.4中の「床上（50 cm未満）」の償却を引用。
- ・事業所：在庫資産
→治水経済調査マニュアル（案）表-4.4中の「床上（50 cm未満）」の在庫を引用。
- ・耕地→浸水日数を「昭和55年度大和川治水経済調査業務報告書」の農作物浸水日数2日間を採用し、冠浸水深は50 cm未満とする。
- ・公益施設等→「平成元年度 亀の瀬地すべり対策事業経済効果調査報告書（その2）」から引用。

*治水経済調査マニュアル（案）及び各種資産評価単価等については、デフレーターにより適宜処理する。

第2項 家屋被害

資産額に被害率を乗じて家屋被害額を算定する。

地すべり危険区域における家屋被害は、第4節第1項で求めた家屋資産額に被害率を乗じて算定する。被害率は、第5節第1項に基づき設定する。

$$\text{家屋被害額} = \text{家屋資産額} \times \text{被害率}$$

第3項 家庭用品被害

資産額に被害率を乗じて家庭用品被害額を算定する。

地すべり危険区域における家庭用品被害額は、第4節第2項で求めた家庭用品資産額に被害率を乗じて算定する。被害率は、第5節第1項に基づき設定する。

$$\text{家庭用品被害額} = \text{家庭用品資産額} \times \text{被害率}$$

第4項 事業所償却・在庫資産被害

資産額に被害率を乗じて事業所償却・在庫資産被害額を算定する。

地すべり危険区域における事業所償却・在庫資産被害は、第4節第3項で求めた事業所償却・在庫資産額に被害率を乗じて算定する。被害率は、第5節第1項に基づき設定する。

$$\text{事業所償却・在庫資産被害額} = \text{事業所償却・在庫資産額} \times \text{被害率}$$

第5項 農漁家償却・在庫資産被害

資産額に被害率を乗じて農漁家償却・在庫資産被害額を算定する。

地すべり危険区域における農漁家償却・在庫資産被害額は、第4節第4項で求めた農漁家償却・在庫資産額に被害率を乗じて算定する。被害率は、第5節第1項に基づき設定する。

$$\text{農漁家償却・在庫資産被害額} = \text{農漁家償却・在庫資産額} \times \text{被害率}$$

第6項 農作物被害

資産額に被害率を乗じて農作物被害額を算定する。

地すべり危険区域における農作物被害額は、第4節第5項で求めた農作物資産額に被害率を乗じて算定する。被害率は、第5節第1項に基づき設定する。

$$\text{農作物被害額} = \text{農作物資産額} \times \text{被害率}$$

第7項 河川被害

地すべり危険区域内を流下する河川構造物延長に復旧単価を乗じて、河川被害額を算定する。

$$\text{河川被害額} = \text{河川構造物延長} \times \text{復旧単価}$$

なお、復旧単価は現況を評価し設定するものとする。

第8項 道路被害

地すべり危険区域内を通過する道路延長に復旧単価を乗じて、道路被害額を算定する。なお道路延長は、家屋戸数と同様の方法で把握する。

$$\text{道路被害額} = \text{道路延長} \times \text{復旧単価}$$

なお、復旧単価は現況を評価し設定するものとするが、単価の設定が困難な場合、次に示す単価からデフレーターによる補正を行うことで設定してもよい。

復旧単価：国道、主要地方道	110（千円/m：平成20年値）
市町村道、農道その他	82（千円/m：平成20年値）

<備考>

復旧単価は、国道、主要地方道の幅員については8m、市町村道、農道その他については4mの幅員を想定した復旧費を想定している。

なお、上記の値は、国土交通省所管建設工事費デフレーターを利用して、「道路幅員

別復旧単価（平成9年度、ヒアリング調査）」で得られた値を平成20年値に補正している。

平成9年度調査値 国道、県道 103（千円/m）、市町村道 77（千円/m）

第9項 鉄道被害

地すべり危険区域内を通過する鉄道延長に復旧単価を乗じて、鉄道被害額を算定する。
なお鉄道延長は、家屋戸数と同様の方法で把握する。

$$\text{鉄道被害額} = \text{鉄道延長} \times \text{復旧単価}$$

なお、鉄道被害額の算定にあたり復旧単価は、現況を評価し設定するものとするが、単価の設定が困難な場合、次に示す単価からデフレーターによる補正を行うことで設定してもよい。

復旧単価（路盤工、軌道、通信設備等の被害復旧分も含む）：269千円/m（平成20年値）

<備考>

上記の値は、「阿賀野川下流流域地すべり影響検討報告書：平成6年」で得られた値を国土交通省所管建設工事費デフレーターを利用して補正している。

平成6年度阿賀野川下流流域地すべり影響検討報告書 鉄道復旧単価 256（千円/m）

第10項 橋梁被害

地すべり危険区域内の橋梁の被害額は、構造、材料、橋梁長、幅員、地域等によって大きく異なるため、個別に工事単価等を用いて設定する。

第 11 項 公益事業施設等の被害

地すべり危険区域内の公益事業施設等の被害額は、各施設の床面積と単位面積あたりの標準単価に被害率を乗じることにより算定する。

施設の床面積が不明な時は、表3.4に示す平均床面積を用いてもよい。なお、単位面積あたりの標準単価は、表3.4に示す標準単価にデフレーターを適用して補正する。

公益事業施設数は、人家戸数と同様の方法で把握する。なお、被害率は、第5節第1項に基づき設定する。

$$\text{公益事業施設被害額} = \text{施設数} \times \text{床面積} \times \text{単位面積あたりの標準単価} \times \text{被害率}$$

