

速やかに実施すべき対策

平成30年11月8日

(1) 施設能力を上回る事象が発生する中で、人命を守る取組

- 人命を守るため、住民の円滑な避難の促進と被害の防止対策を充実。
- 住民の避難対策としては、防災情報の充実や住民の事前行動の明確化等のソフト対策と避難を支援するハード対策を充実
- 被害の防止対策としては、人命被害の発生する危険性が高い地域の保全対策を強化

① 平時から災害時にかけての災害情報とその伝達方策の充実・整理

- 災害時に提供する災害情報に土地のリスク情報も組み合わせて提供
- 危険性の認識につながる画像情報の提供
- 危険レベルの統一化等による災害情報の集約と整理
- メディアの特性を活用した災害情報の提供
- 防災施設の機能に関する情報提供の充実
- タイムラインの拡充

② リスク情報の空白地帯の解消

- 浸水想定区域の早期指定
- ダム下流部の浸水想定図の作成・公表
- 土砂災害警戒区域の早期指定
- 土砂・洪水氾濫によるリスク情報の提供
- 想定最大規模の浸水想定区域図等を活用したハザードマップへの改定
- ハザードマップポータルサイトにおける水害リスク情報の充実

③ 避難行動につながるリアルタイム情報の充実

- 水害リスクラインの全国展開や洪水予報の充実
- 洪水予報や水位情報の提供の強化
- 洪水予測や河川水位の状況に関する解説
- ダム放流情報を活用した避難体系の確立
- 土砂災害警戒情報を補足する情報の提供
- 大規模水害時における情報提供設備の強化

④ 災害を我がことと考えた取組の強化

- 地区や個人毎の避難計画・情報マップの作成促進
- 避難計画作成の支援ツールの充実
- 地域防災力の向上
- 小中学校における防災教育の促進
- 避難訓練への地域住民の参加促進
- 共助の仕組みの強化

⑤ 減災のためのハード対策の実施

- 決壊までの時間を少しでも引き延ばすための堤防構造の工夫
- 避難路の安全対策の強化

⑥ 逃げ遅れた場合の応急的な退避場所の確保

- 応急的な退避場所の確保

⑦ 複合的な災害等により人命被害の発生する危険性が高い地域の保全

- 本川と支川の合流部対策
- 土砂・洪水氾濫への対策
- 多数の家屋や重要施設等の保全対策

⑧ 現行施設の能力を上回る水災害に対する対策

- ダムの洪水調節機能の向上
- ダムの洪水調節機能の確保
- 降雨予測を活用したダム操作の高度化
- 石積砂防堰堤等の強化

災害時に提供する災害情報に土地のリスク情報も組み合わせて提供

- ハザードマップ等の土地のリスク情報について、事前に提供するだけでなく、災害時において雨量や水位、各種の指数等の情報を提供する際にも連携して提供できるよう、情報提供する各種機関と国や都道府県、市町村等との連携を強化する。

対策の内容・効果

コミュニティFM(ハザードマップの解説)

↓ 連結

土砂災害警戒情報

●●地域水害・

●●地区に避難準備情報が発令

左下の二次元バーコードで●●地区のハザードマップをチェック



- ・地域にカスタマイズしたLアラート情報
- ・自治体防災情報(検討)
- ・国交省解説出演
- ・地域のインフルエンサーの出演

- 【●●地区関連情報】
- ・河川・ダム画像
- ・川の水位情報(検討)
- ・道路画像
- ・避難所画像
- ・ネットの防災情報などからカスタマイズした情報

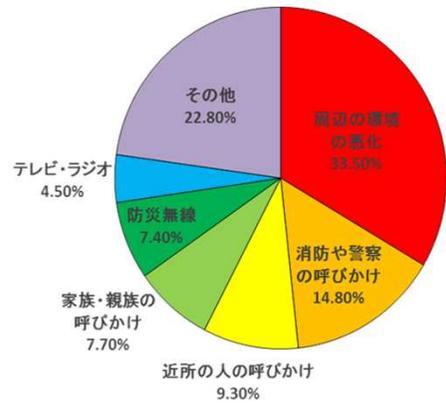
危険性の認識につながる画像情報の提供

○ 映像により危険性が認識できるよう、機能を限定した低コストで設置容易なカメラの開発・設置を促進するとともに、現在設置されているカメラの機能強化を図り、水位情報と併せた効果的な情報提供の仕組みを構築する。

平成30年7月豪雨

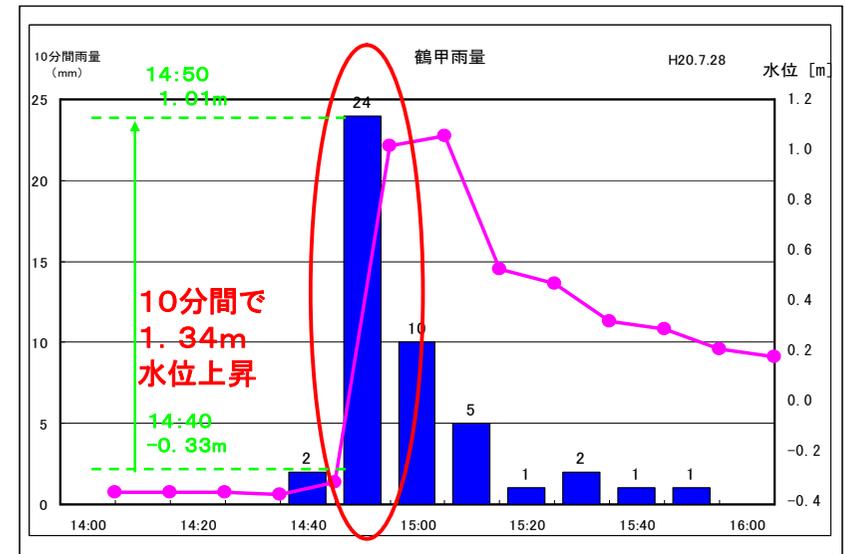
✓ 危険が差し迫るまで避難を決断していない

✓ 中小河川の被災情報の多くは、現地に行って確認



切迫感を伝える

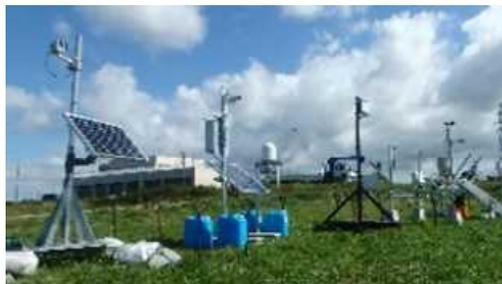
水位情報だけでは、切迫感が伝わりにくい



平成20年7月28日都賀川の水害における水位上昇

簡易型河川監視カメラ(無線式)

設置が容易で低コストな河川監視カメラを開発中。スマートフォン等で水位情報とともに、カメラ情報をリアルタイムで提供。



現場実証の状況(簡易型河川監視カメラ)



2007年 都賀川(兵庫県神戸市)の例

メディアの特性を活用した災害情報の提供

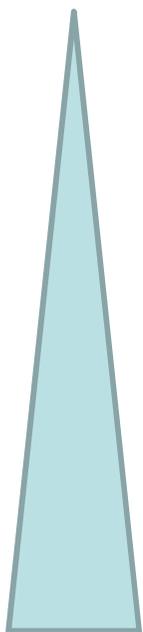
○ 民間事業者が持つ情報の特性に応じた情報発信を行うことで、住民一人一人の避難行動を促す。

対策の内容・効果

河川情報の情報発信手段は「プッシュ型の情報発信」「ブロードキャスト型の情報発信」「プル型の情報発信」に大別される。

⇒住民自らの行動に結びつく水害・土砂災害ハザード・リスク情報共有プロジェクトでの議論を踏まえ、情報発信手段の特性に応じた河川情報を民間事業者に提供することで、住民一人一人の避難行動を促す。

情報量
少ない・簡易



多い・詳細

プッシュ型の情報発信
(個人に強制的に届く情報)

- ・緊急速報メール(携帯電話、スマートフォン)
※生命に関わる緊急性の高い情報を特定エリアに配信

ブロードキャスト型の情報の発信
(不特定多数に届く情報)

- ・ニュース(テレビ、ラジオ)
- ・河川カメラの映像配信(テレビ、ケーブルテレビ)
- ・データ放送(テレビ、ケーブルテレビ)

プル型の情報の発信
(個人が知りたい情報を選択)

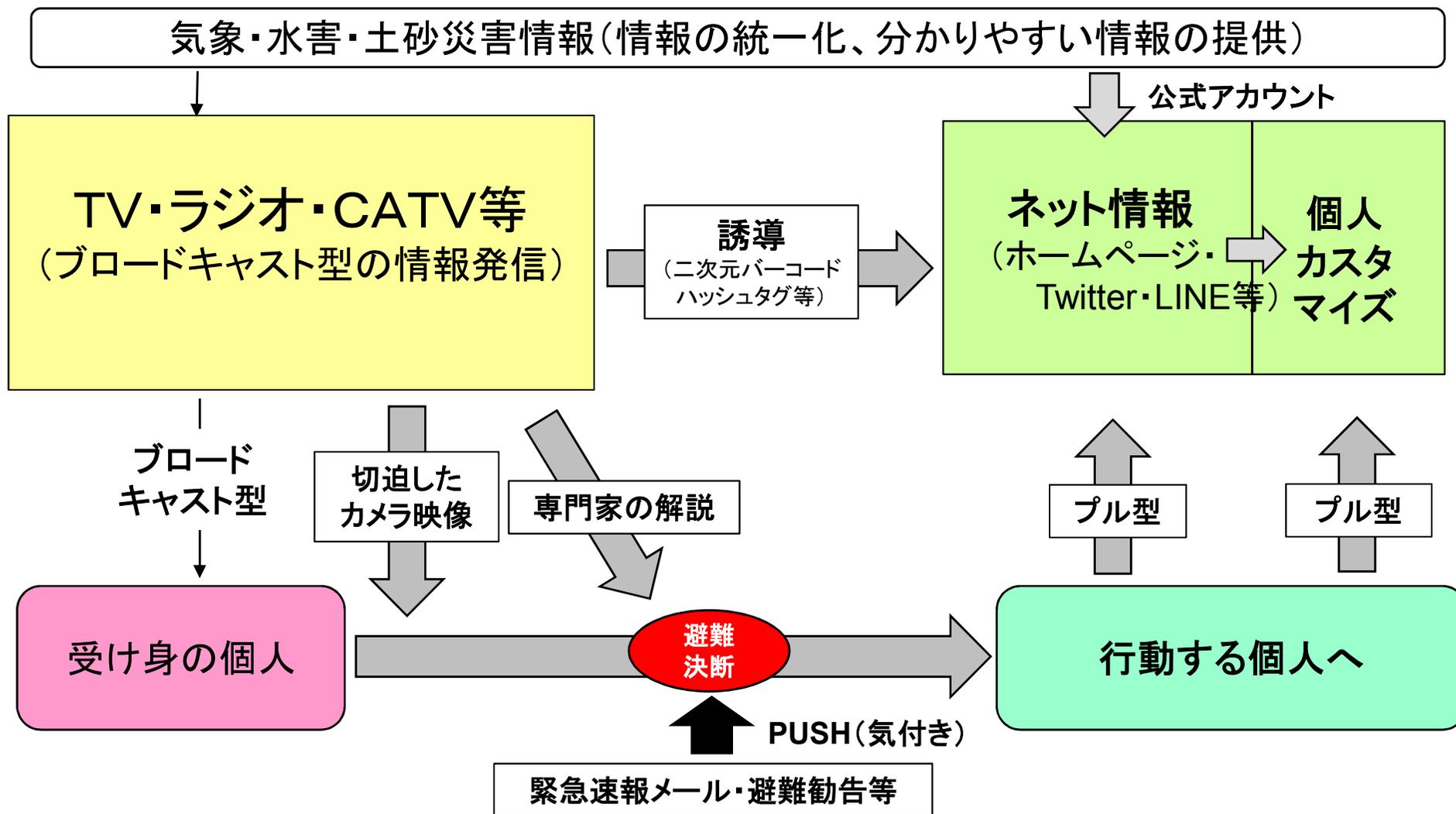
- (パソコン、スマートフォン)
- ・国土交通省 川の防災情報等
- ・民間情報サイトにおける河川・防災情報の発信
- ・SNSを活用した河川・防災情報の発信

メディアの特性を活用した災害情報の提供

- それぞれのメディアの持つ情報の特性が相乗効果を発揮できるよう有機的に連携し、住民の避難行動のきっかけとなる切迫した危険情報を分かりやすく提供するとともに、個人カスタマイズした情報を入手しやすくすることで、行動する個人への変化を促す。

対策の内容・効果

→ 従来 → 今後、強化して行動する個人への変化へ



防災施設の機能に関する情報提供の充実

- 堤防やダム等の施設整備によって、安全性は着実に向上する一方で、住民の危険性に対する意識が薄れ、避難の遅れ等につながるなどの弊害が生じないように、施設の能力を超過する規模の災害が発生した際の危険性、避難やソフト対策の重要性を合わせて周知する。

対策の内容・効果

【説明する機会の例】

- 防災訓練、水防訓練
- 施設整備の各段階(着手時、完成時等)
- 出水後の被害情報等の報告時
- 大規模減災協議会等の関係者からなる協議会 等



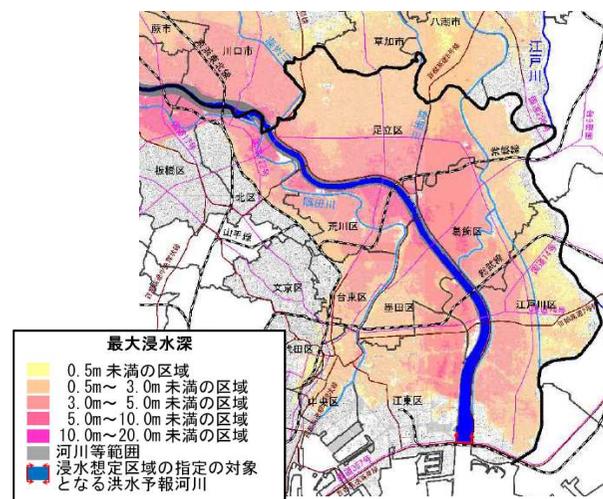
各種訓練、説明会



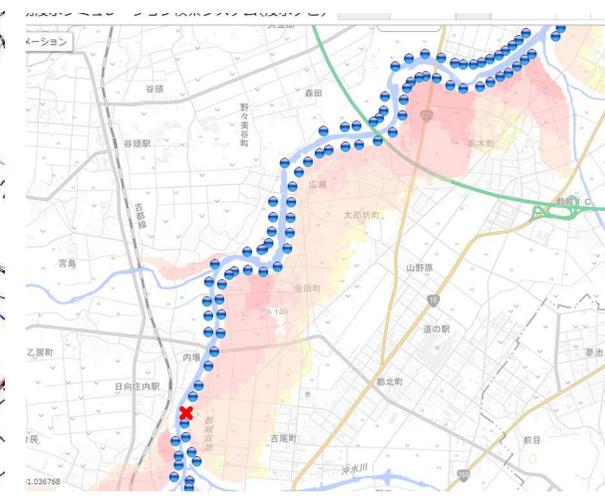
大規模氾濫減災協議会

【説明する情報の例】

- 現況施設整備の状況を踏まえた浸水想定
- 過去の出水時の被害事例 等



浸水想定区域図



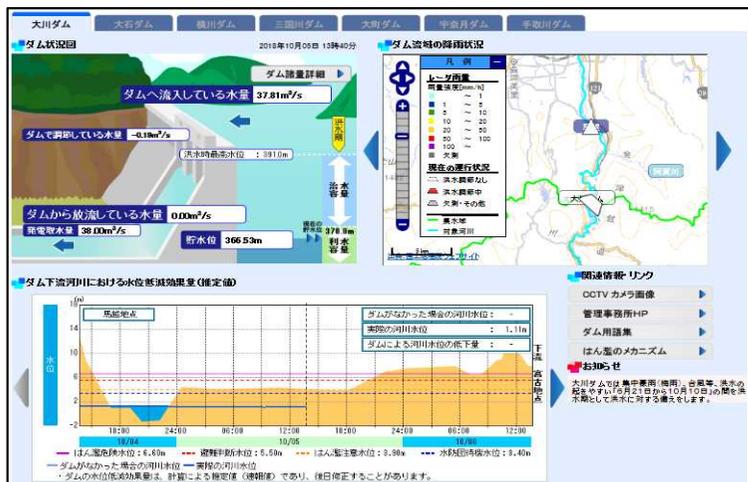
氾濫した場合の浸水想定

防災施設の機能に関する情報提供の充実

○ 操作を行うダム等の施設について、その操作の考え方や、洪水時における水位や操作の状況に関する情報提供を充実する。

対策の内容・効果

＜ホームページによるダム貯水水位の状況等の提供＞



＜久留米市市街地周辺内水河川連絡会議における関係者が連携した取組＞

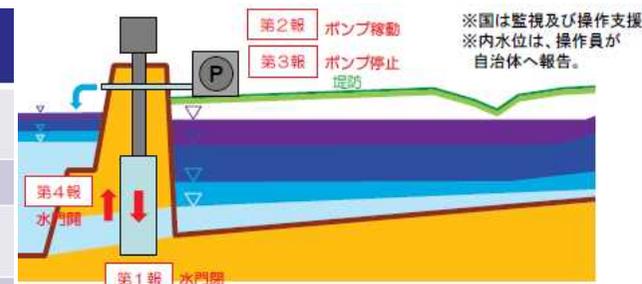
浸水状況及びその要因について情報共有し、連絡体制や住民への情報提供及び施設の操作状況について、点検・確認を実施

