

新規事業採択時評価結果（令和4年度新規事業化箇所）

担当課：道路局 国道・技術課
担当課長名：長谷川 朋弘

事業の概要

| | | | | | |
|-----|-----------------------------------|------|-------|------|------------------|
| 事業名 | 一般国道398号 いしのまき 石巻バイパス（沢田工区） | 事業区分 | 一般国道 | 事業主体 | 国土交通省 東北地方整備局 |
| 起終点 | 自：宮城県石巻市真野 至：宮城県牡鹿郡女川町浦宿浜 | 延長 | 5.8km | | |

事業概要
一般国道398号は、宮城県石巻市を起点に秋田県由利本荘市へ至る主要幹線道路である。このうち石巻バイパス（沢田工区）は、石巻市と女川町を結ぶ唯一の主要幹線道路として、現道の課題箇所を回避し災害時の広域迂回の解消等を目的とした延長5.8kmの道路事業である。

事業の目的、必要性
当該事業の整備により、頻発化する豪雨災害等による道路冠水に対し信頼性の高い道路ネットワークが確保され、三次救急医療機関がある石巻市への救急搬送などの救急医療活動を支援するとともに、地域の水産業や観光振興を支援することを目的とする。

| | | | |
|-------|--------|-------|-----------|
| 全体事業費 | 約240億円 | 計画交通量 | 約6,000台/日 |
|-------|--------|-------|-----------|



関係する地方公共団体等の意見
【宮城県知事】
一般国道398号は、宮城・秋田両県の広域連携の強化をはじめ、東日本大震災により甚大な被害を受けた女川・牡鹿半島と内陸部を直結する唯一の主要幹線道路として、沿線地域の振興と発展、住民の安全で安心な生活を支える極めて重要な路線であります。
未整備となっている「沢田工区」の現道は、幅員が狭小で、急勾配・急カーブが連続するとともに、東日本大震災による津波や令和元年東日本台風による冠水など、近年激甚化・頻発化する気象災害の発生に対して脆弱な区間であり、災害時の安全性確保の観点から機能強化が強く求められています。
「沢田工区」について、直轄権限代行業による、速やかな事業化を図るよう強く要請いたします。

学識経験者等の第三者委員会の意見
・新規事業化については妥当である。

事業採択の前提条件
■費用対便益：便益が費用を上回っている。
■手続きの完了：都市計画変更手続き完了（R4.2.18）

事業評価結果

| | | | | | | |
|--------|-------------|--|--|--|-------------|--|
| 費用便益分析 | B/C | 1.5 | 総費用：168億円 （事業費：164億円 維持管理費：3.9億円） | 総便益：245億円 （走行時間短縮便益：233億円 走行経費減少便益：9.7億円 交通事故減少便益：2.8億円） | 基準年 令和3年 | |
| | 感度分析の結果 | 交通量変動 | B/C=1.3（交通量 -10%） | B/C=1.6（交通量 +10%） | | |
| | | 事業費変動 | B/C=1.3（事業費 +10%） | B/C=1.6（事業費 -10%） | | |
| | 事業期間変動 | B/C=1.3（事業期間 +20%） | B/C=1.5（事業期間 -20%） | | | |
| 事業の影響 | 評価項目 | | 評価 | 根拠 | | |
| | 自動車や歩行者への影響 | 渋滞対策 | — | ・注目すべき影響はない。 | | |
| | | 事故対策 | ○ | ・急カーブや幅員狭小などの隘路が解消し、安全で快適な走行環境を確保。 【死傷事故件数】 現況：25件/4年 ⇒ 整備後：13件/4年（約50%減少） | | |
| | | 歩行空間 | ○ | ・歩道未整備区間が解消され、地域の安全性の向上に寄与。 | | |
| | 社会全体への影響 | 住民生活 | ◎ | ・女川町から石巻市内の三次救急医療機関への搬送時間を短縮。 【女川町役場から石巻赤十字病院への搬送時間】 現況：28分 ⇒ 整備後：23分（5分短縮） | | |
| | | 地域経済 | ◎ | ・対象区間の急カーブや幅員狭小などの隘路の解消。 【急カーブ（R<150m）の解消】現況：9箇所 ⇒ 整備後：0箇所 【幅員狭小（W<8.0m）の解消】現況：6.3km ⇒ 整備後：0km | | |
| | | 災害 | ◎ | ・台風等に伴う道路冠水による広域迂回を解消。 【女川町役場から石巻市役所間の広域迂回】 現況：61分（迂回あり） ⇒ 整備後（迂回がない場合）：30分（31分短縮） | | |
| 環境 | | — | ・注目すべき影響はない。 | | | |
| | 地域社会 | ◎ | ・女川町から三陸沿岸道路への輸送時間や移動時間を短縮。 【女川町役場から石巻女川IC（最寄り）への輸送時間や移動時間】 現況：28分 ⇒ 整備後：23分（5分短縮） | | | |
| 事業実施環境 | ○ | ・都市計画変更手続き完了（R4.2.18） ・宮城県知事、石巻市長、女川町長より「石巻バイパス（沢田工区）の早期事業化」を要望 | | | | |

