



PFIファイナンスのポイント

～金融機関の役割と機能～

平成18年11月29日
日本政策投資銀行 関西支店
企画調査課 池田良直



Development
Bank of
Japan

PFIの進展が与えた効果

1. 「公共サービス提供のあり方」を見直す大きな一歩

- ①長期・一括・性能(+仕様)発注、②民間へのリスク移転、によるVFMの創出
- 公共調達における新たな競争環境の創出

2. 官民パートナーシップ事業において、「契約」に基づく

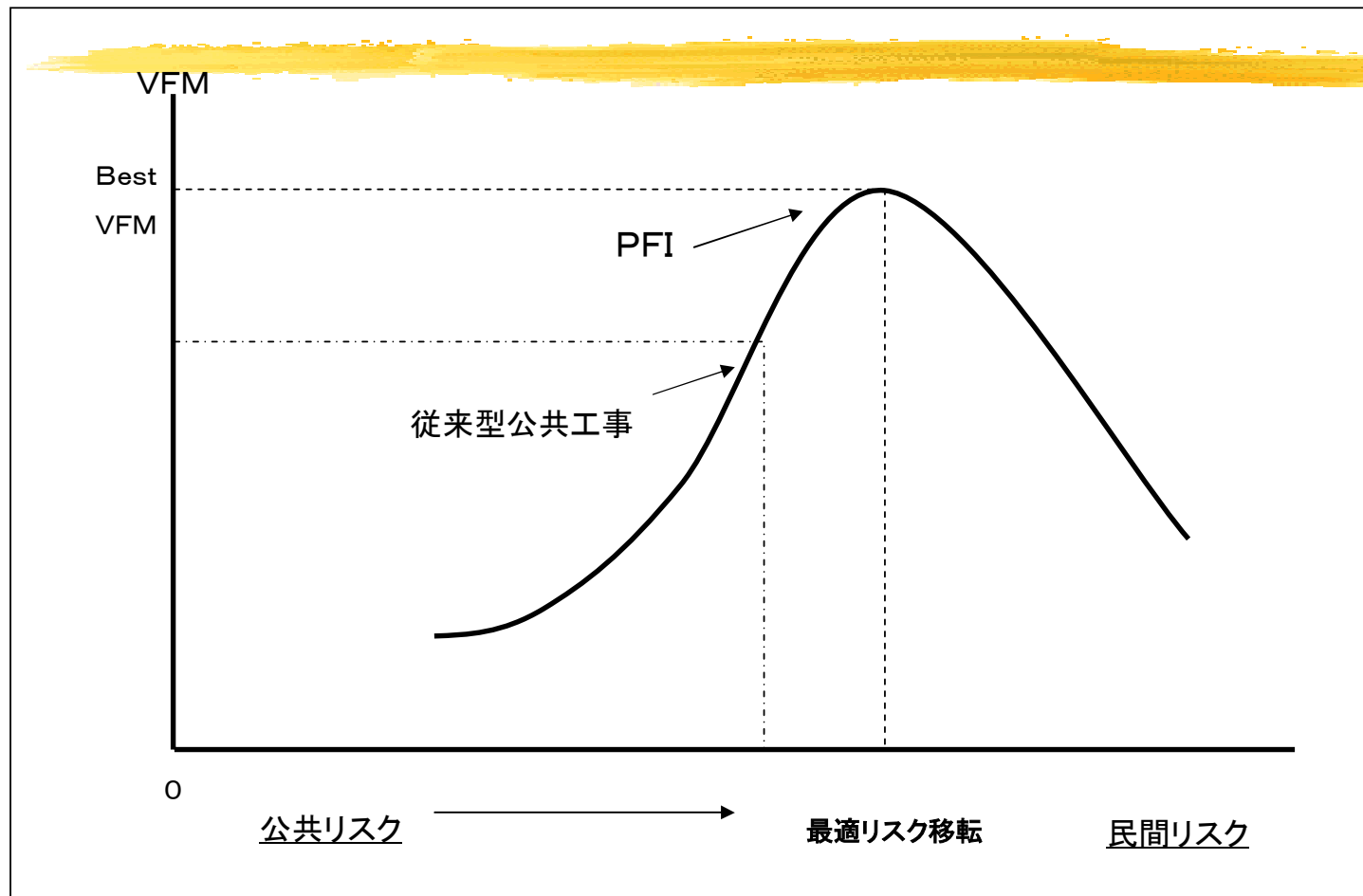
「事業リスク分担」の考え方の浸透

最適リスク配分とVFM

(出所: Treasury Task Force 作成)



