

# 総合的な都市交通政策の提案

平成15年2月3日

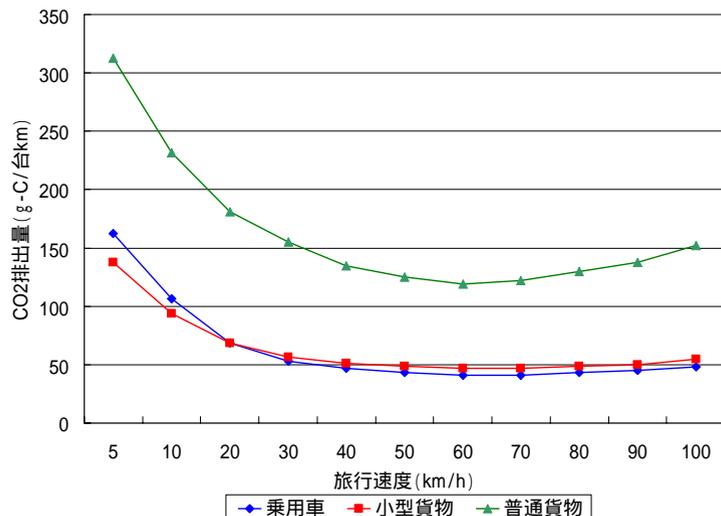
# 1. 背景

## (1) 環境負荷の小さい都市交通の実現

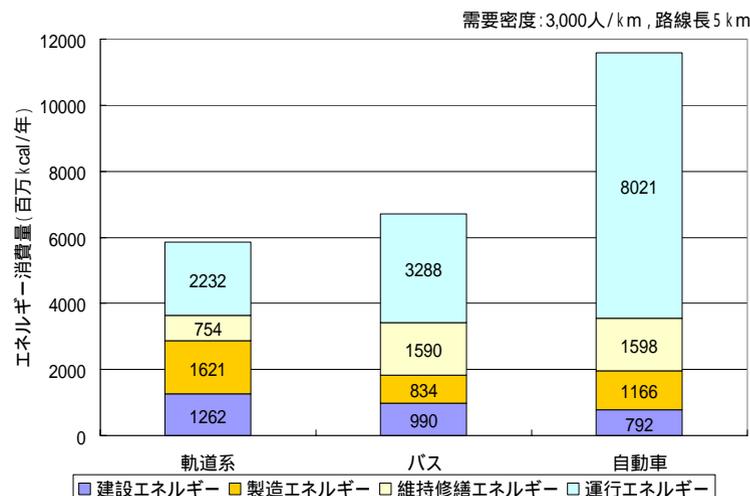
CO<sub>2</sub>排出量削減のためには、都市構造の改編とあわせ、次のような施策展開が必要

- ・歩行、自転車利用の拡大
- ・公共交通機関利用の拡大
- ・自動車交通の円滑化

自動車のCO<sub>2</sub>排出量 「道路投資に関する評価の指針(案)」



交通手段別エネルギー消費量



# 1. 背景

---

## (2) アクセシビリティの向上

モータリゼーションの進展と幹線道路整備は、

- ・比較的安価なコストでの自動車利用を拡大

モビリティ(いつでもどこでも自由に移動できる)は向上

- ・市街地の外延化と公共交通の衰退

アクセシビリティ(目的の場所に容易に到達できる)が低下

## アクセシビリティを優先する都市交通政策へ転換

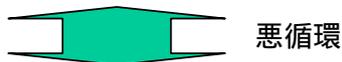
- ・移動の連続性確保の視点
- ・土地利用や施設配置との連携
- ・公共交通、徒歩、自転車の重視

