

盛岡市の官民連携の取組について



世界一の太鼓パレード「さんさ踊り」
毎年8月1日～4日開催

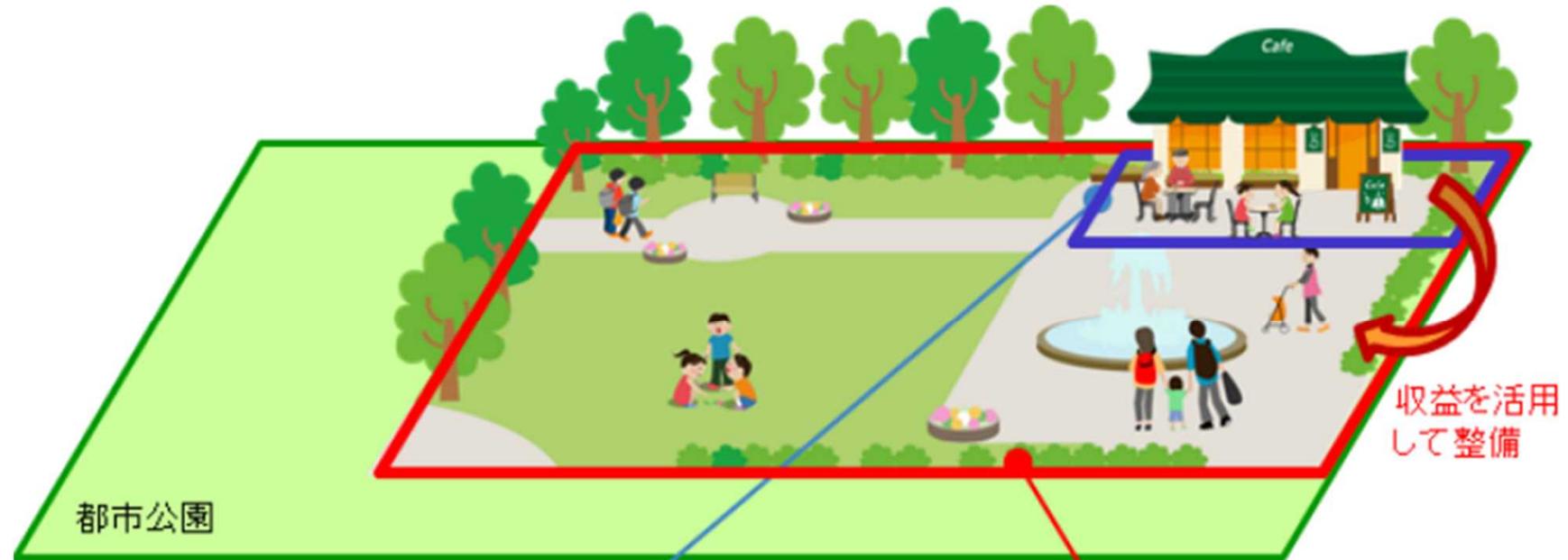


盛岡アセットマネジメントキャラクター
「石割りさくらこ」

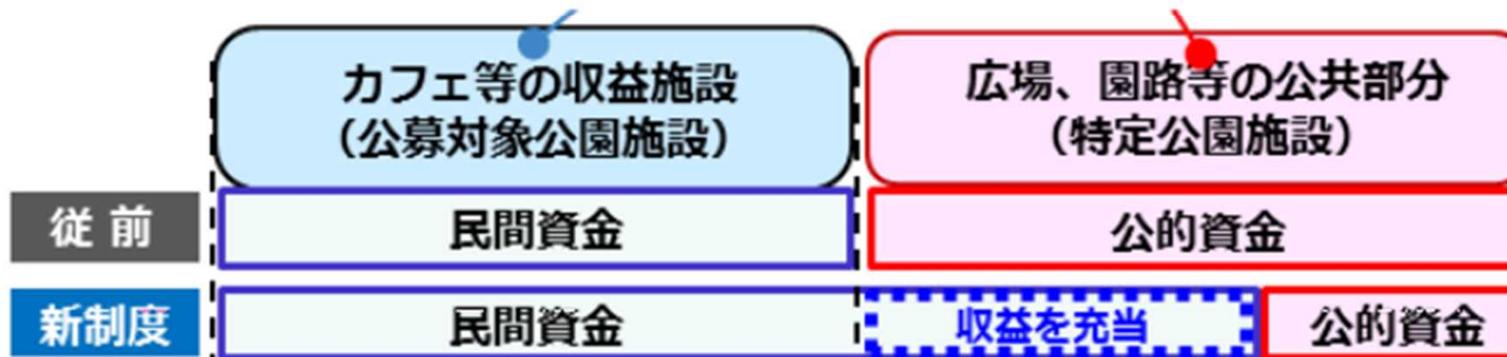
盛岡市のPark-PFIの取組

公募設置管理制度 (Park-PFI)

Park-PFIは、飲食店、売店等の公園利用者の利便の向上に資する公園施設の設置と、当該施設から生ずる収益を活用して、公園の整備・改修等を一体的に行う者を、公募により選定する制度。



民間が収益施設と公共部分を一体的に整備



【事例1】木伏緑地公衆用トイレ整備事業

□事業の概要

ラグビーWCの開催に伴い、本市への観光客が増加が見込まれ、木伏緑地へ公衆用トイレを整備する必要性が出てきたこと、都市公園法改正により公募設置管理制度が創設されたことで、公園利用者等の利便性向上に繋がる民間収益施設と公衆用トイレの整備を目的とし公募を行った。

本事業では、公衆用トイレだけでなく、様々な世代に選ばれる魅力を創出・発信する場を創出している。また、地元資本のテナントを入居させる機会を創出することで、地域内での経済循環を目指している。