表 3.4 公益事業施設の標準床面積と標準単価

施設	a 施設数 (ヶ所)	b 標準床面積 (㎡/ヶ所)	c 標準単価 (千円/㎡)	d 被害率	a × b × c × d 資産額 (千円)
役所		4,000	430		
警察署		2,000	430		
派出所		100	210		
郵便局		1,000	430		
消防署		2,000	430		
図書館		500	430		
公民館		600	370		
一般病院		800	350		
診療所		200	210		
老人ホーム		1,000	530		
高等学校		4,000	430		
中学校		3,300	430		
小学校		2,500	430		
幼稚園		300	430		
保育所		340	430		

<備考>

標準単価は国土交通省所管建設工事費デフレーターを利用して、「建築工事原価分析情報：平成8年4月、大成出版」に記された値を平成20年値に補正した。

第12項 人身被害

地すべり危険区域内の年齢別死者数を想定し、ライプニッツ方式により逸失利益を求めるとともに、精神的損害額を加算して人身被害を算定する。

人身被害は地すべり危険区域のみを対象として計上し、上流の湛水区域及び下流の氾濫区域では計上しない。

地すべり危険区域内の死者数の想定は、地すべり災害事例をもとに作成された死者・行方不明者数と全壊家屋数の関係式を用いて算定する。

$$Y = 0.579 X$$

X = 全壊家屋数

Y = 人身被害数（死者・行方不明者数）

なお年齢別死者数、人口は、国勢調査に基づき地域の人口特性を考慮して想定するものとする。また、人口が5歳階級別となっている市町村人口（住民基本台帳ベース）については、5歳階級別人口を年齢別に人口を単純平均し、置き換えて算出するものとする。

【逸失利益（ライプニッツ方式）】

$$L = a \times \left\{ 1 - (1+r)^{-n} \right\} / r$$

ここで、 L : 逸失利益（現在価値化）

a : 各期間ごとに発生する収入額（均等）

n : 労働可能期間満了までの年数（ n 年後）

r : 年利率（法定利率5%）

出典）「公共事業評価の費用便益分析に関する技術指針（共通編）」国土交通省（平成21年6月）

【精神的損害額】

当面は「公共事業評価の費用便益分析に関する技術指針（共通編）」国土交通省（平成21年6月）に従い、2.26億円/人とする。

【一人当たり人身被害額】

一人当たり人身被害額 = 逸失利益 + 精神的損害額

※医療費については、適切な算定方法を設定できる場合は計上してもよい。

第6節 間接被害額の算定

地すべりによる間接的な被害のうち、現段階で経済評価の可能な被害項目について被害額を算定するものとする。

「表 3.2 各項目の評価の考え方」において取り上げた間接被害のうち、便益の評価が可能な被害項目は次のとおりである。

- ・ 営業停止損失（家計及び事業所）
- ・ 交通途絶被害
- ・ 発電所被害
- ・ 観光被害
- ・ 応急対策費用（家計、事業所及び国・公共団体）
- ・ 人身被害（精神的損害額）

※人身被害（精神的損害額）については、「第5節 第12項 人身被害」において、逸失損益とあわせて算定方法を示した。

本マニュアル(案)では、地すべり危険区域に関する間接被害額の算定について示す。上流の湛水区域、下流の氾濫区域における間接被害額の算定は、「砂防事業の費用便益分析マニュアル（案）平成24年3月」等に準じて設定する。

（参考）上流の湛水区域・下流の氾濫区域の間接被害額

氾濫計算を行わない場合については、上流の湛水区域あるいは下流の氾濫区域における間接被害額は「砂防事業の費用便益分析マニュアル（案）平成24年3月」等に準じて設定するが、湛水深度、氾濫深度が明らかではない場合は、表 3.5 を参考として設定しても良い。

表 3.5 上流の湛水区域及び下流の氾濫区域の被害諸元（参考）

		湛水区域及び氾濫区域
1) 営業停止損失		
	停止日数	4.4 (日)
	停滞日数	8.8 (日)
2) 家庭における応急対策費用		
	清掃延日数	7.5 (日)
	代替活動等支出負担単価	147.6 (千円/世帯)
3) 事業所における応急対策費用		
	代替活動等支出負担単価	925 (千円/事業所)

○被害諸元の引用は以下の通りである。

- ・ 営業停止損失：停止日数
→治水経済調査マニュアル（案）表-4.8 中の「床上（50 cm未満）」の停止日数を引用している。
- ・ 営業停止損失：停滞日数
→治水経済調査マニュアル（案）表-4.8 中の「床上（50 cm未満）」の停滞日数を引用している。
- ・ 家庭における応急対策費用：清掃延日数
→治水経済調査マニュアル（案）表-4.12 中の「床上（50 cm未満）」の清掃延日数を引用している。
- ・ 家庭における応急対策費用：代替活動等支出負担単価
→治水経済調査マニュアル（案）表-4.10 中の「床上（50 cm未満）」の代替活動等支出負担単価を引用している。
- ・ 事業所における応急対策費用：代替活動等支出負担単価

