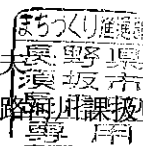


20 道第 130 号  
平成 20 年 10 月 30 日

国土交通省 道路局長 様

須坂市長 三木 正夫  
(まちづくり推進部道路課扱い)



今後の道路行政についての意見・提案の提出について (回答)

日頃から、当市道路整備事業等まちづくり推進にあたりましては格別のご指導を賜りありがとうございます。

標記につきまして、別紙のとおり提出いたしますのでよろしくお願い申し上げます。

記

1、提出部数                      1 部

- 地域の産業や経済を支える上で、道路行政は重要な役割を持っていることは言うまでもない。  
道路整備はまだまだ必要とされ、特色ある地域づくりやまちづくりにとっても、セットで進める必要もある。その為の財源は、単独ではまかなえず、十分な確保が必要となる。一方、既存の道路施設も長年経過する中で、維持修繕の対応も重要な課題である。  
また、子どもや高齢者などの交通弱者保護のため、歩道などの交通安全施設整備も重要である。
- 今後の本格的高齢化と人口減少下においても持続可能な地域を形成していくことが必要であり、地方における集約型都市構造や医療等の機能維持による広域的対応のための道路新設事業等に対し、成長力の強化と地域の自立・活性化に向け、事業効果を見据えつつ、住民の心理的活力醸成を重視した積極的な支援施策の展開を要望する。

|                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>須坂市は、長野都市圏の県都長野市街地には千曲川で隔てられ、国道 1 路線、県道 1 路線の 2 橋梁のみで結ばれている。人口 5 万 3 千人の街で、一部は豪雪地帯の指定を受けている。</p> <p>【道路に対する市民の声】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 舗装が痛んでぼこぼこしている</li> <li>・ 除雪をしっかりとやってもらいたい</li> <li>・ 道がわかりづらい</li> <li>・ 渋滞がひどい</li> </ul> | <p>課題として、基本事務事業には次の 3 つ掲げている</p> <p>計画的な幹線道路網整備を行う</p> <p>【主な取組み】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 継続事業の早期供用開始</li> <li>・ 国道県道の整備促進</li> <li>・ <b>（仮称）千曲大橋の整備計画を具体化</b></li> <li>・ わかりやすい案内標識の整備</li> </ul> <p>安全を重視した道路整備を進める</p> <p>【主な取組み】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 道路パトロールによる損傷箇所の把握、適正な維持管理</li> <li>・ 通行に支障となる樹木の整枝等、安全な道路の維持</li> <li>・ 除雪・凍結防止等冬季間の円滑な交通確保</li> <li>・ 狭あい道路の解消</li> <li>・ 歩道段差の解消</li> </ul> <p>道路整備を快適な地域づくりにつなげます</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 道路愛護と環境美化で地区景観に配慮</li> <li>・ 地域協働型事業で住民・企業・行政による道路整備の推進</li> <li>・ 町ぐるみの雪かき</li> </ul> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

○ わたしたちが目指す**将来の須坂市**は、「やさしさがあふれるまち」です。すべての人にやさしく、健康でしあわせな暮らしを応援するまち、自然を守り、環境にやさしいまちを築いていきます。

そして「活力あふれるまち」を目指します。確かな技術に支えられた産業の積み重ねのうえに、情報化による新たな発展の可能性を追求し、21世紀産業の構築を目指します。また、生涯を通じて学び、自己実現できる社会を目指し、市民の活力あふれる暮らしを応援します。さらに、「美しいまち」を目指したいと考えます。自然景観の美しさや蔵づくりの町並みに代表される個性豊かな都市景観、快適で緑豊かな生活環境など、美しく、うるおいに満ちたまちを築いていきます。

こうした、「やさしさと活力あふれる美しいまちづくり」を支えるために「共生」社会をつくることを目指します。人と自然の共生はもとより、性別や年齢、障害の有無などあらゆる違いを越えて、共にしあわせに暮らせる安心・安全なまちを目指します。また共生のまちづくりに加え、これまではぐくまれてきた香り高い須坂の文化を伝えるとともに、市民が真の豊かさを感じることができる新たな須坂文化を創造する、「文化のまち」を目指します。

このような考えから、新たな須坂市の将来像を「**やさしさと活力あふれる美しい共生・文化のまち**」としています。

将来像の実現目指す施策として、市民生活の向上、産業経済活動の活性化など、都市の発展基盤となる市街地や道路、交通体系の整備を推進します。

○**地域として今後の道路行政は、緊急性が高まっている「地域活力の向上」「国際競争力強化」など産業振興を確実にするための都市基盤への投資と、「災害に強い国土づくり」の視点での、緊急輸送路の充実が求められていると考えています。**

