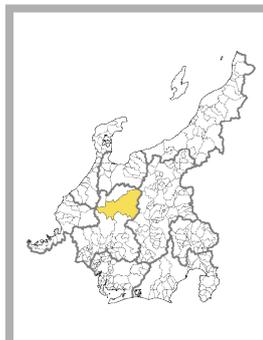


## 高山市(岐阜県):地域福祉バス

### 高齢化の進んでいる地域の住民の移動手段となった地域福祉バス

人口	96,231 人	モード	コミュニティ バス
面積	2,177.67 km <sup>2</sup>	法令	— (無償運行)
人口 密度	44.18 人/km <sup>2</sup>	運営 主体	高山市



#### ■ 取組の背景

##### 地域と交通の状況

##### 【集落点在】【市町村合併による交通再編】

- 平成 17 年 2 月に近隣 9 町村と合併した高山市は、東西約 81km、南北約 55km、面積は 2,177 km<sup>2</sup>にも達し、東京都の面積にも匹敵する日本一広域な自治体となった。長野県、富山県、石川県、福井県と境を接する。市域の 9 割以上は山林であり、高山市街地の他に 9 つの旧町村域にも中心地域とされる一定の人口を要する集落があるが、さらに奥には幾筋もの谷筋に沿った形で小規模な集落が点在している。高齢化も著しい。
- 合併前町村では、既に独自に福祉バスが運行されているところもあったが、サービス内容は地域間で差異があった。従前のサービス水準を確保しつつ、公共交通空白地域への交通手段を設ける必要性があった。

表. 各地域の状況

	人口		平成 12 年～17 年 の人口増減		面積 平方キロ	人口密度 (1 km <sup>2</sup> 当り)	高齢化率 (%)
	平成 17 年	平成 12 年	実数	率			
旧高山市	66,244	66,430	-186	-0.3	139.57	474.6	22.4
旧丹生川村	4,739	4,719	20	0.4	225.47	20.9	25.0
旧清見村	2,555	2,657	-102	-3.8	359.16	7.1	25.2
旧荘川村	1,309	1,345	-36	-2.7	323.28	4.0	32.4
旧宮村	2,698	2,659	39	1.5	51.89	52.0	22.4
旧久々野町	4,002	4,132	-130	-3.1	106.10	37.7	28.1
旧朝日村	2,037	2,155	-118	-5.5	187.37	10.9	33.0
旧高根村	665	814	-149	-18.3	220.66	3.0	33.4
旧国府町	8,108	8,101	7	0.1	89.05	91.0	25.4
旧上宝村	3,874	4,011	-137	-3.4	475.12	8.2	30.4
合計	96,231	97,023	-792	-35.1	2,177.67	44.2	23.9

出典:平成 17 年国勢調査

#### ■ 実現したサービス

##### サービス内容

##### 【路線設置】【ゾーンバスシステム】

- 平成 18 年 4 月より、各支所地域において、平日 2 往復を目処として地域内を無料で巡回する「地域福祉バス」の運行を開始した。市民であれば、住民基本台帳カードや保険証などを提示の上、無料で利用できる。無料巡回バス運行にあたっては、旧町村で既に運行されていた車両を利用するなど、保有資産を有効活用した。
- 支所間は路線バスによってつながれており、地域内の地域福祉バスがフィーダー路線としての役割を果たすことで、一種のゾーンバスシステムが構成されている。
- 無償運行として、シルバー人材センターおよびスクールバス運転手に運行を委託している。

## ■ 効果と負担

### 効果

#### 【生活移動手段の確保】【利用者数の増加】

- ・ 公共交通空白地域に住む、全く交通手段を持たない人の大部分が買い物や医療機関への通院等が可能となり、支所地域内の交通利便性を高めることとなった。
- ・ 運行開始から一定期間が経過した後は、住民へ浸透してきたこともあって、利用者は増加傾向にある。

表. 地域福祉バス利用状況(平成 19 年度)

