

文部科学省における 官民連携の推進と支援施策について

令和5年2月2日(木)



文部科学省

MEXT

MINISTRY OF EDUCATION,
CULTURE, SPORTS,
SCIENCE AND TECHNOLOGY-JAPAN

目次

1. PPP／PFI推進アクションプラン（令和4年改定版）
2. コンセッション（公共施設等運営）方式の推進
3. 文教施設におけるコンセッションの推進に向けた取組
4. その他
 - 文部科学省における支援施策
 - 文部科学省におけるこれまでの取組状況
 - 関連HP等

●背景

- 公共の施設とサービスに民間の資金と創意工夫を最大限活用するPPP/PFIは、新しい資本主義における『新たな官民連携』取組の柱となるものである。
国と地方が一体となってPPP/PFIを更に推進すべく、第18回民間資金等活用事業推進会議を令和4年6月3日（金）に開催し、次の10年間の新しい中期目標を盛り込んだ「**PPP/PFI推進アクションプラン（令和4年改定版）**」を決定した。
- 同アクションプランでは、スポーツ施設、文化・社会教育施設、大学施設を重点分野とし、コンセッション等の活用を目指すため、**令和8年度までにスポーツ施設10件、文化・社会教育施設10件、大学施設5件**の具体化を目標として、取組を促進していくこととされている。



コンセッション方式を含めた官民連携手法の導入の検討が進むよう地方公共団体等の取組を促進していく必要がある。

コンセッション（公共施設等運営）方式の推進

●コンセッション（公共施設等運営）方式とは

民間事業者に公共施設等運営権（公共が所有する公共施設等の運営を行い、当該施設の利用料金を自らの収入として収受する権利）を設定することで、民間事業者が長期に安定して公共施設等の運営・維持管理を行うことが可能となり、より民間の創意工夫が発揮しやすくなる。

●コンセッションの効果

民間事業者が長期に安定して公共施設等の運営・維持管理を行うことが可能となり、より民間の創意工夫が発揮しやすくなる。官民連携手法の中でも、事業期間が長期で、料金設定や更新・追加投資を含め民間事業者に大きな裁量があり、収入増加とコスト縮減の両面で大きなメリットがある。