→治水経済調査マニュアル（案）表-4.11 中の「床上（50 cm未満）」の代替活動等支出負担単価を引用している。

*治水経済調査マニュアル（案）及び各種資産評価単価・デフレーター改訂後はそれに従う。その他算出資料についても同様とする。

第1項 営業停止損失

従業者数に営業停止・停滞による延べ損失日数及び1人1日当たりの付加価値額を乗じて営業停止損失を算定する。

産業大分類別産業毎の従業者数に営業停止・停滞日数及び1人1日当たりの付加価値額（「治水経済調査マニュアル（案） 各種資産評価単価及びデフレーター」）を乗じ、産業毎の営業停止損失額（D）を求めその総和を算定する。

$$D_i = M_i \times (n_0 + n_1 / 2) \times p_i$$

i：産業大分類、M：従業者数、p：付加価値額（円／（人・日））、
n₀、n₁：それぞれ営業の停止日数・停滞日数

注）産業大分類（日本標準産業分類（平成14年3月改訂）による。）

D 鉱業、E 建設業、F 製造業、G 電気・ガス・熱供給・水道業
H 情報通信業、I 運輸業、J 卸売・小売業、K 金融・保険業
L 不動産業、M 飲食店・宿泊業、N 医療・福祉、
O 教育・学習支援業、P 複合サービス業、Q サービス業、
R 公務

地すべり危険区域においては、停止日数については22.6（日）、停滞日数は45.2（日）を用いるものとする（治水経済調査マニュアル（案）表-4.8中の「床上300cm以上」相当）。

*治水経済調査マニュアル（案）及び各種資産評価単価・デフレーター改訂後はそれに従う。

第2項 交通途絶被害

地すべりにより生じる交通途絶による被害を計測・計上することができる。

交通途絶被害は、地すべり発生時に生じる交通途絶による被害を便益として計測する。

なお、算定にあたっては、「費用便益分析マニュアル（平成20年11月）国土交通省 道路局 都市・地域整備局」に基づくものとし、計上する項目は以下の通りとする。

- ・ 走行時間短縮便益
- ・ 走行経費減少便益
- ・ 交通事故減少便益

第3項 発電所被害

発電所が、地すべりにより被災することで発電能力を喪失することにより、不特定多数の人に生じる不便益を計上することができる。

発電所とは、発電施設に加え送変電施設を含むものとする。

発電所が地すべりにより長期間にわたって停止することにより、電気を利用する不特定多数の人が受ける不便益を計上する。ここで、不特定多数の人が受ける不便益は、本来供給している発電量を他の地域から調達するのに要する費用で代用する。なお、他の地域から電力を調達する費用の適切な設定が困難な場合は、電力量料金で代替してもよい。

また、発電所被害を計上するにあたっては、被害想定区域内における営業停止損失との二重計上とならないよう留意する。

発電不能による被害額 = 日当り発電量 × 他地域から電力を調達する費用 × 停止日数

なお、停止日数は、地すべりによる発電所の被災実績をもとに設定することを基本とする。

第4項 観光被害

地すべりにより観光客の入り込みが長期間にわたって減少したことによる地域における観光収入減を観光被害として計上することができる。

地すべりによる観光産業への被害は、旅館などの営業停止損失として間接被害で算出されるが、営業再開後も一定期間にわたって観光客が減少することが想定される。こうした被害について、既往災害時における観光客の減少数に観光消費額を乗じて被害額を計上することができるものとする。

ただし、ここで算定する観光被害は、営業停止損失の計上期間以降に発生する被害について計上するものであり、営業停止損失額との二重計上とならないよう留意する。

観光被害 = 想定される観光客の減少数 × 1人あたりの観光消費額 × 観光客減少期間

観光消費額は、旅行期間中において旅行・観光活動のために観光客が消費する金額で、交通費、宿泊費、飲食費、土産購入費、娯楽費等の消費総額を指す。

第5項 家計における応急対策費用

世帯数に清掃労働対価評価額等乗じ、家計における清掃労働対価及び代替活動等に伴う支出増を算定する。

①清掃労働対価

地すべり危険区域内においては、家屋の全壊が想定される。損害保険会社の契約約款において浸水被害家屋の撤去・処理に要する費用は新築家屋の10%程度とされていることから、地すべり危険区域内の清掃労働対価は家屋資産の10%とする。

$$\text{清掃労働対価} = \text{世帯数} \times \text{家屋資産} \times 10\%$$

②代替活動等に伴う支出増

地すべり危険区域における飲料水の購入、通勤等の代替活動に要する費用等の代替活動等に伴う支出増は、世帯数に代替活動等に伴う支出負担単価を乗じて算定する。なお、支出負担単価は、343.3（千円/世帯）を用いるものとする（治水経済調査マニュアル（案）表-4.10中の「床上300cm以上」相当）。

*治水経済調査マニュアル（案）及び各種資産評価単価・デフレーター改訂後はそれに従う。

第6項 事業所における応急対策費用

事業所数に代替活動等支出負担単価を乗じ事業所における代替活動等に伴う支出増を算定する。

地すべり危険区域内の事業所における応急対策費用は、事業所数に代替活動等に伴う支出負担単価を乗じて算定する。支出負担単価は、6,619（千円/事業所）を用いるものとする（治水経済調査マニュアル（案）表-4.11中の「床上300cm以上」相当）。