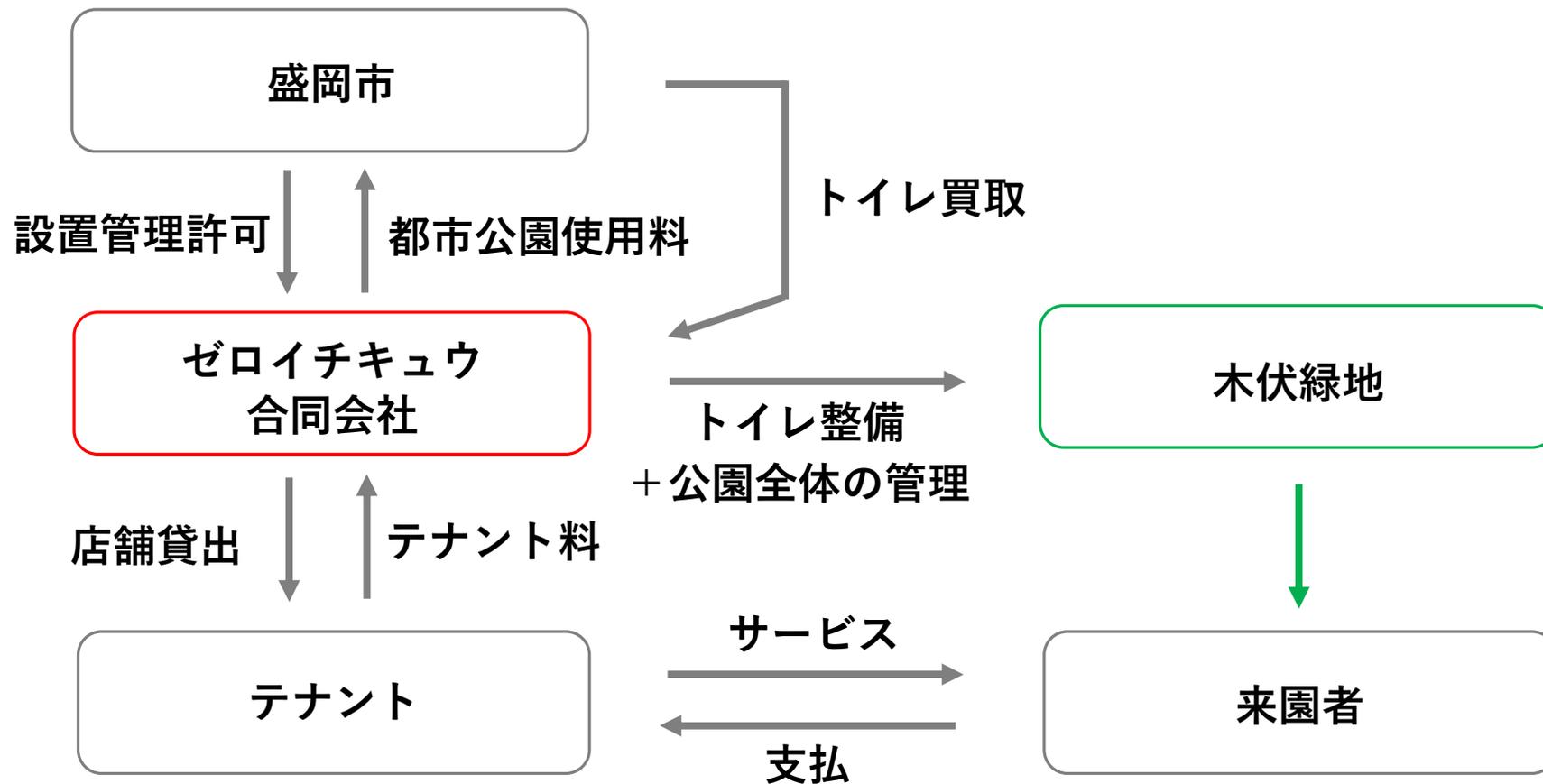
□事業内容

- ・面積 4,000㎡
- ・用途 飲食店，アウトドアキッチン，芝生広場，公衆用トイレ
- ・事業手法 次ページ
- ・事業費 事業者負担：約2億円
行政負担：約2,800万円（特定公園施設買取分，50%補助金）
- ・活用した制度等 設置管理許可制度（都市公園法第5条）
公募設置管理制度（都市公園法第5条2）

□事業の経過

プロポーザル実施（H30）⇒工事開始（H31.4）⇒供用開始（R元.9）

【事例1】木伏緑地公衆用トイレ整備事業



事業スキーム

「通過型」から「滞在型」の公園へ



整備前



整備後

北上川河川敷を活用したキャンプ（社会実験）



グランドオープン時



中心部には稀有なオープンスペースも併せて整備



特定公園施設として整備した公衆トイレ



【事例2】中央公園整備事業

事業の概要

厳しい財政状況下で、市の課題を解決し、未供用区間の整備促進を図るため、Park-PFIを活用した事業。公募の際は、広場機能として新たなサービスを求めるほか、待機児童の解決を図るために、保育園の整備を条件とし実施した。

事業の経過

H30

マーケットサウンディング

プロポーザル実施

R 1

実施協定締結

R 2

保育所供用開始

設計の見直し（収益、公園施設）

整備工事等

R 3

ファーマーズマーケットオープン

今後は飲食店、こども図書館などが順次設置される予定



Park-PFIの成果

- 1 民間事業者のノウハウを活用したオリジナルの空間が創出できる。
「○○にしかない」空間が創出されるため、エリアの価値を高めることができる。
- 2 都市経営課題の解決
Park-PFIが、盛岡市や地域が抱える課題解決の一助となっている。
- 3 行政負担の軽減
公園施設の維持管理を民間事業者が実施することで、行政負担が軽減している。また、未供用区間を対象とした場合、本制度を活用することで少ない行政負担で整備が進捗する。

