



階産建発第 1798 号  
平成 20 年 10 月 20 日

国土交通省 道路局長 殿

階上町長 浜 谷 豊 美



今後の道路行政についての意見・提案の提出について（回答）

平成 20 年 9 月 19 日付け国道企第 37 号で依頼のあった標記の件について、  
別紙のとおり回答します。

## 今後の道路行政についての意見・提案

## ① 道路行政全般について改善すべき点、要望や提案など

青森県 階上町

- ・ 階上町は、青森県の最東南端で県境に位置し、海（太平洋）と山（階上岳）に囲まれた人口約1万5千人の自然豊かな町です。隣接する北奥羽の中心都市である八戸市のベッドタウンとして発展してきましたが、近年は、少子高齢化の進行と地域経済の低迷等に伴う人口流出などにより、人口は減少傾向にあります。  
公共交通機関として、定期路線バスと鉄道（JR）が通っていますが、利用者の減少と相まって便数は年々減ってきており、現在では、生活拠点である八戸市への通勤・通学はもとより、病院への通院、買い物等において、大半の町民は自動車交通に頼らざるを得ない状況となっています。
- ・ こうした中、当町では、依然として未整備のままとなっている路線が多く、また、道路整備に対する住民からの要望も強いことから、町としては、道路整備を最重要課題と捉え、町民の生活向上と安心して住めるまちづくりを目指しておりますが、他の地方市町村と同様、景気の減速や国からの交付税の減額等により町財政は厳しく、多くの課題克服に苦慮しているところであります。
- ・ 平成20年5月13日に「道路特定財源の一般財源化」と「必要と判断される道路は着実に整備する」などの基本方針が閣議決定されましたが、地方では、高規格幹線道路の整備が遅れており、また、一般国道を含む生活幹線道路についても渋滞が恒常的に発生するなど、その解消を図ることが強く求められています。
- ・ 道路が整備されることは、移動時間が短縮される等の利便性が向上するだけでなく、人や物の交流等による地域の活性化や住民の安全・安心など、様々な波及効果が期待できます。  
特に、当町を通り、北奥羽をつなぐ「八戸久慈自動車道」については、我々にとって真に必要な道路で、国の「必要と判断される道路」であると認識しており、その早期完成を強く要望するものであります。

## 今後の道路行政についての意見・提案

## ② - 1 地域の現状と抱える課題

青森県 階上町

## ○現状

- ・ 当町の幹線道路である国道45号は、朝夕の通勤・通学時には慢性的に渋滞が発生しており、冬期間ともなると、路面状態によっては大渋滞となることもしばしばである。  
また、近年は、岩手県からの通行量が年々増加し、渋滞に拍車をかけている。
- ・ 生活道路の町道においては、依然として未改良の道路が多く残っているが、厳しい町財政により事業化が難しい状況にある。
- ・ 道路維持費が大きく増加し、道路改良費が伸び悩んでいる。特に冬期間の凍結の影響による、舗装劣化に伴う補修等を含めた維持修繕費用が町財政を圧迫している。

## ○課題

- ・ 国道45号（特に階上町役場周辺）の渋滞解消
- ・ 道路整備に係る財源確保

## 今後の道路行政についての意見・提案

## ② - 2 地域の目指すべき将来像

青森県 階上町

- ・ 当町では、平成19年4月に「階上町協働のまちづくり条例」を施行し、町民と行政の適切な役割分担のもと、互いに協力し合いながらまちづくりを進めております。具体的には、平成19年度に、町内の全19行政区ごとに住民自らがまちづくり地区計画を策定し、その実現に向けて本年度から取り組んでいるところであります。
- ・ 道路整備に関して、地区計画には、日常生活に身近な生活道路について多く載せられており、そうした道路整備にあたっては、町が材料費を支給し、住民自らが主体となって整備することを基本に進めていくこととしております。
- ・ 一方、幹線道路については、自治体が整備を進めなければならないものであり、このように役割を分担しながら生活基盤整備を充実させることにより、住民の安全・安心と、将来「住んでよかった、住みたいまち」につながっていくものと考えております。
- ・ もうひとつの取組みとして、「そば」（階上早生という品種で、青森県で唯一の奨励品種）と「いちご煮」（ウニとアワビの潮汁で当町沿岸が発祥とされる）のブランド化を進めているところであります。
- ・ 山と海に囲まれた当町は、農水産物資源に恵まれているものの、これまでは、町外に対して積極的なPRや売込み等を実施してこなかったという反省のもとに、生産の拡大と販売ルートの確立を含め、「階上ブランド」をメインとして、町の豊かな自然が育んだ、多くの農水産物や加工品を、中央へ発信していくこととしております。



## 今後の道路行政についての意見・提案

## ③ 道路施設の重要事項（代表事例、期待する効果や評価等）

青森県 階上町

| ○重点事項                                                                                      | ○代表事例                                                                                                      | ○期待する効果や評価等                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ○その他 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地域活力の向上</li> <li>・ 総合的な交通安全対策及び危機管理の強化</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 高規格幹線道路八戸久慈自動車道の早期完成</li> <li>・ 一般国道45号の交差点改良及び右折レーン設置</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 東北自動車道八戸線と結ばれることにより、当町の農水産物について関東圏への流通時間の短縮が図られる。<br/>また、八戸市を中心とする北三陸の観光ルートをより全国に発信できる。</li> <li>・ 近年役場周辺の国道沿線に多くの商業施設が建ち並び、朝夕の時間帯の渋滞が激しく、信号のある交差点では右折レーンがないため、渋滞が頻繁し交通事故も発生している。<br/>また、本年9月に保育園が出来たことにより、子どもの安全が危惧される。</li> <li>・ 渋滞が緩和されれば、安心・安全な環境が整い、八戸市のベットタウンとしての人口増加や町の更なる発展が期待できる。</li> </ul> |      |