平成17年度国土交通省PFIセミナー

岡山市当新田環境センター・東部余熱利用施設整備・運営PFI事業について

平成17年12月7日 岡山市

環境局環境施設部環境施設課 赤木和彦

目次

- 1. 二つのPFI事業の概要
 - > 当新田環境センター余熱利用健康増進施設整備・運営PFI事業
 - > 岡山市東部余熱利用健康増進施設整備·運営PFI事業
- 2. 優先交渉権者選定までについて
 - PFI事業としての検討・工夫
- 3. 優先交渉権者選定以降について
 - スケジュール
 - > 設計・建設の確認
 - > 当新田健康増進施設設置条例の制定
 - > 市の財政縮減
 - 》 利用状況
 - > 収支状況
 - 良好に推移している要因

1. 二つのPFI事業の概要

当新田環境センター余熱利用施設整備・運営PFI事業

■ 事業方式: BOT

■ 事業期間: 運営開始から15年間まで (H16.4.1-H31.3.31)

■ 施設の概要

所在地 : 岡山市当新田420番4

■ 敷地面積 : 11,366㎡

■ 施設概要 : 屋内温水プール 25m×6、温浴施設、

ジム、スタジオ、会議室

- ◆ 鉄骨造2階建て、建築延べ床面積3,599㎡、建築面積2,533㎡
- ◆ 無料駐車場170台(身障者用2台含む)
- 事業者 PFI岡山当新田(株) スポンサー(株主):(株)大林組(東京都)、コナミスポーツ(株)(東京都)、(株)ゼクタ(東京都)、(株)東畑建築事務所(大阪市)
- 融資銀行 (株)UFJ銀行(名古屋市)、(株)中国銀行(岡山市)

当新田健康増進施設



愛称:コート岡山南







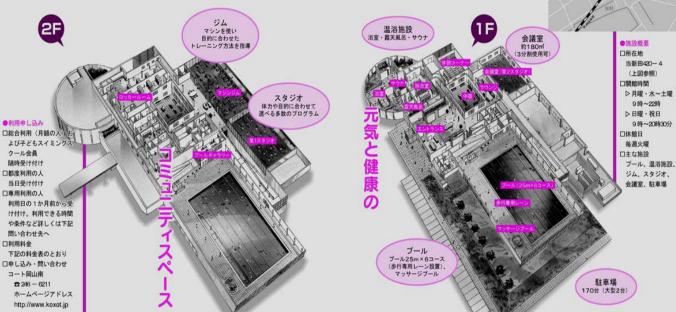


16年4月号の市の広報紙

KOで コート岡山南

コート岡山南は、市の環境施設・当新田環境センターから発生する余熱を 利用した健康増進施設で、市がPFI方式により初めて発注した施設です。 PFI方式とは、民間の資金や経営・技術的能力を活用した社会資本整備の 方式のことをいいます。





		金	

利用可能施設	大人	高校	中学生	小学生以下
1日総合利用	1,770	1,480	-	
ブール	590	540	540	250
温浴施設	340	310	310	150
ジム	490	390	-	-
スタジオ	490	390		

※1日総合利用は、ブール・温浴施設・ジム・スタジオのすべ を利用できます。 ※3歳未満の幼児は無料です。

■総合利用料金 (目標)

10 SI	月額利用料	利用可能時間
大人 (フルタイム)	6,410	月・水~土曜 9:00~22:00 日曜、祝日 9:00~20:30
大人 (デイタイム)	5,420	月・水~金曜 9:00~16:00 (土・日曜、祝日は除く)
高校生	5,420	月·水~土曜 9:00~22:00 日曜、祝日 9:00~20:30
中学生	2,960	"
小学生以下	1,480	п

できます。ただし、中学生以下の人はブール、温浴施設のみ利用できます。

■恵田利田銭金 (栗玉約) (四・粉込)