Park-PFIの成果と課題

- 1 行政と民間の役割分担
 - ・ 「稼ぐ」部分については民間事業者を信頼し，行政は条例制定や解釈，制度設計などの後方支援に徹する。
 - ・ 「〇〇はダメ」ではなく「どうすれば実現できるか」が重要
- 2 関係者との合意形成
 - ・ 数回程度の説明会では，完全な合意形成は得られない。
 - ・ 「知らない」「聞いていない」が新たな火種を生み，結果として事業の進捗に影響を及ぼすことになる。関係者の，事業への理解を深め，合意形成をしっかりと。

地域プラットフォームについて

H28 内閣府 地域プラットフォーム形成支援

プラットフォームを形成するための内閣府支援（東北初）

○盛岡市官民連携プラットフォームセミナーを4回開催

- 第1回 PPP/PFIの基礎的知識の習得
- 第2回 民間提案制度の事例紹介
- 第3回 地域企業の参画方法
- 第4回 地場企業及び大手企業による事例報告



	第1回	第2回	第3回	第4回
日程	H28.11.29	H28.12.21	H29.1.17	H29.2.17
会場	盛岡市総合福祉センター 講堂	盛岡市総合福祉センター 講堂	盛岡市総合福祉センター 講堂	(株)岩手銀行本店 9階大会議室
内容	①講演 (内閣府、盛岡市、(株)日本政策投資銀行)) ②名刺交換会	①講演 (株)日本経済研究所) ②意見交換会	①講演 (株)日本経済研究所) ②意見交換会	①講演(平田建築設計 (株)、(株)鹿島建設) ②報告(株)日本経済研究所、盛岡市)
参加者	地域企業、地域金融機関等を中心に約90名	地域企業、地域金融機関等を中心に約50名	地域企業、地域金融機関等を中心に約30名	地域企業、地域金融機関等を中心に約70名

H29 もりおかPPPプラットフォーム設置

持続可能なまちづくりの実現

公共施設マネジメントの推進

民間が主役の「稼げる」まちづくり

財政負担軽減を図りつつ、施設保有の最適化、長寿命化を計画的に推進

事業案件の形成

新たな事業機会の創出

クローズ(コンソーシアムの組成)

- PPP/PFIプラットフォームの役割
- 公民連携事業に関するノウハウを深める場
- PPP/PFIネットワークを構築する場
- PPP/PFIを担う人材・仕組みを育成する場
- ビジョンを共有する場
- ビジョン実現に取り組む場
- プロジェクト創出・推進の場
- 事業パートナー選定の場

事業化へ

事業案件の形成に向けた検討・準備の場

オープンな場
(地域プラットフォーム)

普及啓発

ノウハウ
習得

サウンディ
ング

官民対話

情報共有

意見交換

ネットワー
ク

もりおかPPPプラットフォーム

設置主体:盛岡市

コアメンバー:岩手銀行, 東北銀行, 北日本銀行, 盛岡信用金庫, 盛岡商工会議所, 盛岡市建設業協同組合

産学官金

コアメンバーの役割

もりおかPPPプラットフォームが、参加者にとって意義あるものとなるよう、市とともに事業の企画立案及び諸調整を行う。

盛岡市公共施設等総合管理計画

建築物系施設

都市基盤系等施設

盛岡市公共施設保有最適化・長寿命化計画(長期計画・中期計画・実施計画)

個別施設計画

- H28～H37の10年間で、計271施設の長寿命化工事を実施(総事業費約542億円)
- 最適化…個別施設の方向性を定め、施設の複合化、譲渡、解体、転用、減築等による施設保有量の総量縮減
- 長寿命化…耐用年数80年を目指し、長寿命化工事を実施(築後概ね20年・60年で修繕, 40年で大規模改修)

