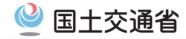
土砂災害防止対策推進検討会(第1回) 説明資料

令和6年6月26日 国土交通省 水管理·国土保全局 砂防部 砂防計画課



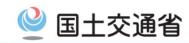
《目次》

- 1. 社会資本整備審議会の答申 概要
- 2. 社会資本整備審議会の答申に対する 土砂災害防止対策の取組状況
- 3. 能登半島地震における取組



1. 社会資本整備審議会の答申 概要

社会資本整備審議会 河川分科会 土砂災害防止対策小委員会について



- 令和元年東日本台風等に伴う土砂災害における被害実態は、土砂災害からの逃げ遅れや土砂災害警戒区域等の指定に時間を要している状況等、当時の土砂災害における課題が顕在化していたと言える。
- このことを踏まえ、令和元年10月に、国土交通大臣から社会資本整備審議会に対して「近年の土砂災害における課題等を 踏まえた土砂災害対策のあり方」を諮問。
- これを受け、同会長より河川分科会長あてに付託され、「社会資本整備審議会 河川分科会 土砂災害防止対策小委員会」 が令和元年12月に設置された。

【委員名簿】

委員長 委員

藤田正治 京都大学防災研究所 教授 小杉賢一朗 京都大学農学研究科 教授

阪本真由美 兵庫県立大学減災復興政策研究科 准教授

田中 淳 東京大学大学院情報学環総合防災情報研究センター長

中北英一 京都大学防災研究所 教授

三村裕史 広島県熊野町 町長

※敬称略・五十音 役職は当時のもの

- ●3回の小委員会が開催され、土砂災害の防止対策に関する基本的な方針のあり方を具体的に提示したうえで、答申がとりまとめられた。
- ●答申においては、以下の課題に対し、「実施すべき対策」が 提示された。
 - 土砂災害警戒区域に関する課題
 - ハザードマップに関する課題
 - > 土砂災害警戒情報等に関する課題
 - 警戒避難体制等に関する課題

→各種課題の内容及び実施すべき対策を次頁以降に示す

近年の土砂災害における課題等を踏まえた土砂災害対策のあり方について答申(概要)

<諮問内容>

近年の災害を踏まえて、住民の防災意識を喚起しつつ、警戒避難体制づくりを推進するため、今後の土砂災害防止対策のあり方はいかにあるべきか。

〇主な課題

【土砂災害警戒区域等】

- □ 令和元年東日本台風等に伴う土砂災害では、土砂災害警戒区域等に指定されていない箇所でも被害が生じていた。
- □ その内訳を整理すると、①基礎調査中等であり、土砂災害警戒区域の指定に至っていなかったもの、②基礎調査時により詳細な地形データの活用すれば、抽出できる可能性があるもの、③現在の土砂災害警戒区域等の指定基準に該当しない箇所で発生したものに分類される。

土砂災害警戒情報

土砂災害警戒情報には、いわゆる「空振り」が含まれており、市町村長による避難勧告等の判断支援(情報の信頼性確保)のため、その正確度向上には改善の余地がある。

【避難行動等】

□ 豪雨時には、避難のためのリードタイムが短く、避難が困難な場合や避難場所に到達できない等、 避難行動に著しい危険を伴う場合がある。

〇対策の基本的な考え方

【土砂災害警戒区域等】

- □ 土砂災害警戒区域等の早期指定が必要である。
- □ 今後の基礎調査においては、より詳細な地形図データの活用が必要である。
- □ 国は土砂災害等の現状把握および分析を行い、継続的な技術的検討に努めるべきである。

【十砂災害警戒情報

- □ 市町村長は「空振り」を恐れずに、避難を呼びかけることが重要である。
- □ 都道府県は情報の信頼度を確保するためにも、土砂災害警戒情報の正確度向上に取り組むことが 不可欠である。

【避難行動等】

■ 避難しやすい位置に緊急に避難できる場所を新規創出することと併せて、土砂災害警戒区域内で 相対的な危険度が低い場所を示す等の取組が必要である。

〇実施すべき対策

【土砂災害警戒区域等】

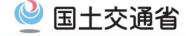
- □ 基礎調査完了後は速やかに土砂災害警戒区域等を指定する。
- □ 土砂災害警戒区域等の指定基準を満たす箇所の抽出精度を向上するため、今後の基礎調査においては、数値標高モデル等、より詳細な地形図データを用いることが必要である。
- □ <u>気候変動による土砂移動現象の形態の変化や災害の頻発化の可能性も含め</u>て、土砂災害や土砂 災害整成区域等に関する利学的知見の要請と提定基準等の共振的改良に努める。

【十砂災事警戒情報

■ 都道府県は地方気象台等と連携して、危険降雨量等の定期的な見直しを図る。

【避難行動等】

■ 警戒避難体制を整備する際には、次善の策としての避難場所等も含めた柔軟な計画(地区防災計画やマイタイムライン等)を策定するものとする。



2. 社会資本整備審議会の答申に対する 土砂災害防止対策の取組状況

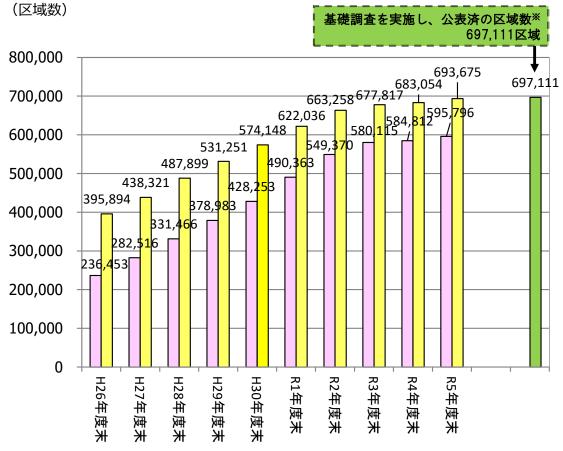
2.1 土砂災害警戒区域に関する取組

実施すべき対策①:土砂災害警戒区域等の指定



- 〇令和元年度末に全国一通りの基礎調査が完了(671,921箇所)。これらの箇所のうち、土砂災害警戒区域の指定区域数は<mark>令和5年度末時点で671,376箇所、未指定区域数は156箇所</mark>であり、「住民等が区域指定に反対している」等を理由に一部の区域指定に時間を要しているが、該当する都道府県が<mark>市町村と連携して丁寧な説明を行うなどし、その数は年々減少している。</mark>
- 〇その後も、2巡目以降の基礎調査が進められ、土砂災害警戒区域の指定区域数は、令和6年3月末時点で693,675箇所。
- 〇時間を要している未指定区域の156箇所では、区域指定された箇所と同様に避難情報発令の対象に含める等の対応を実施中。 一方で、本来、土砂災害特別警戒区域を指定すべき箇所では、開発行為の制限等の効力が発揮できていない等の課題がある。

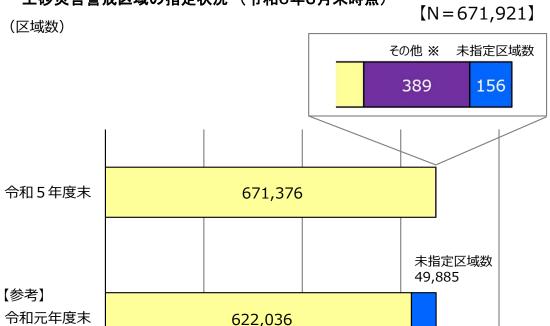
■全国の土砂災害警戒区域等の指定状況推移 (令和6年3月末時点)



※基礎調査を実施し、公表済の区域数

土砂災害のおそれがある箇所について基礎調査を実施し、その結果を関係市町村長に通知するとともに、公表することをいう。令和6年3月末時点の値であり、今後、変更の可能性がある。

■令和元年度末に全国一通りの基礎調査が完了した箇所の 土砂災害警戒区域の指定状況 (令和6年3月末時点)



□指定区域数 ■その他 ※ ■未指定区域数

400,000

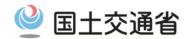
600,000

800,000

200,000

0

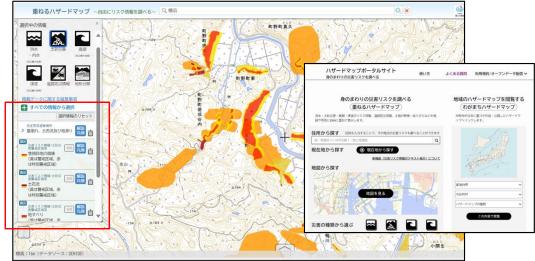
実施すべき対策①:土砂災害警戒区域等の指定



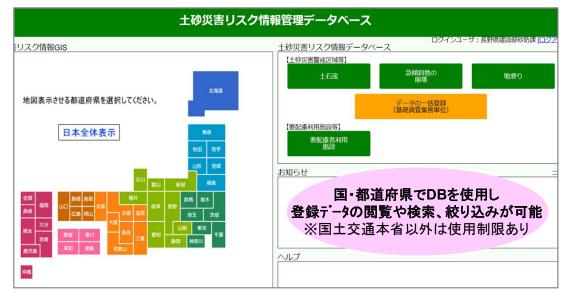
- 〇既に指定済みの土砂災害警戒区域等の地形データ等を収集、国土数値情報にて公表済み。重ねるハサート、マップ等にも活用。
- 〇発生した土砂災害の情報についても各都道府県から収集し、令和4年度より分析を行っている。【実施すべき対策④にて説明】
- ○基礎調査の情報等を土砂災害防止対策に関する施策立案等に活用しているところであるが、令和6年5月には国で構築した専用データベースへのデータ登録を開始。データベースへ速やかに情報を登録するための方策を都道府県等と検討し、施策立案等を行うための活用を一層推進・高度化を図るとともに、公表のあり方についても今後検討を進めていく。

■国土数値情報(土砂災害警戒区域)_{※最新データは令和5年度版}





■土砂災害リスク情報管理データベース

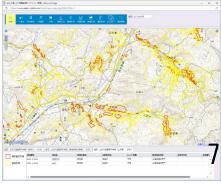




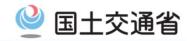
令和6年5月より 各都道府県にてデータ登録を開始

■基礎調査結果の情報・地形データ





実施すべき対策②:高精度な地形情報を用いた基礎調査



〇全ての都道府県において、高精度な地形情報を活用した基礎調査を実施しているところ。なお、新たに抽出した箇所数が既に 指定された区域数と比較して相当多い県があり、区域指定までにかなりの時間を要することが懸念される。一方で、注意喚起等を 目的に、新たに抽出した調査箇所や区域指定までの概ねのスケジュールを県HP上で公表した事例も報告されている。

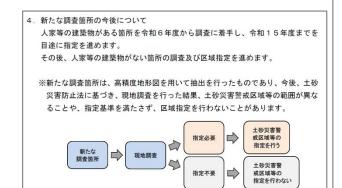
■従前の地形図では困難であった「土砂災害が発生するおそれがある 箇所」の抽出が高精度な地形情報を活用することで抽出できた事例



地理院地図に数値標高モデルを加工したデータを重ねて表示 5mメッシュDEMより作成した地形図



(撮影・写真提供:株式会社パスコ)