## 2. 克服すべき課題

### (1) 公共交通機関の衰退

我が国の公共交通機関は、料金収入を基本に独立採算で運営

モータリゼーションの進展に伴う、利用者減少



運行頻度などサービスレベルの低下



交通事業者に対する規制緩和によって参入・退出が容易

公共交通がある程度存続している現時点で、  
その支援策を充実させる政策への転換が必要

# 2. 克服すべき課題

## (2) 計画、事業、管理・運営の分断

これまでの総合都市交通体系の流れと課題

事業が進展し、具体化すると、総合性が損なわれる構造

提案されていない施設でも都市計画決定される。

総合都市交通計画

提案された施設が全て都市計画決定されるとは限らない。

事業時期は事業者の判断

都市計画決定

道路

鉄道

街路事業

鉄道整備

施設整備は事業者中心の判断

事業意図どおりに使われていない。

道路

管理

規制

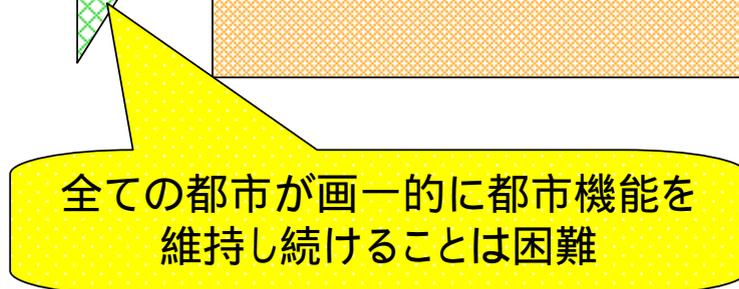
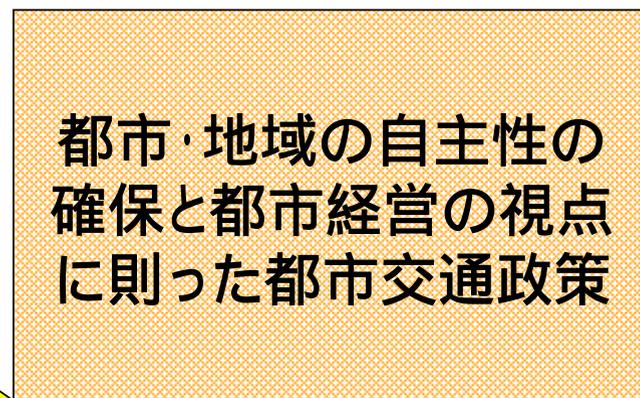
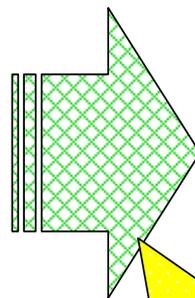
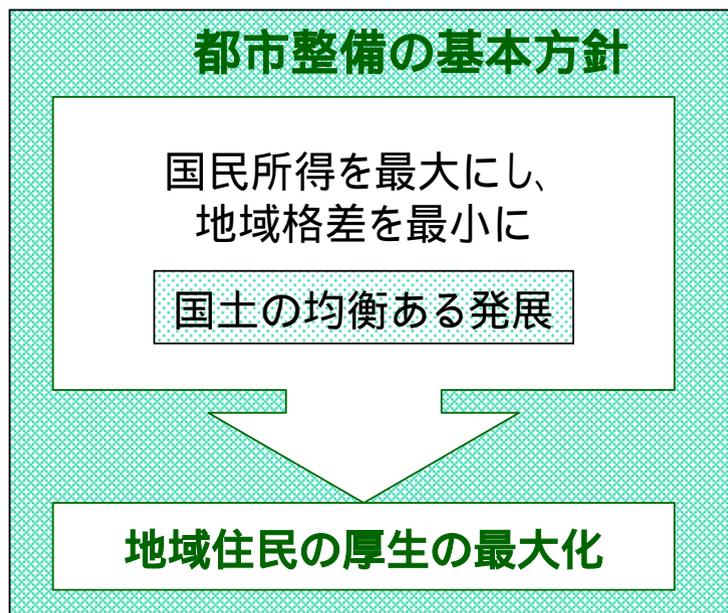
運営

バス運行は事業者の判断

# 3. 政策立案上の留意点

## (1) 都市・地域の自主性の確保

都市・地域毎にその地域特性と住民のニーズを踏まえ、限られた資源を有効活用した望ましい都市交通が実現するよう、地方が政策目標を明確にした上で総合的な都市交通政策を自己決定することが必要。



# 3 . 政策立案上の留意点

## (2) 社会的合意形成の重視

都市交通政策を地方が自ら決定し、それに基づく施策展開を円滑に進めるためには、社会的合意形成が不可欠。今後、過度の自動車依存を転換するなど都市全体から見て望ましい交通体系実現のためには、制度自体に合意形成システムの組み込みが必要。