- 道路・橋りょう, 河川, 公園, 上水道, 下水道, 病院, 市場等

H 2 9 もりおかPPPプラットフォーム開催内容

<p>もりおかPPPプラットフォーム 設置記念フォーラム開催</p>	<p>平成29年7月14日（金）</p>	<p>盛岡市民文化ホール</p>	<p>約200人</p>
<p>1. 基調講演：「(仮)PPP/PFIの推進について-地元事業者の参画方法-」 内閣府民間資金等活用事業推進室 参事官 坂本 慶介 氏</p> <p>2. 事例報告：「地場企業によるPFI事業への参画」 橋建設(株) 代表取締役 橋 富雄 氏（紫波町新庁舎整備事業代表企業）</p> <p>3. 報 告：「もりおかPPPプラットフォームの今後の取組について」盛岡市資産経営課</p>			
<p>第2回もりおかPPPプラットフォーム ～公共施設保有最適化・長寿命化計画の大規模改修における民間提案を考える～</p>	<p>平成29年10月31日（火）</p>	<p>仙北地区活動センター</p>	<p>約100人</p>
<p>1. 事例紹介：「区界高原少年自然の家における大規模改修工事の現状」(平成29年度事業)</p> <p>2. ワークショップ：「サンライフ盛岡の大規模改修に伴う創意工夫について」現地見学，ワークショップ (工事の工夫，管理運営の工夫等)</p> <p>3. 報 告 等：「今年度の官民連携に関する事業の取組状況報告(バスセンター，動物公園など)」 「サンライフ盛岡の大規模改修に関するサウンディング調査の実施について」</p>			
<p>第3回もりおかPPPプラットフォーム ～民間提案制度の活用方法を考える～</p>	<p>平成30年3月29日（木）</p>	<p>プラザおでって</p>	<p>約100人</p>
<p>1. 報 告：「盛岡市における民間提案制度について」資産経営課 民間提案制度の概要説明，ロングリスト・ショートリスト説明，提案手続き説明</p> <p>2. 事例報告：「(仮)民間ノウハウを活用した官民連携事業の事例紹介 -地域企業が参画している事業を中心に-」日本政策投資銀行 地域企画部 PPP/PFI推進センター 川上 圭史 氏</p>			

H30 もりおかPPPプラットフォーム開催内容

第1回もりおかPPPプラットフォーム ～市有施設のトイレ洋式化を考える～	平成30年7月26日（木）	盛岡市総合福祉センター	約90人
<p>1. 事業報告（仮称）新盛岡バスセンター整備事業の基本方針(案)について 市街地整備課 盛岡市動物公園公民連携事業について 公園みどり課 砂子沢生活改善センター整備に係るサウンディング型市場調査について 農政課 PPP/PFI民間提案等ガイドブックの策定について 資産経営課</p> <p>2. 官民対話 「市有施設のトイレ洋式化の現状について」 資産経営課 意見交換・まとめ</p>			
第2回もりおかPPPプラットフォーム ～道の駅整備による地域活性化～	平成30年11月27日（火）	盛岡市勤労福祉会館	約150人
<p>1. 基調講演 「道の駅は第2・第3ステージに —ブルーオーシャン戦術のスプーマー—」 道の駅「萩しーまーと」相談役（前駅長） 中澤さかな氏</p> <p>2. 事業構想説明 「盛岡市『道の駅』整備計画の概要について」 玉山総合事務所</p> <p>3. パネルディスカッション「道の駅をどのような場にできるか。道の駅でどのような活動が考えられるか。」 中澤さかな氏×山本早苗氏（農業経営者）×熊谷俊彦（盛岡市）</p>			
第3回もりおかPPPプラットフォーム ～公的不動産の有効活用による 地域活性化事業創出～	平成31年2月18日（月）	プラザおでって	約90人
<p>1. 公的不動産の有効活用に関する全国の取組状況＞ 「みんなの廃校プロジェクトー廃校施設の有効活用(企業活用編)ー」 資産経営課</p> <p>2. 事例報告 大館市の空き公共施設等の利活用促進の取組 ア「(仮)大館市空き公共施設等の利活用促進について」 秋田県大館市管財課 イ「(仮)旧雪沢小学校におけるドローン製作所・講習所の活用について」 東光鉄工株式会社 代表取締役会長兼社長 虻川東雄 氏</p> <p>3. 盛岡市における有効活用が期待される公的不動産及び活用の留意点 資産経営課, 都市計画課</p>			