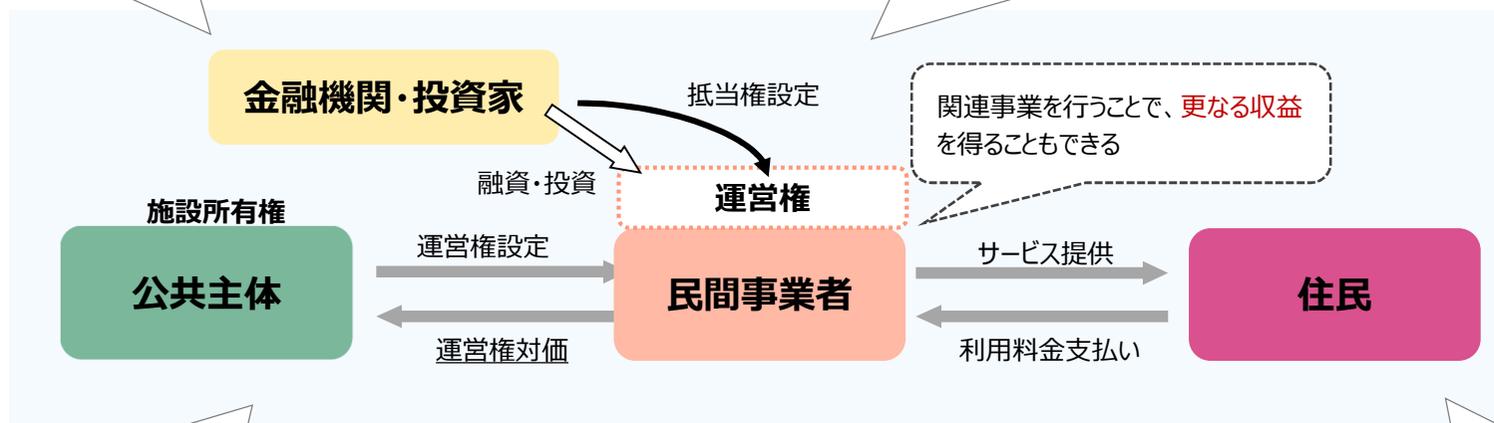
コンセッション（公共施設等運営）方式の推進

《金融機関・投資家のメリット》

- ・（抵当権設定が可能となり、）**金融機関の担保が安定化**
- ・（運営権が譲渡可能となり、）**投資家の投資リスクが低下**

《民間事業者のメリット》

- ・「官業開放」による**地域における事業機会の創出**
- ・事業運営・経営についての**裁量の拡大**
- ・人口減少や高齢化に対応した一定の範囲での**柔軟な料金設定**
- ・抵当権の設定による**資金調達の円滑化**



《地方公共団体のメリット》

- ・運営権設定に伴う**対価の取得**
- ・民間事業者の技術力や投資ノウハウを活かした**老朽化・耐震化対策の促進**
- ・技術職員の高齢化や減少に対応した**技術承継の円滑化**
- ・施設所有権を有しつつ**運営リスクの一部移転**

《住民のメリット》

- ・事業者による自由度の高い運営が可能となり、**低廉かつ良好なサービス**を享受

背景・課題

「経済財政運営と改革の基本方針2022」では、新しい資本主義の中核となる「新たな官民連携」の取組として、「PPP/PFI推進アクションプラン（令和4年改定版）」に基づいて、取組を抜本的に強化し、今後5年間で重点実行期間とし、関連施策を集中的に投入するとともに、幅広い自治体の取組を促し、スタジアム・アリーナ、文化施設へのコンセッション導入や教育施設等の先行事例の横展開を強化することとされた。

PPP/PFI推進アクションプラン（令和4年改定版）

○アクションプランでは、スポーツ施設、文化・社会教育施設、大学施設を重点分野とし、コンセッション等の活用を目指すため、スポーツ施設10件、文化・社会教育施設10件、大学施設5件の具体化を目標として、取組を促進していくこととされている

事業内容

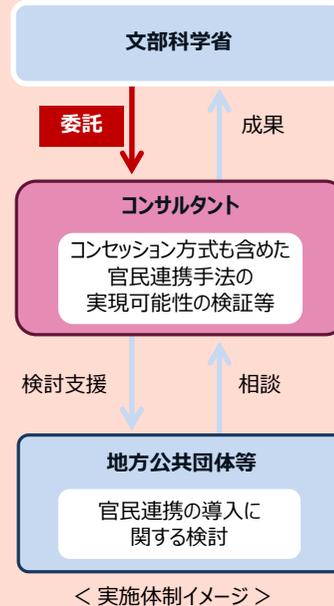
① コンサルタントによる地方公共団体等に対する調査検討支援

15百万円

所管施設のより良い運営方法を検討中の複数自治体に対し、コンセッション方式も含めたPPP/PFI手法の活用に向けて、施設の現状調査及び改善検討、各PPP/PFI手法の整理・比較等により、コンセッション方式を含めて、実現可能性検証に対してコンサルタントを通じた支援を行う。

また、コンセッション方式に興味やノウハウを持つ事業者の抽出、効果的なプラットフォームの在り方やスキームの調査・検討に対して、コンサルタントを通じた支援を行う。

- 支援対象事業件数：3件程度
- 委託先：PPP/PFI（コンセッション含む）分野の案件化実績のあるコンサルタント事業者
- 支援対象：所管施設の運営手法を検討中で、コンセッション方式も含めた官民連携手法に興味を持つ地方公共団体等
- 支援概要
 - ・ コンセッション方式も含めた官民連携の導入に関する検討へのアドバイス
 - ・ 専門的な企業との情報交換、マッチング 等