日本政策投資銀行
Development Bank of Japan



PFI事業の効果

- ・民間へのリスク移転が重要要素
- ・民間の創意工夫による効率性の向上 (VFM) が民間事業者の報酬の源泉

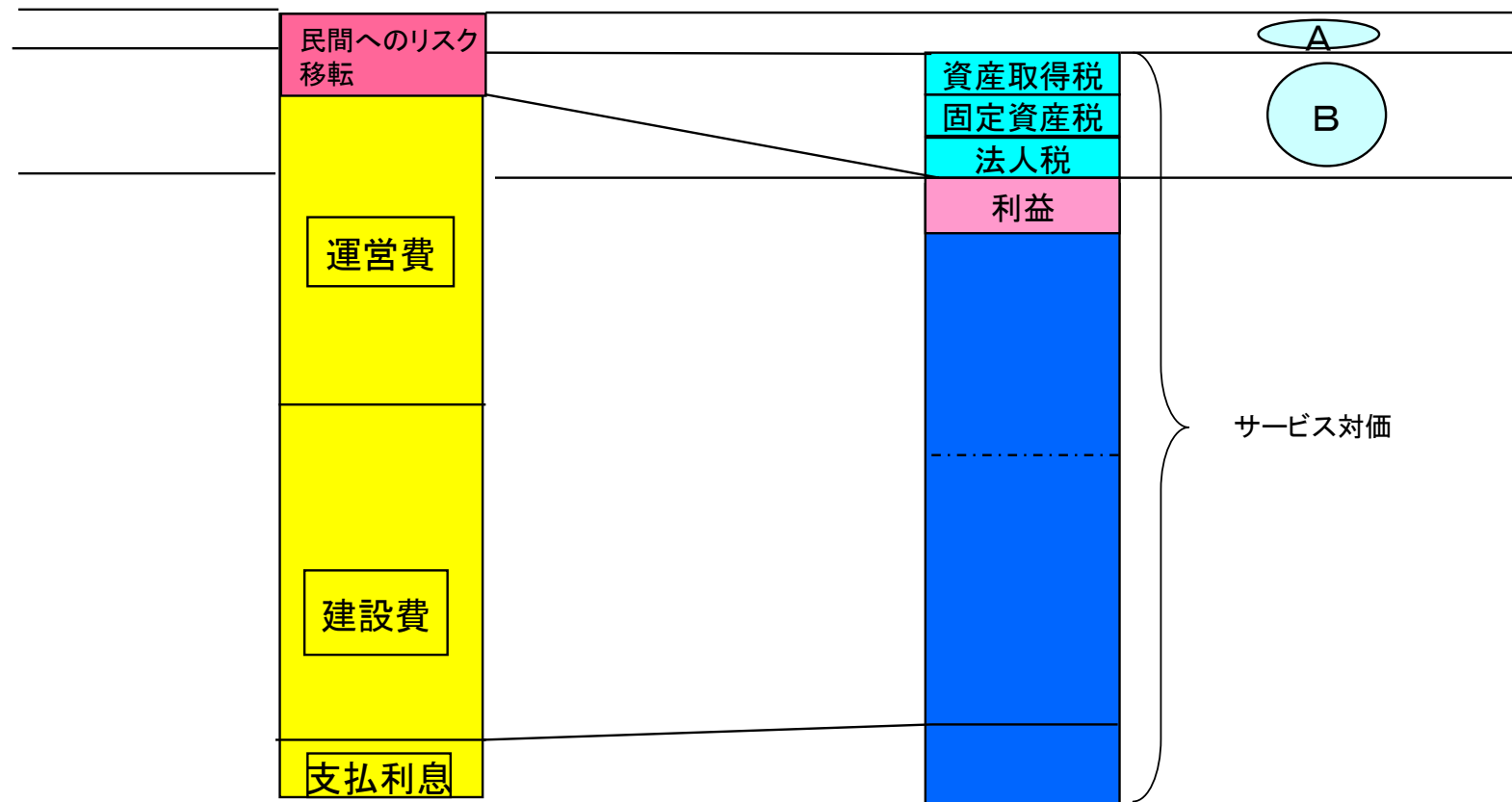


DBJ

日本政策投資銀行
Development Bank of Japan

PSC(公共事業)