[今後の取組方針におけるソフト対策]

- ・洪水・内水ハザードマップの周知
- ・リスク説明会・防災教育
- ・避難判断基準の検討、運用
- ・水門等の操作状況の情報提供
- ・各支川の水位情報の提供 等

[水門操作防災周知の連絡体制(案)]

情報提供段階	情報提供	提供内容	
		発信者	受信者
第1報	水門閉操作全閉時	操作員(自治体) → 国・県・関係機関	操作開始情報通知 FAX等
		自治体 → 住民	HP
第2報	排水機場稼働開始時	操作員(自治体) → 国・県・関係機関	操作開始情報通知 FAX等
第3報	排水機場稼働停止時	操作員(自治体) → 国・県・関係機関	操作停止情報通知 FAX等
第4報	水門開操作全開時	操作員(自治体) → 住民・関係機関	水門全開操作情報 HP



○第1報、第2報については操作員の負担を考慮し運用。

タイムラインの拡充

- 近年、台風・前線接近時の公共交通機関の運行情報やマスコミからの災害情報の発信は、地域経済・社会活動、避難行動等に大きな影響をもたらしている。
- 平成29年の水防法改正により「大規模氾濫減災協議会(以下:協議会)」制度が創設され、関係機関で密接に連携していくこととなった一方、構成員に公共交通事業者やマスコミ等が参加している協議会は未だ少なく、民間企業が洪水等の水害を想定した事業継続計画(以下:BCP)を策定している割合も少ない。
- 公共交通事業者やマスコミ等を含む多様な関係機関が更に連携して情報共有を行い、災害時におけるBCP等の策定を進め、それらの行動を見える化した多機関連携型ブロック水害対応タイムラインの作成を推進し、社会全体で水害に備える「水防災意識社会」の再構築をより一層推進。

今後必要な取組

■ 公共交通事業者やマスコミ等の多様な関係機関の参画

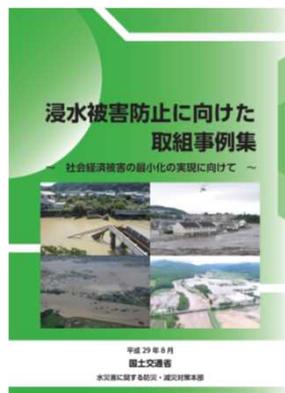
(例) 大規模氾濫減災協議会

<メンバー>

- ・国
 - ・都道府県
 - ・市町村
 - ・気象庁
 - ・交通事業者
 - ・マスコミ
 - ・利水者
- など

※新たに参画する機関

■ 民間企業における洪水等の水害を想定したBCP策定



水害被害防止に向けた取組事例集 (H29.8公表)



自衛水防に役立つ情報提供のご紹介 (H25.9公表)

■ 多機関連携型ブロック別水害対応タイムラインの作成

	国土交通省	交通サービス	市町村	住民
台風発生	台風に上陸 3日前	台風に上陸の可能性	台風に上陸の可能性	台風に上陸の可能性
台風に上陸の可能性	○台風予報 ○台風に関する記者会見	体制の早期構築 ○連絡体制等の確認 ○協力機関の体制確認	運行停止の可能性を早めに周知 ○交通サービス運行停止予告	広域避難の可能性を早めに周知 ○防災用品の準備 ○広域避難体制の確認・周知
災害発生の可能性	台風に上陸 1日前	台風に上陸の可能性	台風に上陸の可能性	台風に上陸の可能性
災害発生の可能性	○台風に関する記者会見(特別警報発表の可能性) ○大雨・洪水等警報 ○はん氾警報情報	○リエソンの派遣 ○所管施設の監視	○運行停止手続の確認・公表 ○広域避難体制の早期に広域避難を開始	○早期に広域避難を開始
台風接近	台風に上陸 12時間前	台風に上陸の可能性	台風に上陸の可能性	台風に上陸の可能性
台風接近	○大雨・暴風・高潮等特別警報	○はん氾危険情報	○市町村長へ事態切迫状況の伝達	○避難勧告・指示 ○屋内安全確保
台風に上陸	0時間前	台風に上陸の可能性	台風に上陸の可能性	台風に上陸の可能性
台風に上陸	○はん氾発生情報	○TEC-FORCE活動(道路格闘等) ○被害状況の把握 ○被害状況の把握 ○緊急輸送路の確保	○運行停止 ○施設保全・待避終了	○早期復旧・再開が可能となるように運行停止

タイムラインの拡充

○ 平成30年7月豪雨では、ダム管理者から発出する放流通知等のダム操作に関する情報が、市町村長による避難指示の発令等へ直接的に結びつかない状況があったことから、ダム管理者から発信される放流通知やダムの貯水位等のリアルタイム情報などと、市町村や住民が行う避難に関する防災行動を整理した避難勧告着目型タイムラインの整備を進めるとともに、これに基づく訓練を実施する。

対策の内容・効果

<ダムの洪水調節機能を踏まえた避難勧告着目型タイムライン>

ダム管理者から発信される放流通知やダムの貯水位等のリアルタイム情報などと、市町村や住民が行う避難に関する防災行動を整理した避難勧告着目型タイムラインの整備を進めるとともに、これに基づく訓練を実施することにより、洪水時における市町村長による的確な避難勧告の発令等を促進し、住民等の円滑かつ迅速な避難の確保等を図る。

●ダムの洪水調節機能を踏まえた避難勧告着目型タイムラインの作成

●住民説明会や防災訓練の実施

水系名：肱川
河川名：肱川・矢野川
※時間経過は、平成16年16号台風を参考。
風の影響による気象情報
大洲河川国道事務所
大洲市
住民等
H28.4.1現在

時間経過	大洲河川国道事務所	大洲市	住民等
-72h	<ul style="list-style-type: none"> 洪水予報等情報提供先の確認 専門職の点検・動作確認(機材等) 災害対策用資機材、復旧資機材の確認 人員配置確認 ハザードマップ等の確認 		<ul style="list-style-type: none"> TV、ラジオ、ネット等による気象情報等の確認 ハザードマップ等による避難所、避難ルートの確認
-48h	<ul style="list-style-type: none"> 排水ポンプ車(以下「排水P車」)の点検整備 水位雨量観測所点検業者の連絡先確認 台風に関する松山地方気象台説明会 避難所体制の確認 避難所体制の確認 特別避難の連絡体制、進路ルート等確認 災害協定業者の体制確認 大洲市との連絡体制(ホリコバ等)再確認 	<ul style="list-style-type: none"> 指定避難所の被災者受け入れ体制確認 人員配置確認 特別避難の事前係留 自主防災組織等への注意喚起、体制確認 	<ul style="list-style-type: none"> 災害、避難カードの確認 防災グッズの準備 自宅保全
-24h	<ul style="list-style-type: none"> 大雨注意報、洪水注意報発表 大雨警報、洪水警報発表 野村、鹿野川ダム事前放流の確認 排水P車据付け(東大洲地区)及び体制確認 事務所体制確認 許可工作物管理者への確認 	<ul style="list-style-type: none"> 災害対策用資機材、復旧資機材の確認 避難所(中学校体育館)の利用、体制の確認等 水防団等への注意喚起、体制確認 事業所体制確認 災害警戒本部の設置(警戒配備) 	<ul style="list-style-type: none"> TV、ラジオ、ネット、携帯メール等による大雨、河川情報等発信



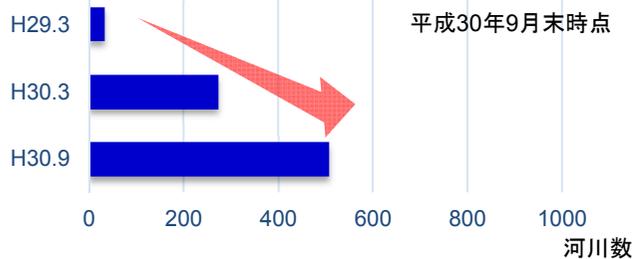
浸水想定区域の早期指定

- 平成27年の水防法改正により、浸水想定区域の前提となる降雨を、想定し得る最大規模の降雨とし、内水・高潮に係る浸水想定区域についても公表することとなった。
- 洪水では、大規模氾濫減災協議会でとりまとめた「地域の取組方針」に基づき、都道府県による洪水浸水想定区域図の作成、あるいは河川の状態に応じた簡易な方法等による水害危険性の周知を推進する。
- 高潮では、関係する複数の県で構成する連絡会で、早期の指定を働きかけるとともに新たな技術支援ツールを作成・周知する。
- 内水では、都市浸水対策に関する検討会のワーキンググループで早期指定に向けた取組を推進するとともに、地下街だけでなく、内水により相当な被害が出る恐れのある地域に対しても検討を開始。

対策の内容・効果

洪水の取組

- 大規模氾濫減災協議会の活用
 - ・毎年、協議会を開催し「地域の取組方針」に基づく取組の実施状況等を確認・共有

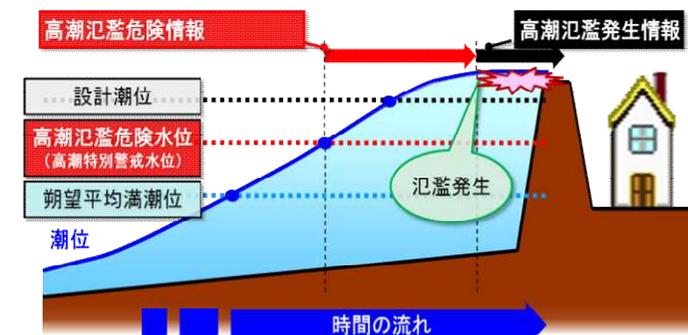


- 地域の水害危険性の周知

・財政的な制約や技術的な制約から水位周知河川等の指定に時間を要する場合において、水害危険性のガイドラインに基づき、簡易な方法等による水害危険性を周知

高潮の取組

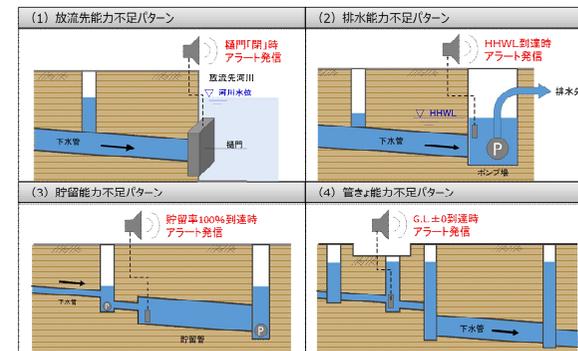
- 連絡会の開催
 - ・早期指定の働きかけ及び技術支援の実施
- 高潮特別警戒水位設定の手引きの作成
 - ・リードタイム設定方法、設定事例の整理
 - ・高潮特別警戒水位設定のチェックリスト作成
 - ・高波の影響が卓越する外洋に面した地域における水位設定の考え方の整理 等



高潮特別警戒水位設定の手引きの作成

内水の取組

- 都市浸水対策に関する検討会のワーキンググループで早期指定に向けた取組を推進
 - ・平成30年度から地下街があるすべての自治体が会議に参加し早期指定を加速
 - ・さらに地下街だけでなく、内水により相当な被害が出る恐れのある地域についても検討を開始



具体的な内水浸水パターンを検討

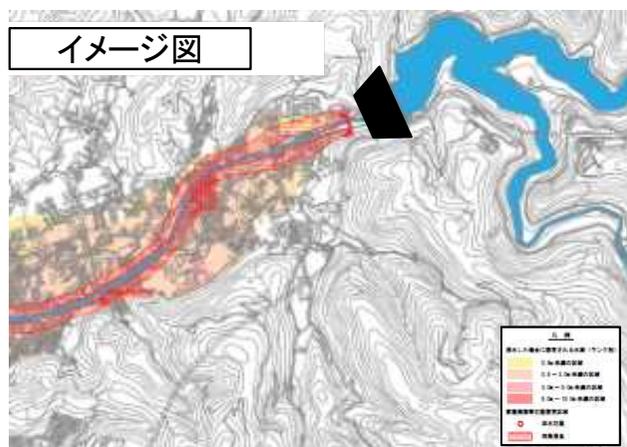
ダム下流部の浸水想定図の作成・公表

- 平成30年7月豪雨では、ダム下流区間等において、住民等が浸水リスク等を十分に認知していない状況で洪水氾濫が発生した状況があったことから、洪水予報河川又は水位周知河川に指定されていない河川においても、想定最大規模降雨により当該河川が氾濫した場合の浸水想定図を作成し、それに基づきハザードマップを作成する市町村を支援するとともに、それらを用いて住民等に対して平常時からリスク情報を提供する。

対策の内容・効果

想定最大規模降雨により当該河川が氾濫した場合の浸水想定図を作成し、それに基づきハザードマップを作成する市町村を支援するとともに、それらを用いて住民等に対して平常時からリスク情報を提供することにより、洪水時における住民等の円滑かつ迅速な避難の確保等を図る。

●浸水想定図の作成



●ハザードマップの作成支援



●住民等への周知



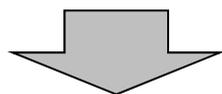
土砂災害警戒区域の早期指定

○ 土砂災害警戒区域等の基礎調査が完了していない地域等では、リスク情報が提供されていない場合があるため、平成31年度までに基礎調査を確実に完了させるとともに、土砂災害警戒区域等の早期指定を推進する。

対策の内容・効果

■基礎調査の早期完了

○土砂災害警戒区域等の指定を早期に完了させるため、平成31年度末までに基礎調査を確実に完了。



■ブロック別土砂災害防止推進会議の開催

○毎年、地方ブロック毎の土砂災害防止推進会議を開催し、先進県での効果的な取り組み事例の提供を行うなど、都道府県の取り組みを支援。

■土砂災害警戒区域の指定状況等の公表

○土砂災害警戒区域等の指定状況を国土交通省ホームページ等で公表。

■基礎調査等の実施体制の強化

○基礎調査及び区域指定に特化した部署の設置。県職員OB等と協力した地元説明会の開催。

■効率的・効果的な住民説明会の実施

○区域指定の手続きにおいてオープンハウス方式を導入するなど、効率的に住民に情報を周知。

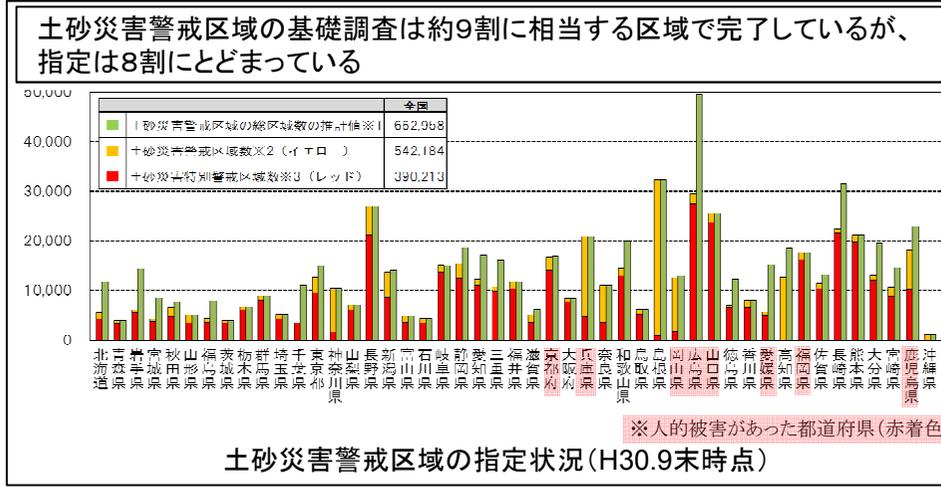
※オープンハウス方式とは、開催期間中、開設された専用ブース等を、来場者の都合の良い時間に訪問し、担当者と一対一で質疑応答できる方法。



オープンハウス方式による住民説明会



土砂災害のリスク情報の早期提供



土砂・洪水氾濫によるリスク情報の提供

- 大規模洪水時には、土砂の堆積と洪水の氾濫が同時に発生する土砂・洪水氾濫による被害増大が懸念されるため、生産土砂量の推定手法の高度化等、土砂・洪水氾濫の影響範囲の推定に向けた研究開発を推進する。
- また、山地部から平野部までの土砂・洪水氾濫のリスクを予め推定し、リスク情報として提供する手法について検討を進める。

対策の内容・効果

(過去事例分析)

- 過去に発生した土砂・流木の発生・流下・堆積を伴う水害事例分析
- 山地部における土砂の流下・堆積機構の把握及び河川への土砂供給のポテンシャルを評価する地形的指標の検討

(堆積条件等の整理)

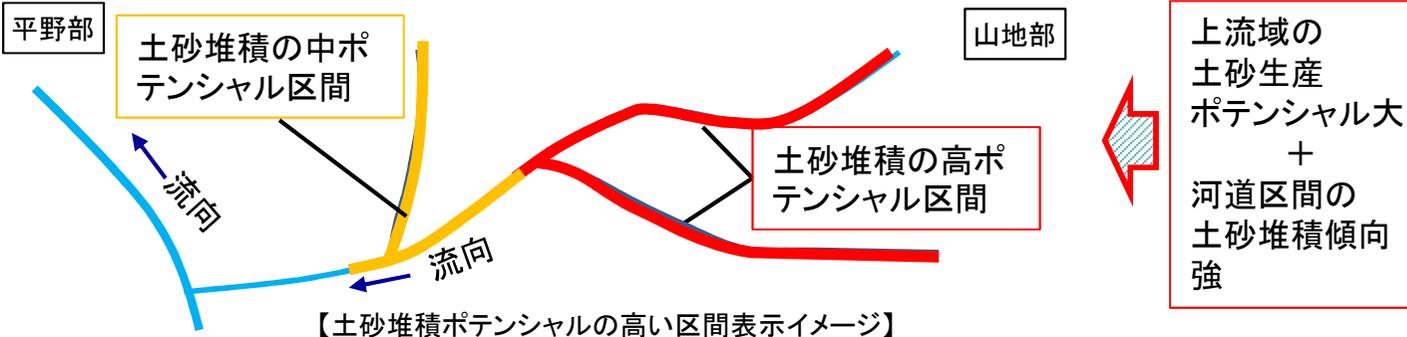
- 河床と混じり合わず流下する細粒土砂の堆積条件の整理
- 山地部からの供給土砂が大量に堆積しうる流域条件と河道条件の整理