*治水経済調査マニュアル（案）及び各種資産評価単価・デフレーター改訂後はそれに従う。

第7項 国・地方公共団体における応急対策費用

国・地方公共団体における緊急対策費用を便益として計上することができる。

国・地方公共団体の緊急対策費用として、土砂撤去費用を計上することができるものとする。

撤去土砂量の算出は、下流の氾濫被害を想定する地すべりブロックの移動土塊の内、溪流内に残存及び下流に氾濫する土塊を対象とする。下流の氾濫被害を想定しないブロックについては、溪流内に流入する土砂を対象とする。

$$\text{土砂撤去費用} = \text{撤去土砂量} \times \text{掘削・積込・運搬・処理単価}$$

なお、貯水池上流で実施している地すべり対策事業では、河道閉塞（天然ダム）の決壊に伴い流出し、貯水池末端等に堆積した土砂を撤去する費用を計上することができる。掘削・積込・運搬の単価については、想定される土砂処分場等を想定し、適切に設定するものとする。

第7節 便益の算定

地すべり対策事業の便益は、事業実施の有無による被害額の差分より求める便益に評価期間末における施設の残存価値を加算して評価期間における総便益を算定する。

地すべり対策事業の便益は、事業を実施しない場合と実施した場合の被害額をもとに、事業の実施により防止し得る被害額を便益として算定し、評価期間末における施設の残存価値を加算したものとする。

なお、事業を実施した場合、その事業の実施により、その地域の産業・土地利用・人口集積等の面で何らかの変化が起きることが予想される。しかしながら、その効果を算定することは困難なため、これらの変化について考慮しないものとする。

第1項 年平均被害軽減額

地すべり土塊が滑落に至るまでに発生する被害と、地すべり土塊が滑落した場合に生じる被害を合算して、年平均被害軽減額を算定する。

本マニュアル(案)では、次の条件のもとに便益を想定する。

- (1) 地すべりの発生する箇所は、かつて崩壊または地すべりによってできた地形（地すべり地形）が再び移動を開始することが大部分であり、特別な誘因のない限り、地すべり地形でない所が滑動することは少ない。そこで、本マニュアル(案)では、現在地すべり地形を呈した箇所が再度移動し始めた場合を想定するものとする。
- (2) 一般に地すべり土塊は、緩慢で断続的な運動から急激で継続的な運動へと推移し、最後に滑落する。

本マニュアル(案)では、地すべりによる被害を滑落に至までの期間における資産の補修に相当する被害と、地すべり土塊の滑落による被害とに区分して各々計上して、これらを合算して被害の合計とする。

また、地すべりの被害が発生する確率は以下のとおりとする。

- ① 地すべり土塊が滑落に至るまでに発生する被害
地すべり土塊が滑落に至るまでに発生する被害は毎年発生するものとする。
- ② 地すべり土塊の滑落による被害
地すべり土塊の滑落による被害は50年間に1回発生するものとする。

(年平均被害軽減額)

$$=(\text{毎年の補修費}) + (\text{地すべり土塊が滑落した場合に生じる被害}) \times 1/50$$

第2項 整備期間中の便益の算定

地すべり対策施設の整備期間を考慮した評価を行うために、整備期間中における地すべり対策施設の整備によって便益が発生する場合には、その便益を適切に評価する。

地すべり対策施設は整備完了後には地すべりによる被害が生じないこととするが、整備途上の施設が地すべりの安定性に寄与することが想定される。従って、整備期間中の地すべり対策施設による便益は事業投資額に応じて発生するものとして計上する。

第3項 評価対象期間における総便益

評価対象期間における年便益の総和及び評価対象期間終了時点における残存価値を加算し、総便益を算定する。

①評価時点価格に現在価値化した年便益の評価対象期間における総和

$$B = \sum_{t=0}^{S+49} \frac{b_t}{(1+r)^t}$$

b_t : t 年における年便益、 r : 割引率、 S : 整備期間(年)

②評価時点価格に現在価値化した残存価値

評価期間末における地すべり対策施設の残存価値は、治水経済調査マニュアル(案)に基づき、下式により算定する。地すべり対策事業においては護岸等の構造物及び用地費を残存価値として計上する。

(護岸等の構造物 (C_{S+50}^2))

$$C_{S+50}^2 = \frac{0.1 \times \sum_{t=0}^{S-1} c_t^2}{(1+r)^{S+49}}$$

c_t^2 : 用地費、補償費、間接経費、工事諸費を除く毎年の建設費、 r : 社会的割引率

注) 法定耐用年数による減価償却(定額法)の考え方による。

(用地費 (K_{S+50}))

$$K_{S+50} = \frac{\sum_{t=0}^{S-1} k_t}{(1+r)^{S+49}}$$

k_t : 毎年の用地費、 r : 社会的割引率

第4章 費用の算定

- 費用は、事業の特性を踏まえ、用地費、補償費、建設費等、適切な費用の範囲を設定し、適切な手法に基づいて現在価値化を行う。
- 対象とする費用は、事業実施期間内の総建設費と、供用期間内の維持管理費を対象とする。

(費用の計測の考え方)

- ・ 費用便益分析の費用は、評価を実施する年度における価値に現在価値化した上で、計算期間の費用を算出する。

第1節 整備期間中の費用の算定

地すべり対策事業の整備期間を考慮した評価を行うために、整備期間と投資計画の想定を行う。

具体的な投資計画（建設費、整備期間及び建設費の配分）が決まっている場合には、これに基づき費用を算定する。

具体的な投資計画が決まっておらず、概算の建設費しか決まっていない場合には、これまでの類似事業を参考に、整備期間と建設費の配分を想定し、費用を算定することができる。