利用可能施設	営利	非営利
ブール(1コース)	1,970	690
スタジオ	5,910	1,970
会議室(大)	4,440	1,480
会議室 (小)	1,480	490

※専用利用は、いずれも1時間当たりの料金です。 ※営利目的の利用と、営利を目的としない利用に区 分します。

子ともスイ	ミングスクー	-/
会員種別	月会費	

5,960 4か月~2

2歳6か月

4歳~年

4歳~小学

象	利用可能時間
裁児親子	水・金・土曜 11:00~12:00
~ 4 歲児	月・水~土曜 14:00~15:00
ł .	月・水~土曜 15:00~16:00
生	月・水~土曜 16:00~17:00

小学生~四泳法習得者 月・水~土曜 17:00~18:00

※各コースとも週1回(月4回)。

リトル

キンダー

キンダー初心

児童・育成

0

6

(円・税込)

岡山市東部余熱利用健康増進施設整備·運営PFI事業

■ 事業方式: BOT

■ 事業期間: 運営開始から15年間まで

(H16. 11. 1-H31. 10. 31)

■ 施設の概要

所在地 : 岡山市西大寺川口327番1

■ 敷地面積 : 11,114㎡

■ 施設概要 : 屋内温水プール 25m×4、歩行専用プール 温浴施設(温泉を利用)、ジム、スタジオ、会議室、軽食喫茶

- ◆ 鉄骨造2階建て、建築延べ床面積3,775㎡、建築面積3,011㎡
- ◆ 無料駐車場117台(身障者用4台含む)
- 事業者 PFIヘルスプラザ岡山(株)スポンサー(株主):(株)岡山スポーツ会館(岡山市)、蜂谷工業(株)(岡山市)、(株)山陽設計(岡山市)
- 融資銀行 (株)広島銀行(広島市)

東部健康増進施設



愛称:健幸プラザ西大寺











会員種別	月白	利用可能時間		
太具性 別	月4回コース	月8回コース	44 MS 45 MS MAT INC	
幼児コースA (3~5歳)	5,460	7,420	月·水·土曜 15:00~16:00	
関児コースB (5~8歳)	5,460	7,420	月·水·土曜 16:15~17:20	
小学生コース C (小学生~中学生)	5,460	7,420	月·水·土曜 17:30~18:40	

■エジネスイミングスカール (日額で利用)

專用利用料金(要予約) 利用可能施設	宮利	非営利
ブール(1コース)	1,480	490
スタジオ	2,960	1,970
会議室(大)	9,310	3,100
会議室 (小)	1,030	1,030

水準の利用と、59 れたり、時間当たりの水金とす。 ※割目的の利用と、営利を目的としない利用に区分します。 ※利用の3カ月前から予約受け付け。利用できる時間や条件など詳しくは健康 プラザ西大寺へ。

■総合利	用料金	(月額で利用)		(円・岩
*	٨.	高校生	中学生	小学生以
				-

※月臓助合利用は、プール・進治施設・ジム・スタジオのすべてを1か月利用 できます。ただし、中学生以下の人はプール、進治施設のみ利用できます。 ※進治施設は1回利用につき入温板150円が別途必要です(12歳未満は無料)。

3,550

3,550

5,910

5.910

利用可能施設	大人	高校生	中学生	小学生以下
1日総合利用	1,480	1,480	590	590
ブール	1,180	740	490	490
温浴施設	340	340	340	200
ジム	590	590	-	-
スタジオ	590	590	-	-

にたし、平子出版ドの人はフール、湯泊地区のみ利用できます。 ※温泡施設は、1回利用につき入湯板150円が別途必要です(12歳未満は無料)。 ※3歳未満の効別はすべて無料です。