R元 もりおかPPPプラットフォーム開催内容

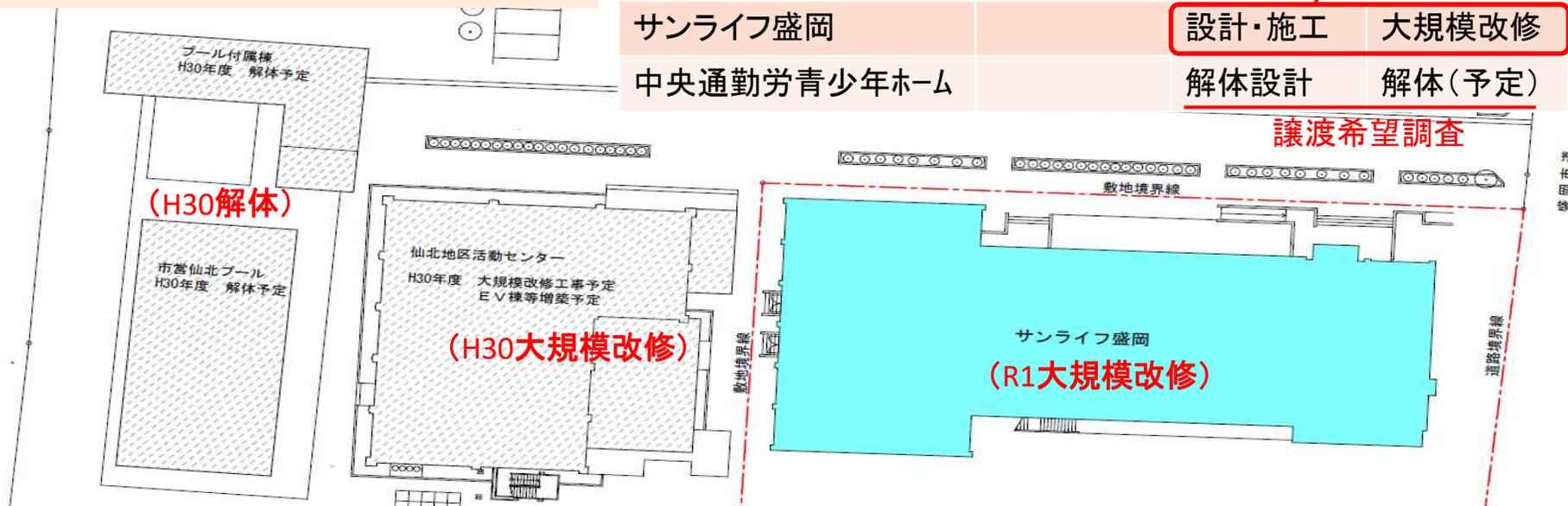
第1回もりおかPPPプラットフォーム ～公的不動産の売却と活用方法を検討する～	令和元年5月20日（月）	盛岡市勤労福祉会館	約60人						
<table border="0" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 15%; vertical-align: top;">1. 説明</td> <td style="width: 45%;">盛岡市公共施設保有最適化・長寿命化実施計画(H31～H33)について 民間提案制度PPPロングリスト・ショートリストについて</td> <td style="width: 35%; vertical-align: top;">資産経営課</td> </tr> <tr> <td style="vertical-align: top;">2. 現地見学</td> <td>肴町分庁舎, (旧)女性センター別館, (旧)とりよう保育園 (旧)中央通勤労青少年ホーム (旧)みたけ保育園</td> <td style="vertical-align: top;">管財課, 子育てあんしん課 経済企画課 市民協働推進課, 子育てあんしん課</td> </tr> </table>				1. 説明	盛岡市公共施設保有最適化・長寿命化実施計画(H31～H33)について 民間提案制度PPPロングリスト・ショートリストについて	資産経営課	2. 現地見学	肴町分庁舎, (旧)女性センター別館, (旧)とりよう保育園 (旧)中央通勤労青少年ホーム (旧)みたけ保育園	管財課, 子育てあんしん課 経済企画課 市民協働推進課, 子育てあんしん課
1. 説明	盛岡市公共施設保有最適化・長寿命化実施計画(H31～H33)について 民間提案制度PPPロングリスト・ショートリストについて	資産経営課							
2. 現地見学	肴町分庁舎, (旧)女性センター別館, (旧)とりよう保育園 (旧)中央通勤労青少年ホーム (旧)みたけ保育園	管財課, 子育てあんしん課 経済企画課 市民協働推進課, 子育てあんしん課							
第2回もりおかPPPプラットフォーム ～参加者の提案が事業化につながる～	令和元年11月22日（金）	就業改善センター	約30人						