とりわけ須坂市を含む、善光寺平を中心とした長野地域は、機械、電気、食品をはじめとする製造業、商業、観光業など多様な産業や都市機能が集積する県の中核的な地域であり、地域の活力を支える産業づくりの施策展開と、基盤となる高速交通網へ接続する道路新設が必要であると考えています。

今後の道路行政についての意見・提案

様式

道路施策の重点事項（代表事例、期待する効果や評価等）

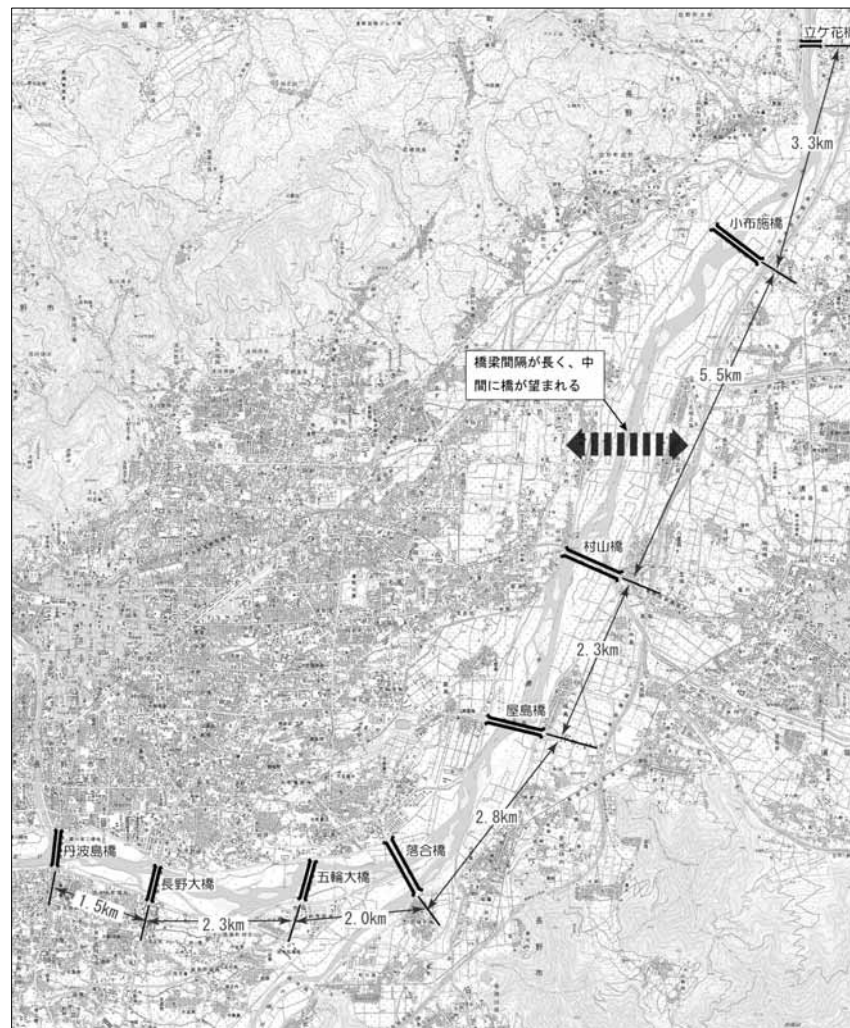
長野県 須坂市

|                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <p>○重点事項<br/>地域活力の向上</p> <p>○長野都市圏の千曲川断面をつなぐ道路橋梁の新設</p> <p>千曲大橋建設促進期成同盟会（昭和51年8月発足）<br/>長野市、須坂市、小布施町、高山村（2市1町1村で組織）</p> | <p>○代表事例</p> <p>○（仮称）千曲大橋の整備計画を具体化（構想図面別紙）</p> <p>（仮）千曲大橋の整備ルート案<br/>道路計画交通量<br/>平成16年に策定された第2回長野都市圏パーソントリップ調査結果に基づく計画交通量を11,700台として、2車線の道路とした。<br/>計画延長と起終点道路計画を2車線にしたことにより、国道（18号）、須坂市側で整備2車線道路への接続とし、長野</p> | <p>○期待する効果や評価等</p> <p>○“千曲川断面をつなぐ道路橋梁新設”住民の心理的高揚も含め、地域の活性化が期待される。</p> <p>以下【（仮）千曲大橋の道路計画策定調査研究チーム 平成18年3月10日報告書より抜粋】</p> <p><b>1-1. 広域観光ネットワークの形成</b></p> <p>長野県では観光も重要な産業の1つであり、首都圏・中京圏を中心に多くの入込み客がある。県内で年間500万人以上の観光客が訪れる観光地は、軽井沢・善光寺（長野市）・志賀高原（山ノ内町）の3拠点で、そのうち2つが北信地域にある。</p> <p>善光寺と志賀高原は、観光客の質が異なるが、相互のアクセシビリティを強化することにより、周辺の観光地も相乗効果で活性化する可能性が高く、広域で一体的な交流人口の確保が期待できる。</p> <p>最も相互の吸引力が大きいのは善光寺と志賀高原を結ぶラインでこの吸引力を更に高めるためには、相互の所要時間を短縮することであり、それに大きく寄与するのが（仮）千曲大橋と位置付けられている。</p> <p>高速道路や国道バイパスの整備、スマートICの開設など交通基盤の整備が進捗し、観光拠点間の移動時間が大幅に短縮し、来訪者が各地を周遊するケースも少なくない。</p> <p>こうした中で、小布施町のスマートICに最も近い（仮）千曲大橋が整備されると、さらに行動圏が拡大すると期待される。</p> <p><b>1-2. 都市構造の連携支援</b></p> <p>第2回長野都市圏パーソントリップ調査結果による長野都市圏の将来都市構造では、長野都市圏内に位置する都市拠点や観光拠点が示され、さらに拠点間を結ぶ道路軸が位置づけられている。</p> | <p>○その他</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|