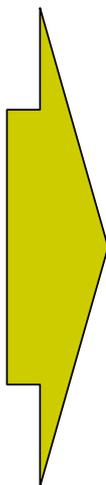
### 「官と民」の対立関係

「公と私」が「官と民」に  
置き換わる誤解

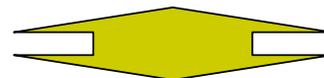
民の官に対する過度の期待



「官と民」の不信感のスパイラル



官民協働の拡大  
当事者意識の醸成  
参加と連携の促進

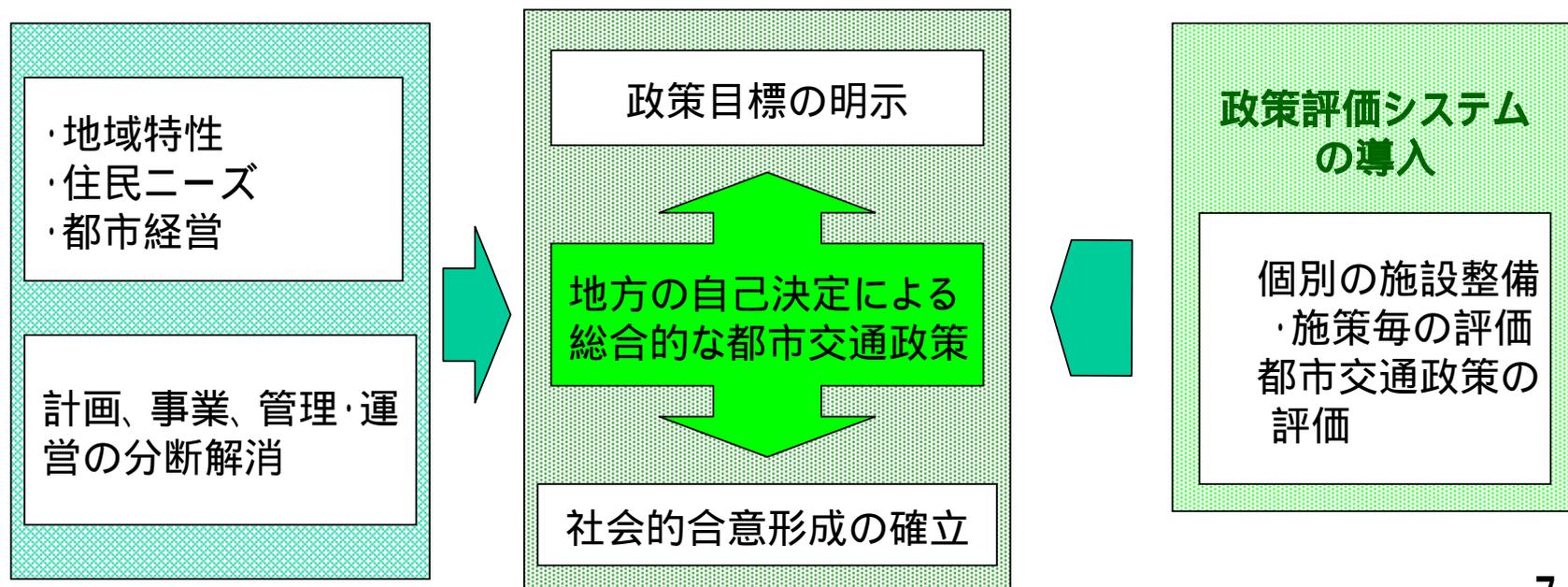


制度自体に合意形成システムの  
組み込みが必要

# 3 . 政策立案上の留意点

## (3) 政策評価システムの導入

都市交通政策を的確に推進するためには、政策目標を明らかにした上での施策展開が必要。このため、個別の施設整備毎の評価とあわせ、都市交通政策そのものを総体的に評価することが必要。



# 4. 都市交通政策の提案

## (1) 総合性の確保

アクセシビリティの向上を目指しつつ、環境負荷の小さい都市交通システムを実現するためには、人の移動全般に着目して、施設整備に加え、都市交通に関係する諸施策の連携を図る総合的な都市交通政策の展開が必要。