採択の理由

費用便益比が1.5と便益が費用を上回っているとともに、宮城県による都市計画変更手続きが完了し、事業採択の前提条件が確認できる。
また、信頼性の高い道路ネットワークの確保、救急医療活動の支援、地域の水産業や観光振興の支援等、当該事業の整備の必要性・効果は高いと判断できる。
以上より、本事業の新規事業化については妥当である。

※総費用、総便益とその内訳は、各年次の価額を割引率を用いて基準年の価値に換算し累計したものの。

新規事業採択時評価結果（令和4年度新規事業化箇所）

事業評価結果（防災機能）

| 事業の必要性 | | |
|---|--|---|
| 当該事業の整備により、頻発化する豪雨災害等による道路冠水に対し信頼性の高い道路ネットワークが確保されるほか、救急医療活動の支援や地域の水産業や観光振興を支援することを目的とする。 | | |
| 評価項目 | 地域の課題 | 関連する計画 |
| 救助活動等 | 国道 398 号は、女川町と石巻市を結ぶ唯一の幹線道路だが、冠水リスクが高く、令和元年東日本台風では、道路冠水等に伴う全面通行止め（計 17 時間）が発生し、通常時に比べ距離や時間が約 2～3 倍の広域迂回が発生するなど、脆弱な道路ネットワークが課題。 | ※石巻広域都市計画区域の整備、開発及び保全の方針（R1.5） ・震災では、三陸縦貫自動車道等広域幹線道路が避難、救急活動、緊急物資輸送の際に大きな役割を果たし、その重要性が認識されたことから、広域幹線道路網を中心とした防災機能を有する新たな広域避難・輸送ネットワークの形成を図る。 |
| 住民生活 | 女川地域の重篤患者は、女川地域医療センターでの受け入れが困難なため、隣接する石巻市内の三次救急医療機関へ搬送されるが、搬送ルートには、線形不良箇所等を通するため、走行性が悪く、患者の安静搬送が困難なことが課題。 | ※第7次宮城県地域医療計画（H30.4） ・地域医療支援病院である石巻赤十字病院は、石巻～登米～気仙沼医療圏の拠点病院としての機能を果たしていくことが求められます。 ・他医療圏と比較して特に男性の死亡率が高い脳血管疾患、心疾患については、石巻赤十字病院と各拠点病院等との更なる連携体制の強化が求められます。 |
| 地域経済・地域社会等 | 女川町は水産業が盛んであり、養殖ギンザケの収穫量は全国1位を誇り、三陸沿岸道路を經由し輸送されているが、輸送ルートには、狭小幅員区間が存在するため走行性が悪く、一部県道を經由するなどアクセスが悪いことが課題。 | ※宮城の道づくり基本計画（R3.3） ・広域的な交流・産業の連携・活性化を図るため、重要物流道路及び代替・補完路を中心に、港湾や空港などの交通拠点や工業団地等の物流拠点、高規格幹線道路網へのアクセスを担う道路、地域間連携を担う道路について整備・機能強化を推進します。 |
| その他 | | |

| 事業の有効性 | | | | | | | | | |
|---|------|-----|-------|------------------|-------------|---------------|------|------|----|
| <ul style="list-style-type: none"> 当該区間の整備により、主要拠点間のリンクの評価に変化がないものの、累積脆弱度の減少により、ネットワーク全体の防災機能が強化される。 また、災害時にも機能する信頼性の高い道路ネットワークの確保、救急医療活動の支援や地域の水産業や観光振興の支援等、有効性の高い事業と評価する。 | | | | | | | | | |
| 道路ネットワークの 防災機能 | 主な区間 | | 改善ペア数 | 脆弱度 (防災機能ランク) | | 累積脆弱度 の変化量 | 改善度 | | 評価 |
| | | | | 整備前 | 整備後 | | 通常時 | 災害時 | |
| | 石巻市 | 女川町 | 1 | 1.00 [D] | 1.00 [D] | ▲17.9 | 0.08 | 0.00 | ○ |

| 事業の効率性 |
|-----------------------|
| ・都市計画変更手続き完了（R4.2.18） |