(大規模洪水時における土砂・流木の流下・堆積を考慮した水害リスクの評価手法の開発)

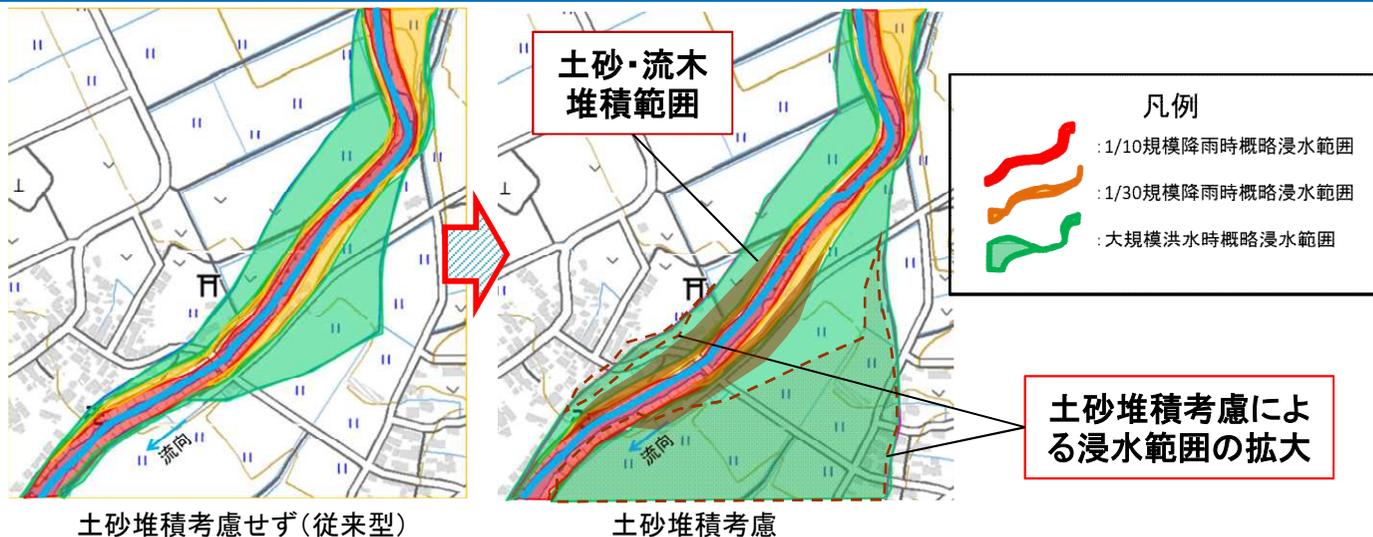
- 最大規模の土砂・流木の流出量の想定
- 土砂・流木の流下・堆積量の推定方法の開発

リスク情報の提供

土砂堆積ポテンシャルの大きい区間の抽出手法の開発



大規模洪水時における土砂・流木の流下・堆積を考慮した水害リスクの評価手法の開発



想定最大規模の浸水想定区域図等を活用したハザードマップへの改定

- 洪水予報河川や水位周知河川等において、想定最大規模の外力に対応したハザードマップへの改定が進んでいるところ。また、各都道府県単位で実施している都市浸水対策の勉強会においても、内水ハザードマップの作成等を議題とするなどフォローアップを実施。
- ハザードマップの作成では、地域の水害特性や社会特性を分析し、住民等の円滑かつ迅速な避難手法を検討することが重要。
- 水害ハザードマップ作成の手引きの周知、作成支援ツールの普及を引き続き図るとともに、ハザードマップの作成等に対する専門家のサポートにより、市町村への支援体制を強化する

対策の内容・効果

水害ハザードマップ作成プロセス

地域の水害特性を把握

地域の社会特性を把握

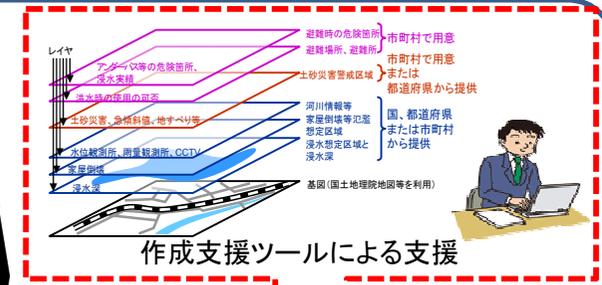
想定される水害とその影響等の分析

避難に関する課題や対応方針の検討(避難場所・避難経路等の検討)

- ・想定最大規模の水害に対する避難
- ・早期の立退き避難が必要な区域
- ・市町村界を越えた広域的な避難

各水害の表示方法の検討

- ・地域における各水害の重要度に応じた重ね合わせや各水害の重要度に応じた表示の順序・大きさ等の検討



水害ハザードマップ



洪水ハザードマップ



内水ハザードマップ

浸水ナビ、ハザードマップポータルサイトによる支援



浸水ナビ Web画面表示



重ねるハザードマップ

支援

河川や水災害について豊富な知見を有する専門家

- 地域の水災害リスク情報の解説やリスクを踏まえた避難経路選定等の助言
- 訓練・利活用を想定したハザードマップ作成への助言

フォローアップ



勉強会の開催状況 14

ハザードマップポータルサイトにおける水害リスク情報の充実

- 国土交通省では、防災に役立つ様々な情報を1つの地図上で重ねて閲覧することができる「重ねるハザードマップ」を、ハザードマップポータルサイトにおいて提供しているところ。
- 地域の水害リスクの周知強化のため、中小河川まで浸水想定区域図の提供を拡充するとともに、浸水想定区域図がない中小河川においては地形分類図等を提供する。
- また、高潮や内水の水害想定区域図の提供も順次進め、提供する水害リスク情報の充実を図る。

対策の内容・効果

「重ねるハザードマップ」 防災に役立つ様々なリスク情報を1つの地図上に重ねて表示

重ねるハザードマップ
～災害リスク情報などを地図に重ねて表示～

洪水・土砂災害・津波のリスク情報、道路防災情報、土地の特徴・成り立ちなどを地図や写真に自由に重ねて表示できます。

地図を見る

場所を入力
例：茨城県つくば市北郷1

表示する情報を選ぶ

洪水(想定最大規模)
洪水(計画規模)はこちら

土砂災害

津波

道路防災情報
(冠水想定箇所、事前通行規制区域)

※掲載データに関する留意事項

洪水浸水想定

土砂災害警戒区域等

津波浸水想定

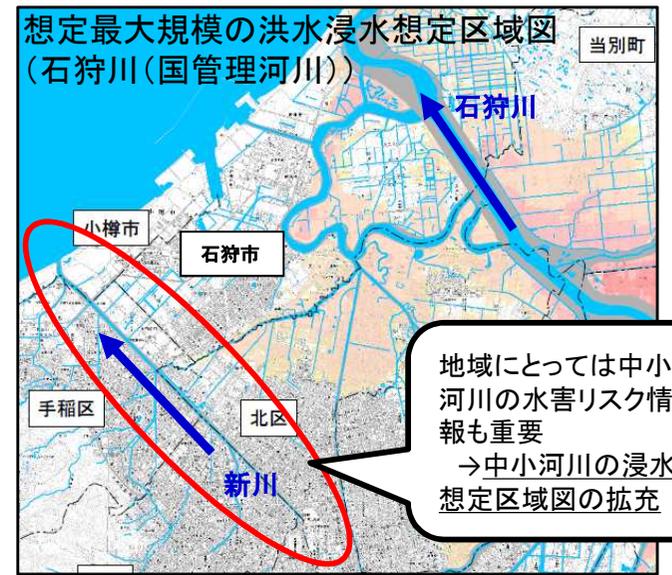
道路防災情報

洪水浸水想定 + 道路防災情報

ピクトグラムから選択

重ねたい情報をパネルから選択

提供データを拡充
(水害リスク情報の提供の充実)



地域にとっては中小河川の水害リスク情報も重要
→中小河川の浸水想定区域図の拡充



土地の成り立ちから、身のまわりの自然災害リスクを確認できる
→地形分類図の提供

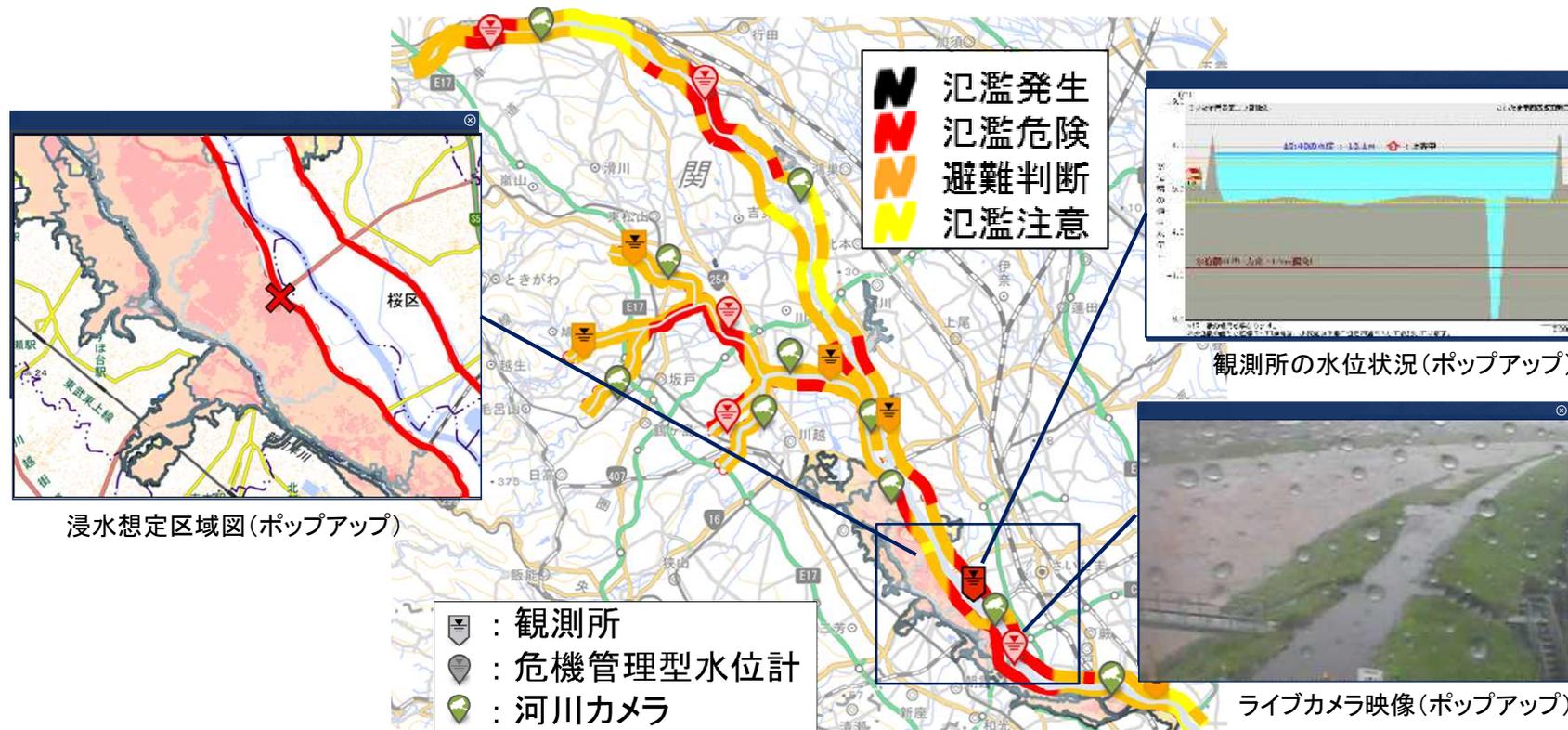
水害リスクラインの全国展開や洪水予報の充実

○ 上下流連続的かつ左右岸別にきめ細かな洪水情報を発信するとともに、最高水位やその時間等、洪水予報の内容を充実するなど、洪水の危険性、切迫性をわかりやすく伝えることで住民の円滑な避難行動を促す。

対策の内容・効果

水害リスクラインを活用した洪水予報・危険度の表示

上下流連続的かつ左右岸別にきめ細かな洪水情報等を実施するとともに、水位情報、カメラ画像、浸水想定区域などの情報との一元化



洪水予報の充実

これまでの3時間先の水位予測に加え、最高水位やその時間等の情報も提供するなど洪水予報の内容を充実

洪水の危険度、切迫性をわかりやすく提供することで、住民の避難行動が円滑化

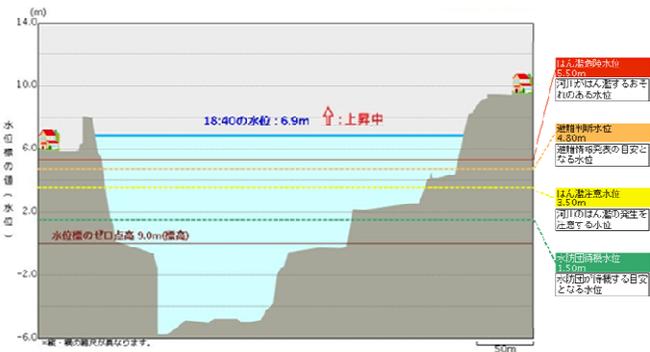
洪水予測や河川水位の状況に関する解説

○ これまでも様々な河川の防災情報を充実させてきたが、それらの情報をどのように評価し、避難行動に結びつけるかが、一般住民、メディア関係者には容易ではないとの意見があり、メディア側からも専門家としての解説を求めるニーズは高い。

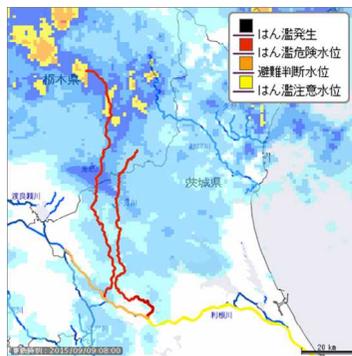
対策の内容・効果

地元メディア等と連携して、地方整備局等の職員が、多様な河川の防災情報の活用法等についての解説を加えながら、住民の適切な避難行動に結びつくように注意喚起を行う取組を推進。

河川水位の状況・見込み



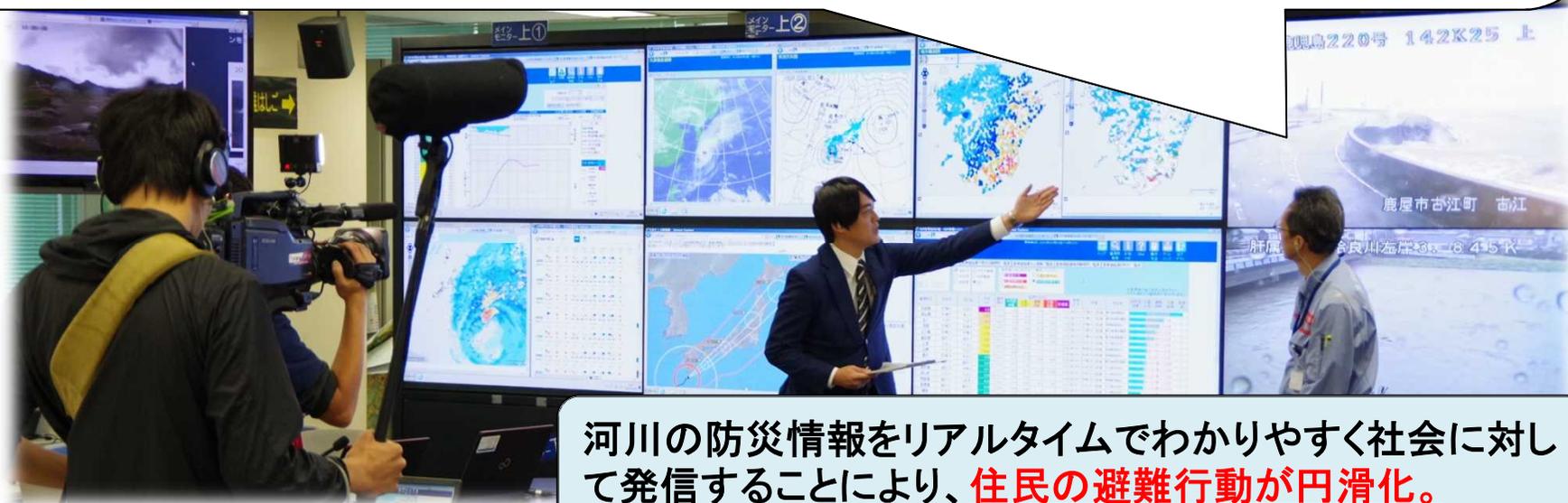
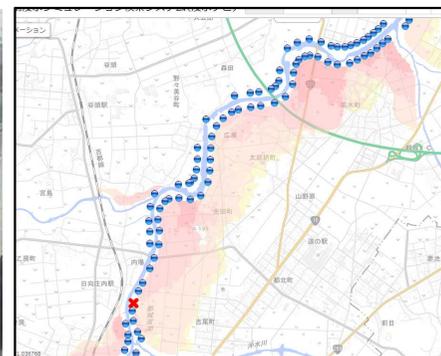
洪水予測の発令状況