■高精度な地形情報を活用して新たに抽出した調査箇所を公表している事例

福岡県



土砂災害警戒区域等の新たな指定に向けた調査箇所の公表について

全国的に、土砂災害警戒区域が指定されていない箇所においても、土砂災害が発生している状況を踏まえ、令和2年度に国は、従来の地形図では抽出困難な箇所への対応を行うため、基本指針に高精度地形図による抽出精度の向上を図る内容を追加しました。

この変更を受けて、福岡県では令和3年度から4年度にかけて、高精度地形図を航空測量 によって作成しました。この高精度地形図を用い、令和5年度に新たに区域指定のための調 査を行う箇所の抽出を行いました。

県は令和6年度から、抽出した箇所の現地調査に着手し、順次、土砂災害警戒区域等を指 定します。

また、調査箇所については、県民の皆様に今後の避難の際の参考としていただけるよう、 令和6年5月24日からインターネット上で公表します。

- 調査箇所の公表日 令和6年5月24日(金)
- 2. 公表場所

土砂災害警戒区域等マップ (http://www2.sabomap.jp/fukuoka/)

※現地調査箇所の公表は PC 向けのサイトのみとなります

スマートフォン向けのサイトでは表示されません

福岡県砂防課ホームページ (https://sogo-bousai.pref.fukuoka.lg.jp/sabo/)



実施すべき対策③:高度な地形情報以外の情報を参考にした「土砂災害が発生するおそれがある箇所」の振工工交通省

〇地形図や航空写真等から把握することが困難な箇所について、市町村や住民からの提供される情報を参考にして、「土砂災害が発生するおそれがある箇所」の抽出を行っている事例が約25%の都道府県において報告されている。

【宮崎県】

- 〇2巡目の基礎調査にあたり、県内市町村に災害箇所の照会を実施。 令和4年台風第14号(令和4年9月)で斜面崩壊が発生したある箇所では、もともと区域要件に合致する地形条件ではなかったが、斜面崩壊の 影響で区域要件に合致する箇所となった。
- 〇航空写真等では新規箇所の候補地として抽出されなかったが、住民からの情報を市町村が宮崎県へ提供し、現地確認を行った結果、新たな基礎調査箇所として選定することができた。今後、基礎調査を実施予定。 〇なお、地区の防災無線にて避難指示等の連絡を行っている。



照会前に撮影した航空写真(令和4年3月成果)



住民(市町村)からの情報を基にUAVで撮影

【栃木県】

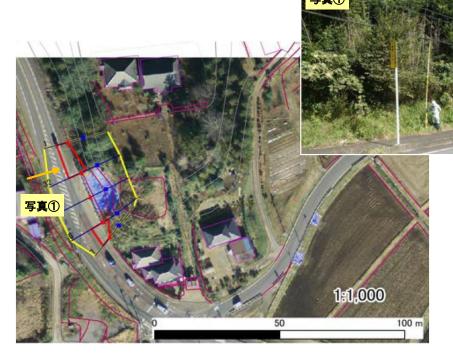
〇2巡目の箇所抽出にあたり、県内市町が把握している要注意箇所(災害実績がある箇所など)を、ヒアリング等により照会し、その結果、2箇所について情報提供があり、新たな基礎調査箇所として選定。

【沖縄県】

〇令和5年度に市からの要請を受け、土砂崩壊のあった福祉施設裏の 基礎調査を実施。基礎調査は完了し、令和6年度に区域指定予定。

【千葉県】

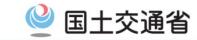
- 〇2巡目新規箇所の抽出に際し、県内市町村を通じて、住民や市町村 が把握する土砂災害が発生するおそれがある箇所の情報提供を依頼。
- ○約620箇所の情報提供を受け、「数値標高モデルで抽出した箇所」との重複や区域指定の要件に満たない等の箇所を除いた約60箇所を 新たな基礎調査箇所として選定。(一部は区域指定完了)



【兵庫県】

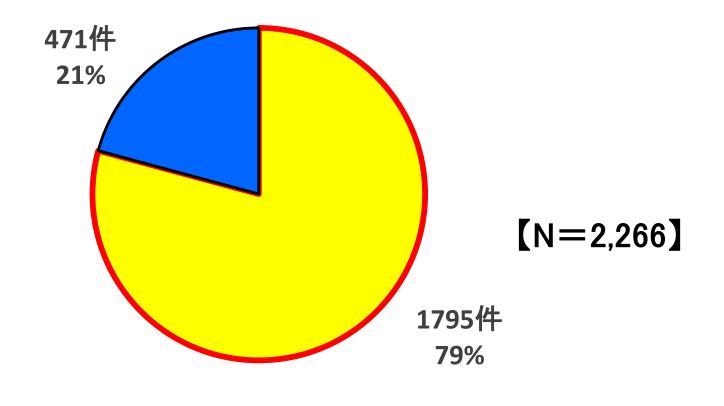
○箇所抽出にあたり、地形改変があった箇所(主に開発情報)の情報を 市町より提供してもらっている。

実施すべき対策④:土砂災害警戒区域の指定基準の技術的改良

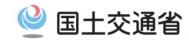


- 〇土砂災害警戒区域の区域指定が令和3年度末で概ね完了したため、令和4年より土砂災害発生箇所の土砂災害警戒区域の 指定状況の検証等を実施。
- 〇令和4・5年の土砂災害発生箇所における土砂災害警戒区域の指定状況は、計2,266件のうち1,795件(79%)であった。

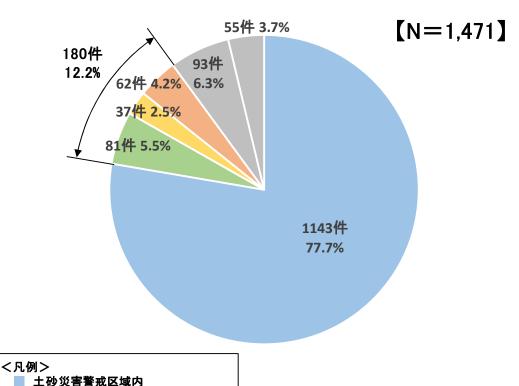
令和4・5年の土砂災害発生箇所における土砂災害警戒区域の指定状況



実施すべき対策4:土砂災害警戒区域の指定基準の技術的改良



- 〇令和5年の土砂災害発生筒所における警戒区域の指定状況は、全体1.471件のうち、1.143件(約8割)が警戒区域内で発生。
- ○328件(全体の約2割)が警戒区域外で発生し、このうち180件(全体の約1割)が高精度な地形情報の活用等により抽出が可能。 残り148件(全体の1割)のうち、55件(3.7%)は明確に地形要件を満たさないと判断できた箇所(例:がけ高5m未満、傾斜度30度 未満)であり、比較的小規模な被害であった。残り93件(6.3%)は高精度な地形情報を活用しても抽出が困難な箇所であると考え ており、今後詳細に分析を行う予定。
- ○なお、令和4・5年の人的被害(死者)は、災害形態が異なる警戒区域も考慮すると、ほぼ警戒区域内で発生している。
- ■令和5年の土砂災害発生箇所における土砂災害警戒区域の指定状況



■令和4・5年の人的被害(死者)発生箇所における土砂災害警戒区域の指定状況

- ●過去2ヵ年(令和4·5年)の人的被害発生簡所における死者は、8件、10名であり、 そのうち、土砂災害警戒区域内の被災は、5件(63%)、7名(70%)。
- ●災害形態が異なる土砂災害警戒区域も対象とした場合は、7件(88%)、9名(90%)。
- ※土砂災害警戒区域外で土石流により被災した1件(1名)は、山小屋(非住家)であり、 山林で開発の見込みもなく、警戒区域の指定基準(急傾斜地)も満足しない地形。

±	土砂災害発生状況(人的被害(死者))				土砂災害警戒区域			土砂災害警戒区域 ※ (災害形態が異なる区域も含める)					
			合計 R4+R5			合計 R4+R5		R4	R4 R5		合計 R4+R5		R5
	土石流等	人的被害(件数)	4件	1件	3件	2件	50%	0件	2件	3件	75%	0件	2件
		人的被害(人数)	6人	1人	5人	4人	67%	0人	4人	5人	83%	0人	4人
	地すべり	人的被害(件数)	1件	0件	1件	0件	0%	0件	0件	1件	100%	0件	0件
		人的被害(人数)	1人	0人	1人	0人	0%	0人	0人	1人	100%	0人	0人
	がけ崩れ	人的被害(件数)	3件	1件	2件	3件	100%	1件	2件	3件	100%	1件	2件
		人的被害(人数)	3人	1人	2人	3人	100%	1人	2人	3人	100%	1人	2人
4	計	人的被害(件数)	8件	2件	6件	5件	63%	1件	4件	7件	88%	1件	4件
		人的被害(人数)	10人	2名	8名	7人	70%	1名	6名	9人	90%	1名	6名

※災害形態が異なっていたとしても警戒避難には寄与できたとの観点で、例えば、土石流が起きた地点で 土砂災害警戒区域(急傾斜地)が指定されていた場合、土砂災害警戒区域内で被災と整理した。

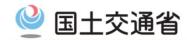
高精度な地形情報で抽出可能

土砂災害警戒区域外

うち、55件は地形要件を満たさない

基礎調査 公表済

【参考】気候変動下における災害リスクエリアに関する技術的な課題



- 〇令和元年東日本台風のような既に気候変動の影響が顕在化した災害では、崩壊性地すべりや谷地形が不明瞭な箇所での土 石流といった土砂災害警戒区域等の指定基準を満たさない箇所等において発生する土砂移動現象が発生した。
- ○今後の警戒避難体制の強化や施設整備等を適切に講じるため、発生の蓋然性の高い箇所の抽出しハザードを特定する手法を 確立することが重要な課題であり、気候変動を踏まえた砂防技術検討会で検討を進めている。

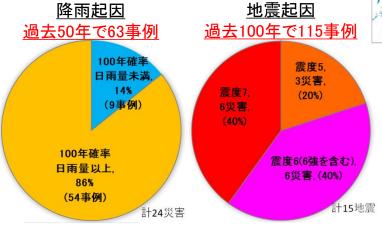
崩壊性地すべり



発生日

人的被害

群馬県富岡市内匠地区での崩壊性地すべり



テフラタイプの 崩壊性地すべりの 広域実績マップ 堆積岩タイプの



事例分析から

- ①テフラ
- ②堆積岩
- ③火山岩

タイプに分けられること ができ、それぞれの広 域実績マップを作成済



明らかになってきた地形・地質的特徴 に着目し、危険性が高い箇所を絞り 込むための研究を引き続き進める

谷地形が不明瞭な箇所での土石流



宮城県丸森町廻倉地区での発生事例 情報収集を実施し、検討すべき点 の整理を進める。

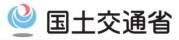


〇ハザードを特定するまでの取組

ハザードを特定する手法の確立ま でリスクを低減するための方策(避 難時の留意点等)をどのように取り 組むべきか。

リスクの伝え方や取るべき行

【参考】土砂・洪水氾濫対策の加速化



- 〇土砂・洪水氾濫については、「調査要領(案)や基本的な考え方(試行版)」の策定及び総合流域防災事業の拡充により、都道府 県に対する技術面・財政面の支援体制を整え、令和8年度までに土砂・洪水氾濫のリスクの高い流域の抽出を行う予定。
- 〇土砂・洪水氾濫のリスク範囲の示し方については今後検討を行っていく。