PFIのLCC



民間移転するリスク: 建設費増加、完成遅延、運営費増加、維持・修繕費用変動、損害賠償リスク 等

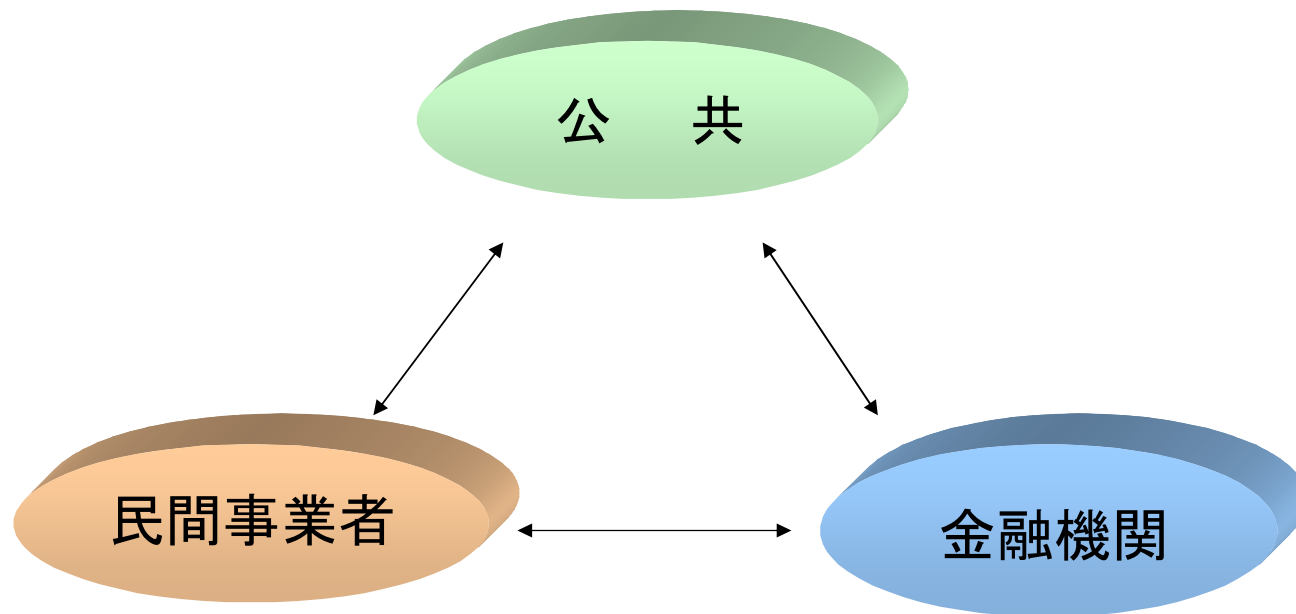
Development Bank of Japan

各プレイヤーのモチベーションと最適バランス構築が必要



日本政策投資銀行
Development Bank of Japan

VFMの実現、公共サービスの安定



事業継続によるリターン最大化

合理的なリスク・リターン関係構築

コーポレートファイナンスとプロジェクトファイナンス



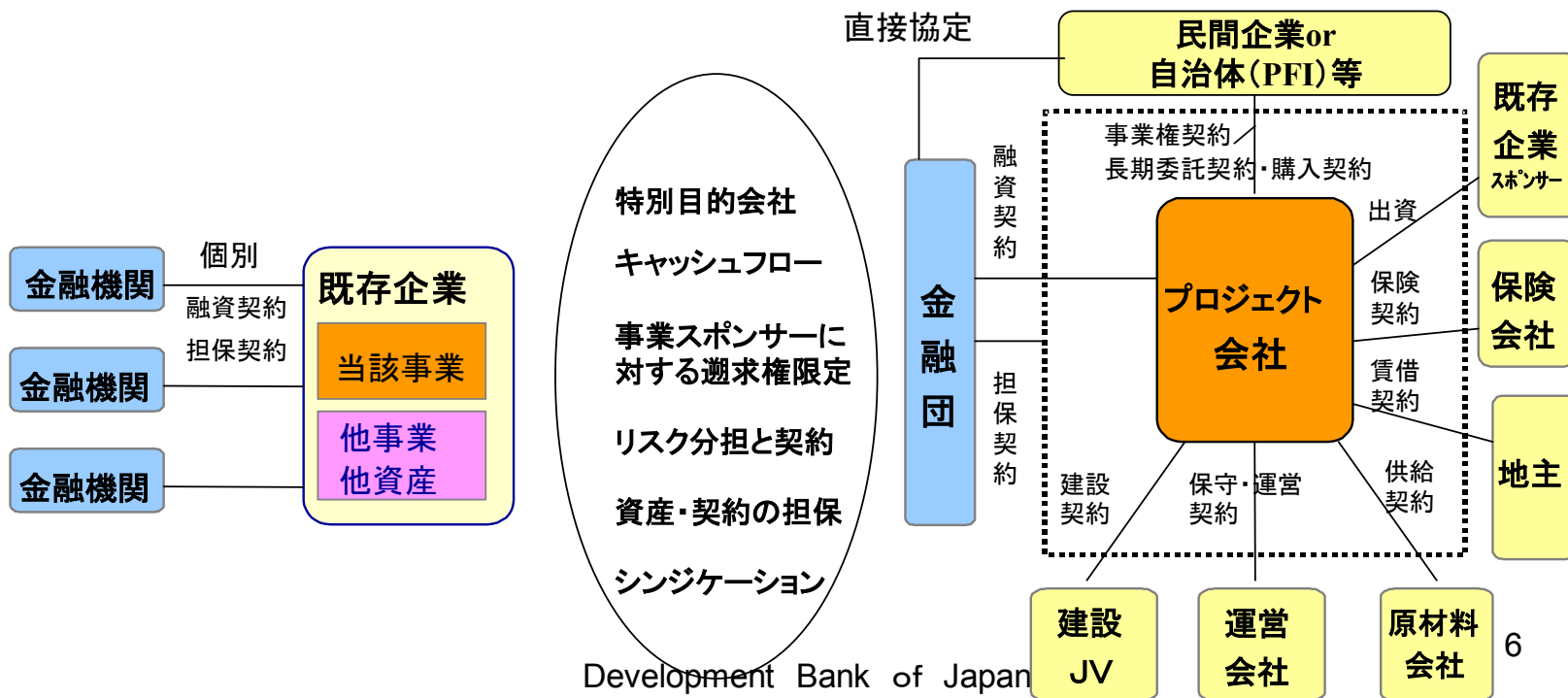
日本政策投資銀行
Development Bank of Japan

コーポレート
ファイナンス

プロジェクトファイナンス

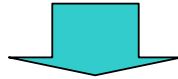


事業主体	借入人	出資者
借入人	既存企業	特別目的会社
返済財源	企業全体の事業収益	当該事業収益のみ
担保	企業信用力及び所有財産	当該事業資産及び権利
審査	企業財務分析・業績予測	事業採算・事業リスク



事業が不調となるのは大きく以下の2ケース

1. 委託先(≡株主)の業務パフォーマンスの悪化
2. 委託先(≡株主)の倒産 (実際には両者は相互に関連しようが)



建て直しの方法は以下の2つ

(※もちろん、この前段の業務改善努力等が大前提)

1. (原則)