ライブカメラ映像



氾濫した場合の浸水想定



河川の防災情報をリアルタイムでわかりやすく社会に対して発信することにより、**住民の避難行動が円滑化。**

ダム放流情報を活用した避難体系の確立

- 平成30年7月豪雨ではダムからの放流警報等について、住民等に必ずしも十分に伝えることができていない状況であったことから、ダム管理者や下流の河川管理者と市町村等の関係機関との連携を強化するとともに、住民等に対して、市町村と連携しつつ、避難等の防災行動に繋がる情報提供等を実施する。

対策の内容・効果

市町村長が避難指示等の発令を判断するために必要となる情報や伝達するタイミング等に係る連携を強化するため、ダム管理者が下流河川の大規模氾濫減災協議会への積極的参画や避難勧告等の発令判断支援するためのトップセミナーの開催など、避難等の防災行動に繋がる取組等を実施する。

【主な対策内容】

- ・大規模氾濫減災協議会へのダム管理者の積極的な参画
- ・避難勧告等の発令判断を支援するためのトップセミナーの開催、定例化
- ・避難勧告等の発令判断を支援するための連絡体制強化
- ・ダムの洪水調節機能を踏まえた避難勧告着目型タイムラインの整備、充実



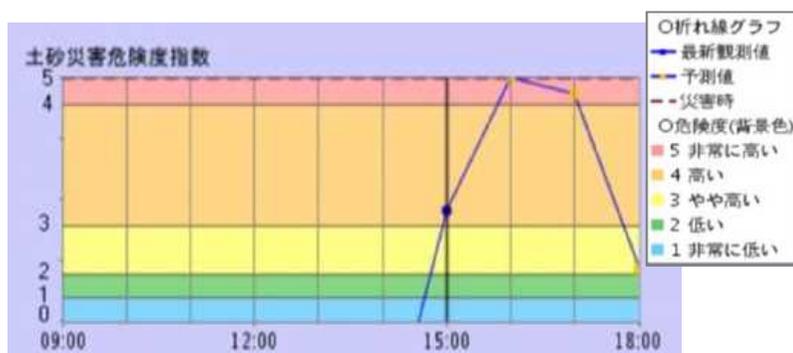
大規模氾濫減災協議会の開催状況

土砂災害警戒情報を補足する情報の改善

- 市町村がリスクの程度を認識しやすいように、過去の土砂災害や既往最大降雨規模のデータを重ねて示すなど、土砂災害警戒情報を補足する情報の表現の方法や内容を検討することが必要。
- 市町村の負担軽減のため、自動的に避難勧告発令候補地域を抽出し、防災業務に従事する職員向けにアラームを鳴動させるなど、避難勧告等の発令判断を支援するシステムについて検討することが重要

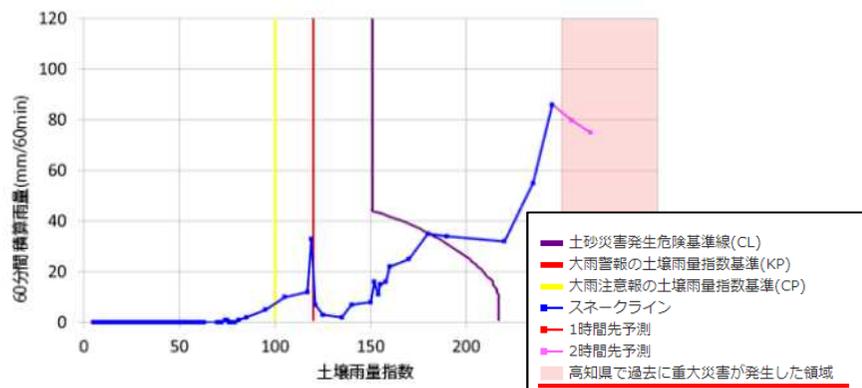
対策の内容・効果

■土砂災害危険度メッシュを時系列表示した事例



※メッシュ情報のみでは分かりづらい危険度の推移を表示

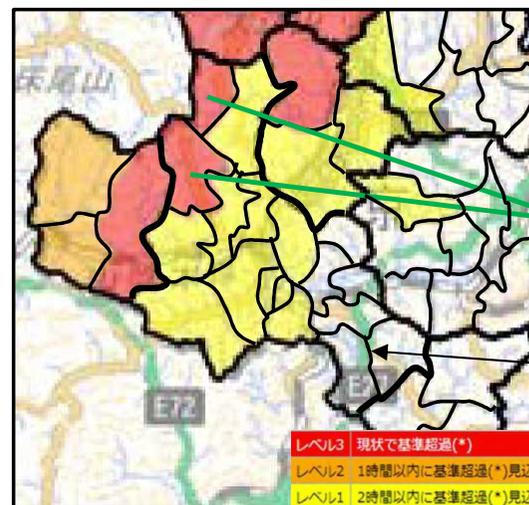
■スネークラインの公表事例



■危険度表示に関する機能の追加

- ・既存のメッシュ単位での表示に加え、避難勧告の発令単位（自治会、町内会、土砂災害警戒区域等）でも危険度を表示
- ・危険度の高い地域を自動抽出しアラームを鳴動等により市町村の避難勧告判断を支援。

避難勧告発令単位の危険度表示イメージ
※京都府にシステム表示例に加筆

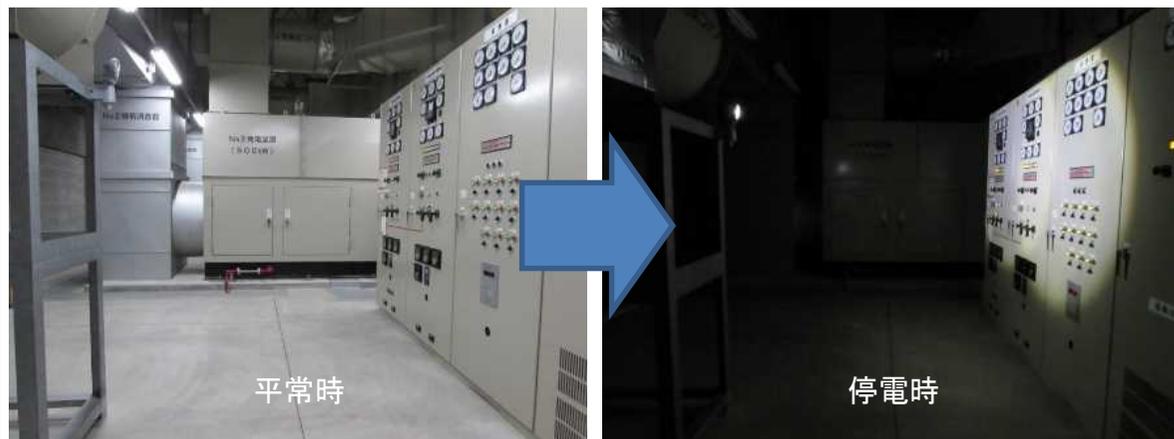


大規模水害時における情報提供設備の強化

- 豪雨や地震等による長期的な停電時等においてもダムを操作するため電源設備等の強化を図る。
- また、今後、施設能力を超える規模の洪水の発生頻度が高まることが予想されることを踏まえて放流警報設備等を強化する。

対策の内容・効果

ダム管理用水力発電の自立運転化や非常用電源設備等の強化及び放流警報設備等の施設の耐水化などを図ることにより、豪雨や地震等による長期的な停電時等においても安定的にダムを操作することが可能となる。



停電時の機械室の状況(イメージ)



放流警報設備の浸水後の状況

地区や個人毎の避難計画・情報マップの作成促進

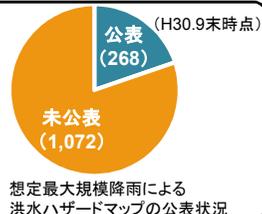
- 速やかに住民一人一人が避難計画を立案するためには、自治体で作成する想定最大の降雨を対象とした洪水ハザードマップの作成及びその作成に必要な浸水想定区域図の作成を加速させることが必要。
- 適切な避難計画とするため、地域の水害リスクの把握に効果的な浸水ナビや重ねるハザードマップの拡充及びハザードマップの作成等に対する専門家のサポートを実施。

対策の内容・効果

河川や水災害について豊富な知見を有する専門家による支援

○ 想定最大規模の降雨による洪水ハザードマップ作成の加速

洪水浸水想定区域を使用した洪水ハザードマップ作成の加速
(作成主体: 市区町村)



想定最大規模降雨に対応した洪水ハザードマップの例
想定最大規模降雨による洪水ハザードマップの公表状況

○ 住民自ら手を動かす取組の加速 (マイハザードマップやマイ・タイムライン等)

居住地等の水害リスクを知り、避難行動を考える

- ① 想定されている水害リスク
- ② 地形のリスク
- ③ 過去の浸水被害
- ④ 避難場所



洪水時に得られる情報や得る手段を知り、避難のトリガーを決める

- ① 気象情報
- ② 避難勧告等
- ③ 水位情報 (CCTV含む) 等



個人毎の避難計画を作成

- ① 地区単位でワークショップ等の開催
- ② マイハザードマップ等の作成



訓練結果を踏まえ計画精度向上

○ 防災訓練等の促進

作成した避難計画に基づき、地区単位での訓練実践

- ① まち歩きによる実践
- ② まち歩きを踏まえて避難計画を適宜更新



○ 浸水ナビ

洪水浸水想定区域を地点別、時系列で表示。任意の指定地点に浸水をもたらすと想定される堤防の決壊地点の検索が可能



浸水ナビ Web画面表示

○ 重ねるハザードマップ

防災に役立つ様々な情報を1つの地図上で重ねて閲覧



道路冠水想定箇所
事前通行規制区間

土砂災害警戒区域等

洪水浸水想定区域

写真

確実に適切な避難計画を作成するため、わかりやすい地域リスク情報の提供ツールの拡充

避難計画作成の支援ツールの充実

- 「浸水ナビ」は、指定する任意の指定において、選択する堤防の決壊地点から指定した地点までの浸水到達時間、最大浸水深、浸水深の時間変化等を視覚的に把握することが可能。
- 住民が避難計画を作成する際に有用であり、国管理河川に加え主要な中小河川からの浸水情報を拡充するとともに、高潮・津波浸水情報や2河川に挟まれた地区の浸水情報が得られるよう開発を進める。

対策の内容・効果

浸水ナビ (地点別浸水シミュレーション検索システム)

洪水浸水想定区域にある堤防で、ある場所を決壊(破堤)地点と設定すると、時系列で氾濫が広がっていく状況がアニメーションで視覚的に認知可能(Webサイトで公開)



浸水ナビ Web画面表示

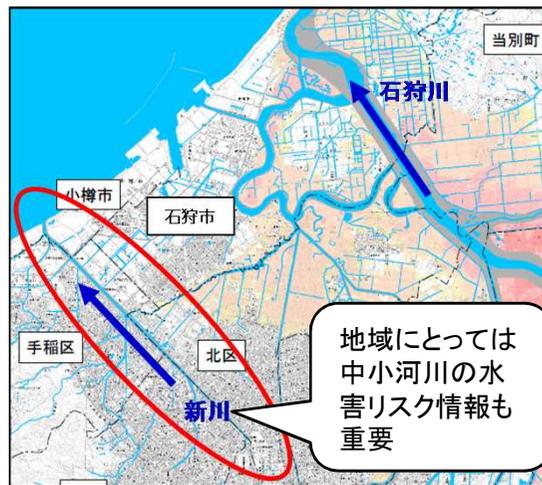
選択した決壊地点からの浸水範囲・浸水深の時間変化アニメーションを表示

<http://suiboumap.gsi.go.jp/>

浸水ナビ

検索

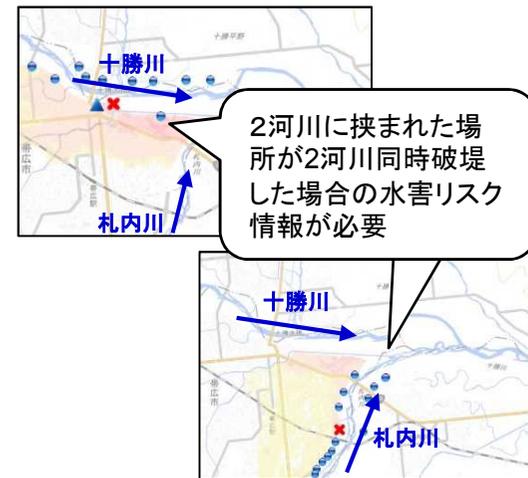
提供データを拡充
水害リスク情報の提供の充実



中小河川の情報不足



高潮浸水想定区域は未整備



2河川から同時浸水した場合の浸水状況表示ができない



津波浸水想定区域は未整備

地域防災力の向上

○地域に精通し水害・土砂災害リスク等に関する豊富な知見を有する専門家により、ハザードマップ等が適正に作成されるよう支援するとともに、それらを用いた避難訓練が円滑に実施できる支援体制の構築。

対策の内容・効果

専門家

地域の実態を捉まえて、適切に助言

公助

自治体が抱える課題

- 地域防災計画
 - ・訓練等を踏まえた適切な見直し 等
- ハザードマップ作成
 - ・洪水・土砂災害発生メカニズム
 - ・浸水・土砂災害の地理的影響
 - ・避難のトリガーの設定 等
- 避難勧告
 - ・判定基準 等
- 避難訓練
 - ・シナリオの設定 等
- 要配慮者
 - ・要配慮者利用施設の避難確保計画作成
 - ・支援計画 等

共助

地域コミュニティが抱える課題

- 避難計画
 - ・地区防災計画の作成
 - ・住民参加による地域版ハザードマップ 等
- 要配慮者のサポート
 - ・要配慮者利用施設と訓練等連携
 - ・高齢者や要配慮者のサポート体制構築 等
- 避難訓練
 - ・地域の実情にあわせた訓練 等
- 避難所運営
 - ・模擬訓練 等

自助

住民が抱える課題

- 逃げ時の設定
 - ・マイ・タイムラインの作成
 - ・日頃からのリスクの確認 等
- 周辺環境の変化
 - ・自宅周辺の点検・整備 等
- 避難所での生活グッズ
 - ・避難の心得 等
- 財産の措置
 - ・土のう等の準備 等

適切かつ確実な地域防災力の向上

小中学校における防災教育の促進

○ 自然災害から命を守るためには、行政による公助のみならず、住民一人一人が災害時に適切に避難できる能力を養う必要があり、子どもから家庭、さらには地域へと防災知識等を浸透させる防災教育を推進

対策の内容・効果

<大規模氾濫減災協議会における取組>

指導計画(わかりやすい授業の流れやポイントを整理した計画)等の作成を支援するとともにその成果を全ての学校に共有するこれまでの取組に加えて、以下を実施。

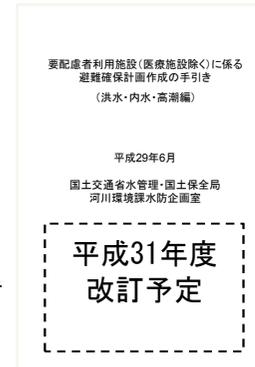
○ 防災訓練実施に関する事項を含む避難確保計画の作成を促進するため学校に特化した手引きを作成し、協議会において周知。

○ 手引きに基づき作成された避難確保計画や「水災害からの避難訓練ガイドブック」を踏まえて、学校における避難訓練の実施を支援。

<防災教育支援ツールの整備等>

○ 防災教育に取り組む先生方がワンストップで教育素材を簡単に入手出来る防災教育ポータル¹の充実や防災教育支援ツールの整備を実施。

○ 地域や学校関係者等の意識向上に向け、子どもの成長や地域への波及効果など、防災教育による効果事例集を作成するとともに、各地方整備局等において防災教育に関するシンポジウムを開催。



避難確保計画作成の手引き (H29.6)



水災害からの避難訓練ガイドブック (H30.6)



豊田市立元城小学校における避難訓練の様子



防災カードゲーム「このつぎなにが起きるかな？」※津波・水害編 (H30.2)



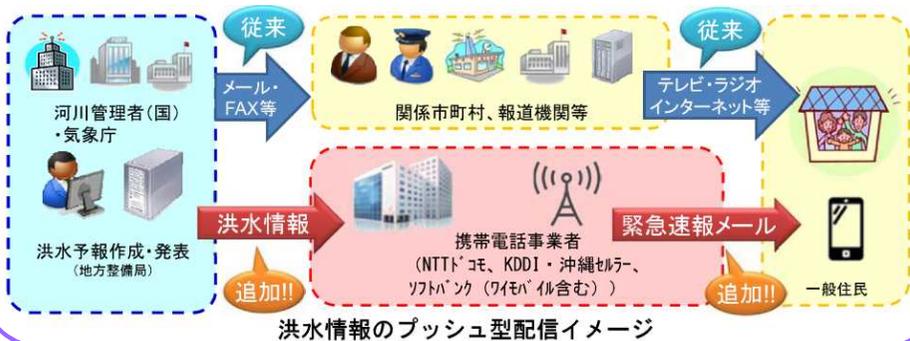
防災教育シンポジウム(中部地方整備局 H30.8)

