

大都市圏制度の見直しについて（論点（案）） Ver. 2

1. 総論

○ 人口減少、少子高齢化等社会経済情勢の変化を踏まえ、大都市圏では今後どのような課題に対処すべきか。大都市圏ゆえに求められる課題・対応は何か。これらの課題への対応を図る上で国と地方公共団体の役割分担はいかにあるべきか。

- ・ 人口減少社会を迎え、近年人口が増加している東京圏、名古屋圏においても今後 10 年程度で人口減少局面を迎える（年間 10 万人程度の流入が続くと仮定しても、自然減で総人口は減少）。「過密の防止のための流入抑制」については既に歴史的使命が終焉したといえるのではないか。
- ・ 全国的に人口減少が進むため、相対的に東京圏、名古屋圏の人口比率は増加（関西圏は低下）が見込まれるが、国土政策上何らかの対応が必要か。
- ・ 大都市圏は、都府県・市区町村の行政エリアを超えて市街地が連たんし、例えば東京圏（1 都 3 県）の人口は総人口の約 27 %（3,447 万人）を占めるなど、ストックとして巨大な人口・機能の集積を抱えている地域であり、今後はこのような特性に着目した対応が必要ではないか。
その際、地域の取組みを原則とするが、今後国が関与すべき観点は以下の点ではないか。
 - ① 行政区域を超えて市街地が連たんしていることを踏まえ大都市圏全体として解決すべき課題への対応（共通のルールづくり、足並みをそろえた対応が必要な問題への対応、利害関係の調整、調整の場づくり、情報提供等）
 - ② 規模・影響力の大きさから国として対応すべき課題への対応（根幹的インフラ整備、大規模災害への対応、国際拠点づくり、国際競争力のある活力エンジンの形成、日本の顔としての景観形成等）
- ・ 当面、経済成長、産業構造等については「21 世紀ビジョン」（平成 17 年 4 月）の「目指すべき将来像と経済の姿」を想定。（外国人労働者の受入れについては、まずは政府見解（第 9 次雇用対策基本計画（平成 11 年 8 月閣議決定））である専門的、技術的分野の外国人労働者の受入れについては積極的に、単純労働者については十分慎重にという前提で議論したらどうか。）

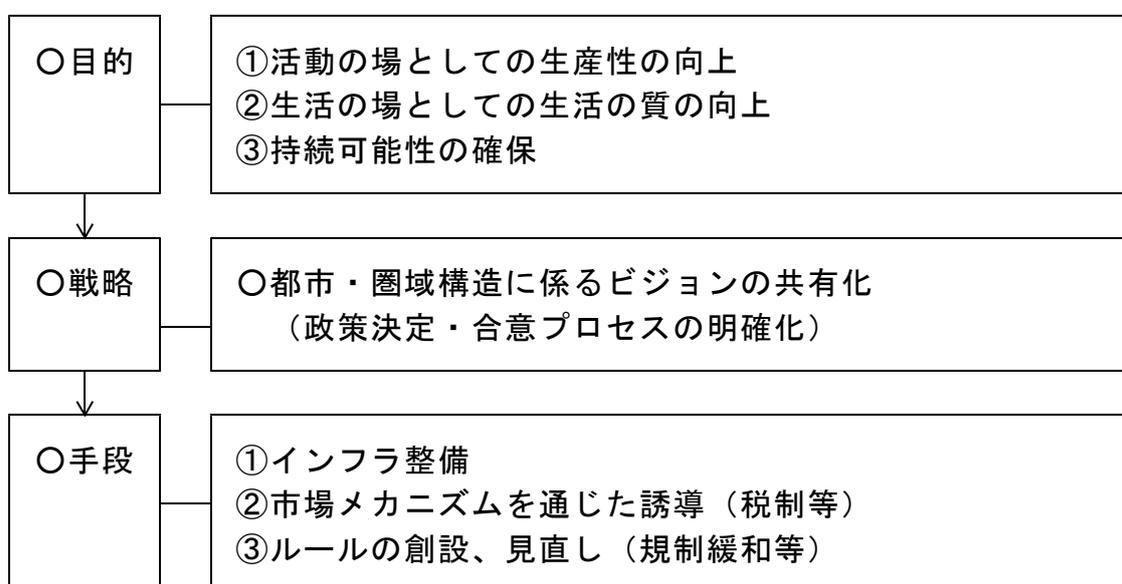
○ 地方自治体の行政区域を超えた人口・産業の巨大な集積という点に着目すれば、三大都市圏以外にも同様の課題を抱える大都市圏があるのではないか。

- ・ 上の①、②のような課題への対応については、例えば福岡、広島、仙台、札幌等の都市圏でも同様な課題を抱えているのではないか。

○ 首都圏ゆえに求められる特別な課題はあるか。特別な対応が求められるものはなにか。

- ・ 首都圏については、上の①、②のような都市圏としての課題に加え、政治、経済、文化等の中枢機能が集積している地域として、治安、高度な防災・危機管理対策、バックアップ機能の充実等の課題への対応が求められるのではないか。