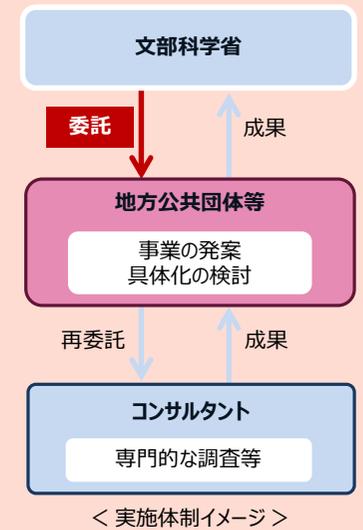


② 地方公共団体等に対するPPP/PFI導入支援

11百万円

文教施設分野において、地方公共団体等におけるコンセッション方式も含めたPPP/PFI手法の導入が進むよう、事業手法の具体的な検討や、事業スキームの開発などの支援を行う。

- 支援対象事業件数：1件
- 委託先・支援対象：PPP/PFI（コンセッション含む）の事業化を検討している地方公共団体等
- 支援概要
 - ・ 事業手法の比較・検討
 - ・ 民間事業者への聞き取り等によるインセンティブの検討
 - ・ VFMの算定
 - ・ 官民リスク分担
 - ・ 民間事業者の意向調査 等



調査検討段階

実現可能性の検証
プラットフォーム・スキームの調査・検討

支援①

導入検討段階

事業の発案 ▶ 具体化の検討

支援②

手続

実施

これらの事業（構想）が支援の対象となる可能性があります！

複数の文教施設の
維持管理をまとめて
発注したい。

築年数が経過し、
大規模改修や運営
をコンセッション方式も含めて
検討したい。

施設のさらなる有効利用のために
民間の資金やノウハウ
を活用して運営したい。

施設の運営方法を
更新するタイミングで
コンセッション方式も含めて
見直したい。

複合施設の新設にあたり
運営方法を
検討している。

文教施設におけるコンセッションの推進に向けた取組

～文教施設における多様なPPP/PFIの先導的開発事業（R5年度）について～

●事業の支援対象フェーズ



支援① ～調査検討段階～

施設の現状調査及び改善検討、各PPP/PFI手法の整理・比較等により、コンセッション方式も含めたPPP/PFI手法の実現可能性の検証に対して、コンサルタントを通じて支援
コンセッション方式に興味やノウハウを持つ事業者の抽出、効果的なプラットフォームの在り方やスキームの調査・検討に対して、コンサルタントを通じて支援

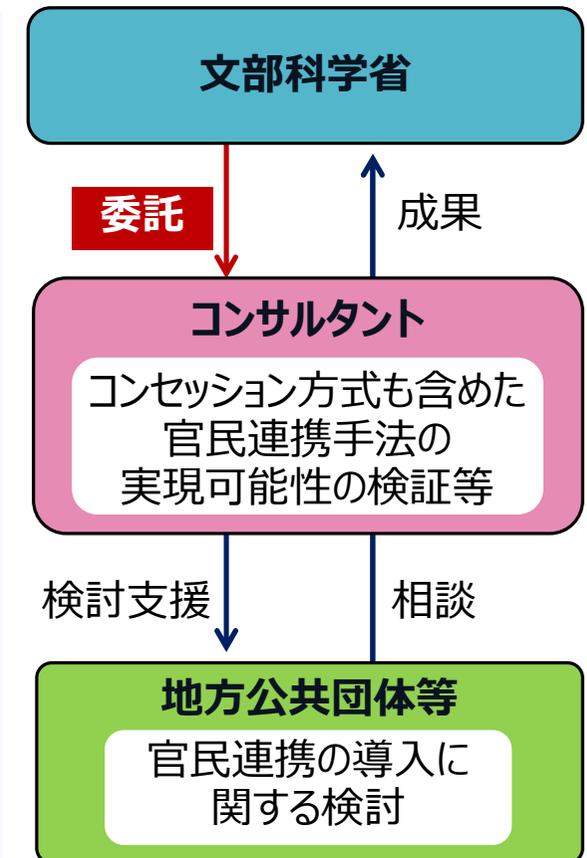
支援② ～導入検討段階～

文教施設分野において、地方公共団体等におけるコンセッション方式も含めたPPP/PFI手法の導入が進むよう、事業手法の検討など「事業の発案」や、事業スキームの開発など「具体化の検討」を支援