避難訓練への地域住民の参加促進・共助の仕組みの強化

- 総合水防演習、土砂災害・全国防災訓練では、住民による避難訓練や要配慮者利用施設の避難訓練を実施しており、消防団や防災関係機関といった実務者のみならず、男女、年齢を問わず多くの方が参加している。
- 大規模氾濫減災協議会等の場を通じて、避難情報、洪水情報、ダム関連情報、土砂災害警戒情報等を活用した避難訓練や避難所での避難生活の体験等の防災訓練の工夫を共有するとともに、高齢者・避難行動要支援者等を含む住民の避難が確実にできるように地域の共助の仕組みの強化等に取り組む。

対策の内容・効果

緊急速報メール



洪水情報のプッシュ型配信イメージ

避難訓練会場(舞鶴市)の住民避難訓練



要配慮者利用施設 避難訓練 (みつみ福祉会)



ダムの操作や情報等に関する説明会の開催



ダムの模型を用いたダムの操作の説明



ダムの操作や情報等の説明



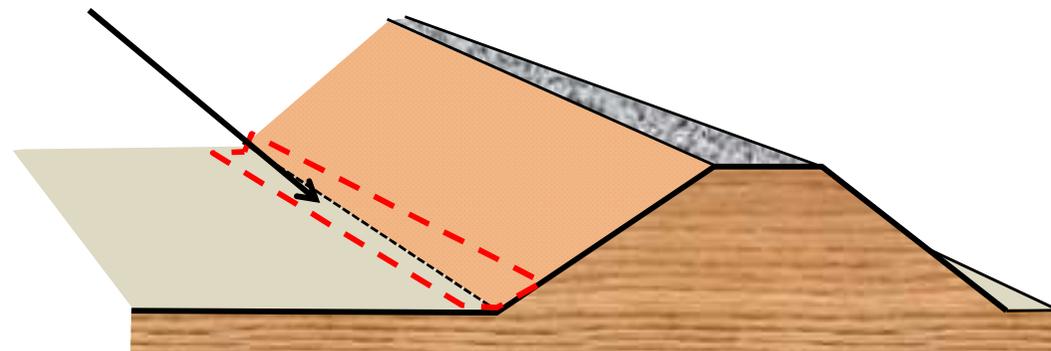
決壊までの時間を少しでも引き延ばすための堤防構造の工夫

- 高齢者の多い地域等において、越水等が発生した場合でも、堤防の決壊までの時間を少しでも引き延ばすよう堤防構造を工夫する対策を実施。

対策の内容・効果

- 越水の危険性がある場所で危機管理型ハード対策(法尻補強)等を実施することで決壊までの時間を引き延ばす。
- 高齢者が特に多い地域等において、越水による避難時間を確保。

堤防裏法尻を
ブロック等で補強



対策イメージ



法尻補強の事例(久慈川)

避難路の安全対策の強化

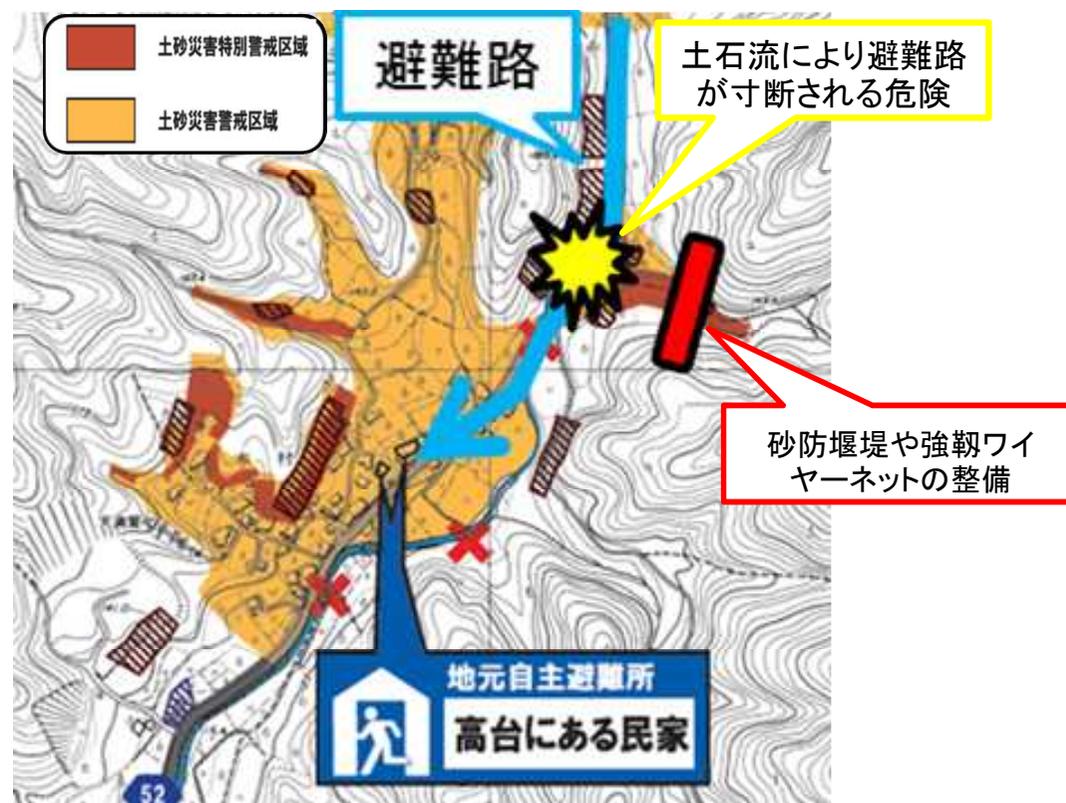
- 平成30年7月豪雨では、土砂災害警戒情報に基づく避難勧告等が発災前に概ね発令されていたにもかかわらず、避難がなされず、人的被害の9割は土砂災害警戒区域等の中で発生した。
- 住民の避難に対する物理的、心理的負担を減らし、住民の円滑な避難を支援するため、砂防堰堤等の整備を行う。

対策の内容・効果

- 代替性のない避難所や避難経路を保全するため、砂防堰堤や強靱ワイヤーネット工等の整備を行う。



砂防堰堤(左)と強靱ワイヤーネット工(右)の整備イメージ



地域の避難計画とハード整備による連携イメージ

(1-6 逃げ遅れた場合の応急的な退避場所の確保)

応急的な退避場所の確保

○危険な区域の中でも人命被害を軽減するため、工事で発生する残土等を活用し退避場所にも寄与する高台等の確保や、民間施設の活用を促進する。

対策の内容・効果

○浸水深が深い地区等において、工事残土の活用等により退避場所となる高台を確保する。



下高島地区(埼玉県深谷市)



栄地区広域避難地(埼玉県加須市)

本川と支川の合流部対策

○複数の河川からの氾濫リスクを有するとともに、バックウォーター現象等により高い水位が特に継続しやすい本川と支川の合流部等において、堤防が決壊した場合に、湛水深が特に深く、人命への危険性が高い地区の堤防強化対策を推進する。

対策の内容・効果

○越水や浸透破壊の危険性のある堤防強化対策や堤防のかさ上げ等を実施。

○堤防決壊が発生した場合の湛水深が深く多数の人命が危険にさらされる区間において、氾濫による死亡リスクの解消等を図る。



対策箇所 の例

(1-7 複合的な災害、人命被害の発生する危険性が極めて高い地域の保全)

土砂・洪水氾濫への対策

- がけ崩れ・土石流等の直接的に人家に被害をあたえるような土砂災害に加え、河床上昇により水と土砂が広範囲に氾濫(土砂・洪水氾濫)して堆積した土砂が救助・捜索活動や復旧復興を妨げるなど、社会経済に甚大な被害が発生。
- 土砂・洪水氾濫による被害を防止するため、遊砂地等の砂防関係施設の整備を進める。

対策の内容・効果

- 土石流に加えて谷底平野や扇状地への土砂・洪水氾濫を対象に、遊砂地等を基幹施設とした流域全体での整備を行う「土砂・洪水氾濫対策」を推進する。

遊砂地 整備例



四ツ目遊砂地 (岐阜県中津川市)
最大幅 約190m 延長 約1,500m



【土砂・洪水氾濫対策】イメージ



(1-7 複合的な災害、人命被害の発生する危険性が極めて高い地域の保全)

多数の家屋や重要施設等の保全対策

- 平成30年7月豪雨では、樹木繁茂・土砂堆積及び橋梁等により流下阻害や局所洗掘を起こし、氾濫や施設被災の一因となった。全国には、これらの事象によって、氾濫発生危険度が高い河川が多く存在している可能性があることから、こうした危険性が高い区域を緊急的に点検したうえで、樹木伐採、河道掘削などの対策を講じることにより危険性を解消する。

対策の内容・効果

樹木繁茂・土砂堆積及び橋梁等による洪水はん濫により、人命被害リスクの高い危険箇所について、樹木伐採、河道掘削などの対策を講じることにより、水位低下を図る。

<対策イメージ>



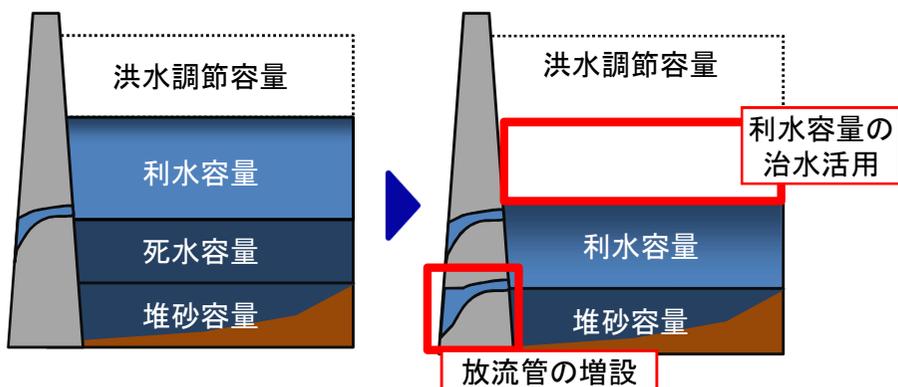
ダムの洪水調節機能の向上・確保

- 平成30年7月豪雨では、甚大かつ長時間の豪雨により、洪水調節容量を使い切ったダムがあったことから、ダムの容量や放流能力を増大させるためのダム再生、下流河川の改修等を行い、それらによって可能となる操作規則の変更により、ダムの洪水調節機能を強化する。

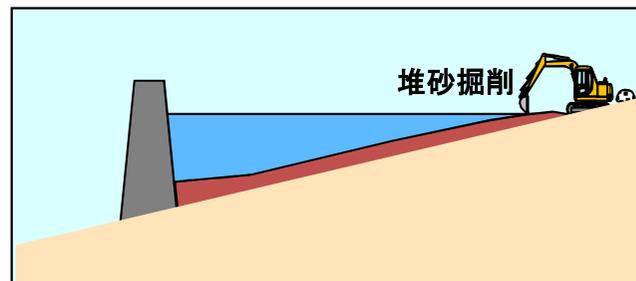
対策の内容・効果

利水容量の治水活用、放流能力の増強、ダムのかさ上げ、ダムの容量を確保するための土砂対策、ダム下流の河川改修等を行うとともに、それらによって可能となる操作規則の変更を行い、ダムの洪水調節機能を向上させ、洪水氾濫による被害の発生防止・軽減を図る。

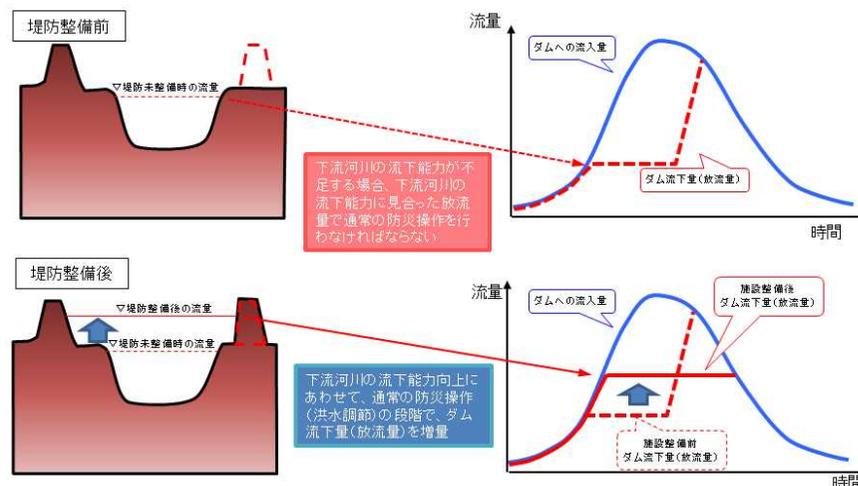
●利水容量の治水活用、放流能力の増強



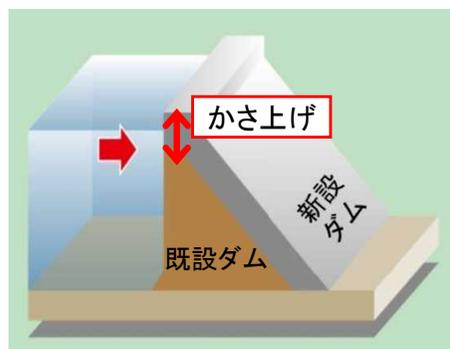
●ダムの容量を確保するための土砂対策



●ダム下流の河川改修とそれによって可能となる操作規則の変更イメージ



●ダムのかさ上げ



石積砂防堰堤等の強化

- 戦後まもなく建設されたものをはじめとする古い石積砂防堰堤が被災。
- 被災のおそれが高く地域への影響の大きな石積堰堤を調査し、改築・補強等の必要な対策を早急に講じる。

対策の内容・効果

○ 対策の方向性

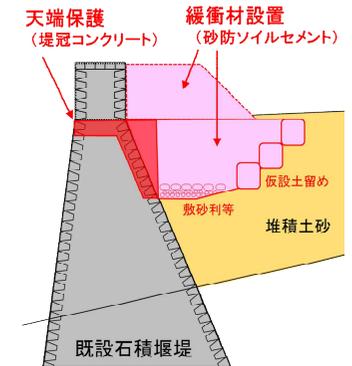
被災のおそれが高く地域への影響の大きな石積み堰堤について優先的に対策を講じることが必要

➤ 優先的な対策が必要な箇所の観点

- ・ 安全性の観点 : (場) 巨礫の流下する勾配の急な箇所 等
(施設) 天端幅の小さな堰堤、堤高の高い堰堤、下流側の堰堤、 等
- ・ 重要性の観点 : 基幹的な堰堤、人家に近接する堰堤、貯砂量が多い堰堤 等

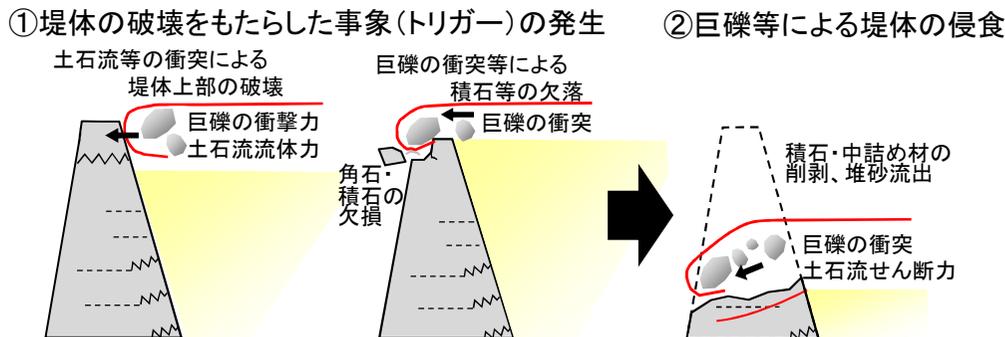
➤ 対策手法の観点

- ・ 現行基準に基づく「改築」とあわせて、
用地の制約等、着手に期間を要する場合などについては、
段階的な「補強対策」やソフト対策(災害リスクの地元周知)などを組み合わせて対応



石積砂防堰堤の補強対策の例

【参考】被災メカニズムの推定



石積砂防堰堤の被災例
(広島県安芸郡坂町 天地川)

(2) 社会経済被害の最小化や被災時の復旧・復興を迅速化する取組

- 社会経済被害を最小化するために、都市機能や重要インフラ等を保全する防災対策と、被災したとしても早期に復旧・復興させて影響を低減させる減災対策を強化

① 社会経済被害の最小化を図るための対策

- 重要インフラの保全
- 中心市街地や重要拠点等を守る対策
- 豪雨等による社会経済被害の定量化と社会への発信

② 被災地の早期復旧を支援

- 氾濫水を排除するための制度設計
- 排水設備の耐水性の強化
- 庁舎等の防災拠点の強化

重要インフラの保全

- 平成30年7月豪雨では、浄水場などのライフライン施設や高規格道路などの重要交通網等が被災し、国民生活に重大な影響を与えるとともに、復旧・復興の大きな妨げとなった。
- 被災した場合に国民生活に重大な影響を与えかつ移設が難しい主要なライフライン施設等については、砂防堰堤等の整備が必要。