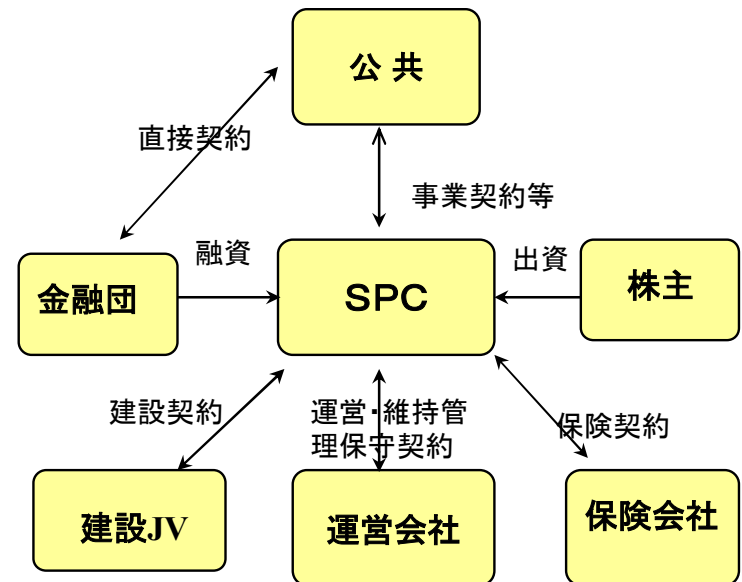
- ①旧委託先との契約を解除
- ②新委託先と契約を締結
- ③旧委託先の保有する株式を新委託先に売却

→ 必要な担保権＝株式の担保権

2. 委託先(=株主)の倒産時で会社更生手続を申請した場合、更生計画認可まで株式の担保実行が不可となる。この場合は、

- ①他の株主や新委託先とともに新SPC設立
- ②旧SPCの各種契約地位を新SPCに譲渡

→ 必要な担保権＝各契約の地位の譲渡予約権



PFIにプロジェクトファイナンスを活用する意味(1)

(1) 公共サイド

- ① 民間資金を用いて「必要不可欠な」社会資本を整備することが可能
(→ 「サービス内容に見合ったサービス対価の支払い」とすることは、事業契約によって担保することが可能。)
- ② 金融機関の事業性審査能力、アレンジメント機能、モニタリング機能(財政・収支面)の活用
- ③ 将来債務(施設費分)の残存は、公共サイドにとって民間への「リスク移転」を経済的に担保。(→ 事業に一層の緊張感をもたらす効果)
- ④ 長期事業継続の安定性向上(超長期間の企業信用力の制約からの開放)
- ⑤ 最適リスクアロケーションの達成による事業効率性の向上

PFIにプロジェクトファイナンスを活用する意味(2)



日本政策投資銀行
Development Bank of Japan

(2) 民間事業者サイド

- レバレッジ効果
- 多種多様なリスクを特定の者が全面的に抱える負担を回避
- 当該事業の信用力に依拠した事業参画が可能

(3) 金融サイド

- 事業リスクのアレンジメントによって、当該事業に即応した合理的な出融資条件設定
(→ PFIファイナンスの今後の多様化は、事業内容次第)

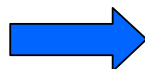
今後のPFI／PPP市場発展のポイント

◎ 官民パートナーシップにより達成される「価値」に対する明確な理念が必要
(公共サイドの前向き、かつ戦略的発想が出发点)

民間の創意工夫を喚起する発注 ← ①性能発注、②運営重視、③大胆かつ適切なリスク移転

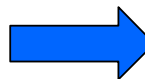
(④ 民間へのインセンティブ付与)

↓
VFMの拡大



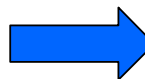
サービスの質向上 or 財政負担の軽減

↓
民間が適正報酬を得やすくなる



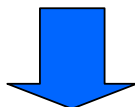
民間事業者のモチベーション向上、事業安定

↓
リスクに対応した適切かつ柔軟な



ファイナンス組成の円滑化・多様化

融資条件設定が可能



成功事例の創出 (→PFI／PPPへの更なる取り組み)