都市交通政策における  
総合性確保のためには、

人の移動全般に焦点をあ  
てること  
土地利用政策をはじめとし  
た都市経営に係る諸施策と  
直接的に調整を行うこと  
計画から事業、管理・運営、  
規制までを対象とすること

総合性と実現性を  
確保するためには  
計画段階よりも  
事業段階での  
制度設計が  
ポイント

総合性を制度として、確保す  
るためには、

合理的な対象範囲の設定  
と実行性ある体制整備  
民間事業者に対する公的関与  
評価システムの内部化  
社会的公正性を確保する手続き

都市交通には人と物の移動があるが、ここでは人の移動に注目している。

# 4 . 都市交通政策の提案

## (2) 合理的な対象範囲の設定と実行性ある体制整備

制度の対象範囲は行政区域に拘束されることなく、政策目標実現の最適化の観点から設定されるべき。また、計画、事業、管理・運営等の総合化を実現するためには、体制の整備が必要。

### [対象区域]

政策目標実現の最適化のために行政区域に拘束されることなく、実際の都市圏や交通圏を対象  
対象区域となる交通圏は、基本的に公共交通がサービスを行う区域  
公共交通が都市交通としてサービスすることが想定されない都市圏は、制度の対象外

### [体制]

地方公共団体、公安委員会その他関係行政機関、交通事業者など都市交通政策の関係者全てが  
参画  
地方公共団体が責任を持って主体的に調整  
中心となる地方公共団体は、基本的に市町村又は複数の市町村の広域連合

### [責任の明確化]

多数の関係者で構成される体制を実行性あるものにするため、責任分担を明確にすることが必要

# 4 . 都市交通政策の提案

## (3) 民間事業者に対する公的関与

都市交通政策に関係する施設には、公共交通機関や駐車場など民間事業者によるものも多い。目指すべき都市交通システムを実現するためには、これらに対する行政の支援や規制などの関与を拡大する必要がある。ただし、この場合、政策目標を最も効果的・効率的に実現する観点から、透明性に十分配慮しつつ、慎重に行われるべき。

### 都市交通分野における官民の基本的な役割分担

[国や地方公共団体等]  
道路等の公共施設の計画、整備、管理

[民間事業者等]  
鉄道やバスなどの公共交通機関、駐車場などは、利用料によって整備、運営

総合的な  
都市交通政策  
実現の  
ためには、

### 民間事業者に対する公的関与を拡大

ただし、都市交通政策の方向が利用者拡大につながるものであることがほとんどであるから、**民間事業者自らの取組みを誘導することが基本**。よって、公的関与の拡大においては、次のような措置が肝要。

政策目標の社会的公正性が確保され、その実現のために公的関与の効果、効率性が検証されていること。

民間事業者の経営努力のインセンティブが損なわれないこと。例えば、財政的な支援の場合、赤字補填方式のようなものでなく、補助金入札方式などが適切。

民間事業者にデスクロジャーを求めること。

# 4 . 都市交通政策の提案

## (4) 評価システムの確立

政策目標を確定した上で、これを最も効果的・効率的に実現する施策体系を検証するとともに、計画、事業中、事業後の各段階で事業効果を評価し、進捗を管理するための評価システムを確立することが必要。

構想・計画段階において政策目標を明らかにした上で、いかなる都市交通施設整備やその他の政策手段が最も効率的に政策目標を実現するかを検証

- ・政策目標実現に関する評価(社会的便益と社会的費用の比較)
- ・プロジェクト選択に関する費用効果分析
- ・費用負担等に関して受益者負担の原則の評価と監視
- ・計画実施を担う組織に関する評価と監視

実施段階における事業評価と進捗管理を実施

- ・事業の実施時期、事業の工程、施設などの管理・運営といった詳細を計画段階において、できる限り確定
- ・事業の実施段階、中間段階、事業完了段階において、計画の妥当性や事業進捗、効果などについて評価

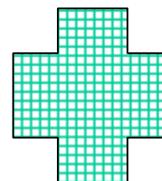
政策目標実現の最適解を得るため、住民自らの負担との関係の認識を得ることも含めた計画決定プロセスに