第2節 建設費

地すべり対策事業の建設費については、施設の完成に必要な事業の諸量を設定し、費用を見積もるものとする。

第1項 本工事費

地すべり対策施設の整備に係わる直接的な工事費（本工事費）については、工事諸量に単価を乗じて積算する。

第2項 用地費

用地費については用地面積に地価を乗じて算定する。あるいは、近年の事業実績に基づき算定する。

第3項 補償費

移転補償費等については近年の補償事例をもとに算定する。

第4項 間接経費

間接経費を本工事費の30%とする。なお、間接経費率は、近年の事業実績に基づき設定してもよい。

第5項 工事諸費

工事諸費は、本工事費、用地費、補償費及び間接経費の合計額の20%として算定する。なお、工事諸費率は、近年の事業実績に基づき設定してもよい。

第3節 維持管理費

評価対象期間内における維持管理費を、過去の実績等を基に算定する。

第4節 総費用

建設費に維持管理費を加え、総費用とする。

評価時点価格に現在価値化した建設費及び維持管理費の総和を求めるものとする。

$$C = \sum_{t=0}^{S-1} \frac{c_t}{(1+r)^t} + \sum_{t=S}^{S+49} \frac{m + M_t}{(1+r)^t}$$

S : 整備期間 C t : 各年の事業費 m : 各年の定常的な維持管理費
M t : 突発的、定期的な維持管理費 r : 割引率 (0.04とする)

第5章 経済性の評価

第1節 比較する費用と便益

経済性の評価にあたっては、総費用とその投資に応じた総便益を比較するものとする。

第2節 結果の整理手法

一連の検討結果を様式に従って整理するものとする。

一連の検討結果を、巻末に示す様式に沿って整理する。なお、この様式は一連の検討の過程・条件・結果のチェック及び事後に残すことを目的としており、必ずしも様式の細部にこだわらなくても良い。必要に応じて様式、形式、項目を追加しても構わない。なお、費用対便益分析に用いたデータ及び計算手法は原則として公表するものとする。

第3節 評価指標

経済性の評価は、費用便益比によることを基本とするものとし、純現在価値及び経済的
内部収益率についても併せて算出することとする。

本マニュアル(案)では、便益と費用の比 (B/C) により評価する方法 (CBR 法) を分析評価方法の基本とし、便益と費用の比が 1 を上回った場合に経済性の効果があると判断することとする。

なお、参考までに、純現在価値 (NPV 法 : 便益と費用の差 (B-C) により評価する方法) 及び経済的
内部収益率 (EIRR 法 : 内部収益率の大小により評価する方法) についても併せて算出することとする。

(評価指標の種類)

- 費用便益分析の評価指標としては様々なものが考えられるが、一般的に純現在価値 (NPV:Net Present Value)、費用便益比 (CBR:Cost Benefit Ratio「B/C」と表記されることが多い。)、経済的
内部収益率 (EIRR:Economic Internal Rate of Return) が用いられている。

表 5.1 費用便益分析の主な評価指標と特徴

評価指標	定義	特徴
純現在価値 (NPV: Net Present Value)	$\sum_{t=1}^n \frac{B_t - C_t}{(1+i)^{t-1}}$	<ul style="list-style-type: none"> 事業実施による純便益の大きさを比較できる。 社会的割引率によって値が変化する。
費用便益比 (CBR: Cost Benefit Ratio) ※以下、B/C と表記	$\frac{\sum_{t=1}^n B_t / (1+i)^{t-1}}{\sum_{t=1}^n C_t / (1+i)^{t-1}}$	<ul style="list-style-type: none"> 単位投資額あたりの便益の大きさにより事業の投資効率性を比較できる。 社会的割引率によって値が変化する。 事業間の比較に用いる場合は、各費目（営業費用、維持管理費用、等）を便益側に計上するか、費用側に計上するか、考え方に注意が必要である。
経済的内部収益率 (EIRR: Economic Internal Rate of Return)	$\sum_{t=1}^n \frac{B_t - C_t}{(1+i_0)^{t-1}} = 0$ となる i_0	<ul style="list-style-type: none"> 社会的割引率との比較によって事業の投資効率性を判断できる。 社会的割引率の影響を受けない。

ただし、 n ：評価期間、 B_t ： t 年次の便益、 C_t ： t 年次の費用、 i ：社会的割引率

第4節 感度分析

残事業と全体事業の各々について、残事業費、残工期、資産を個別に±10%変動させて費用便益比を算定し、感度分析を行う。

変動要因及び変動幅については、各事業の特性を踏まえて、個別に設定することも可とする。

<B/Cを算出するケース：14ケース(基本2ケース、感度分析12ケース)>

残事業							全体事業						
基本	残事業費		残工期		資産		基本	残事業費		残工期		資産	
	+10	-10	+10	-10	+10	-10		+10	-10	+10	-10	+10	-10
	%	%	%	%	%	%		%	%	%	%	%	%