課題と背景

気候変動の影響により、上流からの流出土砂が中下流で堆積し 河床を上昇させ、土砂と洪水が相まって氾濫する土砂・洪水氾濫 の被害が全国各地で顕在化しており、対策が急務。







平成29年7月豪雨(福岡県)

土砂・洪水氾濫イメージ 土砂・洪水氾濫による被害

土砂・洪水氾濫と同時に 発生する流木による被害

従前は土砂・洪水氾濫の予見技術が確立されておらず、土砂・洪水氾濫で 多大な被害が発生した後の事後対策としての対策を実施するに留まっていた。

災害実態の調査・研究を重ね・・・



- 令和4年3月「土砂・洪水氾濫により大きな被害のおそれのある流域の調 査要領(案)(試行版)」を策定
- 令和5年8月「土砂・洪水氾濫時に流出する流木の対策計画の基本的な 考え方(試行版) を策定

これらの技術を早急に活用し・・・



全国における土砂・洪水氾濫のリスクを早期に明らかにし、 迅速かつ効率的な事前防災としての土砂・洪水氾濫対策を 加速化させるため、メリハリのある支援制度の充実が必要。

支援制度の充実

〇防災・安全交付金(総合流域防災事業)の拡充

※高リスク流域の早期抽出 を促進するとともに、流木 対策計画を含む一連の 対策計画策定を一体的に

①土砂・洪水氾濫のリスク の高い流域の抽出 【令和8年度まで】

②-1 土砂・洪水氾濫対策計画 【現行】令和元年度より

②-2 土砂・洪水氾濫時に 流出する流木の対策計画【拡充

③土砂・洪水氾濫対策の実施

【事前防災としての土砂・洪水氾濫対策のイメージ】

高リスク流域の抽出



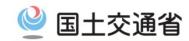
従来の施設配置計画 施設配置計画の見直し



人家や道路・鉄道等の重要なネットワークインフラ等の立地状況や将来のまちづく り計画等を踏まえ、下流の市街地に対し、効率的な施設配置計画を策定。

併せて、上流域の土砂災害警戒区域(土石流)は保全対象の規模等を踏まえて 防災まちづくりと連携した対策を推進。

実施すべき対策④:土砂災害警戒区域の指定基準の技術的改良



○答申において「指定基準の技術的改良が図られるまでの間の当面の注意喚起等の方法についても関係機関と連携し、検討を 行うべきである。」との指摘に対しては、令和6年3末時点で約66%の都道府県や自治体、政府広報等において、ホームページ やハザードマップ等により、土砂災害警戒区域外の箇所でも被災リスクがあることの注意喚起を行っている。

1 土砂災害から身を守るために知っておきたい3つのポイント

政府広報

土砂災害から身を守るためには、私たち一人ひとりが土砂災害に対して日頃から備えておくことが重要です。ここでは、土砂災害から身を守るために最低限知っておくべき3つのポイントを紹介します。

(1) 住んでいる場所が「土砂災害警戒区域」かどうか確認

土砂災害のおそれのある地区は「土砂災害警戒区域」等とされています。普段から自分の家がこれらの土砂災害のおそれのある地区にあるかどうか、市区町村のホームページや国土交通省の「ハザードマップポータルサイト」 口などで確認しましょう。

また、避難の際にどこにどのように逃げるのか知っておくことが大事です。市町村が作成する土砂災害ハザードマップを利用して避難場所や避難経路を確認しましょう。詳しくは、お住まいの市町村にお問い合わせください。

*ただし、土砂災害警戒区域等でない区域でも、土砂災害が発生する場合があります。付近に「がけ地」や「小さな沢」などがあれば注意してください。



<記載例>

【政府広報】

土砂災害警戒区域等でない区域でも、土砂災害が発生する場合があります。付近に「がけ地」や「小さな沢」などがあれば注意してください。

【愛知県 土砂災害情報マップ】

当マップに表示されている「区域」以外でも、土砂災害が発生する可能性はあります。特に、がけ地付近や渓流沿いの土地では、大雨などの際には十分注意してください。

【山形県鶴岡市ハザードマップ】

土砂災害警戒区域以外の箇所でも土砂災害が発生する可能性はありますので、日頃から自分の住んでいる周辺の状況や避難場所をよく確認しましょう。

【福岡県久留米市HP】

土砂災害警戒区域及び土砂災害特別警戒区域以外の箇所でも土砂災害の発生する可能性はありますので、自分の住んでいる家の周辺や避難所等をよく確認しましょう。

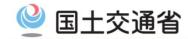
【神奈川県 よくある質問】

土砂災害警戒区域等に指定されていないことをもって、土砂災害の危険性が全くないというわけではありません。

【群馬県HP】

土砂災害は、土砂災害警戒区域以外でも発生することがありますので、十分注意してください。

実施すべき対策⑤:土砂災害警戒区域等の認知度を向上させる取組



- 〇令和3年度に総合流域防災事業の採択基準を改正し、土砂災害リスク情報整備事業(土砂災害警戒区域等の情報について住 民への周知を目的とした標識及び看板等を設置する事業)を交付対象に追加し、看板設置等における財政的な支援を実施。
- ○警戒区域等を明示した標識等の設置は、令和6年3月末時点で<mark>約83%の都道府県</mark>が行っており、ユニバーサルデザインに配慮し、多言語標記やピクトグラムを採用した事例も複数報告されている。
- ■土砂災害リスク情報整備事業【改正による追加部分抜粋】

③土砂災害リスク情報整備事業

住民等に対し、土砂災害のおそれがある区域についての周知を徹底するとともに、土砂災害に対する住民等の理解を深め、避難の実効性を高めることを目的として実施される事業で以下の全てに該当するもの

- ア 土砂災害警戒区域及びこれに関連する情報について、住民への周知を目的とした標識 及び看板等を設置する事業(土砂災害警戒区域等の位置情報を用いて、住民理解の促 進に資する図面の作図等を含む)
- イ 土砂災害リスク情報整備事業全体計画が策定されているもの。なお、全体計画の記載 に当たって定めるべき事項等については、「土砂災害リスク情報整備事業全体計画の作成 について」(令和3年4月1日付け国水砂第123号)に基づくものとする。

【多言語の文字情報を受け取り側がきち んと理解できるかを意識した標識づくり】

- 〇日本語・英語の併記の他、QRコードで 他言語版を確認できたり、ピクトグラム を採用した標識を作製。
- 〇各言語の文字情報については、地域レベルの国際化を推進する中核的組織として発足した「公益財団法人 三重県国際交流財団」に翻訳を依頼。
- ○翻訳は、翻訳登録者の中から各言語 の翻訳者を選定。翻訳された内容につ いては、翻訳上の誤りがないか翻訳す る言語に堪能な別の担当者がチェック。

■現地標識設置の取組状況

未実施 8 約17% 実施中 39 約83%



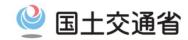


誰もが理解できるようユニバーサルデザイン に配慮し、ピクトグラムを採用している。



県内在住の外国人に対応できるよう、2次元バーコードを活用し 県HP上で多言語(英語、フィリピノ語、中国語、ポルトガル語、 ベトナム語)表記を確認できる。作成にあたっては、多文化共生 課と連携し、その国の方が見ても分かるようにチェックを行った。

実施すべき対策⑥:既存の建築物の補強・移転等の安全対策の促進



〇建築物の移転勧告の更なる活用機会の拡大を図るための支援として、「移転の勧告の基本的な考え方(H27.4)」について、移転 勧告の判断や財政的な支援措置等の内容を追加する改定を行い、都道府県へ通知を行っている。また、がけ近については一定 の活用実績がある他、基礎調査等の説明会等で建築物の移転等に関する支援措置の周知を行っている事例が報告されている。

土砂災害特別警戒区域からの住宅移転(がけ地近接等危険住宅移転事業)

がけ地近接等危険住宅移転事業では、がけ崩れ、土石流、雪崩、地すべり、津波、高潮、出水等の危険から住民の生命の安全を確保するため、土砂災害特別警戒区域等の区域内にある既存不適格住宅等の移転に対して費用を助成する事業を行う地方公共団体を支援する。

【事業対象要件(土砂災害防止法関係を抜粋)】

- ①都道府県知事が指定した土砂災害特別警戒区域(土砂災害防止法第9条)
- ②土砂災害特別警戒区域への指定が見込まれる区域(土砂災害防止法第4条)

がけ地近接等危険住宅移転事業(除去戸数) 50 39 40 35 34 33 35 30 31 30 29 24 20 R1 R2 R5 R3 R4 ■うち、土砂災害特別警戒区域内 ■全体件数

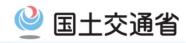


基礎調査等の説明会での周知事例(静岡県)

「移転の勧告の基本的な考え方」の主な改定内容3点

- 1)移転の勧告を判断するために行う調査の前提条件として想定される、国民の生命・身体に著しい被害が生じるおそれがある状況のうち、「土砂災害防止のための対策工事が困難または不適当」において、その理由を追記。
- 2)移転の勧告の判断において、「居住者の避難困難性が高いこと」の観点を追加し、その考え方を追記。
- 3)移転を行う際の財政的な支援措置において具体例を追記
- ① がけ地近接等危険住宅移転事業
- ② 防災集団移転促進事業
- ③ 居住誘導区域等権利設定等促進事業
- ④ セーフティネット登録住宅への住替えに係る支援事業

実施すべき対策⑥:既存の建築物の補強・移転等の安全対策の促進



○中長期的に土砂災害のおそれがある区域にできるだけ人が住まないようなまちづくりを目指す取組みとして、土砂災害を含む災害ハザード情報を踏まえ、災害リスクのソフト対策による回避とハード対策による低減を適切に組み合わせた防災まちづくりを推進する「まちづくり連携砂防等事業」や「逆線引きの推進(広島県)」があり、一層の促進を図っているところ。

まちづくり連携砂防等事業

▶ まちづくり部局と連携し、災害リスクのソフト対策による回避とハード対策による低減 を組み合わせた施策展開が可能となり、早期の防災まちづくりの実現が図られる。



【採択要件】

市町村が作成するまちづくりに関する計画に、以下の記載があるものを要件として追加。

- ① 砂防関係施設の整備により安全を確保すべき区域
- ② 事前避難が困難な箇所等にある住宅に対して、土砂災害防止法に基づく移転等の勧告を活用すること
- ③ リスクが高い地域の居住人口を相対的に減少させる具体的目標

【拡充事項】

- ▶ 事業対象区域を、居住誘導区域に加え、市町村がまちづくりの計画に位置付けた地域生活拠点にまで拡大
- > 急傾斜崩壊対策事業のがけ高の要件を10m以上から5m以上に拡充