対策の内容・効果

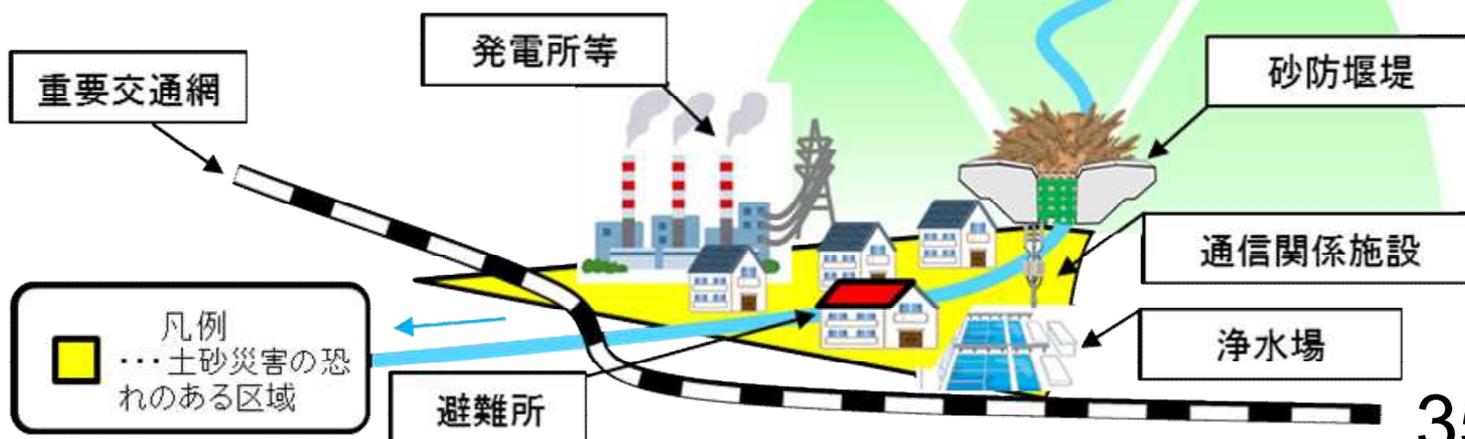
重要交通網の被災



ライフラインの被災



インフラ・ライフラインを保全する砂防堰堤整備など、土砂災害対策が必要



中心市街地や重要拠点等を守る対策

- 都市部のみならず地方部の中心市街地や重要拠点等の浸水リスクのある場所において、河川・下水道の整備と流域における流出抑制対策や浸水防止対策等を一体的に推進する。

対策の内容・効果

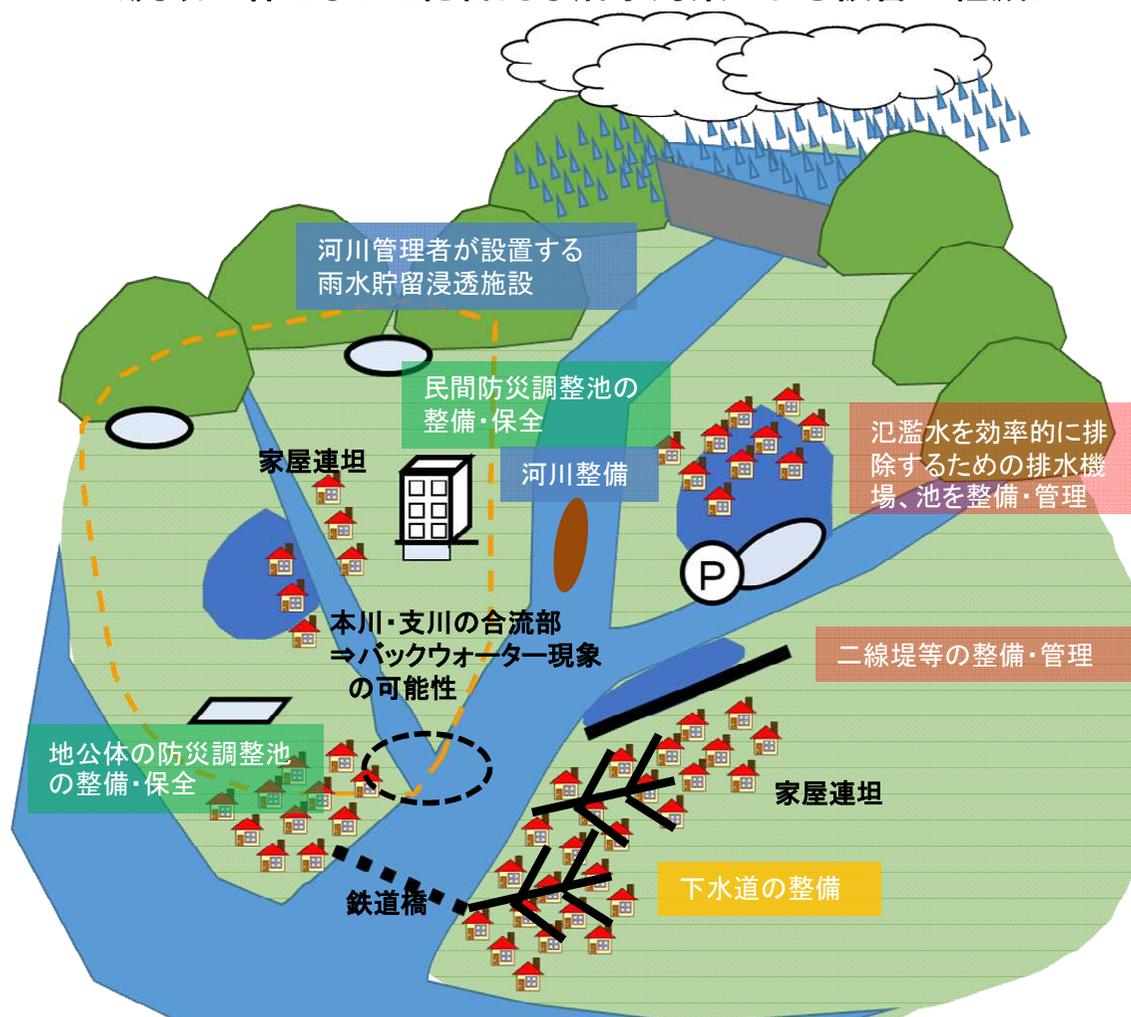


宅地等開発行為の土地利用規制に伴い設置された防災調整池の例



既存ストック(ため池)を活用した調整池の例

<流域一体となった総合的な治水対策による被害の軽減>



流域一体となった総合的な治水対策により被害を軽減

中心市街地や重要拠点等を守る対策

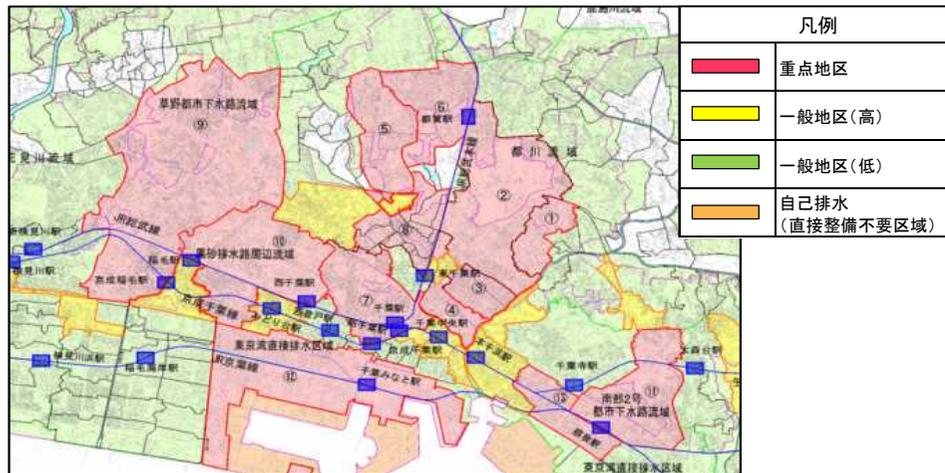
- 平成30年7月豪雨では、病院や市役所等が浸水するなど、市民生活に深刻な影響が発生。
- 下水道の整備が進んでいない中小規模の都市など都市機能が集積した地区の浸水対策の推進が必要。
- 排水ポンプ車等による機動的かつ迅速な対応が可能な排水機能の確保が必要。

対策の内容・効果

下水道管理者は雨水管理総合計画の策定等により、都市の浸水リスクを把握し、重点的に対策を推進すべき地区や整備目標、計画期間を検討し、雨水整備の優先度が高い地区を中心に、下水道による総合的な浸水対策を最大限推進。用地取得の難航等により雨水ポンプ場の整備完了まで日時を要する場合や、排水施設のボトルネック箇所の解消が困難な地区などにおいて、機動的かつ柔軟に排水機能を確保するため、排水ポンプ車等の整備を推進。

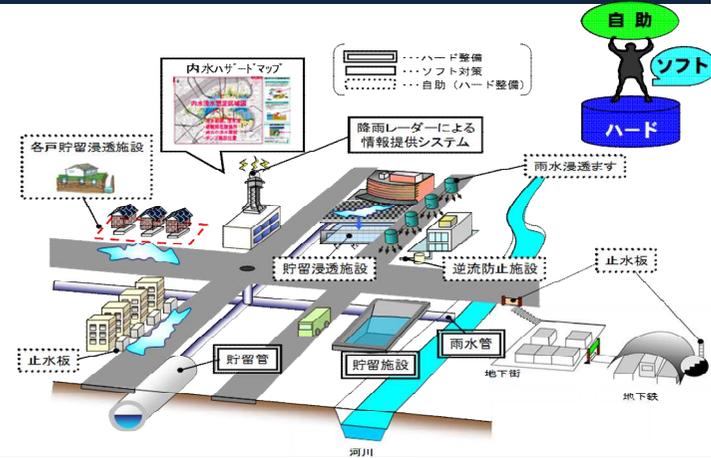
雨水管理総合計画のポイント

- 事業計画や今後の人口変化等を踏まえた「選択と集中」の観点から「どこを、どの程度、いつまでに」を検討
- シミュレーション等により浸水リスクを事前に把握することで、再度災害防止に加え、事前防災・減災を推進
- リスクを把握することで対策方法が、より具体化できる（ハード対策だけでなく、ソフト対策や住民等との連携）



雨水管理総合計画の例(千葉市)

下水道による総合的な浸水対策のイメージ



排水ポンプ車等の活用イメージ



中心市街地や重要拠点等を守る対策

- 台風21号では、複数の地点で既往最高の潮位を記録するなど大規模な高潮となり、兵庫県などでは浸水被害も発生した。
- 全国には、同様に、重要な背後地を抱え、高潮による浸水リスクが高い地域が多く存在している可能性があることから、こうした危険性が高い地域を緊急的に点検したうえで、堤防の嵩上げなどの対策を講じることにより浸水防止・軽減を図る。

対策の内容・効果

高潮による浸水リスクが高い地域において、堤防の嵩上げ、離岸堤の整備などの対策を講じることにより、浸水防止・軽減を図る。

<対策イメージ>

高潮による堤防越波状況



堤防嵩上げによる高潮対策事例



離岸堤の整備による高潮対策事例

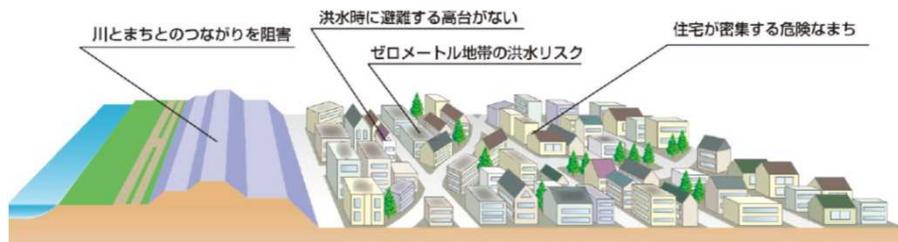


中心市街地や重要拠点等を守る対策

- 人口・資産が集積する首都圏・近畿圏のゼロメートル地帯等の低平地においては、ひとたび堤防が決壊すると壊滅的な被害につながる恐れがあることから、高規格堤防の整備を進めているところ。
- 近年、豪雨による堤防決壊により甚大な水害が発生していることや、今後、地球温暖化による気候変動により、さらなる水害の頻発化・激甚化が懸念されていることから、高規格堤防の整備を加速化するため、民間事業者が高規格堤防整備事業に参画しやすい環境を整備するなどの取組を推進する。

高規格堤防を整備することにより、洪水リスクを軽減するとともに、市街地再開発や区画整理などのまちづくり等と共同で実施することで、安全で快適な空間を創出

高規格堤防整備前



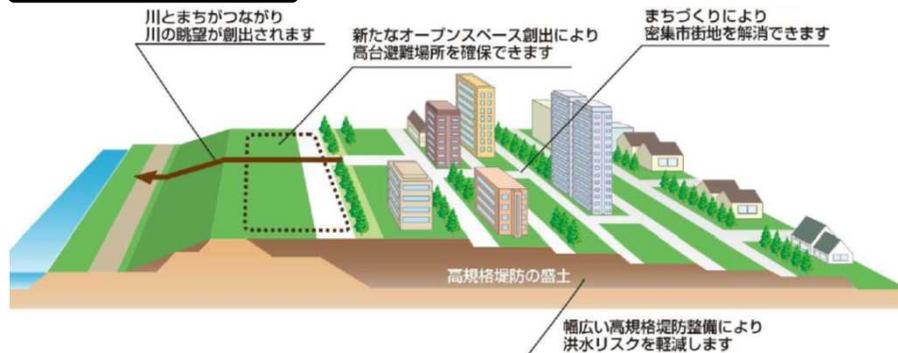
幅広い堤防により洪水リスク軽減

高台の避難場所を確保

まちづくりにより密集市街地を解消

川へのアクセス改善・眺望を創出

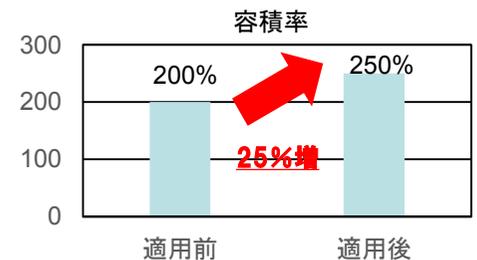
高規格堤防整備後



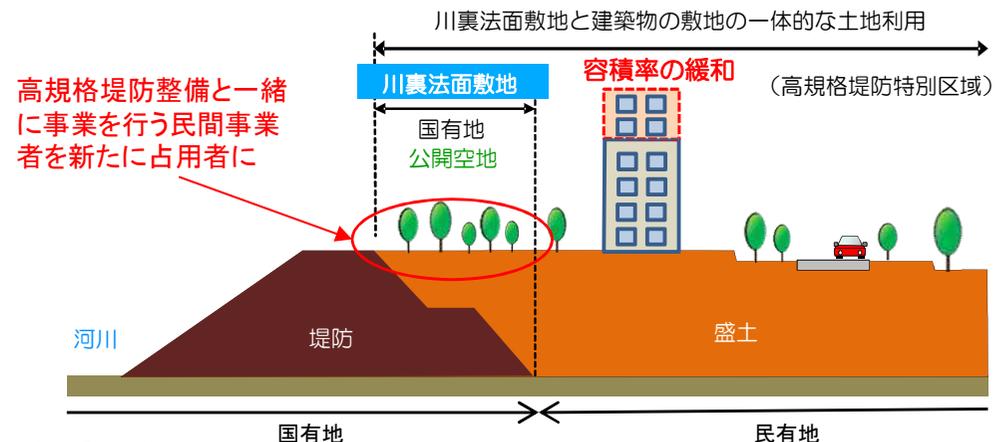
【加速化の取り組み事例】

高規格堤防整備と合わせて事業を行う民間事業者が新たに川裏法面敷地を占用し、建築物の敷地面積に含め緑地等(公開空地※¹)にすることにより、容積率の割増し※²がされ、民間開発を促進

事例: 淀川西島地区(共同事業者:UR都市機構)



川裏法面敷地等を公開空地※¹として活用し、容積率を25%割増し※²で共同住宅の供給を行うとともに、緑地空間として整備することにより良好な住環境を提供



※¹ 日常一般に開放された空地

※² 特定行政庁による一団地認定及び総合設計制度に基づく許可が必要

排水設備の耐水性の強化

- 平成30年7月豪雨では、耐水化されていない雨水ポンプ場等において、氾濫水等により排水機能が停止した。
- 浸水想定図等を活用し、水害時に下水道施設が受ける影響を把握するとともに、耐水対策等の下水道システムの機能確保に必要な対策を推進。

対策の内容・効果

近年の豪雨等によって操作に支障をきたした施設がある地域等において耐水対策等を推進し、排水施設の機能を確保することで、被災地の浸水被害からの早期復旧を支援する。

<対策イメージ>

本郷地区 浸水状況

沼田川

下北方地区

浸水区域(推定)

本郷地区

本郷第1ポンプ場

本郷第2ポンプ場

この水位まで浸水

水密扉

本郷第2ポンプ場 浸水状況

本郷第2ポンプ場 水密扉

耐水化の内容
電気設備, 原動機を2階に設置

耐水化の内容
水密扉, 水密蓋によって外部からの浸水を防止

庁舎等の防災拠点の強化

- 大規模災害時には、事務所・出張所等において長期的な停電が発生し、非常用電源の不足により庁舎機能が一部停止する恐れ。
- 防災拠点となる庁舎等の、大規模停電に備えた非常用発電設備の整備・増強を進める。

対策の内容・効果

- 非常用発電設備未整備の防災拠点

→72時間以上運転可能な非常用発電設備を設置

- 既存の非常用発電機の連続運転可能時間が72時間未満の防災拠点

→72時間以上運転可能な非常用発電機に更新

- 燃料タンク容量不足により非常用発電設備の72時間連続運転が不可能な防災拠点

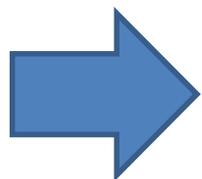
→燃料タンクの増設



非常用発電機



燃料タンク 41



大規模停電時の業務継続性強化

(3) 気候変動等による豪雨の増加や広域災害への取組

- 気候変動の影響による豪雨の頻発化・激甚化は既に顕在化しているため、緊急的に対応策を講じ、今後想定される気候変動の影響の増大に対して計画的かつ段階的に安全度を確保するとともに、その水準を継続的に維持。さらに、広域的な災害への備えや住まい方の改善等を推進するとともに、気候変動に関する様々な技術的検討を推進。