単位:人

	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	地域内人口
合計	2,882	2,923	2,901	2,844	2,425	2,639	3,202	3,009	2,861	2,720	3,178	-	29,960
対前年度比	132%	137%	116%	124%	105%	97%	119%	126%	105%	102%	102%	-	
前年度	2,187	2,136	2,492	2,297	2,308	2,729	2,695	2,379	2,717	2,654	3,119	3,318	

出典:高山市資料

### 負担

#### 【市町村負担】

- ・ 「地域福祉バス」については全面的に市費による運行であり、国や県からの補助は受けていない。

## ■ プロセスと調整

### 市全体の交通体系の所管部署

#### 【プロセス:体制構築】

- ・ 平成 17 年度末に、市の交通体系を協議する組織として「高山市総合交通協議会」を設立した。また、合併以前は市全体の交通体系を所管する部署が無かったが、合併後は市の企画課が中心となり、高年介護課(福祉バス担当)、教育委員会(スクールバス担当)、庁内各支所、運行事業者など関係者と協議する体制となった。また、ルートやダイヤについては、基本的に各支所で行われていた事業、各支所の意見を中心に策定した。利用者負担についても検討したが、導入に際しての対応などで難しい面があったため断念した経緯がある。

## ■ 創意工夫・知見・教訓

### 保有資産の有効活用

#### 【創意工夫:運営の工夫】

- ・ 路線網構築に当たっては、現在保有している資産の有効活用を基本方針とした。具体的には、旧町村時代に運行していた福祉バス等の形態維持(運行が無かった地域への新規導入)、市が運行している自主運行バスの一部無料化、スクールバスへの一般住民の同乗、赤字バス路線の自主運行バスへの移行などが行われた。この結果、車両購入費用等は抑えることができた。ただし、燃料費や人件費の市への負担は相当な額に上り、地域間格差是正と採算面とのバランスをとることが難しい状況にある。

### 市長のリーダーシップ

#### 【知見:リーダーシップ】

- ・ スクールバスの住民利用に関しては、教育委員会との合意を得るのが難しかったが、一体感ある高山市となることをマニフェストにも挙げていた市長の強力なリーダーシップにより実現することができた。