●支援概要

支援① コンサルタントによる地方公共団体等に対する調査検討支援

- 支援対象事業件数：3件程度
- 委託先：
PPP/PFI（コンセッションを含む）分野の案件化実績のあるコンサルタント事業者
- 支援対象（委託先から支援を受ける対象）：
所管施設の運営手法を検討中で、**コンセッション方式も含めた官民連携手法**に興味を持つ地方公共団体等
- 支援概要（地方公共団体等がコンサルタントから受ける支援の概要）
 - ・ コンセッション方式も含めた官民連携の導入に関する検討へのアドバイス
 - ・ 専門的な企業との情報交換、マッチング 等

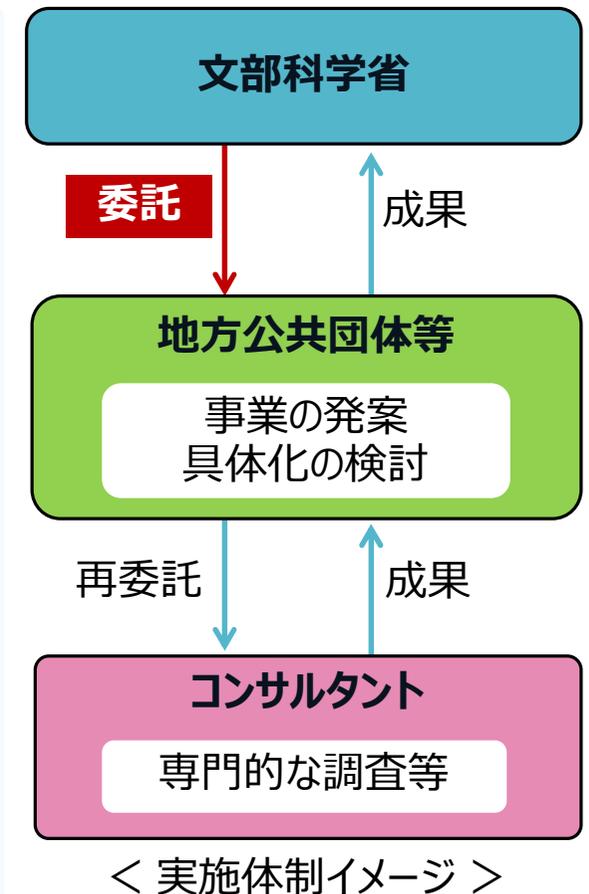