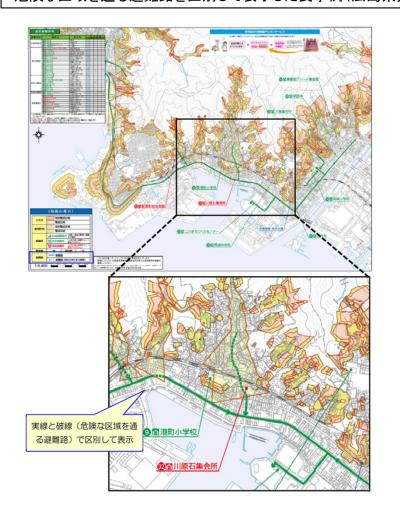
2.2 ハザードマップに関する取組

実施すべき対策⑦:土砂災害ハザードマップの作成支援

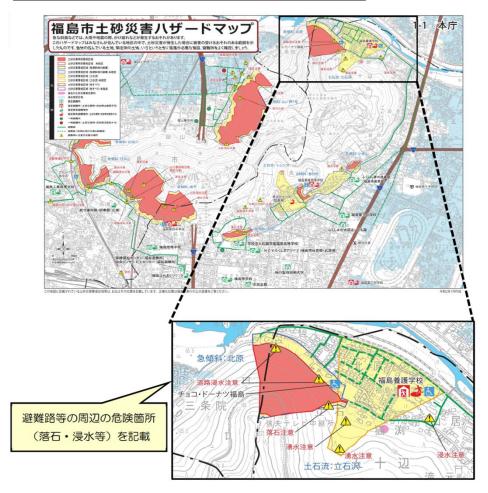


- 災害時の住民の円滑な避難のためには、住民一人ひとりがハザードマップに記載された情報を把握し、 とるべき避難行動を予め確認しておくことが重要。
- 令和2年10月には、<u>土砂災害ハザードマップ作成ガイドライン</u>を作成。
- 市町村がハザードマップを作成する際に参考となる好事例や作成時の留意点を記載し作成の支援を実施。

危険な区域を通る避難路を区別して表示した良事例(広島県呉市)



避難時の危険箇所を記載した良事例(福島県福島市)

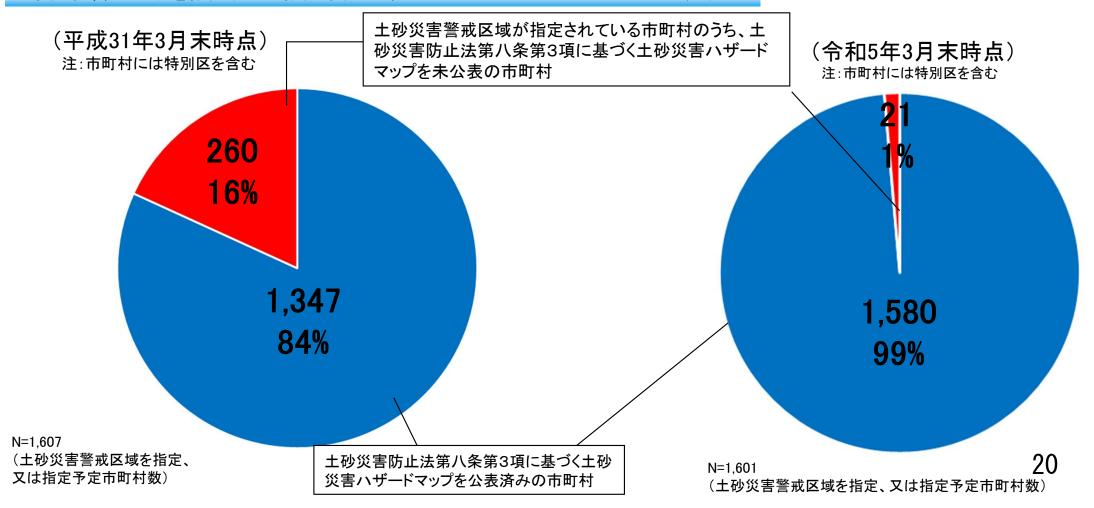


実施すべき対策⑦:土砂災害ハザードマップの公表状況

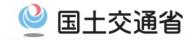


- 平成31年3月末時点で土砂災害警戒区域を指定、又は指定予定としている1,607市町村のうち、 公表している自治体は1,347市町村で約84%。
- 令和5年3月時点で土砂災害警戒区域を指定、又は指定予定としている1,601市町村のうち、 公表している自治体は1,580市町村で約99%となった。
- 土砂災害ハザードマップを未公表の21市町村についても令和6年度中までに全て作成予定。(警戒避難体制は全て構築済) 今後、公表に時間を要した原因を確認し、課題・改善方法を整理予定。

土砂災害警戒区域を指定、又は指定予定の市町村におけるハザードマップの公表状況



実施すべき対策で8:土砂災害ハザードマップの認知度を高める活動・支援



- 土砂災害専門家(砂防ボランティア)を派遣し、防災講座の開催や土砂災害ハザードマップの再点検及びタイムラインの作 成、それらを活用した避難訓練の支援を実施。
- ハザードマップの作成に加え、その活用を促進するため、住民一人ひとりの防災行動計画である「マイ・タイムライン」の取 組を支援するとともに、防災教育や防災訓練などを関係機関と連携して取り組んでいます。
- 新型コロナウィルスにより、土砂災害・全国防災訓練実施市町村数・参加人数が減少。デジタル技術ツール等を活用、 関係機関・関係部局が更なる連携を行い、防災訓練の推進を行うことが重要。

◆ 砂防ボランティアによる支援、助言の例

○ ハザードマップの作成、防災訓練の際に、過去の土砂災害 を踏まえた技術的なアドバイスを実施



◆ ハザードマップを活用した防災訓練や防災教育の例

1 600 000 400,000 今後数値の変更 の可能性あり

「土砂災害・全国防災訓練」参加人数の推移

○訓練ではハザードマップを活用し、避難経路や土砂災害警戒区域の把握を実施



ハザードマップを活用した市職員 ・地域防災委員会・地域住民で 避難訓練を実施(大阪府箕面市)



ハザードマップを活用した警戒区域 の把握、巡視(福島県矢吹町)



ハザードマップを活用した防災教育 (三重県四日市市)



2024年の土砂災害・全国防災訓練はクザード マップ等の情報を活用して早めの避難を実施す る訓練を重点的に実施

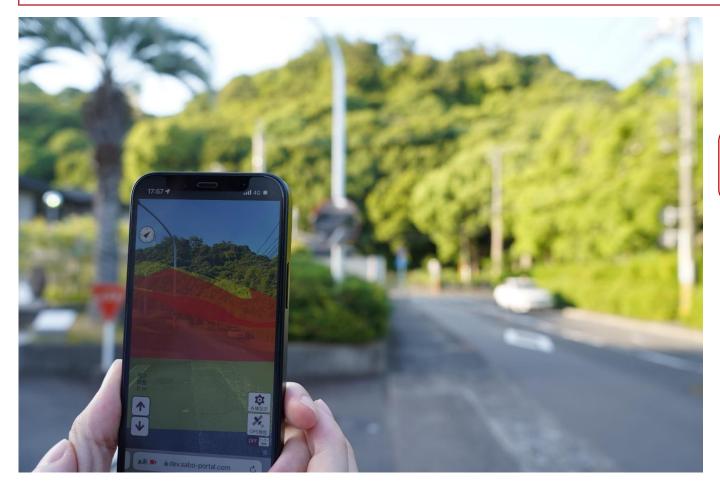
【参考】自治体のデジタル技術活用事例 ~広島県①



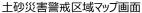
キキミルAR



- ロケーションベースの A R (拡張現実)技術を活用し、周囲の土砂災害警戒区域等をスマートフォンのカメラ映像に重ねて表示する機能を実装
- 自宅周辺や通学路など普段からよく利用する場所における土砂災害リスクを、その場で思い立った時に手軽に確認することが可能
- 実際に見えている風景に重なるようにレッドゾーンやイエローゾーンが表示されることから、より感覚的に周辺の危険性を認識









キキミルARの画像イメージ

『AR (Augmented Reality) 』とは

現実世界からの情報を元にデジタル情報を重ね合わせ、 視覚的に現実を拡張した表現を可能にする技術。画像や 周辺の空間を認識し、現実の映像とデジタル情報を合成し た映像をリアルタイムにディスプレイトに表示。

ロケーションベースARでは、デバイスに搭載されたGPS機能や加速度センサーにより確定される自位置や方角に連動して、地理空間情報(空間座標)に紐づいた様々な情報を現実世界(デバイスのカメラ画像等)に重複して表示することが可能

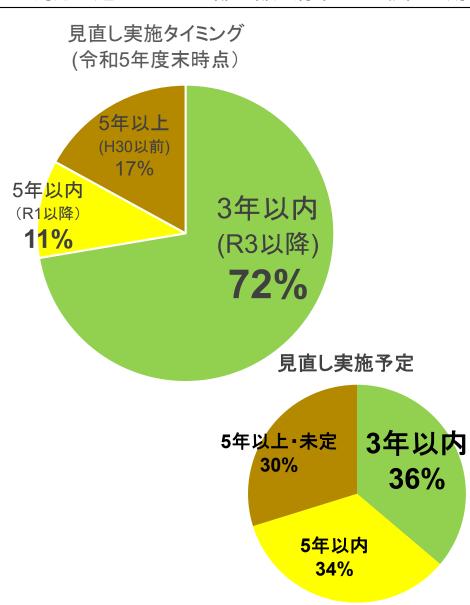


2.3 土砂災害警戒情報等に関する取組

実施すべき対策⑨:土砂災害警戒情報の検証・見直し



- 令和5年3月に「土砂災害警戒情報の基準設定及び検証の考え方」を示し、土砂災害警戒情報の発表基準を5年を目安に 見直すことを都道府県へ通知。都道府県と気象台が連携し、土砂災害警戒情報の検証、CL見直しを定期的に実施中。
- 対応が遅れている一部の都道府県には、検証の効果を示し、引き続き対応を促していく。



令和6年5月 兵庫県 CL見直し報道発表資料より

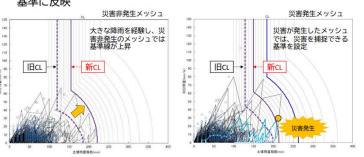
現行の5kmメッシュ単位から1kmメッシュ単位への細分化で、地域特性 (降雨・土砂災害実績)をより細かく反映した基準となる

5km→1km高解像度化



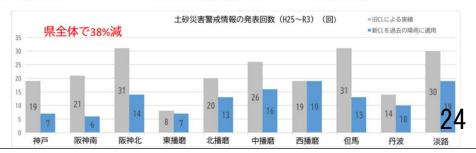
・平成26年8月豪雨、平成30年7月豪雨等の近年の土砂災害発生実績を 基準に反映

最新の雨量データや 災害発生実績を反映



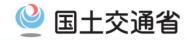
<参考>

- ・H25~R3の9年間で土砂災害警戒情報を延べ220回発表
- ・見直しにより捕捉率※は100%を維持したまま発表回数は136回に減少(38%減) ※土砂災害が発生したときに、土砂災害警戒情報を発表していた事例の割合



実施すべき対策⑨:雨量の予測精度向上

予測地域の絞り込みが課題



○ 令和4年6月から、気象庁では線状降水帯による大雨の可能性がある程度高いと予測できた場合に、 **半日程度前から**地域単位で呼びかけを開始。

発表の早期化が課題

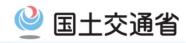
○ 令和6年5月から、降雨予測の精度向上により、半日前からの線状降水帯発生予測を**府県単位での発表に**。