① 気候変動への適応

- 計画的な安全度確保・向上対策の推進
- 気候変動を反映した河川、砂防、下水道の計画や施設設計

② 広域的かつ長期的な大規模豪雨に対する対策

- OTEC－FORCEの体制強化
- 災害時、災害後の迅速な情報収集体制の確保
- 複合的な災害に関係機関が連携して対応する仕組み
- 民間事業者との連携を推進する仕組み

③ 住民の住まい方の改善

- 災害リスクの現地表示
- コンパクトシティにおける災害リスクへの配慮の推進
- 特に水害リスクが高い場所の明示

④ 技術研究開発の推進

- 効率的な治水対策に関する技術開発等の推進

計画的な安全度確保・向上対策の推進

- 平成30年7月豪雨では砂防堰堤が土石流を捕捉している事例が確認された一方、無施設の箇所等では土砂災害が生じた。
- 未然に土砂災害を防止するため、計画的な砂防堰堤や遊砂地等の整備を推進することの必要性が再確認された。

対策の内容・効果

さかちょうこやうら くれしてんのうふうらちょう
坂町小屋浦および呉市天応福浦町では、施設の有無が被害を大きく左右

平成30年7月豪雨時の土石流捕捉状況

①堰堤無し

坂町小屋浦地区
下流被害あり

②堰堤有り

呉市天応福浦町地区
下流被害なし
(保全人家116戸)

①堰堤無し



②堰堤有り



計画的な安全度確保・向上対策の推進

- 気候変動等の影響で、今後、下水道の施設計画を超過する降雨が増加するとともに、現在の施設計画で設定している降雨確率が将来的に上昇が見込まれている。
- 下水道の施設計画を超過する降雨に対する機能・影響の評価が必要。

対策の内容・効果

浸水シミュレーション等により、生命への影響が懸念される地下街がある地区などについて想定最大規模や既往最大の降雨など施設計画を超過する降雨に対する浸水リスクを把握し、下水道施設の機能・影響を評価することを推進。
 この際、下水道施設以外のストックも必要に応じて考慮して評価し、多様な主体と連携しつつ必要な対策を検討。

内水浸水想定区域図の作成方法

- ・浸水シミュレーションによる内水浸水想定
- ・地形情報を活用した内水浸水想定
- ・浸水実績を活用した内水浸水想定

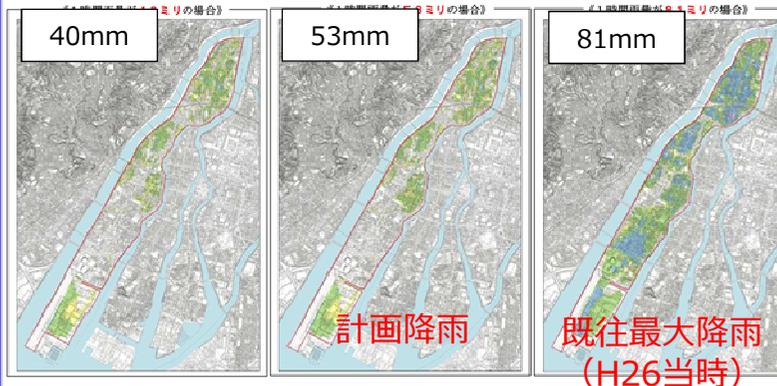
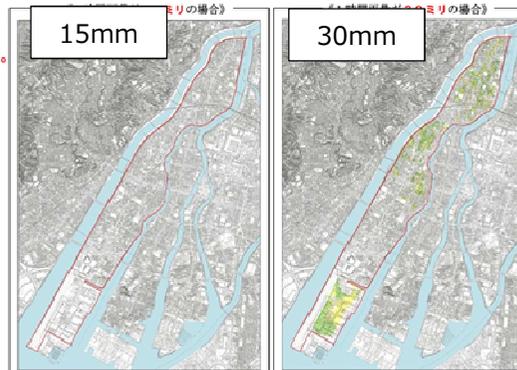
降雨の違いによる内水浸水想定区域の変化を示した事例
 (広島県広島市)

右図の数値は1時間雨量
 近年、想定最大規模の降雨
 130mm/hに近い121mm/h
 の降雨が発生

浸水(内水)想定区域図

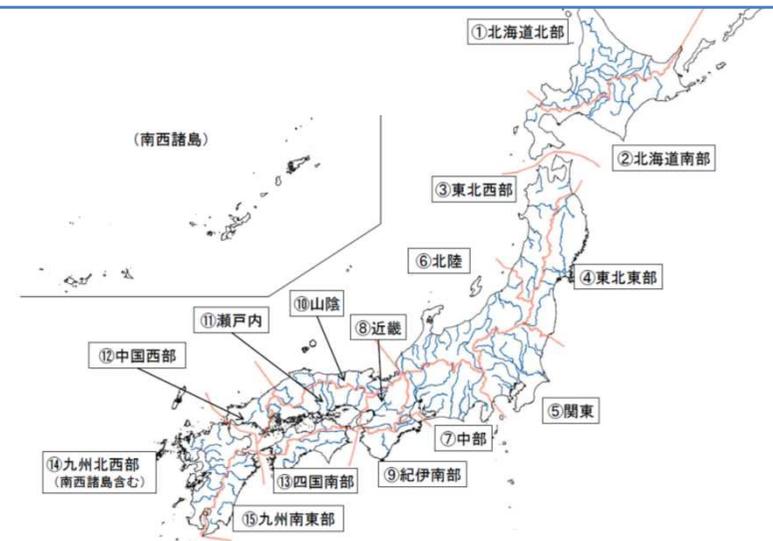
平成26年3月時点の下水道施設に5種類の雨が降った場合の浸水を想定したものです。
 最新の気象情報に、ご注意ください。

浸水の深さ	
	100~150cm
	50~100cm
	20~50cm
	10~20cm



想定最大規模の降雨量

想定最大規模降雨の降雨量については、日本を降雨特性が似ている15の地域に分け、それぞれの地域において観測された最大の降雨量(地域ごとの最大降雨量)により設定することを基本とする。

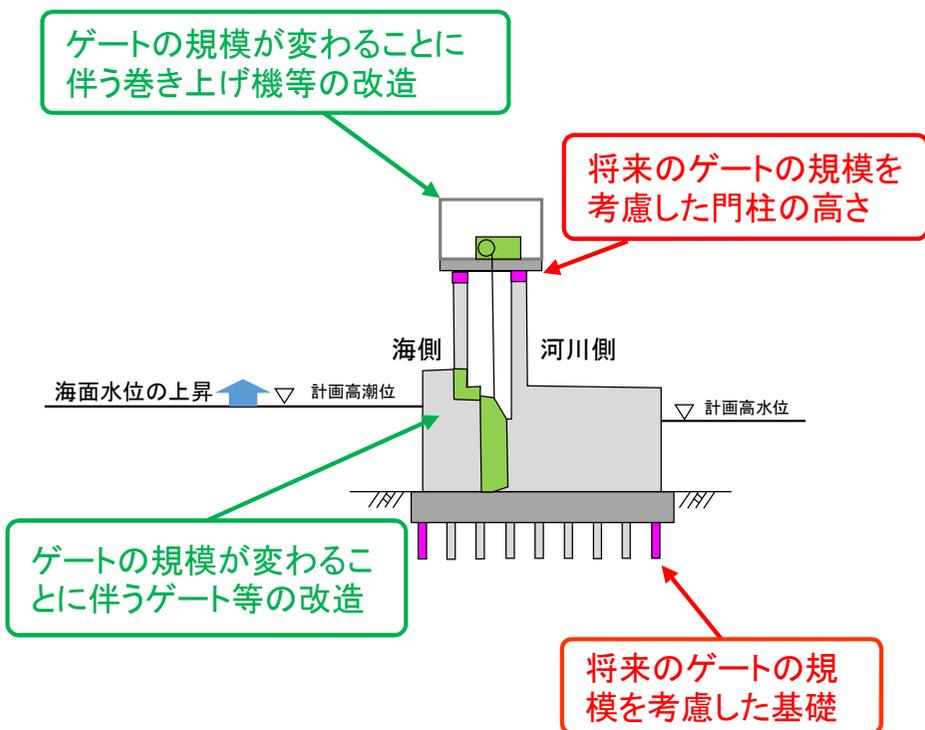


※ 1時間雨量は地域により異なるが、概ね125~160mm

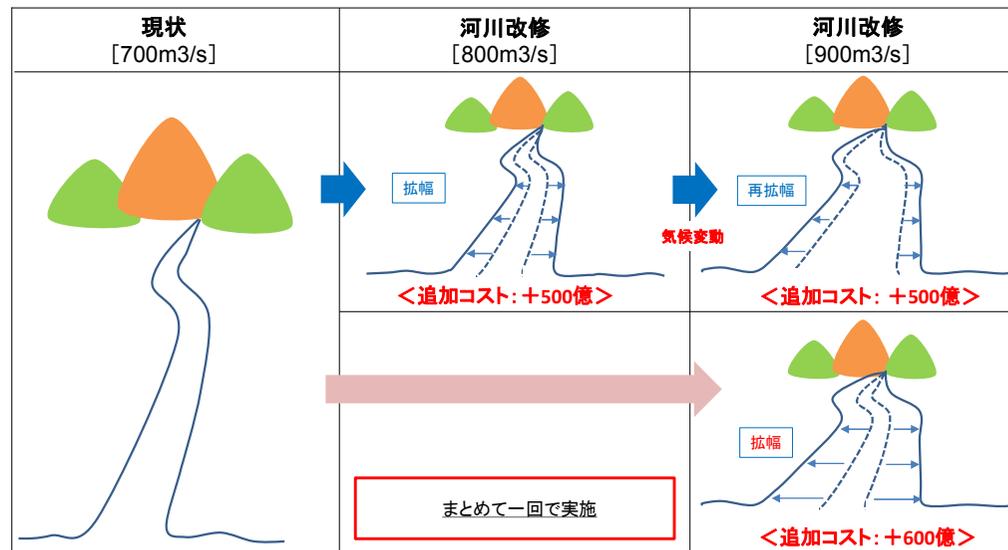
○ 気候変動による降雨量や気象現象の変化に対応するため、技術的な検討を推進。

対策の内容・効果

○ 水位上昇に対する水門設計での対応
(イメージ)



○ 将来の予測結果を考慮した治水計画の見直し (イメージ)



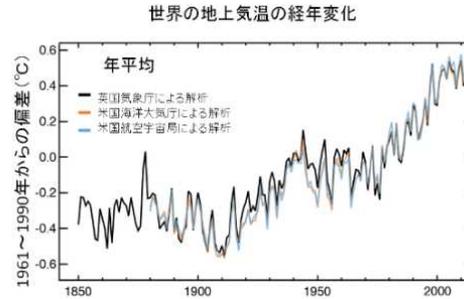
参考：顕在化している気候変動の影響と今後の予測(外力の増大)

既に発生していること

今後、予測されること

気温

- ◆ 世界の平均地上気温は1850～1900年と2003～2012年を比較して0.78℃上昇



- ◆ 気候システムの温暖化については疑う余地がない
- ◆ 21世紀末までに、世界平均気温が更に0.3～4.8℃上昇

出典：気候変動に関する政府間パネル(IPCC)：第5次評価報告書、2013

降雨

- ◆ 強雨の発生件数が約30年前の約1.4倍に増加
- ◆ 2012年以降、全国の約3割の地点で、1時間当たりの降雨量が観測史上最大を更新



- ◆ 1時間降雨量50mm以上の発生回数が2倍以上に増加

出典：気象庁：地球温暖化予測情報 第9巻、2017

(参考)気候変動による将来の降雨量、流量、洪水発生確率の変化倍率

前提となる気候シナリオ	降雨量変化倍率 (全国一級水系の平均値)	流量変化倍率 (全国一級水系の平均値)	洪水発生確率の変化倍率 (全国一級水系の平均値)
RCP8.5(4℃上昇に相当)	約1.3倍	約1.4倍	約4倍
RCP2.6(2℃上昇に相当)	約1.1倍	約1.2倍	約2倍

※降雨量変化倍率は、20世紀末(1951年-2011年)と比較した21世紀末(2090年)時点における一級水系の治水計画の目標とする規模の降雨量変化倍率の平均値
 ※降雨量変化倍率のRCP8.5シナリオ(4℃上昇に相当)は、産業革命以前に比べて全球平均温度が4℃上昇した世界をシミュレーションしたd4PDFデータを活用して試算
 ※降雨量変化倍率のRCP2.6シナリオ(2℃上昇に相当)は、表中のRCP8.5シナリオ(4℃上昇に相当)の結果を、日本国内における気候変動予測の不確実性を考慮した結果について(お知らせ)「環境省、気象庁」から得られるRCP8.5、RCP2.6の関係性より換算
 ※流量変化倍率は、降雨量変化倍率を乗じた降雨より算出した一級水系の治水計画の目標とする規模の流量変化倍率の平均値
 ※洪水発生確率の変化倍率は、一級水系の現在の計画規模の洪水の、現在と将来の発生確率の変化倍率の平均値
 (例えば、洪水発生確率が1/100から1/50に変化する場合は、洪水発生確率の変化倍率は2倍となる)
 ※降雨量変化倍率は国土技術政策総合研究所による試算値。流量変化倍率と洪水発生確率の変化倍率は、各地方整備局による試算値。

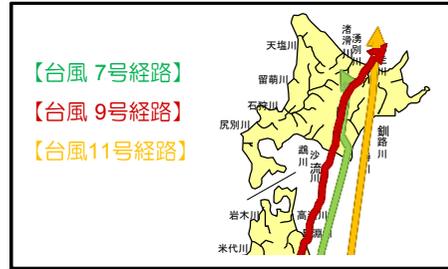
参考：顕在化しつつある気候変動の影響（現象の変化）

既に発生していること

今後、予測されること

台風

- ◆ 平成28年8月に、統計開始以来初めて、北海道へ3つの台風が上陸
- ◆ 平成25年11月に、中心気圧895hPa、最大瞬間風速90m/sのスーパー台風により、フィリピンで甚大な被害が発生



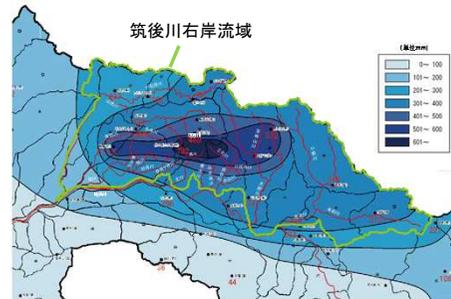
平成28年8月北海道に上陸した台風の経路

- ◆ 日本の南海上において、**猛烈な台風の出現頻度が増加※**
- ◆ 台風の通過経路が**北上する**
- ◆ 台風が**大型化する**

※出典：気象庁気象研究所「記者発表資料「地球温暖化で猛烈な熱帯低気圧（台風）の頻度が日本の南海上で高まる」、2017

局所豪雨

- ◆ 平成29年7月九州北部豪雨では、朝倉市から日田市北部において観測史上最大の雨量を記録



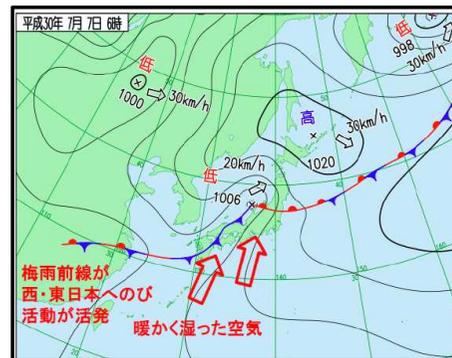
平成29年7月筑後川右岸流域における12時間最大雨量

- ◆ 短時間豪雨の**発生回数と降水量がともに増加**

出典：第2回 気候変動を踏まえた治水計画に係る技術検討会

前線

- ◆ 平成30年7月豪雨では、梅雨前線が停滞し、西日本を中心に全国的に広い範囲で記録的な大雨が発生
- ◆ 特に長時間の降水量について多くの観測地点で観測史上1位を更新



平成30年7月豪雨で発生した前線

- ◆ 停滞する大気のパターンは、増加する兆候は見られない
- ◆ 流入水蒸気量の増加により、**総降雨量が増加**

出典：第2回 異常豪雨の頻発化に備えたダム洪水調節機能に関する検討会、第2回 実行性のある避難を確保するための土砂災害対策検討委員会、中北委員資料

TEC-FORCEの体制強化

○今後も広域的な水災害の発生が懸念されることを踏まえ、TEC-FORCEの活動の円滑化・迅速化を図るための法的措置の検討や、民間の人材育成・活用、迅速な情報収集力の強化等、TEC-FORCEの災害発生時のより円滑な活動を目指す。

対策の内容・効果

対策の内容

- TEC-FORCEの活動の円滑化・迅速化を図るための法的措置を検討
- 本省、地方整備局にTEC-FORCEの活動をマネジメントする機能の強化・人員の拡充
- 初動対応力強化のため、TEC-FORCEが緊急的に対応するための予算制度を拡充
- 被災状況の早期把握のため、TEC-FORCEの装備品を充実
- 民間の人材を育成・確保する方策を検討

効果

- 水災害が広域的かつ同時多発的に発生し、多数の地方公共団体が被災した場合でも、的確な支援が可能



民間企業との訓練の充実・研修の開催(イメージ)



ICT技術の活用(イメージ)