おける

**社会実験の活用**



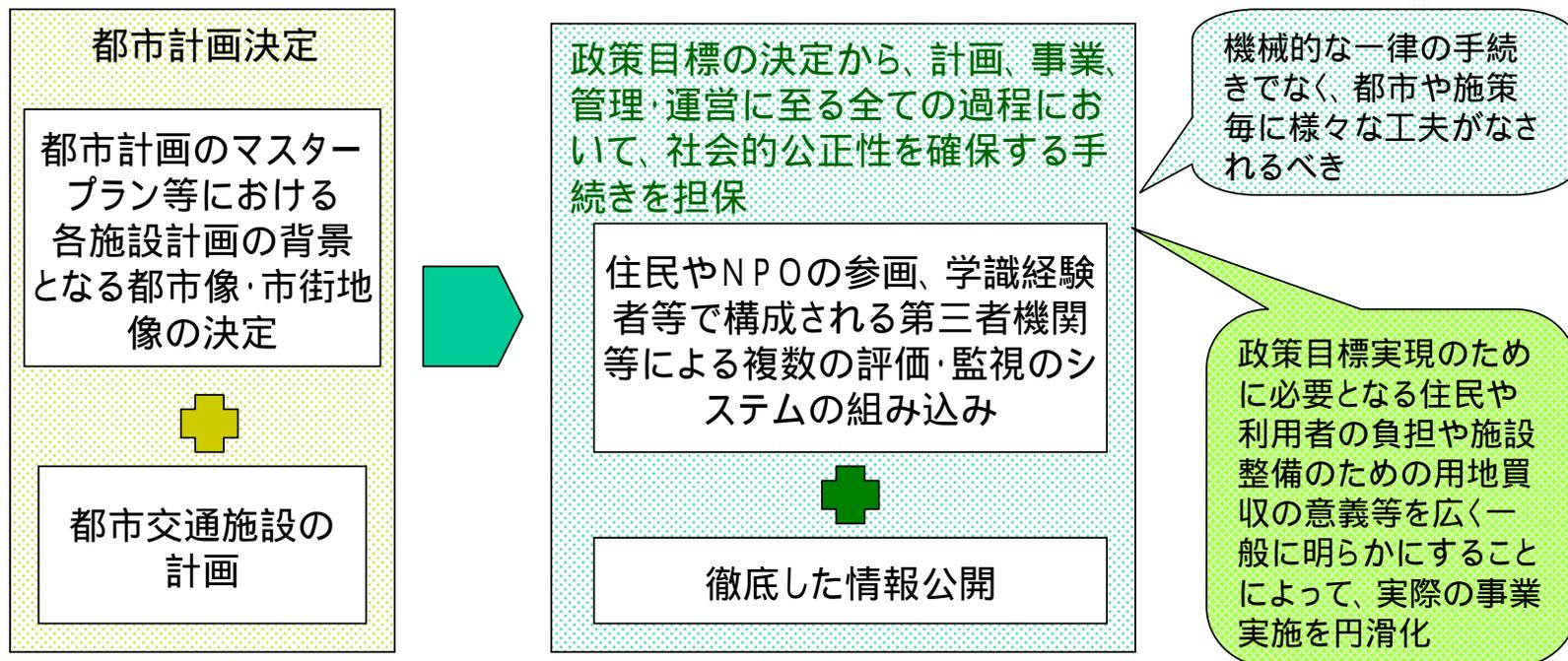
交通のサービス水準を総合的に評価する  
**手法の整備**



# 4 . 都市交通政策の提案

## (5) 社会的公正性を確保する手続き

政策目標の決定から計画、事業、管理・運営に至る各段階で社会的公正性を確保するための手続きを担保することが必要。



# 4 . 都市交通政策の提案

## (6) 総合的な施設整備を進める制度

政策目標を効果的・効率的に実現するためには、街路整備をはじめとする複数の施設整備と多様なソフト施策を組み合わせる総合的に実施していくことが必要。

### 現行の施設整備の考え方

交通混雑やプロジェクト関連など現状の課題に個別対応する形での事業化



整備する施設毎の効果分析



全体としての投資効率の低下

効果的かつ集中的な施設整備による政策目標の効果的・効率的な実現

施設整備の制度として、目標を効果的・効率的に実現するために必要となる複数の施設整備やソフト施策を組み合わせ、パッケージとして同時に実施。

施設整備の制度として、実行性ある体制、評価システム、社会的公正性を確保する手続きなどを内部化。