線状降水帯の予測精度向上に向けた取組(情報の改善) 別紙1 観測や予測の強化の成果を順次反映し、令和4年6月より、線状降水帯による大雨の可能性の半日程 度前からの呼びかけを、令和5年5月より、「顕著な大雨に関する気象情報」(線状降水帯の発生をお知 らせする情報)をこれまでより最大30分程度前倒しして発表する運用を開始。 令和6年5月28日からは、令和4年度から開始した半日程度前からの呼びかけを府県単位で実施。 下関市 豊田の雨の状況 「明るいうちから早めの避難」・・・ 段階的に対象地域を狭めていく 大雨質報 (浸水害) (23:35) 令和3(2021)年 令和4(2022)年~ 令和6(2024)年~ 令和11(2029)年~ 線状降水帯の発生を 広域で半日前から 府県単位で半日前から 市町村単位で お知らせする情報 危険度分布形式の情報を 予測 (令和3年6月開始) (令和4年6月開始) 半日前から提供 (令和6年5月開始) 今年度の新たな運用 大雨警報(土砂災害 (16;20) 令和3年度~「富岳」活用開始 令和4年度~線状降水帯予測スパコン運用開始 令和5年度~次世代気象庁スパコン運用開始 令和11年度~ 半日程度前からの 顕著な大雨に関する 次期静止気象衛星 呼びかけ 気象情報 運用開始 (6月30日 10:00) (7月1日 1:00) ・山口県西部・中部・北部におけ ・九州北部地方(山口県を含む)で る線状降水帯の発生をお知らせ 線状降水帯発生の可能性を予測 ・迫り来る危険からの直ちの避難、 明るいうちからの早めの避難を呼 身の安全の確保を呼びかけ びかけ 令和5(2023)年~ 令和8(2026)年~ 最大30分程度前倒しして 2~3時間前を目標に 発表 (令和5年5月開始) 「迫りくる危険から直ちに避難」・・・ 段階的に情報の発表を早めていく ※R3.6~提供開始、R5.5~発表30分前倒 ※R4.6~提供開始

気象庁HP R6.5.15 報道発表資料より

● 気象庁

防災気象情報の整理:全体の体系整理



○ 令和4年~6年にかけて開催した「防災気象情報に関する検討会」において、シンプルでわかりやすい防災気象情報の再構築に向け、防災気象情報全体の体系整理や個々の情報の見直し、受け手側の立場に立った情報への改善などを取りまとめ。

警戒レベル相当情報の体系整理

◎ シンプルでわかりやすい情報体系・名称に整理

【洪水】: 氾濫による社会的な影響が大きい河川(洪水予報河川、水位周知河川)の外水氾濫を対象とし、河川ごとの情報とする。 これ以外の河川の外水氾濫については、内水氾濫と併せて市町村ごとに発表する【大雨浸水】に関する情報とする※1。

【土砂災害】: 発表基準の考え方を統一し、災害発生の確度に応じて段階的に発表する情報とする。

【高潮】:潮位に加えて沿岸に打ち寄せる波の影響を考慮し、災害発生又は切迫までの猶予時間に応じ段階的に発表する情報とする。

		洪水に関する情報 「洪水危険度」 氾濫による社会的影響大の 河川 (洪水予報河川、水位	大雨浸水に関する情報 「大雨危険度」※1 内水氾濫及び左記以外の	土砂災害に関する情報 「土砂災害危険度」	^{高潮に関する情報} 「高潮危険度」	
発表	周知河川)の外水氾濫 単位 河川ごと		河川の外水氾濫 基本的に市町村ごと	基本的に市町村ごと	沿岸ごと又は市町村 ごと※2	
警戒	5 相 当	レベル5 氾濫特別警報※3	レベル 5 大雨特別警報	レベル 5 土砂災害特別警報	レベル5 高潮特別警報※3	
レベル相	4 相 当	レベル 4 氾濫危険警報	レベル4 大雨危険警報	レベル 4 土砂災害危険警報	レベル4 高潮危険警報	
当情報※	3 相 当	レベル3 氾濫警報	レベル3 大雨警報	レベル3 土砂災害警報	レベル3 高潮警報	
4	2	レベル 2 氾濫注意報	レベル 2 大雨注意報	レベル 2 土砂災害注意報	レベル 2 高潮注意報	

左記情報名称のポイントをシンプルに表現 →将来的に「警戒レベル」が社会に十分に浸 透した際には、以下のようなシンプルな形の 名称を検討することも一案。

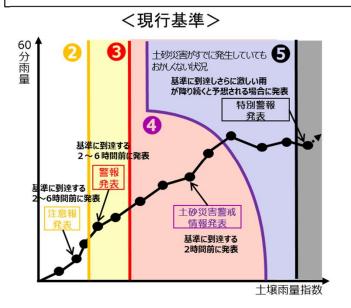
		洪水危険度	大雨危険度	土砂危険度	高潮危険度
	5 相当	洪水レベル5	大雨レベル5	土砂レベル5	高潮レベル5
警戒	4				
レベル担	相当	洪水レベル4	大雨レベル4	土砂レベル4	高潮レベル4
相当情報	3 相 当	洪水レベル3	大雨レベル3	土砂レベル3	高潮レベル3
	2	洪水レベル2	大雨レベル2	土砂レベル2	高潮レベル2

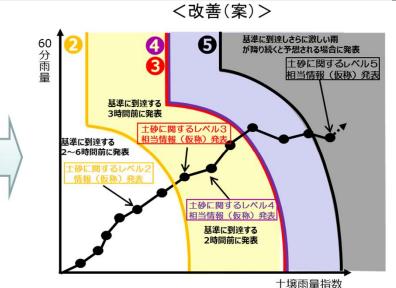
- 情報名称の最終決定は、法制度や実際の情報の運用、伝え方なども踏まえ、気象庁・国土交通省が行う。
- ※1 警戒レベル相当情報への位置づけについては、関係機関で今後の課題として検討。
- ※2 発表単位をどうすべきかについては、情報利用者の視点も踏まえつつ、引き続き関係機関で検討。
- ※3 洪水予報河川または水位周知河川、高潮に関する情報の対象沿岸において氾濫の発生を確認した場合、その旨を氾濫特別警報または高潮特別警報の文章情報等に明記。
- ※4 警戒レベル相当情報とは、国・都道府県が発表する防災気象情報のうち、居住者等が自ら行動をとる際の判断に参考となる防災気象情報と5段階の警戒レベルとを関連付けるものである。警戒レベル相当情報が発表されたとしても必ずしも同時刻に同じレベルの避難情報が発令されるものでない。

防災気象情報の整理:土砂災害に関する情報の改善案



- 「防災気象情報に関する検討会」において、土砂災害に関する防災気象情報の発表方法について、警戒レベル3、5情報(現行の大雨警報(土砂災害)、大雨特別警報(土砂災害))においても、発表基準に土壌雨量指数のみに加え60分雨量を考慮した形とする改善案が提案。
- この改善により、警戒レベル3相当情報は、**空振りの回数を現行から大幅に減らすことができる**見込み。





※図中の黒丸は、60分雨量と土壌雨量指数を1時間毎にプロットしたもの。 (発表回数)

警戒レベル4相当に至らない 警戒レベル3相当情報の 発表回数を大幅に減らせる。



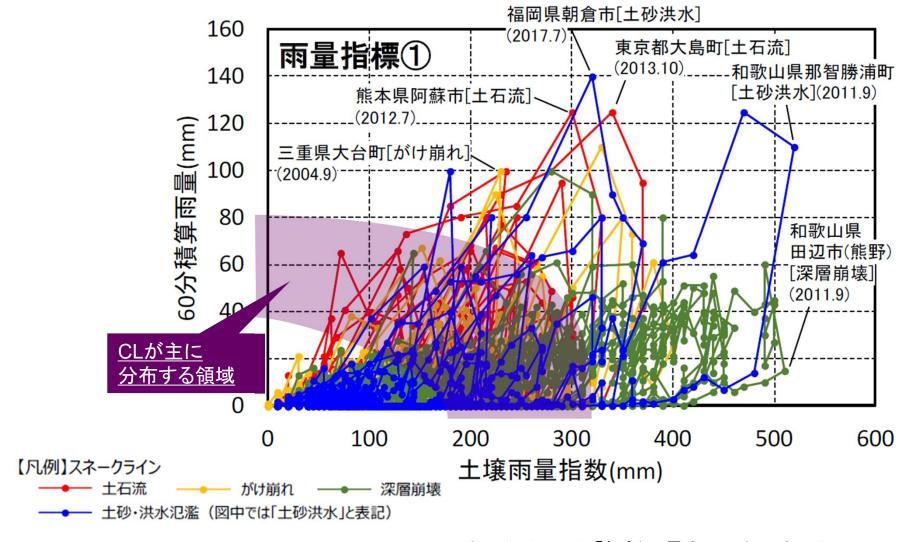
出典:防災気象情報に関する検討会 「防災気象情報の体系整理と最適な活用に向けて」 (令和6年6月)

大雨警報をCL到達3時間前に発表する場合の試算事例

顕著な土砂移動現象に対する予測



○ 降雨を誘因とする土砂移動現象のうち、発生位置の判断が困難な「土砂・洪水氾濫」等は、土砂災害警戒情報のための発表基準を大きく上回るような極端な降雨によりもたらされることが多く、土砂災害警戒情報を発表した後も、さらに激しい雨が続く場合の情報提供が重要。

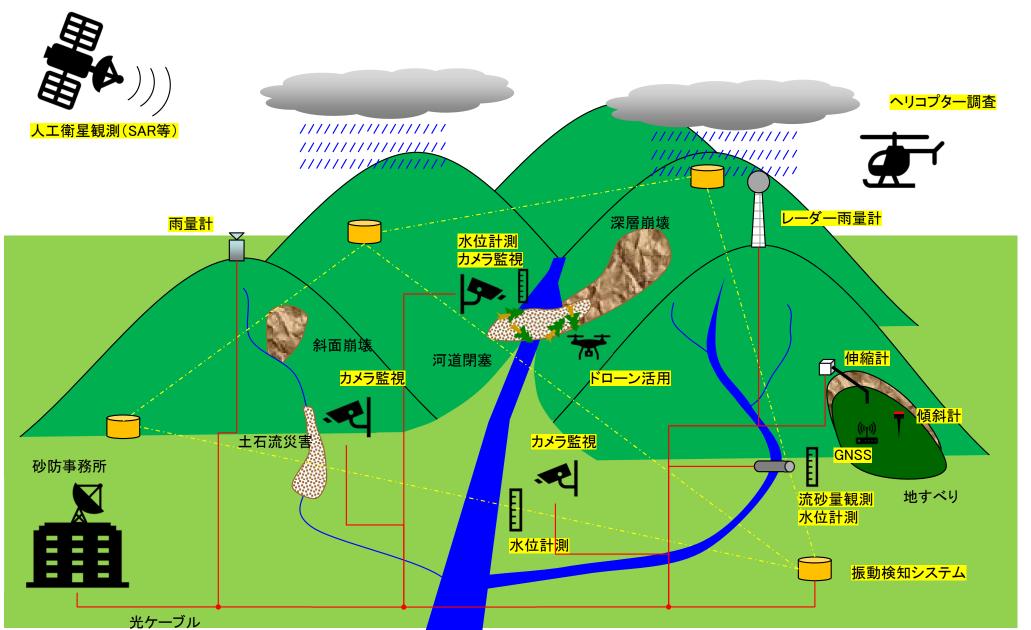


西内ほか(2023)「解析雨量を用いたスネークラインの整理からみた主要な 土砂移動現象発生時の雨量指標の範囲の傾向」より引用、一部加筆

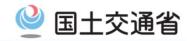
実施すべき対策②:土砂移動現象の監視・観測技術の導入について



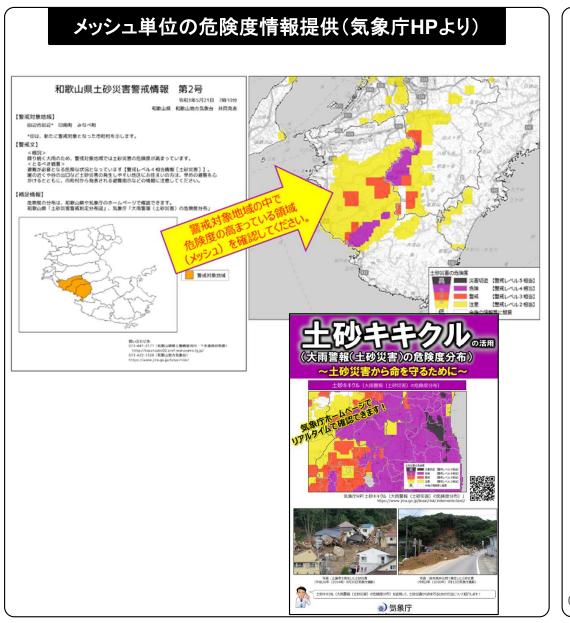
- 国においては、これまで直轄砂防管内外について、様々な監視観測機器を導入
- 引き続き観測情報を蓄積し、活用について検討していく。