|  |                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>市及び須坂市の都市計画道路の連携を図るため、長野市の都市計画道路3・3・25北部幹線と須坂市の都市計画道路3・4・13旭ヶ丘線を接続するルートとした。</p> | <p>長野市及び須坂市、小布施町の隣接部にて、地域連携軸として(仮)千曲大橋が整備されると、千曲川兩岸の連携及び都市圏の広域連携軸を結ぶ重要な役割を担うと考えられる。</p> <p><b>1-3 . 千曲川断面の適正な橋梁間隔の確保</b></p> <p>一般に道路網で幹線として機能を確保するためには1km間隔が必要で、さらに主要幹線として機能するためには4kmの網間隔が必要である。</p> <p>これを河川断面でみると、橋梁部はこれ以外に通行できず、市街地のような補助幹線道路がないため、主要幹線と幹線の間と位置づけられ、その間隔は2kmとなる。</p> <p>本検討地域に位置する橋梁は丹波島橋から立ヶ花橋まで8橋梁あり、その平均橋梁間隔は約2.4kmとなる。</p> <p>ただし、村山橋～小布施橋間は約5.5 kmあり適正な道路網間隔を考慮すると不足している状態である。</p> <p>この区間に新たに橋梁を設けると、村山橋～小布施橋間の橋梁間隔も約2.5 kmとなり適正な間隔を確保できる。</p> <p><b>1-4 . 緊急輸送・医療施設からみた連携の強化</b></p> <p>長野市や須坂市をはじめとする千曲川流域の緊急輸送道路は、以下の図に示すように国道や主要地方道等の道路が位置づけられている。</p> <p>但し、千曲川を挟んだ東西方向を連絡する一次輸送路は、屋島橋1つで下流域では立ヶ花橋まで無い現状にある。さらに長野市と須坂市北部地域では、村山橋～小布施橋間に橋梁が無く、防災面からも橋梁新設による補強が必要と考えられる。</p> <p>また災害時のほか、日常生活の中で医療施設（病院）へのアクセスも重要である。長野市・須坂市周辺でみると、長野日赤や長野市民病院、須坂病院等があり近隣の市町村を越えて利用者が訪れるケースが多いと考えられる。</p> <p>こうした状況をみると、長野日赤は付近に丹波島橋や長野大橋、屋島橋や村</p> |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>山橋と複数橋梁があるが、長野市民病院や須坂病院では村山橋のみで、新たに(仮)千曲大橋道路を整備することにより、須坂市や小布施町・高山村からの利便性が向上すると考えられる。</p> <p><b>1-5．産業団地の連携支援</b></p> <p>須坂市と高山村の隣接部に県営日滝原産業団地があり、長野市には北部工業団地がある。</p> <p>また、長野市東北部には住宅地が広がり、須坂・小布施方面へ通勤する場合に小布施橋や村山橋を利用している。</p> <p>新橋梁が整備されると通勤アクセス、高速道路（スマート I.C）や東外環状道路を利用した流通機能が強化され、長野市及び須坂市北部地域の産業活性化を支援できるものと期待される。</p> <p><b>1-6．スマート I.C からの行動圏拡大</b></p> <p>小布施町に開設されたスマート I.C を基点とした等時間行動圏を整理した。</p> <p>結果をみると各時間とも千曲川から西へアクセス可能範囲が拡大し、30分圏域では、長野市中心部や浅川・若槻地区がカバーできる結果となった。</p> <p>インターアクセスの視点からみると、(仮)千曲大橋が整備されると長野市東北部地域からの利便性向上が期待できる。</p> |  |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