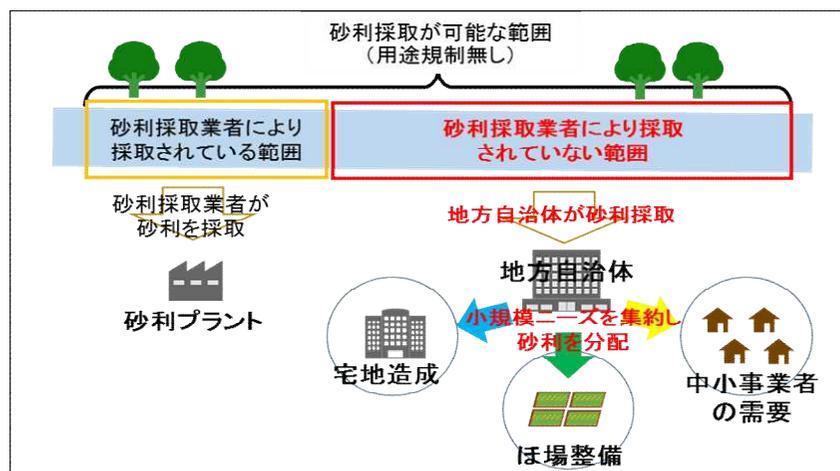
民間事業者との連携を推進する仕組み

- 規制緩和の拡大と制度の弾力的な運用により、官民連携による堆積土砂の撤去を推進し、河川砂利の有効活用を図る。

対策の内容・効果

【用途規制の廃止、及び地方公共団体への砂利採取許可】

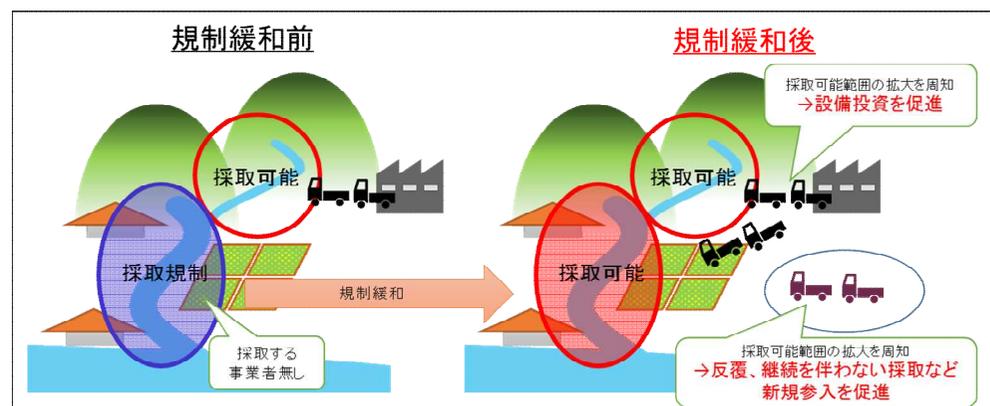
- 用途規制の廃止とともに、「地方公共団体」が地域のニーズに基づく採取を行うことで、河川砂利の利用用途・採取範囲の拡大が期待される。



地方自治体による砂利採取

【採取可能な河川砂利の範囲・量の情報提供を徹底】

- 採取量の拡大が進まない地域において、採取可能な区域等を情報提供することで、設備投資や新規参入を促し、河川砂利の採取拡大を推進する。



情報提供による採取拡大

【出水期間中の採取許可や柔軟な計画変更等、制度の弾力的運用】

- 弾力的な運用に関する情報を、砂利採取業者や地方自治体に適宜共有し、砂利採取を推進する。

【運用事例】

- ✓ 適切な防災措置をとることで、通年で砂利採取の施工を可能とする。
- ✓ 出水後の土砂堆積など、河川の状況変化等に対応して、速やかに計画を見直し、採取可能範囲を拡大する。

規制緩和の拡大・制度の弾力的な運用により採取量の拡大を図る

民間事業者との連携を推進する仕組み

- 国管理河川では、個人・企業による伐採・持ち帰りを公募伐採として実施。今後、都道府県管理河川でも同様の取組が進むようガイドラインを通知し、樹木伐採を推進。
- 民間企業による伐採推進のため、企業ニーズを踏まえた柔軟な対応や、伐採可能な範囲の公表を行う。

対策の内容・効果

【民間企業等による伐採の推進】

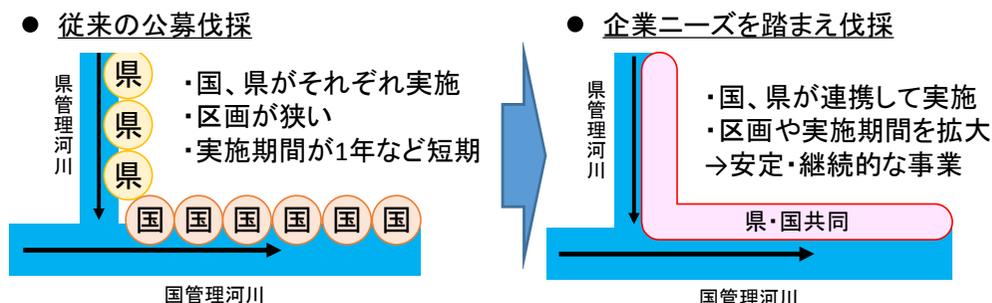
- ・「河川法第25条を適用した官民連携による公募型樹木等採取試行ガイドライン」の都道府県への通知。
- ・FIT(固定価格買取制度)の活用周知



公募伐採やFIT制度の活用した民間等による樹木伐採の拡大

【企業ニーズを踏まえた柔軟な対応】

- ・伐採する範囲や期間について、企業側のニーズを踏まえて柔軟に設定。安定して継続的な事業ができる環境を整えることで、民間企業による樹木伐採を推進する。



企業ニーズに対応した公募規模の見直し例

【樹木伐採可能な範囲等の情報提供の実施】

- ・樹木伐採可能な範囲・量・樹種を情報提供することで、安定的な木材の確保が課題である木質バイオマス発電所、製紙会社等の企業の新規参入を促し、民間企業による樹木伐採を推進する。

企業のニーズを踏まえた柔軟な対応や伐採可能量等の情報提供により民間による伐採量の拡大を図る

民間事業者との連携を推進する仕組み

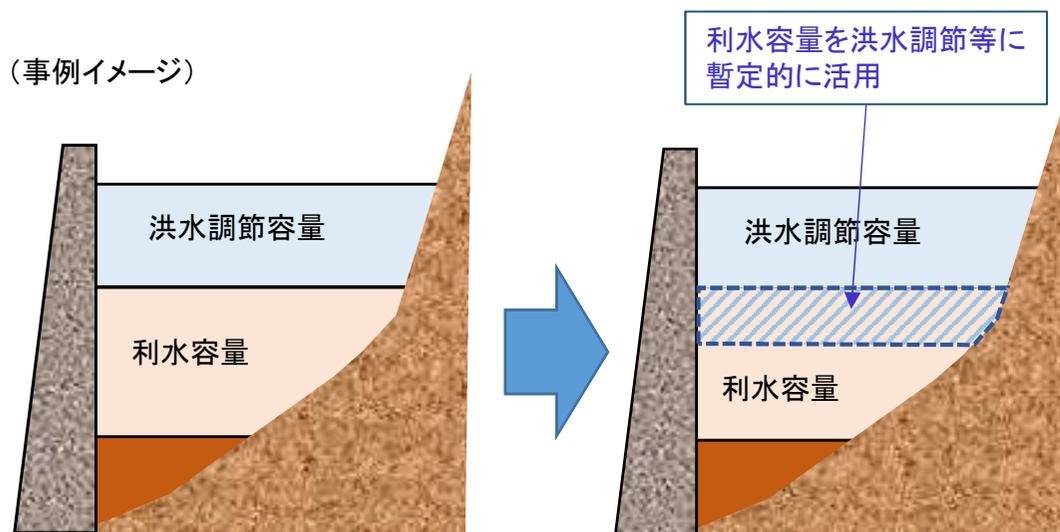
- 利水容量を有する多目的ダムや利水ダムにおいて、防災操作(洪水調節)に使用する容量を増加させるため、あらかじめ利水者の協力等を得て、利水容量の暫定的活用や事前放流の充実等洪水調節機能の強化を図る。

対策の内容・効果

【利水容量の暫定的活用】

- 河川改修が進捗するまでの期間においても、上流部の治水安全度を向上させるため、ダムの利水容量を洪水調節等に暫定的に活用するための新たな制度の創設。

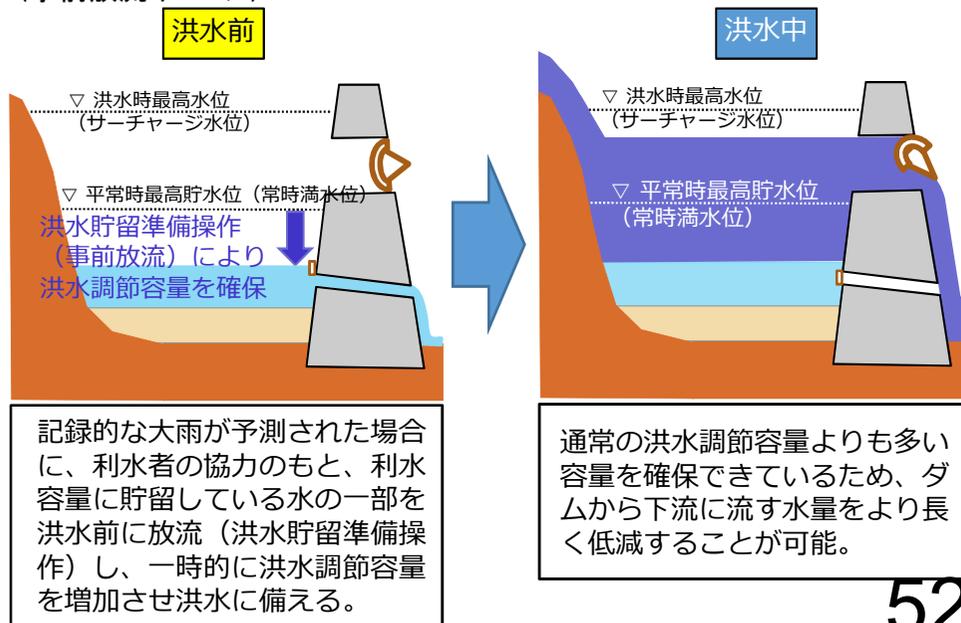
(事例イメージ)



【事前放流の充実】

- 利水容量を有する多目的ダム等において、あらかじめ利水者の協力等を得て、事前放流の充実を図り、より多くの洪水調節容量を確保。

(事前放流イメージ)



災害リスクの現地表示

- 平成30年7月豪雨の被災地では、土砂災害警戒区域が指定されていてもそれを認識せず避難しない住民も存在。
- 水害については、居住地域をまるごとハザードマップと見立て、生活空間である“まちなか”に水防災にかかわる各種情報(想定浸水深や避難所の情報等)を標示する「まるごとまちごとハザードマップ」の取組を推進しているところ。
- 土砂災害警戒区域等の情報を活用し、避難行動へつなげるためのソフト対策の取組が必要。

対策の内容・効果

- 平常時・緊急時問わずに土砂災害警戒区域を現地で確認することができる看板等の整備、自主防災マップの作成、地域間の取り組み状況の共有、防災リーダーの育成などのソフト対策を図く
＜まるごとまちごとハザードマップの事例＞



電柱に浸水想定深や避難所の情報等を標示

【洪水関連図記号の例】



●避難所
災害時の避難先となる安全な建物を示す。



●洪水
当該地域が洪水の影響を受ける可能性がある地域であることを示す。

全景



近景



土砂災害警戒区域の標識の設置例(岐阜県下呂市)



防災マップの作成イメージ

コンパクトシティにおける災害リスクへの配慮の推進

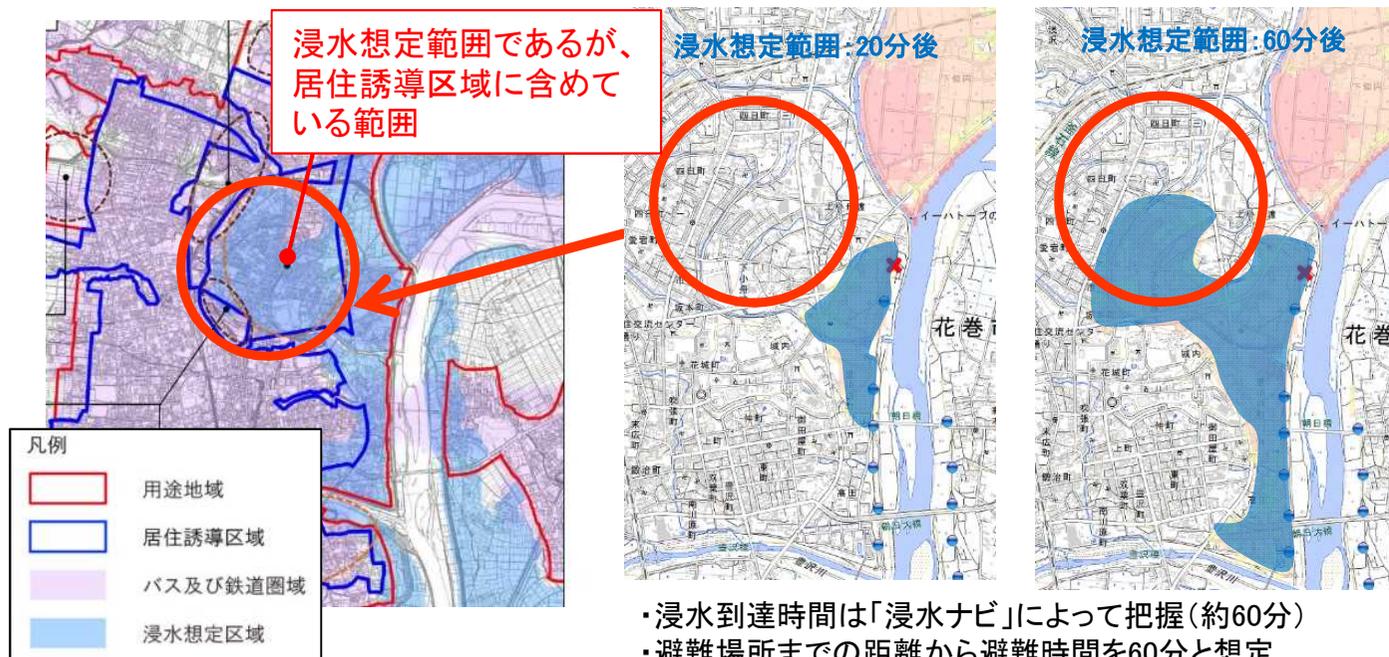
○ 気候変動の影響等による豪雨の増加などの水災害リスクの変化を踏まえた住民の住まい方の工夫を推進するため、大規模氾濫減災対策協議会等において、事例を紹介する。

対策の内容・効果

【岩手県花巻市の事例】

- 浸水開始20分以降、浸水が想定される地域は居住誘導区域に含めない。
- ただし、ソフト対策を充実させて円滑な避難を支援した上で、一部のエリアは居住誘導区域に含める。

<災害リスク情報を活用した居住誘導区域の設定>



- ・浸水到達時間は「浸水ナビ」によって把握(約60分)
- ・避難場所までの距離から避難時間を60分と想定し、避難可能であると判断

<避難指示・勧告にあたってのソフト対策>

・豪雨等による浸水等のおそれがある場合は、防災ラジオやエリアメール、広報車などによる避難指示・勧告を行う。



防災ラジオ



エリアメール

<居住誘導区域外の区域での対応>

・居住誘導区域外の区域では、特定開発行為の届出にあわせてリスク情報を再周知、必要なアドバイスを検討

効率的な治水対策に関する技術開発等の推進

○ 大規模広域豪雨を踏まえた治水対策を具体的に推進するため、既往の成果について実用化を進めるとともに、新たな課題に対して積極的に調査、研究、技術開発を推進。

対策の内容・効果

○水害リスクの低減に向けた技術研究開発

気候変動による外力の増加を視野に、適切な水害リスクの提示と効率的な維持管理の確立に向け、以下の研究を推進。

1. 整備水準を超過する洪水の発生も考慮した外力条件のもとで、施設整備の進展とそれに伴う流域全体における水害リスクの変化を評価できるモデルの開発
2. 河道拡幅後の土砂再堆積による河道縮小を緩和する河道拡幅手法に関する研究
3. 堤防・護岸の安全性確保に関する研究
4. 気候変動による外力の変化を念頭に、洪水氾濫、内水氾濫の両面から被害低減させるための手法の検討
5. 種々のシナリオに基づいたダム運用の高度化に関する研究
6. 洪水時の河川水位の時空間変化を予測を含めて明示的に示す「洪水状況の見える化」システムの開発 等

○土砂災害の被害軽減に向けた技術研究開発

土砂災害の発生メカニズムを明らかにし、精度の高い予測の確立に向け、以下の研究を推進。

1. 土砂災害における高精度な警戒避難基準の設定手法の開発
2. 1洪水中及び数年から数十年の時間軸を考慮した山地河道の土砂流出モデルの構築と砂防施設による土砂コントロール技術の開発
3. ロボット・UAVを活用した被害箇所の緊急的な調査、緊急ハード対策技術の開発 等

○第2期SIP(戦略的イノベーション創造プログラム)

例:スーパー台風被害予測システム開発

長時間河川水位予測情報、高潮・高波予測情報を河川・港湾・ダム管理者や住民一人一人に提供し、さらに、ダム・水門等の適切な操作を実施することで、大規模水害、高潮・高波からの確実な避難を実現を目指す。



(研究例)水門等の開閉状況の一元監視