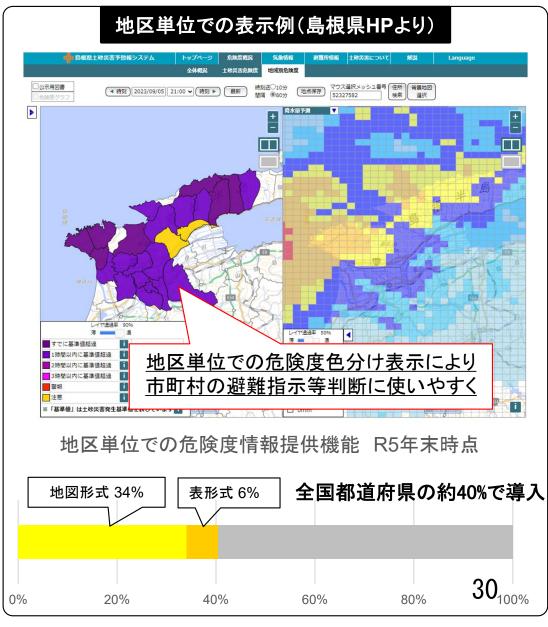


実施すべき対策⑩⑪: 気象庁等の取組(各種情報提供)

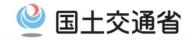


- 令和元年6月に、気象庁HPにおいて、土砂災害危険度分布(現 キキクル)が1km細分化され提供開始。
- 都道府県独自の取組として、HPで詳細な危険度情報を表示。避難指示発令単位等地区毎の危険度情報提供機能を搭載。





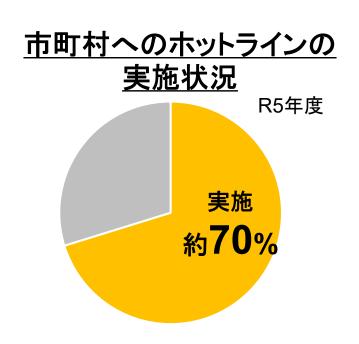
実施すべき対策⑩⑪⑫⑬:土砂災害警戒情報に関連する情報提供

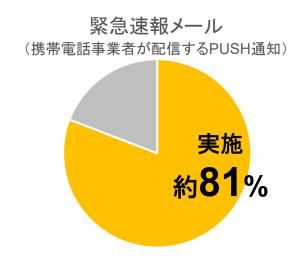


- 緊急速報メール等のPUSH型情報や、都道府県HPの整備により、プッシュ型情報や、補足情報の充実が図られている。
- 土砂災害警戒情報発表時都道府県から市町村へのホットラインは約7割の都道府県で実施。
- 様々な情報提供形態について効果を把握し、効果的な事例について、横展開を一層図ることが考えられる。

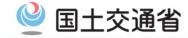
都道府県から住民に対する伝達方法











2. 4 警戒避難体制に関する取組

実施すべき対策値:屋外避難が困難な場合の対応検討・住民周知(岡山県の事例)



- 岡山県では、自然災害に対して日頃から備えることを目的に、学校や家庭などで活用できる防災教育教材 『おかやま備災手帳』を作成。
- 土砂災害や水害を中心に自然災害の知識などを身につけるものだけではなく、自分で考えた災害時の行動計画や、実際の行動を書き込むことができるようになっており、屋外退避が困難な場合の対応についても記載されている。
- 屋外避難が困難な場合の対応について、その効果を評価し、適切に横展開を図ることが必要。

岡山県のHPより



避難のタイミングを学ぼう

命を守るための行動

- 状況に応じた避難行動をとりましょう!-

「水平避難」(立ち退き避難)と「垂直避難」(屋内安全確保)

避難情報が出たら、早めに安全な場所へ「水平避難」(立ち逃き避難)することが原則ですが、ハザードマップ等で自宅・施設等の浸水の可能性を確認し、建物の2階以上のなるべく高い場所へ移動することにより、身の安全を確保することが可能な場合があります。この行動が「垂直避難」(屋内安全確保)です。

最適な避難方法は状況などによって異なるため、防災情報や自分が置かれた状況を十分に把握した上 で水平避難または垂直避難のいずれかを選ぶことが大切です。

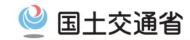




2階への垂直遊難により人的被害を逃れた事例(岡山県新見市)
令和元年に新見市西方地区で、知時間で記録的な大雨と土石流が発生し、京屋金集の被害が生じましたが、建物2階へ無直避難したことによって人的被害を発れました。この地域では、土砂災害が止月間や出前請座などによって土砂災害の危険性や知識、日頃の備えなどについての啓発活動を実施しており、さらに平成30年7月寮間災害を受けて、住民の災害への意識が高まっていました。

【災害の経緯】令和元年9月3日
PM 6:30頃 自宅と贈入任命流程集)
PM 6:50
PM 7:10
記録的短時間大雨情報(100mm)
PM 7:10
記録的短時間大雨情報(120mm)
建物2階への垂直避難により人的被害を免れた

実施すべき対策(4/20):地区防災計画策定による住民の自助的活動強化を支援



- 土砂災害に備えた避難計画を準備していた地区では円滑な避難がなされていた事例もあることから、 地区の住民等らが自らの地区や個人の実情を踏まえた上で、地区防災計画、マイ・タイムライン等の作成・見直しを通じて警戒避難体制の強化を図り、実効性のある避難を確保することが重要。
 - ▶ 令和2年3月には、「土砂災害に関する地区防災計画作成のための技術支援ガイドライン」を作成・ 公表し、地区防災計画策定による住民の自助的活動強化を支援。
 - ▶ また、避難すべき住民が確実に避難できるように、都道府県の砂防部局、危機管理部局、福祉部局、 市町村など関連する部局で構成される会議等を活用し、好事例等の横展開を実施。

土砂災害に関する地区防災計画作成のための 技術支援ガイドライン

令和2年3月に作成・公表した 「土砂災害に関する地区防災計画作 成のための技術支援ガイドライン」

令和 2 年 3 月 国土交通省砂防部 事 務 連 絡 平成31年3月7日

各都道府県砂防主管部長 殿

都道府県の砂防部局、危機管理部局、福祉部局、市町村など関連する部局で構成される会議等を活用・連携するよう依頼した事務連絡(平成31年3月7日)→44都道府県で会議等を活用し連携を実施

実効性がある避難を確保するための土砂災害対策の推進について

平成30年7月豪雨では、広島県、愛媛県を中心とした広い範囲で多数の土砂 災害が発生し、尊い人命を失うなどの甚大な被害が生じました。これらの災害を 受け、国土交通省では「実効性のある避難を確保するための土砂災害対策検討委

員会」を設置して検証を実施し、実効性のある避難を確保するための施策を中間

報告としてとりまとめたところです (別添)。ソフト・ハードー体的なこれらの 施策を推進するためには、避難すべき住民が確実に避難できるよう、さらなる連 携を図る必要があると考えています。そのため、総合土石流対策推進連絡会 ((昭 和57年9月1日付建設省河砂部発第50号)) や土砂災害防止推進会議 (平成26 年12年16日付国水砂第56号) などを活用して、都道府県の砂防部局、危機管 理部局、福祉部局、並びに市町村などの関連部局で連絡・調整を図る会議を実施 するようお願いします。また、施策が多岐にわたり活用する技術が高度化してい

るため、必要に応じて砂防等を専門とする有識者からの助言を受けて下さい。

なお、全国の情報共有を目的として、全国総合土砂災害防止対策推進連絡会

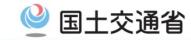
(仮称)を開催する予定としているのでご承知置き下さい。

【令和4年4月1日現在】

地域防災計画に 定められた地区防災計画 38都道府県177市区町村の2,091地区

地区防災計画の策定 に向けた活動が行わ れている 45都道府県333市区町 村の5,162地区

※令和5年版防災的書より



<現状>

- 令和2年3月には、「土砂災害に関する地区防災計画作成のための技術支援ガイドライン」を 作成・公表
- ○「都道府県の砂防部局、危機管理部局、福祉部局、市町村など関連する部局で構成される会 議」等を活用した好事例等の横展開」や複数の都道府県では、「地区防災計画作成に関する研 修会の実施」や「出前講座」を実施。

<課題>

- 地区防災計画作成支援にあたって、土砂災害に関する地区防災計画作成のためのガイドラインを活用していた都道府県は4都道府県。※国交省調べ
- また、地区防災計画の作成マニュアル等を策定している都道府県は11都道府県。※国交省調べ



- 地区防災計画の策定促進に向けた内閣府の取組とのさらなる連携が必要
- 浸水の予測や災害対応手順を事前に確認するとともに、リアルタイムでの状況把握や避難行動の選択補助を可能とする『デジタル技術等を活用したDX避難行動計画(タイムライン)』等について、有効性を検討することが必要。 35

【参考】 地区防災計画の策定促進に向けた内閣府の取組



○ 内閣府において、地区防災計画の策定促進のため、地区防災計画ガイドライン等の地区防災計画の策定の際に参考となる資料の作成や、地区防災計画を地域別・テーマ別に一覧できる「地区防災計画ライブラリ」の構築等の様々な取り組みを実施

①地区防災計画ガイドラインなどの作成

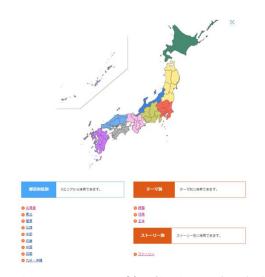


④地区防災計画フォーラム の開催

・地区防災計画の策定を促進するため、フォーラムを開催している。

②地区防災計画ライブラリの構築

・地区防災計画を地域別・テーマ別に一 覧できる。



⑤地区防災計画を推進する自治体 ネットワーク「地区防'z(ちくぼう ず)」の活動支援

・地区防災計画の作成支援に取り組む 自治体職員が、日常的に計画作成時の 課題等についての情報交換や経験の共 有を行うためのプラットフォーム

③地区防災計画の作成に関する基礎 研修会の開催

・地区防災計画の作成に取り組む方々に向けて異なる立場の視点や取組を紹介することで、地区防災計画の作成を推進するための「地区防災計画の作成に関する基礎研修会」を開催している。