< 実施体制イメージ >

●支援概要

支援② 地方公共団体等に対するPPP/PFI導入支援

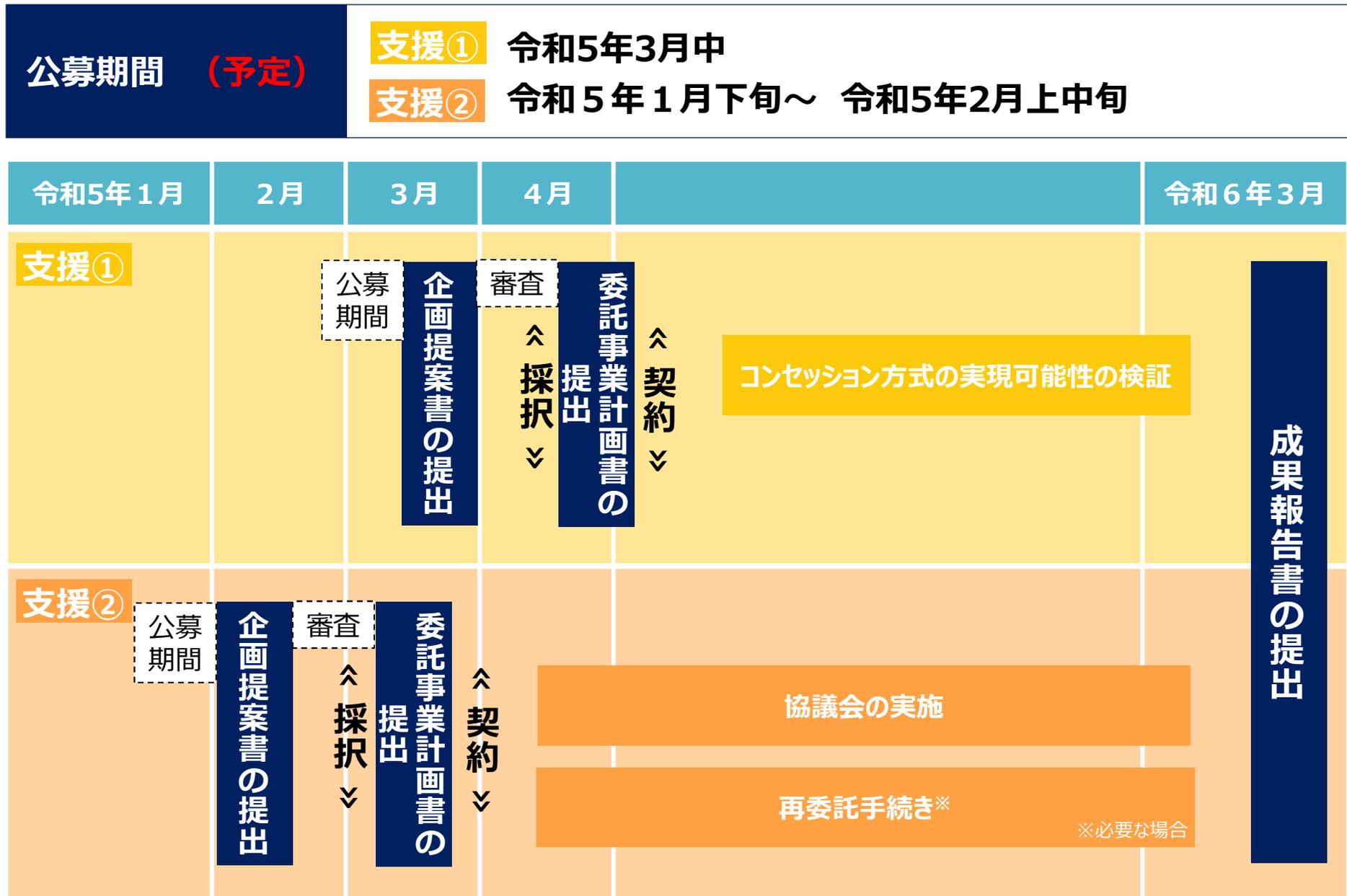
- 支援対象事業件数：1件程度
- 委託先・支援対象：
PPP/PFI（コンセッション方式含む）の事業化を検討している地方公共団体等
- 支援概要
地域や施設の特性等を踏まえた**事業の発案**
 - ・ 事業手法の比較・検討
 - ・ 民間事業者への聞き取り等によるインセンティブの検討 等事業スキームの**具体化の検討**
 - ・ VFMの算定
 - ・ 官民リスク分担
 - ・ 民間事業者の意向調査 等



