

PPG

<Planning Policy Guidance>

## 地域交通ガイドンス

全国総合開発計画「21世紀の国土のグランドデザイン  
- 地域の自立の促進と美しい国土の創造 -」を実現する

Vol.5

中山間地域における小都市と  
周辺地域を結ぶ交通施策

2000年7月

国土庁計画・調整局総合交通課

## はじめに

21世紀の国土づくりの方向性を示した、全国総合開発計画「21世紀の国土のグランドデザイン - 地域の自立の促進と美しい国土の創造 - 」(平成10年3月、閣議決定)には、地域間の連携を中心に据えた新しい国土づくりの考え方、そのための地域交通体系整備の重要性が示されております。

全国総合開発計画が描く望ましい国土、交通体系の整備に向けて、地域が自らの選択と責任において、積極的に地域づくりに取り組むことが求められ、地域のトータルコーディネーターとしての地方公共団体の役割は、ますます重要になっております。

こうした状況を踏まえ、当課におきまして、全国総合開発計画を推進する立場から、地方公共団体の交通政策に携わる方々が地域の交通計画を検討する際の参考に供すべく、「地域交通ガイダンス」を発行しています。本ガイダンスは、地域の交通計画の検討に係る様々な課題について、最新かつ有益な情報、ノウハウを提供することにより、地域が交通問題に主体的に取り組む際の「みちしるべ」役を担うことを目的としております。

このガイダンスが、交通に携わる地方公共団体の方々に広く活用され、新しい全国総合開発計画が目指す地域づくり、国土づくりが進むことを期待いたします。

今回のガイダンス「中山間地域における小都市と周辺地域を結ぶ交通施策」においては、全国総合開発計画の戦略的施策の一つである「多自然居住地域の創造」の具体化方策の一環として、中山間地域等の効率的な交通サービスの提供方策を提案しています。

中山間地域等を含む多自然居住地域は、小都市等を圏域の拠点として周辺の農山漁村から形成されます。この際、小都市等は圏域の中核として、商業、医療等の都市的サービスを周辺地域に提供し、地域の牽引役となることが期待されています。しかしながら、近年、都心の空洞化や周辺地域から小都市へ十分な交通サービスを提供することが困難となるなどの理由から小都市は活力の低下を余儀なくされています。

このような現状に対し、多自然居住地域を形成する一助として、小都市等とこれを取り巻く農山漁村地域との間のモビリティを確保し、交流を促進し、小都市等を核とする圏域の生活利便性や快適性を高めることが肝要となります。

本号では、高齢化、モータリゼーションが進む中山間地域等の現況を踏まえ、特に高齢者や身体障害者等交通弱者の利便性の向上を図るために、小都市とその周辺地域を結ぶモビリティ、自動車交通施策などを国内外の先進事例を紹介しながら具体的に提案しています。

本号が今後の地域の交通計画等を検討する際の参考に供され、中山間地域活性化の一助となれば幸いです。

既刊 地域交通ガイドンス (2000年7月現在)

- Vol. 1 多自然居住地域の創造に資する  
異分野連携による新たな交通サービスの提供方策 (1998年7月)
- Vol. 2 幹線旅客純流動の実態 (1998年7月)
- Vol. 3 地域振興に資する観光交通対策事例集 (1999年7月)
- Vol. 4 総合交通資料集 (1999年7月)
- Vol. 5 中山間地域における小都市と周辺地域を結ぶ交通施策 (本書)
- Vol. 6 交通分野における新たな課題 (2000年7月)
- Vol. 7 地域交通整備における多様な主体間の合意形成方策 (2000年7月)

## 目次

### はじめに

本書の概要	1
・小都市と周辺地域を結ぶ交通施策の必要性	
1．小都市と周辺地域を結ぶ交通施策の必要性	2
2．交通サービスに関連する規制・制度の現状	3
・小都市と周辺地域を結ぶ交通施策の先進事例	
1．広域連携によるバス運行 - 群馬県多野藤岡地域 -	8
2．住民負担によるバス運行 - 福井県勝山市 -	10
3．住民主導による乗合タクシー運行 - 秋田県鷹巣町 -	12
4．NPOによる移送サービスの提供 - 石川県七尾市 -	15
5．移送サービスの広域展開 - 福井県勝山市 -	18
6．シルバービークル・電動スクーターによるタウンモビリティ実験 - 秋田県鷹巣町 -	20
7．町づくりと連携したタウンモビリティ - 石川県輪島市 -	22
8．ショッピングモビリティの提供 - 英国・メイドンヘッド -	24
・高齢者等の交通ニーズ～住民アンケート調査結果～	
1．アンケート調査の概要	26
2．免許保有・自家用車運転の状況	28
3．外出行動の実態	30
4．小都市と周辺地域を結ぶ交通サービスの導入について	34
5．自由回答（抜粋）	38
・小都市と周辺地域を結ぶ交通施策	
1．検討分野の整理	40
2．小都市と周辺地域間の交通サービス利用に関する施策	41
3．小都市と周辺地域間の自家用車利用に関する施策	54
4．小都市地域内での移動に関する交通施策	55
5．地域づくりとの連携の方向性	57
6．交通施策の実施に向けた推進体制と関係主体に求められる役割	58
・シンポジウム「中山間地域の高齢者等の交通を考える」開催報告	
1．シンポジウム概要	60
2．パネルディスカッション議事概要	60
参考文献一覧	73
先進事例一覧	74