【実施手法】

〔残事業費〕

- ・残事業費について、毎年度の額を±10%変動する。維持管理費の変動は行わない。

〔残工期〕

- ・期間設定

<+10%ケース>

- ・残工期の10%を小数点第一位で四捨五入し、残工期に加算する。

<-10%ケース>

- ・残工期の10%を小数点第一位で四捨五入し、残工期から減算する。

・配分方法

- ・基本ケースの各年度の事業費を変更したケースの年数で分割し、基本ケースの年数分を残工期の初年度から各年度に配分する。

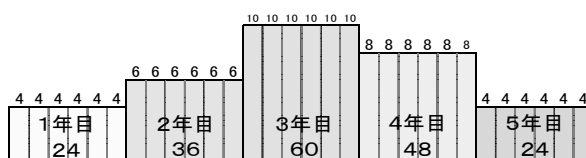
残事業費の配分の変更に伴い発現する便益については、基本ケースと同様の考え方で計上する。

〔資産〕

- ・本マニュアル(案)に基づき算定した一般資産被害額、農作物被害額、公共土木等被害額、人身被害(地すべり危険区域のみ)を±10%し、被害額を算定する。

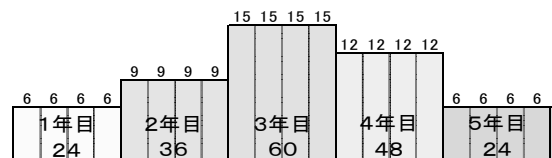
(イメージ図)

【基準残工期5年】

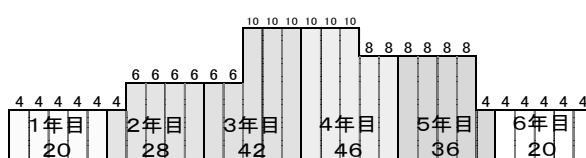


(イメージ図)

【基準残工期5年】



【残工期+10%≒6年】



【残工期-10%≒4年】



第6章 今後の課題

砂防関係事業に係る費用便益分析については、本格的に導入されて十分な年月を経ず、今後の充実を図るための課題が残されている。以下は代表的なものとして砂防事業の評価手法に関する研究会での議論等からまとめたものである。

1. 被害推定手法の高度化

1. 1 データの蓄積

土砂災害は、地形・地質条件、降雨条件など様々な要因により、豪雨時、地震時、火山活動時等に発生する。砂防関係事業の便益分析において、土砂・洪水氾濫等の被害が想定される区域は、現地調査に加え、現時点で最も適切に反映できる数値計算手法等を用いて算出することとしている。また、直接・間接的な被害額の算定に際しても、これまでの災害調査のデータをもとに可能な限り実態を反映するよう計測方法が確立されてきた。この結果、土砂災害に関する費用便益分析に関しては、現時点で各種要因をある程度評価できているものと考えられるが、今後とも災害実態調査や流砂水文観測等を継続し、砂防関係事業に係る費用便益分析を、より適切に評価できるよう各種調査が継続され、データの蓄積が図られる必要がある。

1. 2 評価手法の高度化

土砂災害の発生件数は毎年およそ1,000件にも達し、災害形態は多種多様である。一方、我が国の国土はおよそ37万平方キロメートルにも及び、土砂移動形態も地域ごとに特色あるものとなっている。一般的な災害の形態については、費用便益分析を行う評価手法が整備されてきている一方で、現時点では十分に被害規模等を想定できない現象もある。例えば、流木による被害や中長期的な土砂流出による被害など、砂防事業により効果が期待できる災害形態については、今後、評価手法を構築していく必要がある。

また、気候変動による災害の激甚化のおそれが高まるなど、計画規模以上の災害の発生が高まる危険性が指摘されている。このようなことから、計画規模以上の災害に対する減災にかかる便益やソフト対策の便益を評価する手法についても検討していくべきと思われる。

2. 評価手法の改善

2. 1 原単位の精査

今回マニュアル(案)に定めた便益算定手法の中には、作業を効率的に進める等の狙いから代表的な原単位を定め、数量や被害率を乗じることを基本としているものが多い。より精度の高い便益算定のためには、原単位の細分化等が望まれる項目も見られる。例えば、間接被害額のうち営業停止損失の算定においては、官公署の被害額は「公務」の原単位が個別に定められておらず、「複合サービス業・サービス業」の単価を用いている。事業所の被害額は従業者数を基本として算定されており、実際に土砂災害で市町村役場等の公務提供施設が被災した場合の利用者への影響を適切に評価できているとは言い難い。また、原単位によっては地域差を含んだデータとなっている可能性もあり、データの吟味も重要である。

一方、土石流対策、地すべり対策のマニュアル(案)においては、人身損失額として想定氾濫区域または地すべり危険区域内の年齢別死者数を想定し逸失利益を求めるとともに、精神的損害額を加算している。支払意思額による生命の価値については、死亡リスクと支払意思額の関係、交通事故以外の分野への適用等の計測事例の蓄積や研究が進められつつあることから、これらの研究成果を踏まえ、土砂災害における精神的損害額の算定に関する見直しを今後行っていくことが必要である。

3. 便益計測の対象とする効果項目の見直し

今回のマニュアル(案)では、二重計上の可能性が否定できない項目及び、現時点では貨幣換算の手法が確立していない項目については、個別に検証できる場合を除いて便益に計上すべき項目から除外している。具体的には、土地利用高度化効果、土地利用可能地拡大効果、産業立地進行効果、定住人口維持効果、地価に及ぼす影響効果、CO₂吸収効果などであるが、引き続き事例研究等を重ね、計上の可能性を追究していくべきである。