文教施設におけるコンセッションの推進に向けた取組

～文教施設における多様なPPP/PFIの先導的開発事業（R5年度）について～

●事業予定スケジュール



文部科学省における支援施策

～令和5年度 PPP/PF（コンセッション事業）推進に向けた支援事業～

文教施設における多様なPPP/PFIの先導的開発事業

① コンサルタントによる地方公共団体等に対する調査検討支援

コンセッション方式導入に向けた施設の現状調査及び改善検討、PPP/PFI手法の整理・比較等により、コンセッション方式活用の実現可能性検証に係る支援を実施

スポーツ施設 文化施設 社会教育施設 **コンサルテイング** 企画立案 導入可能性調査 アドバイザリー

② 地方公共団体等に対するPPP/PFI導入支援

協議会を設置し、事業手法の検討や事業スキームなどの支援を実施、導入可能性調査等の実施経費を支援

スポーツ施設 文化施設 社会教育施設 **コンサルテイング** **企画立案** 導入可能性調査 アドバイザリー

大臣官房文教施設企画・防災部施設企画課 施設マネジメント係 TEL : 03-6734-2291 MAIL : shisetulead-1@mext.go.jp

体育・スポーツ施設整備（学校施設環境改善交付金）

地域スポーツ施設及び学校体育諸施設の新改築・改造・耐震補強等
※導入可能性調査やアドバイザー業務等の実施経費を含めることも可能

スポーツ施設 文化施設 社会教育施設 **コンサルテイング** **企画立案** 導入可能性調査 **アドバイザー**

スポーツ庁 参事官（地域振興担当）付 施設整備係 TEL : 03-5253-4111（内線3934） MAIL : stiiki@mext.go.jp

スタジアム・アリーナ改革推進事業

官民連携推進協議会等を開催し、基本構想・基本計画の策定支援を実施

スポーツ施設 文化施設 社会教育施設 **コンサルテイング** **企画立案** 導入可能性調査 アドバイザリー

スポーツ庁 参事官（民間スポーツ担当）付 MAIL : sminkan@mext.go.jp

文化施設サービス刷新・活動活性化等運営改善推進支援事業

① 専門家による助言等の伴走支援

相談窓口の設置、自治体等への専門家派遣、企業への情報発信等を実施

スポーツ施設 文化施設 社会教育施設 **コンサルテイング** **企画立案** 導入可能性調査 **アドバイザー**

※ 相談対応による支援

② 導入調査・検討等の取組への支援

導入可能性調査等の実施経費、実施方針・要求水準書の作成や公募・契約締結等の手続きにおける専門的な助言を行うアドバイザー業務等

スポーツ施設 文化施設 社会教育施設 **コンサルテイング** **企画立案** 導入可能性調査 **アドバイザー**

（劇場・音楽堂等について）文化庁 企画調整課総括 TEL : 03-6734-3143 MAIL : b-sisetu@mext.go.jp
（博物館について）文化庁 企画調整課博物館振興室 TEL : 03-6734-4897 MAIL : museum@mext.go.jp

社会教育デジタル活用等推進事業

社会教育施設（公民館・図書館等）におけるデジタル環境の整備や効果的な活用、施設の整備や運営におけるPPP/PFIの活用を一層促進するため、支援体制を構築し、相談対応、専門家派遣、情報交換プラットフォームの開設等による伴走支援を実施