(構想位置図等)



## 2. (仮)千曲大橋の費用便益比算定

(仮)千曲大橋の「整備あり」及び「整備なし」における交通量推計結果をもとに費用便益比を算定する。

費用便益比の算定手法は、「費用便益分析マニュアル：平成 15 年 8 月 国土交通省」による算定式及び原単位を使用して行った。

### 2-1. 算定条件

算定に使用した各条件は以下のとおりである。

#### (1) 基本条件

|         |        |
|---------|--------|
| (仮)千曲大橋 |        |
| 延長      | 1670 m |
| 橋梁      | 950 m  |
| 道路      | 720 m  |

|        |                                |
|--------|--------------------------------|
| 基準年次   | 平成 17 年                        |
| 供用年次   | 平成 32 年                        |
| 検討期間   | 供用後 40 年間<br>(平成 32 年～平成 71 年) |
| 社会的割引率 | 4 %                            |

#### (2) 事業費と年次別投資内訳

(仮)千曲大橋整備に関わる概算事業費及び事業投資内訳は以下のとおり設定した。

|        |             |     |
|--------|-------------|-----|
| 事業費    | 8,456.5 百万円 |     |
| 用地費)   | 378         | 10戸 |
| 道路)    | 216         |     |
| 橋梁)    |             |     |
| 立体)    |             |     |
| 補償費)   | 500         |     |
| 橋梁(大橋) | 7,362.5     |     |

|      |             |
|------|-------------|
| 1 年目 | 1,256.5 百万円 |
| 2 年目 | 1,200.0 百万円 |
| 3 年目 | 2,750.0 百万円 |
| 4 年目 | 2,750.0 百万円 |
| 5 年目 | 250.0 百万円   |
| 6 年目 | 250.0 百万円   |
| 合計   | 8,456.5 百万円 |

( 3 ) 維持管理費用

供用後の維持管理費用については、道路種別ごとにマニュアル記載の参考価格から市町村道を使用した。

(単位：百万円／km)

| 道路種別               | 維持管理費 |      |
|--------------------|-------|------|
|                    | 維持修繕費 | 雪寒費  |
| 一般国道(直轄)           | 27    | 2.9  |
| 一般国道(補助)           | 5.3   | 2.2  |
| 都道府県道<br>(主要地方道)   | 4.1   | 1.6  |
| 都道府県道<br>(一般都道府県道) | 2.7   | 1.4  |
| 市町村道               | 0.48  | 0.24 |

※ 上記の値は、車線数、交通量、構造物比率等を考慮せず、便宜的に全国一律の平均値を算出したものである。

## 2-2 . 費用便益比算定結果

| 路線名 | 事業名     | 延長     | 事業種別 | 現 拡 ・ B P の 別 |
|-----|---------|--------|------|---------------|
|     | (仮)千曲大橋 | 1.67km | 新設   | B P           |

| 計画交通量<br>(台/日) | 車線数 |
|----------------|-----|
| 11,700         | 2   |

費 用

単位：億円

|                     | 改 築 費  | 維持修繕費 | 合 計    |  |
|---------------------|--------|-------|--------|--|
| 基 準 年               | 平成17年  |       |        |  |
| 単 純 合 計             | 84.6億円 | 0.4億円 | 85.0億円 |  |
| 基準年における<br>現在価値 (C) | 54.5億円 | 0.0億円 | 54.5億円 |  |

便 益 額

単位：億円

|                     | 走行時間<br>短縮便益 | 走行費用<br>短縮便益 | 交通事故<br>減少便益 | 合 計     |
|---------------------|--------------|--------------|--------------|---------|
| 基 準 年               | 平成17年        |              |              |         |
| 供 用 年               | 平成32年        |              |              |         |
| 初年便益                | 20.0億円       | 0.6億円        | 0.0億円        | 20.6億円  |
| 基準年における<br>現在価値 (B) | 224.8億円      | 6.4億円        | 0.7億円        | 231.9億円 |

費 用 便 益 比

| B / C | 4.1 | 0.1 | 0.0 | 4.3 |
|-------|-----|-----|-----|-----|
|-------|-----|-----|-----|-----|

注) 1 . 費用及び便益額は小数点第1位止とする。