また、砂防関係事業の効果には、中山間地を中心に想定される集落(コミュニティ)消滅防止効果や、里山保全による効果などもあることから、これらについても、他分野での便益算出方法等を参考に検討していくことが望まれる。

4. 新たな視点に立った評価手法の検討

砂防関係事業は中山間地域で実施されることが多く、その事業効果が局所的なものとして理解されがちである。しかし、特に直轄事業として実施しているような流域面積の大きい河川では、下流域の保全効果も広範にわたり、物流ルートの保全を考えればさらにその効果は広がる。さらに、砂防関係事業を実施しているエリアは、土砂生産の活発な荒廃山地を背後地に抱えている一方で、風光明媚な国立・国定公園に指定された地域等が多い。大規模土砂災害を引き起こす荒廃山地を保全する国土保全効果は、現在の評価手法では明確に算定できない。

他事業においても、費用便益分析だけでなく、例えば、大規模災害発生時の広域的な防災効果を評価軸として取り入れる取組みも見受けられる。

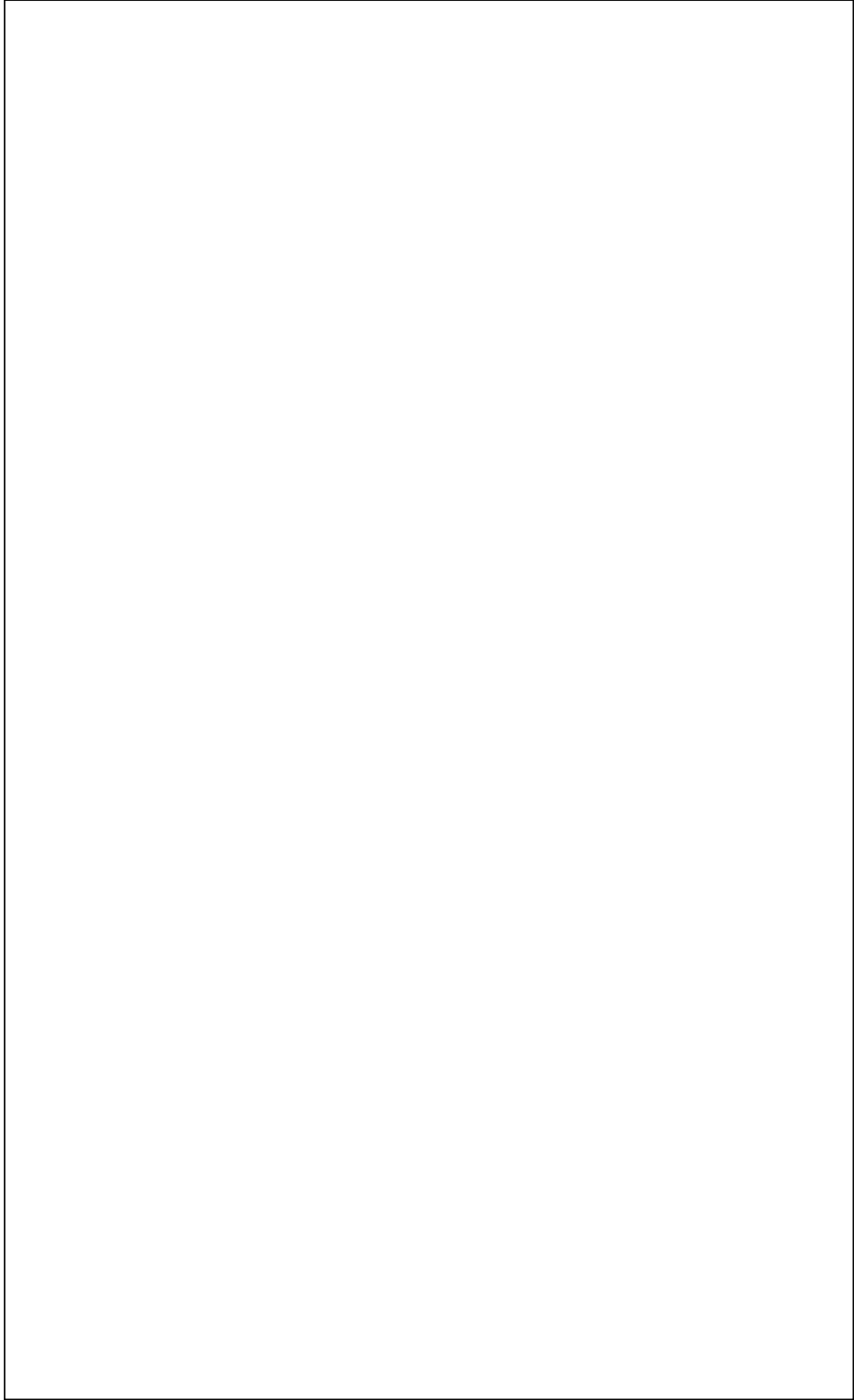
砂防関係事業に代表される防災事業には、現在の費用便益分析による効果評価はなじみにくいという意見がある。今後は、事業を行ったことによって被害軽減効果があったことを検証して、データを積み重ねることにより、現在の評価手法の一層の精度向上に努める一方で、砂防関係事業の実施されている地域の実態を今一度幅広い視点で俯瞰し、災害時の当該被災地の実質的な被害の防止・軽減に加え、周辺地域を含めた社会的な混乱回避、国土保全といった役割等も加味した砂防関係事業の評価手法について検討していく必要がある。