עאב

2. 優先交渉権者選定までについて

PFI事業としての検討・工夫

- BOT方式
- ■二段階選抜
- ■サービス購入費
- ■応募者条件
- ■その他

BOT方式

設計から維持管理運営ま でを一括して任せる 運営ノウハウ・計画を設計・建設に反映させる



事業者が責任を持ってトータルに実施



PFIの趣旨に合致し 最大の効果



二段階選抜方式

- 公開募集による二段階選抜方式
 - ◆ 第一段階(第一次審査)
 - ◆ 資格信用調査
 - ◆ 仕様適合審査
 - ◆事業計画健全性調査
 - ◆ 非価格要素審査

審査委員会で評価

- ◆ 第二段階(第二次審査)
 - ◆ 価格審査
- 一定水準以上の提案の内、一番市の財政負担が低い提 案を選定する

サービス購入費等

事業者の インセンティブを 図るためには

事業者が がんばれば 儲かる仕組みが必要 施設使用料収入に 応じた サービス購入費

基本料金 十 利用者数比例料金 サービス購入費

利用者数比例料金

事業者が見込んだ 施設使用料収入 の総額

事業者が考える総事業費

基本料金

事業者が事業計 画上必要と考えた 市からの助成金

応募者条件

- スポーツ施設の運営実績のある企業を含んだ複数の企業によるグループであること
- 当該事業のみを実施する特別目的会社を設立して事業を実施すること
- ■応募者全員が、特別目的会社に出資すること

その他(温泉枯渇リスク)(健幸プラザ西大寺のみ)

温泉が枯渇したらどうしよう

温泉がなくても 温浴施設は 継続したい

温泉がなくなると 利用が減るだろう



集客リスクを事業者とすると 利用減の負担は市がしなければならない



温浴施設使用料は市の収入とし事業者の集客リスクの範囲外としよう

3. 優先交渉権者選定以降について

スケジュール

- 当新田
- H12.8.31 実施方針の公表
- H12.10.23 特定事業の選定
- H12.11.8募集要項の公表
- H13. 4.27 第二次提案作成要項の 公表
- H13.7.24 優先交渉権者の決定
- H13.9議会 債務負担行為の設定
- H13.11.16 特定事業仮契約
- H13.11議会 特定事業契約議決
- H15.11議会設置条例制定
- H16.1議会 指定管理者指定
- H16.4.1 運営開始

■ 東部

- H14.6.21 実施方針の公表
- H14.9.10 特定事業の選定
- H14.9.10 募集要項の公表
- H15.2.4 第二次提案作成要項の 公表
- H15.5.22 優先交渉権者の決定
- H15.6議会 債務負担行為の設定
- H15.8.6 特定事業仮契約
- H15.9議会 特定事業契約議決
- <u>H16.6議会 設置条例制定</u> 指定管理者指定
- H16.11.1 運営開始

設計・建設の確認



当新田健康増進施設設置条例の制定①

- ■指定管理者制度の採用
- ■利用料金制の採用

当新田健康増進施設設置条例の制定②

■ 指定管理者制度の採用

- (指定管理者による管理等)
- 第3条 健康増進施設の管理に関する業務のうち、次に掲げるものについては、地方自治法(昭和22年法律第67号)第244条の2第3項の規定により、市長が指定するもの(以下「指定管理者」という。)にこれを行わせることができる。
- (1)**~**(3)(略)
- (指定管理者の指定)
- 第4条 健康増進施設の指定管理者の指定を受けようとするものは,健康増進施設の事業計画に関する書類その他規則で定める書類を添えて,市長に申請しなければならない。
- 2 (略)
- 3 前2項の規定にかかわらず,市長は民間資金等の活用による公共施設等の整備等の促進に関する法律(平成11年法律第117号)に基づき選定し,契約した民間事業者(当該民間事業者から当該契約上の地位を承継したものを含む。)を議会の議決を経て,指定管理者に指定するものとする。

当新田健康増進施設設置条例の制定③

- 利用料金制の採用
- 指定管理者指定前



- 一度公金である施設使用料を事業者は市に納める。同額を市から事業者に支払う。
- 指定管理者指定後



市の財政縮減(コート岡山南)