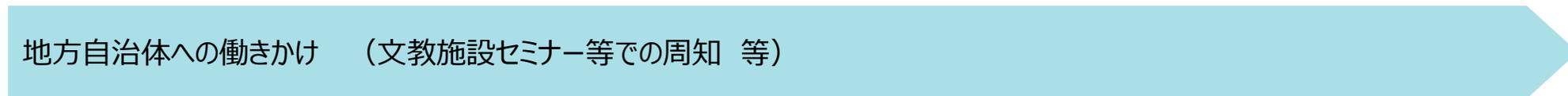
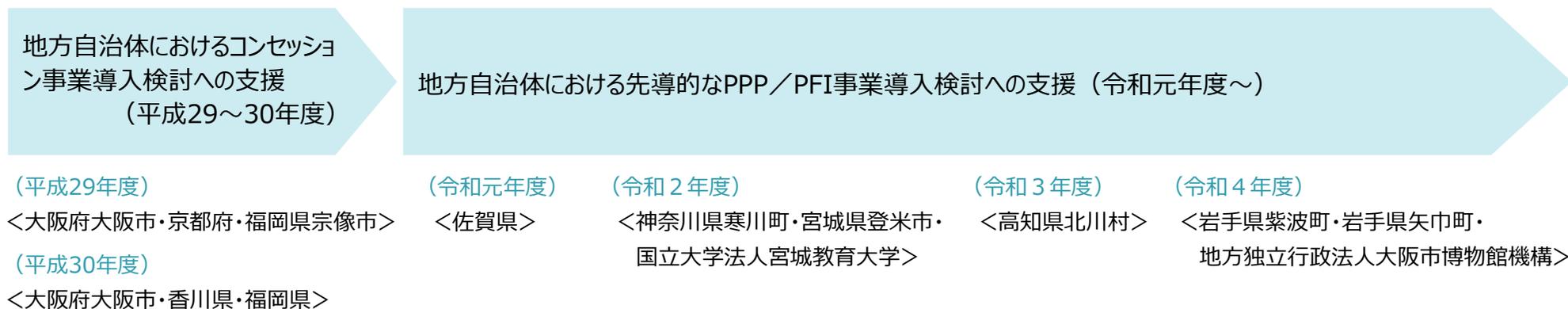
スポーツ施設 文化施設 社会教育施設 **コンサルテイング** **企画立案** 導入可能性調査 **アドバイザー**

※ 相談対応による支援

総合教育政策局 地域学習推進課 庶務係・地域学習推進係 TEL : 03-5253-4111（内線2969,2974） MAIL : chisui@mext.go.jp

文部科学省におけるこれまでの取組状況

●文部科学省の取組状況等



● 文教施設におけるPPP/PFIの推進

https://www.mext.go.jp/a_menu/shisetu/ppp/1406644.htm



文教施設における多様なPPP/PFI事業の推進

- ・文教施設分野における包括的民間委託導入に向けた手引き（令和4年3月）
- ・文教施設分野における多様なPPP/PFI事業等に関するオンラインセミナー～包括的民間委託のすすめ～（令和3年度開催）
- ・文教施設における多様なPPP/PFI事業等促進セミナー（令和2年度開催）
- ・文教施設における多様なPPP/PFI事業等の事例集（令和2年3月）
- ・文教施設における多様なPPP/PFIの先導的開発事業（令和元年度～）

文教施設におけるコンセッション事業の導入

- ・スポーツ・文化社会教育施設官民連携（コンセッション等）推進のための施策集（令和4年6月・令和5年1月改定）
- ・文教施設におけるコンセッション事業に関する導入の手引き（平成30年3月）
- ・文教施設におけるコンセッション事業に関する先導的開発事業（平成29年度～平成30年度）
- ・文教施設における公共施設等運営権の導入に関する検討会（平成28年）

● スポーツ施設

http://www.mext.go.jp/sports/b_menu/shingi/008_index/index.htm

- ・スタジアム・アリーナ改革指針
- ・スタジアム・アリーナ整備に係る資金調達手法
民間資金活用プロセスガイド



● 文化施設

<https://www.bunka.go.jp/seisaku/geijutsubunka/chiiki/93807301.html>

- ・文化庁支援施策
- ・文化施設のコンセッション導入例



● 公立学校施設

https://www.mext.go.jp/a_menu/shotou/zyosei/pfi.htm

- ・公立学校の施設整備にPFIを導入するための
マニュアル
- ・PFIを活用する場合の国庫補助の取扱い
- ・PFIを活用した公立学校の施設整備事例



ご清聴ありがとうございました。

文部科学省大臣官房文教施設企画・防災部施設企画課

PFI推進係 TEL:03-5253-4111 (内線) 4669

Mail : shisetulead-1@mext.go.jp

担当：早田、祖父江