<table border="0" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 60%;">1. ワークショップ「就業改善センターのホールを確保するための整備手法」について</td> <td style="width: 40%; vertical-align: top;">資産経営課・産業振興課</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">「サウンディングをさらに盛り上げるために」</td> <td style="vertical-align: top;">資産経営課</td> </tr> </table>				1. ワークショップ「就業改善センターのホールを確保するための整備手法」について	資産経営課・産業振興課	「サウンディングをさらに盛り上げるために」	資産経営課		
1. ワークショップ「就業改善センターのホールを確保するための整備手法」について	資産経営課・産業振興課								
「サウンディングをさらに盛り上げるために」	資産経営課								
第3回もりおかPPPプラットフォーム ～Park-PFIによる都市公園を起点としたエリアの活性化～	令和2年1月24日（金）	プラザおでって	約100人						
<table border="0" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 15%; vertical-align: top;">1. 基調講演</td> <td style="width: 45%;">「大阪城パークマネジメントの取り組みについて」～イベントについて～ 大阪城パークマネジメント共同事業体 大和リース株式会社 環境緑化事業部 上席主任 兵頭 勲 氏</td> <td style="width: 40%;"></td> </tr> <tr> <td style="vertical-align: top;">2. 事業概要説明</td> <td>「公民連携で目指す持続可能で魅力的な場づくり」 都市整備部 部長 高濱 康亘</td> <td></td> </tr> </table>				1. 基調講演	「大阪城パークマネジメントの取り組みについて」～イベントについて～ 大阪城パークマネジメント共同事業体 大和リース株式会社 環境緑化事業部 上席主任 兵頭 勲 氏		2. 事業概要説明	「公民連携で目指す持続可能で魅力的な場づくり」 都市整備部 部長 高濱 康亘	
1. 基調講演	「大阪城パークマネジメントの取り組みについて」～イベントについて～ 大阪城パークマネジメント共同事業体 大和リース株式会社 環境緑化事業部 上席主任 兵頭 勲 氏								
2. 事業概要説明	「公民連携で目指す持続可能で魅力的な場づくり」 都市整備部 部長 高濱 康亘								