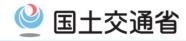
⑥地区防災計画モデル地区の取組

・市町村と連携してコミュニティレベルで防災活動に取り組んでいる地区(モデル地区)を選定し、地区防災計画の作成や防災訓練等の支援に取り組んでいる。

※令和5年版防災白書および内閣府HP(みんなでつくる地区防災計画:防災情報のページ-内閣府(bousai.go.jp))より

【参考】自治体のデジタル技術活用事例

~広島県~



- 広島県では、自らや家族のとるべき行動について、「いつ」「誰が」「何をするのか」「避難開始のタイミングをどうするか」 などをあらかじめ決め、時系列で整理することができる『マイ・タイムライン』の取組を実施
- 紙媒体の『冊子版』のほかパソコンやスマートフォンからつくることが可能な『デジタル版』を作成。

あるエリアがあった。

広島県のHPより



広島県のHPより

山や川の近くにお住まいの 方のマイ・タイムライン



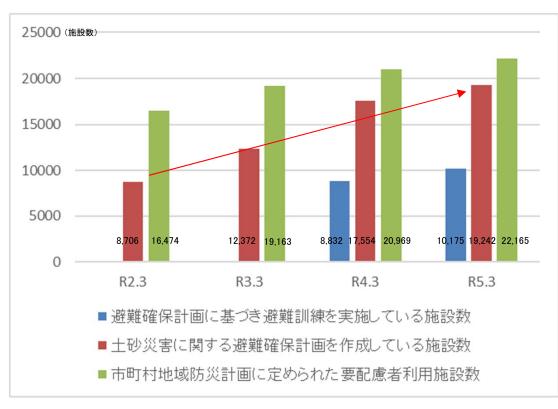
私(10歳) お父さん(35歳) お母さん(34歳) おじいちゃん(65歳) おばあちゃん(64歳)



実施すべき対策⑮:要配慮者利用施設における避難確保計画作成・訓練実施の促進



- 要配慮者施設における避難訓練等は、人手や費用等の施設利用者への負担が大きいのが課題。
- 令和5年3月末時点で、市町村地域防災計画に位置づけられている要配慮者施設の避難確保計画の計画作成の進捗率は約87%。うち避難訓練を実施している施設割合は約46%
- そのため、国土交通省では、要配慮者利用施設(介護保険施設等)における避難確保計画の作成および避難訓練の実施の促進について、各都道府県の介護保険主管部局と連携することを各都道府県に依頼しているほか、市町村職員向け研修会の開催、計画作成に向けた取組事例の共有、リーフレットや学習用動画の作成などの取組を継続的に実施している。
- 引き続き、市町村や施設管理者に対する支援や働きかけを行い、避難確保計画の作成および訓練の実施の促進に努める。

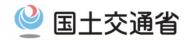


市町村地域防災計画に位置づけられている要配慮者施設の避難確保計画作成 および避難訓練の進捗率



避難確保計画に関する市町村向け研修会 (R3年から毎年実施)

【参考】要配慮者利用施設における避難確保計画作成および訓練実施の実施について依頼した事務連絡等



事 務 連 絡 令和2年8月31日

各都道府県水防担当課長 殿 各都道府県砂防主管課長 殿

> 国土交通省 水管理・ 河川環境課 水防企 砂防部 砂防計画器

要配慮者利用施設(介護保険施 設等)における避難確保計画の 作成および避難訓練の実施の 促進について依頼した事務連絡 (令和2年8月31日)

要配慮者利用施設(介護保険施設等)における 避難確保計画の作成および避難測練の実施の促進について(依頼)

平成29年に水防法等の一部が改正され、水防法第15条の3第1項又は土砂災害警戒 区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律(土砂災害防止法)第8条の2第 1 項に基づき、市町村地域防災計画に位置づけられた要配慮者利用施設については、避 難確保計画の作成及び避難訓練の実施が義務づけられております。

「「水防災意識社会」の再構築に向けた緊急行動計画」(平成29年6月20日)にお いては、令和3年度末までに市町村の地域防災計画に定められた要配慮者利用施設にお いて、避難確保計画を作成し、避難訓練を実施することを目標に掲げております。

さらに、厚生省令及び厚生労働省令において、介護保険施設等。については、非常災害 対策計画の作成及び避難訓練の実施が義務づけられております。そのため、介護保険施 設等の水害及び土砂災害に対する避難の実効性向上に関しては、関係部局が連携を図り ながら推進することが必要です。

このたび、厚生労働省老健局(高齢者支援課、認知症施策・地域介護推進課、老人保 健課)から、介護保険施設等における災害時の避難対策に関して改めて喚起するため、 令和2年8月18日付け事務連絡「介護保険施設等における災害時の避難について」(別 紙) (以下、当事務連絡)が各都道府県介護保険主管部局等に発出されました。

つきましては、当事務連絡も参考としながら介護保険主管部局と連携し、要配慮者利 用施設(介護保険施設等)の避難確保計画の内容が、洪水や高潮、津波、土砂災害等の 対象災害に即した適切な内容になっているか、また避難の実効性はあるかについて把 握・点検するととともに、計画未作成の施設については、速やかに計画を作成し避難訓 練を実施していただくよう貴管内市町村への働きかけをお願いいたします。

なお、本事務連絡の内容については、厚生労働省老健局と協議済みです。

最後に、本事務連絡は地方自治法(昭和22年法律第67号)第245条の4第1項の規 定に基づく技術的助言であることを申し添えます。

※別紙「令和2年8月18日付け事務連絡「介護保険施設等における災害時の避難につ いて」」別添1(参考2)の①から邸に該当する施設

茶 連 絡 令和6年2月8日

北海道開発局 河川情報管理官 殿

地城事業管理官 殿

各地方整備局 河川計画課長 殿

地城河川課長 殿

水災害予報センター長 殿

水災害対策センター長 殿

沖縄総合事務局 低潮線保全官 殿

河川課長 殿

防災部局の職員だけではなく、福祉部 局、衛生部局、教育委員会等の参加も 対象とした市町村職員向けの研修会の 開催依頼

国土交通省 水管理·国土保全局 河川環境課 水防企画室長 国土交通省 水管理·国土保全局 砂防部 砂防計画課 地震・火山砂防室長

要配慮者利用施設における避難の実効性確保等に関する 市町村職員向け研修会の開催について(依頼)

令和6年能費半島地震では、地震とそれに伴う津波等により甚大な被害が発生しました。洪水や 土砂災害、そして地震に伴う津波等の災害に対しては、要配慮者利用施設の利用者の円滑かつ迅速 な避難が非常に重要です。そのため、水防法、土砂災害防止法及び津波防災地域づくりに関する法 律において、市町村の地域防災計画に定められた要配慮者利用施設の管理者等は、避難確保計画の 作成、訓練の実施及びそれらを市町村長に報告することが義務付けられています。

要配慮者利用施設の管理者等から提出された遊難確保計画や訓練報告について、市町村はその内 容が実効性のあるものとなるよう適切な助言又は勧告を実施することが重要です。ついては、下記 のとおり、要配慮者利用施設における避難の実効性確保の取組を推進するための市町村職員向け研 修会を開催致しますので、合わせて送付する都道府県宛事務連絡を管内都道府県に送付いただくと ともに、都道府県から管内市町村に対して周知されるよう依頼していただくようお願いします。

また、地方整備局、河川事務所等の担当者の皆様も積極的にご参加いただくようお願いします。

53

1 対象

要配慮者利用施設の避難確保計画等を担当する市町村職員

※ 防災部局の職員だけでなく、福祉部局、衛生部局、教育委員会等の職員も参加可能で 39

【参考】要配慮者利用施設における避難体制構築に向けた情報連絡会~香川県の事例 国土交通省

- 香川県では、土木部河川砂防課が主催となり、危機管理部局、福祉部局、総務部局、教育委員会が出席した要配慮者利用 施設における避難体制構築に向けた情報連絡会を開催。
- 他部局の協力もあり、徐々にではあるが、避難確保計画の作成や避難訓練を実施する要配慮者利用施設が増えている。
- 所管課から施設管理者等に避難確保計画作成及び避難訓練実施について、文章発送、メール送信、定期監査時に口頭な どにより指導していただくように依頼。
- 香川県からは「関係部局が連携して施設へ働きかけたことが有効であった」と伺っている。

要配慮者利用施設における避難体制構築に向けた情報連絡会

日時:令和5年8月4日(金)14:00~ 場所:本館6階水防本部室

- 1 避難確保計画の概要について
- 2 避難確保計画の作成状況について
- 3 今後の取組について
- 4 その他

資料1: 水防法・土砂災害防止法の改正

資料2:避難確保計画の作成が義務付けられた根拠法令(抜粋)

資料3:避難確保計画の作成促進のための体制

資料4:避難確保計画の作成状況

資料5:游難確保計画未作成施設一覧

資料6:河川砂防課・危機管理課から関係各課・市町への依頼文

資料7:要配慮者利用施設への取組アンケートとりまとめ

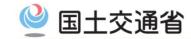
資料8:パンフレット「水害土砂災害から命を守るために」

資料9:要配慮者利用施設における避難確保計画の作成・活用の手引き (洪水、雨水出水、高潮、土砂災害、津波) 令和4年3月



令和5年情報連絡会の開催状況

実施すべき対策1620:土砂災害に関する専門的助言が受けられる仕組み



- 〇土砂災害専門家(砂防ボランティア)を派遣し、防災講座の開催や土砂災害ハザードマップの再点検及びタイムラインの作成、それらを活用した避難訓練、要配慮者利用施設の避難確保計画の作成 等の支援を実施。
- 〇平成29年から小学校学習指導要領(社会)が、令和4年からは高校学習指導要領(地理総合)において自然災害に関する内容が規定されていることから、教育関係者と連携を図りながら、土砂災害に関する防止教育を推進。

◆砂防ボランティアによる支援、助言の例

〇ハザードマップの作成、防 災訓練の際に、過去の土砂災 害を踏まえた技術的なアドバ イスを実施。



大規模土砂災害(河道閉塞訓練)における土砂災害専門家 (砂防ボランティア)からの技術的助言



砂防ボランティアと連携した土砂災害危険箇所調査・点検

〇要配慮者利用施設の避難 確保計画作成にあたり土砂災 害に対する安全対策等につい て技術的なアドバイスを実施

要配慮者利用施設に対し、土砂災害専門家(砂防ボランティア)・県市町職員が施設を訪問し、PUSH型の技術的助言(避難ルート・避難場所(次善の策)等)