○ 大都市圏においては、今後何を目的（生産性の向上、持続可能性の確保、生活の質の向上等）にどのような都市・圏域構造（土地利用、諸機能の配置、交通ネットワーク等）を目指すべきか。



○ 「東京一極集中是正」についてどう考えるか。「東京一極集中」の何を問題とし、それを解決するための手段としては何が適切かを再整理すべきではないか。

・ 概念の整理

- | | |
|----------|--|
| ①「東京」とは | 一都三県／既成市街地／東京都区部 |
| ②何の「集中」か | 人口／産業／中枢機能 |
| ③集中の問題とは | 住宅／交通／環境／脆弱性／相対的な地方の疲弊 |
| ④是正の手段とは | 流入規制／強制的移転／移転インセンティブ／他地域を伸ばす（結果としての是正） |

2. 計画

- これまで首都圏整備計画、近畿圏整備計画及び中部圏開発整備計画はそれぞれどのような役割を果たしてきたか。
- 国土形成計画広域地方計画との役割分担はいかにあるべきか。2つのブロック計画は必要か。仮に一本化した場合に問題となる点は何か。今後も個別・詳細な施設整備計画が必要か。計画の実現性のあり方はいかにあるべきか。

3. 政策区域

- これまで政策区域はそれぞれどのような役割を果たしてきたか。首都圏、近畿圏及び中部圏それぞれの地域ごとに所期の制度目的と照らしてどう機能してきたか。
- 引き続き政策区域制度は必要か。新たな広域ゾーニング制度が必要か。また、政策区域と連動する他の制度との関係をどう考えるか。

4. 広域・総合行政の新たな課題への対応

- 都道府県・市町村の行政エリアを超えた広域的・総合的な取り組みが必要となる課題に的確に対処するため、共通のルール、関係者の合意形成の仕組み、負担調整の仕組み、効果的な事業実施の仕組み等を検討すべきではないか。例えば以下のような課題への対応が必要ではないか。

4-1. 日本経済を牽引する活力エンジンの形成

- 今後の日本の成長戦略として知的創造力を重視した国際競争力のある産業を強化し、その利益を波及させることにより、国全体、地域全体の成長を図る必要があるのではないか。
- そのためには、産業政策に加え、都市の人口、産業、インフラの集積を活用しつつ、各種施策を総合的に実施することにより国際競争力のある産業が伸びることのできる環境を形成する必要があるのではないか。
- 活力エンジン形成のためにはどのような施策が必要か。
- 一方で、地域特性を踏まえ、地域産業、観光、農業等の強化により雇用確保、地域自立を図る必要があるのではないか。また、二地域居住など、都市と農村の交流の活性化により、人間らしい生活を確保することが必要ではないか。

4-2. 広域的な土地利用の修復

- 人口減少社会を迎え、大都市圏の近郊においても条件の悪い住宅地等で居住者がまばらになってしまう地域が生まれ、活力低下、治安悪化、行政の非効率化を招くおそれがあるが、このような問題にいかに対処するか。
- 人口減少を豊かな居住環境形成の好機としてとらえ、居住者がまばらになる地

域について土地利用の修復を行い、良好な住宅地の再生と緑地（自然環境、農地）の再生を図る必要があるのではないか。

- 一方で、今後の財政制約、人口減少・高齢化等を踏まえ、既存インフラを有効に活用し、効率的で集約型の市街地を構築すべきではないか。
- 郊外部の土地利用の修復、コンパクトシティの形成をどのような仕組みで進めていくか。

4-3. 防災

- 大規模地震、都市型水害などの災害から生命・財産を守るための災害に強い都市づくり・地域コミュニティの強化はいかにあるべきか。
- 高度中枢機能が高密度に集中している大都市圏機能について、災害時においても一定の機能を保持するためのバックアップ体制をいかに構築すべきか。

4-4. 景観、環境保全など持続可能性の確保

- 環境負荷を削減し、持続可能な循環型都市圏を構築するためにはいかにすべきか。エネルギーの効率化、CO2 の削減、産業廃棄物の広域処理等をいかに推進すべきか。
- 流域全体、湾沿岸域全体をとらえた一体的な環境保全、災害対応等を推進すべきではないか。
- 日本の玄関となる空港・港湾からのアクセスに係る景観保全、富士山の景観保全など、広域的な景観保全、自然環境保全についてどう対応すべきか。

4-5. 少子・高齢化対応、多様な住まい方

- 利便性が高い都心部への高齢者の居住ニーズを踏まえ、都心部の高齢者の居住施設、介護支援等の環境整備をいかに図るべきか。
- 居住者の一斉高齢化に直面するニュータウンをどのように再生するか。身近な自然環境と調和しつつ、新たに子育て世代が入居するような環境づくりはいかにすべきか。
- 二地域居住など、多様な暮らし方の選択が可能となる住まい方はいかにあるべきか。

4-6. 多様な主体の参画

- 防犯、美化、景観保全等の分野において、意欲的な NPO、民間事業者、地域コミュニティ等をまちづくりの新たな担い手としてどう協働・支援していくべきか。