【事例1】サンライフ盛岡等の工事

設計施工者一括選定

【中期計画】大規模改修する仙北地区活動センターとサンライフ盛岡との複合化による施設での中央通勤労青少年ホームの機能の受入れに取り組みます。

【実施計画】	H29	H30	H31(R1)
仙北地区活動センター	実施設計	大規模改修	
市営仙北プール	解体設計	解体	
サンライフ盛岡		設計・施工	大規模改修
中央通勤労青少年ホーム		解体設計	解体(予定)



【事例2】 「民間提案」 現地見学会

遊休不動産の利活用

施設保有量の最適化を実施する中で生まれた余剰資産の取り扱いが課題



現地見学会

売却や利活用の検討にあたって、現地見学会を実施



様々な意見

○見学会を実施することはとても良い。柔軟な対応をしていただくと買い手もつくと思う。

○公共が一部入る等複合施設として検討することが促進に繋がると思う。



売却

活用は難しかったが、結果的に見学会をした3件のうち2件が売却。いずれも建物付きで1億以上の売却となった。



【事例3】 トイレ環境整備（洋式化等の推進）

- ・公共施設等適正管理推進事業債(ユニバーサルデザイン化事業)活用の検討
- ・もりおかPPPプラットフォームでトイレ洋式化を議論
- ・トイレ環境整備計画策定(H30年度), 同年度発注

5 市が考えるトイレ洋式化の方法

国の財政支援措置を活用し、短期間に多くの改修を実施したい。

※サンライフ盛岡の大規模改修は、プラットフォームの議論後、性能発注による設計施工者一括選定方式でプロポーザルを実施。(事業費 約3億700万円)

今回は、大規模改修と修繕に分け、効果的な事業実施方法を検討する。

【考え方】 財政支援措置期間に最大限事業を実施するとした場合に、以下の対象について、工事を実施できないか。

◆大規模改修検討対象施設

- 学校トイレ 約50校, 約100系統 1校舎あたり2系統(東西1系統ずつ等)
※系統は、例えば3階建校舎であれば、配管が縦に通っているトイレ3階分を1系統とカウント。

◆修繕検討対象施設

- 市有施設全般
市民活動・子育て・高齢者施設等 約230施設, 約1000器
- 公園トイレ 約70施設, 約130器,



写真 平成30年度第1回もりおかPPPプラットフォーム

プラットフォームの成果と官民連携の課題

成果

・対話の場の構築

→官と民のそれぞれのメリットについてお互いに理解を深めることができる。

・ノウハウの蓄積

→地元にはPPP/PFIに不慣れな事業者が多いことから、セミナーのほか、具体的な案件についてワークショップの実施により、知識の蓄積につながる。

プラットフォームの成果と官民連携の課題

課題

インセンティブの付与

→ プラットフォームやサウンディングに参加する等を活用した民間提案を積極的に促すために、いただいた提案・アイデアを基にした事業を実施する際、何らかのインセンティブ付与が求められていることから、導入のため検討を進める。

- 公募プロポーザル審査時に採点に対する加点
- 随意契約保証型民間提案

などについて検討中

ま と め

Park-PFI, プラットフォーム = 官民連携の推進

手法はさまざま, でも基本は「官と民の連携」により, より効果的かつ効率的な事業展開を目指していく。

そのためには…

どちらかだけではなく, 「WinWin」の関係を目指す。

官と民がお互いにパートナーとして, 同じ方向を向くこと。

手法よりも相互理解のための対話を大切に。

機を的確に捉えて, 効果的な対話を。

御清聴ありがとうございました

各種情報は、ホームページで公表しておりますので、詳細については以下を御確認ください。

[盛岡市トップページ](#) > [市政情報](#) > [市の政策・企画](#) > 公共施設保有の最適化と長寿命化

- 公共施設の利用運営状況 ー施設カルテ
- 公共施設等総合管理計画
- 公共施設保有最適化・長寿命化長期計画, 中期計画, 実施計画

[盛岡市トップページ](#) > [市政情報](#) > [盛岡市の自治体経営](#) > [公共部門の民間開放](#) > [PPP/PFIの推進](#) > [PPP/PFIの推進](#)

- 官民連携事業(PPP)の取組方針
- PPP/PFI民間提案等ガイドブック
- PPPロングリスト

[盛岡市トップページ](#) > [市政情報](#) > [市の政策・企画](#) > もりおかPPPプラットフォーム

- 過去の取組内容ほか

[盛岡市トップページ](#) > [市政情報](#) > [市の計画](#) > [総合的な計画](#) > [盛岡市総合計画](#) > 盛岡市総合計画（平成27年度から36年度）

- 総合計画基本構想・実施計画