◆砂防ボランティアによる防災教育

〇土砂災害に関する豊富な知識と経験を有している砂防 ボランティアが講師となった防災教育。



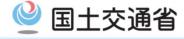
令和5年9月5日 長野県坂城町



令和5年11月12日 長野県生坂村にて

実施すべき対策①:避難所が使用できない時の次善の策の好事例

~緊急避難場所確保への取り組み(静岡県富士市)~



- 背景・・・富士市中之郷小池区は、区民の約7割が土砂災害(特別)警戒区域、土砂災害警戒区域内に居住している。地区 の避難場所及び自主防災活動の拠点となる公会堂が土砂災害警戒区域内に立地しているため使用ができなく、市の指 定避難場所までは、距離が遠いこと、また、高齢化が進み移動手段がない世帯が増えていることから、緊急避難場所を 確保してほしいと区から要望があった。
- 取組内容・・・令和5年3月、区に隣接する共立蒲原総合病院(土砂災害危険区域外)、区および市との3者協定を締結し、 区民が避難するための「いっとき避難場所」を確保した。令和5年6月には協定に基づき共立蒲原総合病院と区が連携 した実働型訓練を実施した。

令和4年度協定締結の写真



左隣:共立蒲原総合病院 中央:富士市長 右隣:小池区長 (芙蓉の丘 介護長)

位置図



令和5年 協定内容に基づく訓練



施設入口にて受付け訓練



施設管理者による施設説明

- 〇協定者…共立蒲原総合病院、小池区、富士市
- ○協定の概要…降雨による災害が発生し、又は発生のおそれがある場合に、小池区民が避難するための「いっとき避難場所」として施設の一部を借用する。
- ○協定締結日…令和5年3月30日

○訓練内容

- ・区:避難ルートの危険箇所を確認しながら協定先の共立蒲原総合病院へ避難及び使用可能場所の見学
- ・施設管理者:避難の受入れ、施設概要の説明
- ○訓練日…令和5年6月4日
- 〇参加人数…56人

実施すべき対策®⑨:土砂災害警戒区域内の相対的な土砂災害の被害リスク評価

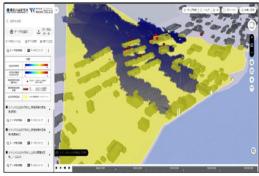


- 3D都市モデルを活用し家屋の倒壊状況等を加味した精緻な土石流の流体シミュレータを開発し、その結果から土砂災害警戒区域 等のエリア内のリスク分布を三次元表現する可視化システムをあわせて開発することで、避難所選定を支援し、避難計画の高度化を 目指す、産学官(都市局)の取組みが現在行われている。
- このような先進的な取組を踏まえつつ、国総研において、砂防堰堤等の整備による土砂災害リスクの低減効果も踏まえた<mark>土砂災害</mark> 警戒区域内における相対的な危険度を示す等のリスク評価手法の確立を目指して、現在検討を進めているところ。

防災·防犯

精緻な土砂災害シミュレーション (UC23-02/レポート)









- 3D都市モデルを活用し、家屋の倒壊状況等を加味した土 石流の流体数値シミュレータを開発。
- □ より精緻に被害範囲を予測することで、避難場所の選定が 困難なケースなどで実効的な避難場所の選定を支援。

スコープ

- 流体解析ソフト「iRIC」をベースに土石流シミュレータを 開発。3D都市モデルを利用することで土石流と家屋の 衝突や家屋倒壊のシミュレーション機能を付加。
- シミュレーション結果を3Dで可視化するための可視化コンバータと自治体職員向けのUI/UXを備えた可視化環境を開発。

ソリューション

- 土石流の衝突による家屋の倒壊状況とこれによるエネルギー・流動方向の変化の影響の評価を行うことで、従来よりも土石流の氾濫範囲を緻密に解析し、比較的リスクが低い地点の可視化することができる。
- 地形から力学的に推定される最大範囲を設定した土砂 災害警戒区域を用いた従来の手法に対し、より精緻な被 害予測を行うことで、避難計画の高度化を支援。

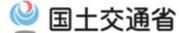


Copyright © 2023 by MLIT. All rights reserved.

開発:株式会社ウエスコ、株式会社構造計画研究所協力:備前市、京都大学竹林洋史准教授、香川大学竹之内健介准教授

3. 能登半島地震における取組

令和6年能登半島地震(最大震度7)による土砂災害発生状況



土砂災害発生件数 455件*1

【被害状況】

人的被害:死者 : 36名

行方不明者: 3名 負傷者 : 3名

: 95戸 家屋被害:全壊

> 半壊 : 53戸 一部損壊 : 55戸

石川県424件 新潟県 18件 富山県 13件



※1:都道府県から土砂災害発生箇所として報告された件数

わじまし くまのまち ①石川県輪島市熊野町



わじまし いちのせまち ②石川県輪島市市ノ瀬町



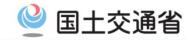
※これは速報値であり、今後数値等が変わる可能性があります。



河道閉塞等箇所の対策状況と監視状況(令和6年1月)

工事実施中。

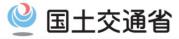
作図には地理院地図を利用



R6.1.23 14時時点



河道閉塞箇所の監視観測



- 河道閉塞箇所において、応急・緊急工事とあわせ、土砂ダム・湛水地等の状況を把握するための監視体制を構築。
- 監視カメラにより土砂ダムからの越流状況や湛水地の状況確認、また水位計を湛水地内及び下流の流路に設置して急激な水位変化の発生が無いか、また定期的にヘリコプターやUAVによる撮影を行い、状況に変化が無いか等の監視を実施。



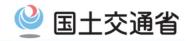
河道閉塞等箇所の対策状況と監視状況(令和6年6月)



R6.6. 20 時点



河道閉塞対応地区の警戒避難に関する連絡体制



- 本格的な出水期をむかえるにあたり、県・市・気象庁と連携して降雨の際の警戒(連絡)体制を構築
- 避難指示の判断は、輪島市が下記の連絡を受けた時点で閾値を参考に各河川ごと総合的に判断し発令
 - ① 第1段階として一定以上の降雨が見込まれる際に、アラートメール送付



② 避難指示の判断の参考となる各河川ごとのアラート通知

紅葉川(市ノ瀬地区)

【上流側(河原田川合流点まで)】

- ・仮排水路工管水路の8割水深となった時点
- ・仮排水路開水路敷高となった時点

北陸地方整備局 河川計画課

※北陸地方整備局へは仮排水路水位計より自動通知メール

輪島市防災対策課 輪島市土木課

避難指示の閾値

: 仮排水路工の流下能力 相当の流域雨量指数(基 準地点:仁行川)

【下流側(河原田川合流点から下流)】

・輪島市に洪水警報が発表された時

金沢地方気象台

輪島市

避難指示の閾値

: 洪水警報の基準相当の流域 雨量指数(基準:仁行川)

牛尾川

・輪島市に洪水警報が発表された時

金沢地方気象台

輪島市

避難指示の閾値

: 洪水警報の基準相当の流域 雨量指数(基準:鈴屋川)

寺地川

・輪島市に土砂災害警戒情報が発表された時

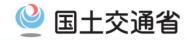
金沢地方気象台·石川県土木課



輪島市

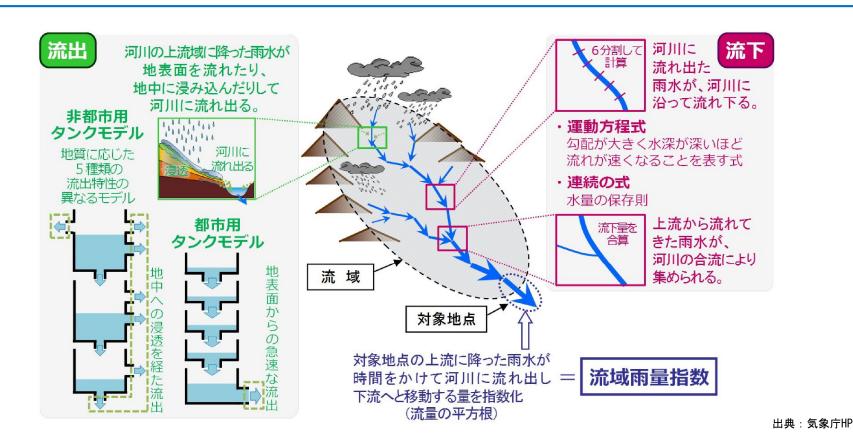
避難指示の閾値

の閾値 49 土砂災害警戒情報

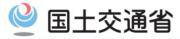


■流域雨量指数

- 河川の上流域に降った雨により、どれだけ下流の対象地点の洪水危険度が高ま るかを把握するための指標。
- 流域雨量指数を洪水警報等の基準値と比較することで洪水災害発生の危険度を 判断することができる。
- 下流へ流下する流量の平方根で表される。



自治体への警戒避難に関する支援



○ 河道閉塞及び地すべり被害が発生している輪島市、珠洲市に対し、土砂災害が発生するリスク、 及び避難を判断するための基準の考え方について助言。

輪島市長への 土砂災害リスクに関する支援

河道閉塞及び地すべり発生箇所において、自治体が警戒避難体制を 構築するにあたり、想定される土砂災害リスク、および避難を判断する ための考え方について輪島市長へ助言。(5月24日)

また、「能登半島地震における土砂災害対策検討委員会」(5月27日) においても議論。



輪島市長への助言:

説明にあたり、土砂災害に関する専門家(国総研、 土木研究所)の技術的な視 点からも助言



能登半島地震における土砂 災害対策検討委員会:

学識者、国、県、市が一堂に会し、出水期前の河道閉塞に対する応急対策状況、警戒避難に関する事項を議論・確認。

珠洲市長への 土砂災害リスクに関する助言



4月18日、TEC-FORCEによる土砂災害警戒区域の被災状況調査結果について、調査箇所の危険度をふまえた考え方を珠洲市長へ説明。

【参考】

5月8日、避難指示(大谷町・仁江町・清水町)が発令されている地区が長期避難世帯に認定。

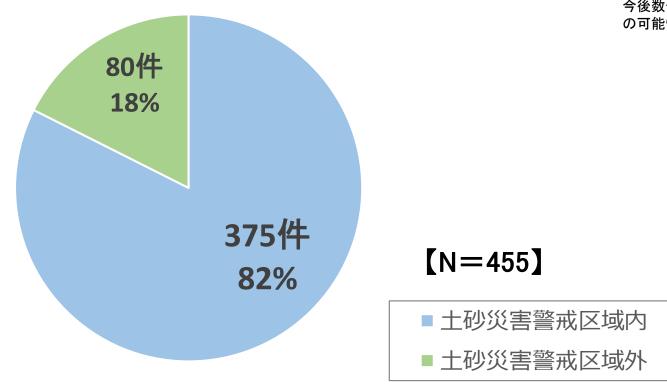
能登半島地震の土砂災害発生箇所と土砂災害警戒区域の指定状況【速報値】

- 〇能登半島地震の土砂災害発生箇所における土砂災害警戒区域の指定状況は、計455件のうち375件(82%)であった。
- ○報道によると、自宅が土砂災害警戒区域内にあることを踏まえ、あらかじめ大きな揺れを感じたらすぐに山の斜面から離れると 家族で決めていた男性は、今回の地震で激しい揺れがおさまると急いで家族と一緒に避難をし、地震からおよそ2分後には大量 の土砂が流れくだり、男性の自宅は被災したが、避難をしたおかげで人的被害が無かった事例が紹介されている。

(出典:NHKのホームページ 2024年1月22日掲載)

能登半島地震の土砂災害発生箇所における土砂災害警戒区域の指定状況 (※令和6年6月10日17:00時点 速報値)

※速報値であり 今後数値の変更 の可能性あり



※令和6年6月10日17:00時点 速報値