○ 市の財政負担額の縮減率は45%見込まれます(現在価値換算で約19億円)

市の財政負担の見込額は、事業計画から事業終了までの費用として見込まれる財政負担額の総額を算出し、これを現在価値に換算して評価します。

(現在価値換算値 単位:百万円)

項目	市が自ら 実施する 場 合	する 特定事業選定時(想定)		優先交渉権者の提案値	
	(A)	PFI(B)	(B)/(A)	PFI (C)	(C)/(A)
サービス購入費 ¹⁾		3,658		2,777	
利用者料金収入	▲ 452	▲ 452		▲ 1,430	
計	▲ 452	3,206		1,347	
事業費3)	4,295	35		35	
市 税		▲ 135		▲103	
土地(起債含む)	1,240	1,180		1,180	
交 付 税					
土 地 分	▲ 437	0		0	
施設整備費	▲ 419	▲219		▲142	
計	4,679	861		970	
合 計	4,227	4,067	96%	2,317	55%

¹⁾ サービス購入費は、PFIで実施する場合の市から事業者に対して運営期間にわたり支払うサービス提供の対価(基本料金+利用者比例料金相当)

2) 事業費:

[市が自ら実施する場合] 調査から事業終了までに見込まれる総ての支出(市職員人件費等含む) [PFI] PFI事業のアドバイザー費用と事業計画から事業終了までに見込まれる総ての市職員人件費

市の財政縮減(健幸プラザ西大寺)

○ 市の財政負担額の縮減率は41%見込まれます(現在価値換算で約16億円)

市の財政負担の見込額は、事業計画から事業終了までの費用として見込まれる財政負担額の総額を算出し、これを現在価値に換算して評価します。

(現在価値換算値 単位:百万円)

	市が自ら実施する	特定事業選	定時(想定)	優先交渉権者の提案値		
項 目	場合	DDT (D)	(-) () ((1)		() (5) ((1)	
	(A)	PFI (B)	(B)/(A)	PFI (C)	(C)/(A)	
サービス購入費 ¹⁾		3,990		2,732		
利用者料金収入	▲ 440	▲ 440		▲596		
計	▲ 440	3,550		2,136		
事業費 ²⁾	4,123	38		38		
市 税(入湯税を含む)	▲49	▲211		▲167		
土地関連費用	331	331		331		
計	4,405	158		202		
合 計	3,965	3,708	94%	2,338	59%	

¹⁾サービス購入費は、PFIで実施する場合の市から事業者に対して運営期間にわたり支払うサービス提供の対価(基本料金+利用者比例料金相当)

2) 事業費:

[市が自ら実施する場合] 調査から事業終了までに見込まれる総ての支出(市職員人件費等含む)

[PFI] PFI事業のアドバイザー費用と事業計画から事業終了までに見込まれる総ての市職員人件費

利用状況(コート岡山南)

コート岡山南月別利用者数	(単位:人)	コート岡山南月別1日平均利用者数	(単位:人)

	16年度	17年度	差
4月	16, 837	19, 789	2, 952
5月	19, 181	20, 379	1, 198
6月	18, 814	22, 358	3, 544
7月	20, 411	23, 195	2, 784
8月	18, 894	21,011	2, 117
9月	19, 469	21, 288	1, 819
10月	19, 346	20, 862	1, 516
11月	17, 913		
12月	16, 697		
1月	19, 100		
2月	17, 123		
3月	19, 100		
計	222, 885		

		(
	16年度	17年度	差
4月	648	761	113
5月	710	784	73
6月	753	860	107
7月	756	859	103
8月	727	808	81
9月	749	818	69
10月	717	772	55
11月	717		
12月	618		
1月	707		
2月	744		
3月	735		
平均	714		

※事業者目標:1日平均利用者数500人、年間利用者数:15万人

利用状況(健幸プラザ西大寺)

健幸プラザ西大寺月別利用者数等

(単位:人)