卷末資料

- 様式-1 被害想定区域図
- 様式-2 資産データ
- 様式-3 被害額
- 様式-4 年平均被害軽減額
- 様式-5 費用対便益

様式 - 1
被害想定区域図(地すべり危険区域・上流の湛水区域・下流の氾濫区域)

箇所名:



様式 - 2 資産データ

ブロック 区画 ブロック (ha)	調査年度: 国勢調査年: 事業所統計調査年:										備考							
	一般資産等基礎数量					一般資産額 (百万円)						農作物資産 (百万円)		一般資産額等 合計 (百万円)				
	人口	世帯数	従業者数 (産業分類別に算出)	農業者数 (人)	延床面積 (m ²)	水田面積 (a)	畑面積 (a)	家屋	家庭用品	償却資産		在庫資産	償却資産		在庫資産	小計	水稲	畑作物
地すべり危険区域																		
上流の湛水区域																		
下流の氾濫区域																		

様式 - 3 被害額

1) 地すべり危険区域

被害区分	被害額 (百万円)										備考							
	一般資産被害額					農作物被害額						事業所に おける 応急対策 費用	その他の 間接被害 ※1	人身被害額	総合計			
	家屋	家庭用品	事業所 償却 在庫	事業所 償却 在庫	農漁家屋 償却 在庫	家屋	家庭用品	水稲	畑作物	小計						営業停止 損失	清拭労働 対価	家庭における 代替活動 対価
地すべり土塊が 滑走に至るまでの被害																		
地すべり土塊が 滑落した場合の被害																		
合計																		

※1: 交通遮断被害、発電所被害、観光被害、国・地方公共団体における応急対策費用等を計上する。

2) 上流の湛水区域

被害区分	被害額 (百万円)										備考							
	一般資産被害額					農作物被害額						事業所に おける 応急対策 費用	その他の 間接被害 ※1	人身被害額	総合計			
	家屋	家庭用品	事業所 償却 在庫	事業所 償却 在庫	農漁家屋 償却 在庫	家屋	家庭用品	水稲	畑作物	小計						営業停止 損失	清拭労働 対価	家庭における 代替活動 対価
地すべり土塊が 滑落した場合の被害																		
合計																		

※1: 交通遮断被害、発電所被害、観光被害、国・地方公共団体における応急対策費用等を計上する。

3) 下流の氾濫区域

被害区分	被害額 (百万円)										備考							
	一般資産被害額					農作物被害額						事業所に おける 応急対策 費用	その他の 間接被害 ※1	人身被害額	総合計			
	家屋	家庭用品	事業所 償却 在庫	事業所 償却 在庫	農漁家屋 償却 在庫	家屋	家庭用品	水稲	畑作物	小計						営業停止 損失	清拭労働 対価	家庭における 代替活動 対価
地すべり土塊が 滑落した場合の被害																		
合計																		

※1: 交通遮断被害、発電所被害、観光被害、国・地方公共団体における応急対策費用等を計上する。

様式-4
年平均被害軽減額

箇所名:

1) 地すべり危険区域

被害区分	被害率	被害額(百万円)			発生確率 ④	年平均 被害軽減額 ③×④
		事業を実施し ない場合①	事業を実施し た場合②	被害軽減額 ③=①-②		
地すべり土塊が 滑落に至るまでの被害	0.01				1.00	
地すべり土塊が 滑落した場合の被害	1.00				0.02	
年平均被害軽減額(百万円)						

2) 上流の湛水区域

被害区分	被害率	被害額(百万円)			発生確率 ④	年平均 被害軽減額 ③×④
		事業を実施し ない場合①	事業を実施し た場合②	被害軽減額 ③=①-②		
地すべり土塊が 滑落した場合の被害	1.00				0.02	
年平均被害軽減額(百万円)						

3) 下流の氾濫区域

被害区分	被害率	被害額(百万円)			発生確率 ④	年平均 被害軽減額 ③×④
		事業を実施し ない場合①	事業を実施し た場合②	被害軽減額 ③=①-②		
地すべり土塊が 滑落した場合の被害	1.00				0.02	
年平均被害軽減額(百万円)						

様式-5

費用対便益(全体事業)

箇所名:

(単位:百万円)

年次	t	便益(B)			費用(C)						費用便益比 B/C	純現在価値 B-C	
		便益①		残存価値 ②	計 ①+②	建設費③		維持管理費④		計③+④			
		便益	現在価値			費用	現在価値	費用	現在価値	費用			現在価値
整備期間 (S年)	1												
	2												
	3												
	4												
	5												
	6												
	7												
	8												
	9												
	10												
	S												
施設完成後の評価期間 (50年)	S+1												
	S+2												
	S+3												
	S+4												
	S+5												
	S+6												
	S+7												
	S+8												
	S+9												
	S+10												
	S+11												
	S+12												
	S+13												
	S+14												
	S+15												
	S+16												
	S+17												
	S+18												
	S+19												
	S+20												
	S+21												
	S+22												
	S+23												
	S+24												
	S+25												
	S+26												
	S+27												
	S+28												
	S+29												
	S+30												
	S+31												
	S+32												
	S+33												
	S+34												
	S+35												
	S+36												
	S+37												
	S+38												
	S+39												
S+40													
S+41													
S+42													
S+43													
S+44													
S+45													
S+46													
S+47													
S+48													
S+49													
S+50													
合計					=B						=C		