年・月	利用者数	1日平均利用者数
平成16年11月	7, 880	315
12月	9, 502	380
平成17年 1月	10, 884	454
2月	11, 725	489
3月	11, 780	453
4月	12, 116	466
5月	12, 149	467
6月	13, 058	502
7月	14, 418	534
8月	14, 071	541
9月	13, 226	508
10月	12, 343	510
計	143, 152	468

※事業者目標:1日平均利用者数240人(7万人÷300日)年間利用者数:7万人

収支状況(′当新田	建康增油	施設山	支報告	単位·円)
7XX1X///		姓冰妇足	ミル巴 ロメコス	\sim \sim \sim	7 2 1 1 1 /

営業収益	16年度	計画	差	備考		
施設売上及び市からの委託料	329,692,635	299,747,066	29,945,569	16年度の施設売上は194,042,782円。市からの委託料 は135,649,853円。		
営業費用						
減価償却	57,411,809	50,989,335	6,422,474			
消耗品	13,261,686	0	13,261,686			
繰延資産償却(創業費・開業費)	26,800,205	46,153,961	-19,353,756			
不動産取得税	12,841,300	0	12,841,300			
運営委託費	150,690,199	125,189,036	25,501,163			
維持管理委託費	13,106,204	13,000,000	106,204			
管理委託費	6,950,261	7,000,000	-49,739			
一般管理費(手数料、通信費他)	1,581,780	2,582,000	-1,000,220			
修繕費	5,312,114	0	5,312,114			
水道光熱費	14,734,044	20,781,031	-6,046,987			
保険料	1,127,050	1,210,000	-82,950			
計	303,816,652	276,697,410	27,119,242	計画の計の中には固定資産税・都市計画税・事業所税合わせて9,792,047円が含まれています。これらの税については17年度で課税されております。		
営業利益	25,875,983	23,049,656	2,826,327			
営業外収益	営業外収益					
雑収入等(受取利息)	1,800	3,230	-1,430			
営業外費用						
支払利息	41,915,426	40,228,711	1,686,715			
経常利益	-16,037,643	-17,175,825	1,138,182	29		

収支状況(東部健康増進施設収支報告、単位:円)					
営業収益	16年度	計画	差	備考	
施設売上及び市からの委託料	114,599,022	102,727,083	11,871,939	16年度の施設売上は38,196,548円。市の委託料は 76,402,474円。	
営業費用					
減価償却	48,561,209	19,158,088	29,403,121		
繰延資産償却(創業費・開業費)	14,014,038	29,815,600	-15,801,562		
不動産取得税	13,203,900	23,448,000	-10,244,100		
運営委託費	33,361,455	22,153,000	11,208,455		
維持管理委託費	9,124,101	5,666,667	3,457,434		
管理委託費	4,995,000	5,000,000	-5,000		
修繕費	3,174,451	1,173,000	2,001,451		
水道光熱費	12,692,554	9,666,666	3,025,888		
保険料	1,062,105	846,667	215,438		
함	140,188,813	129,135,688	11,053,125	計画の計の中には固定資産税・都市計画税・事業所税合わせて12.208,000円が含まれています。これらの税につしては17年度で課税されております。	
営業利益	-25,589,791	-26,408,605	818,814		
営業外収益					
雑収入等	4,621,638	0	4,621,638		
営業外費用					
支払利息	13,385,833	14,250,000	-864,167		
経常利益	-34.353.986	-40.658.605	6.304.619		

良好に推移している要因

- 事業者のインセンティブを図る仕組み作り (BOT方式、二段階選抜、サービス購入費、 応募条件、指定管理者制度の導入)
- ■都度利用料金の設定
- 事業者のノウハウに基づいた適切な集客 予測
- 利用者に飽きさせない工夫(独自プログラムの活用)
- ■この施設は公共施設であるという安心感

参考

■岡山市のホームページ

http://www.city.okayama.okayama.jp/index_top/pfi_top.htm