### 有償運送と補助金の関係

#### 【教訓:費用負担のあり方】

- ・ 地域福祉バスは無料運行のため道路運送法の適用を受けない代わりに、市の自主運行バスとしての補助金を受けることができない。

## ■ 連絡先、参考 URL 等

連絡先：高山市企画管理部企画課 電話 0577-35-3131

		高山	丹生川	清見	荘川	一之宮	久々野	朝日	高根	国府	上宝
路線バス	一般路線バス	—	丹生川～高山BC 1日13往復	三日町～高山BC 1日12.5往復	牧戸～高山BC 1日4往復	一之宮～高山BC 1日19.5往復	久々野～高山BC 1日18.5往復	朝日～高山BC 1日6往復	高根～高山BC 1日4往復	国府～高山BC 1日37.5往復	平湯～高山BC 1日15.5往復
	路線維持補助				岐阜バス：荘川-八幡線				濃飛バス：高山-高根線		
地域間バス	路線		すくな号 1路線 1系統 朴の木平～高山 毎週月・木・土運行 1日2便	大原線・江黒線 2路線 2系統 大原線(高山～大原) 江黒線(高山～江黒) 各路線1日5便 ※大原線は1便のみデ マンド制							国府・上宝線 1路線 1系統 高山BC～上宝町見座 平日1日3便
	利用者負担		300円 ※支所地域内無料 小学生以下 無料 生保・身障者 半額 ※荒城線からの乗り継 ぎは無料	濃飛バスの運賃体系 ※平日2便支所地域内 無料 小学生以下 半額 身障者 半額 小学生未満で保護者が 同伴 無料							濃飛バスの運賃体系 小学生以下 半額 身障者 半額 小学生未満で保護者が 同伴 無料
自主 運行バス	一般路線バス	市内循環線(さるぼぼ バス) 岩滝線 1日3往復 他 のらマイカー									
	路線	6路線 11系統 東線 2系統 西線 2系統 南線 2系統 北線 2系統 川東線 1系統 川西線 2系統	荒城線(自主バス) 1路線 1系統 丹生川口～町方～呂 瀬(荒城方面) 1日2便								
	利用者負担	全線100円 ※小学生未満無料	300円 ※平日2便 支所地域 内無料 小学生以下 無料 生保・身障者 半額 ※すくな号からの乗り継 ぎは無料								
地域福祉 バス	路線				地域福祉バス 2路線 六蔵～新洲 野々俣～新洲 週5日2便	(地域福祉バス) (久々野地域の地域福 祉バスが、一之宮町段 地域に至る)	地域福祉バス 2路線 久々野～大西方面 無数河～渚方面 週5日2便	地域福祉バス 秋神方面 甲・立岩方面 青屋方面 週5日2便 曜日毎に地区を巡回	地域福祉バス 阿多野・野麦方面 日和田・中之宿方面 池ヶ洞・黍生方面 週5日6便 曜日毎に地区を循環	地域福祉バス 3路線 三川方面 宮地方面 宇津江方面 週5日2便	地域福祉バス 2路線 上宝方面 奥飛騨温泉郷地区 曜日毎に地区を巡回
	利用者負担				無料		無料	無料	無料	無料	無料
スクールバス 一般住民利用		岩滝～東山中学校		江黒～清見小学校			渚～久々野小学校 山梨～久々野小学校	秋神～朝日小学校	日和田～朝日小学校 阿多野郷～高根支所 塩沢～高根支所		中尾～栢尾小学校 平湯～栢尾小学校 蔵柱～本郷小学校 双六～北稜中学校 村上～北稜中学校 平湯～北稜中学校
利用方法		登録制		登録制			登録制	登録制	登録制		登録制

図. 高山市総合交通体系の現状(平成19年度)

出典: 高山市資料

## ■ 資料編

## 朝日地域 福祉バス時刻表

◎Aコース:上ヶ見、寺澤、浅井、大廣、黒川、秋神地区  
(火曜日、木曜日運行)

往 路	時 間		復 路	時 間	
朝日支所	8:15	13:00	朝日支所	11:00	15:45
回送	↓	↓	道の駅	11:02	15:47
胡桃島公民館前	8:40	13:25	朝日診療所	11:04	15:49
上桑之島バス停	8:43	13:28	上ヶ見公民館前	11:06	15:51
宮之前公民館前	8:44	13:29	寺澤公民館前	11:07	15:52
下西洞公民館前	8:46	13:31	浅井バス停(大廣)	11:08	15:53
上西洞公民館前	8:49	13:34	大廣公民館前	11:10	15:55
* 民宿松川前	8:51	13:36	長瀬石油前	11:12	15:57
秋神小学校バス停	8:52	13:37	黒川バス停	11:14	15:59
一之宿公民館前	8:54	13:39	一之宿公民館前	11:25	16:10
黒川バス停	9:05	13:50	秋神小学校バス停	11:27	16:12
長瀬石油前	9:07	13:52	* 民宿松川前	11:28	16:13
大廣公民館前	9:10	13:55	上西洞公民館前	11:30	16:15
浅井バス停(大廣)	9:11	13:56	下西洞公民館前	11:33	16:18
寺澤公民館前	9:12	13:57	宮之前公民館前	11:35	16:20
上ヶ見公民館前	9:13	13:58	上桑之島バス停	11:36	16:21
朝日診療所	9:16	14:01	胡桃島公民館前	11:39	16:24
道の駅	9:18	14:03	回送	↓	↓
朝日支所	9:19	14:04	朝日支所	12:04	16:49

\* 印の停留場は冬場の積雪状況によっては通らない場合があります

◎Bコース:甲、小谷、見座、小瀬、立岩地区  
(月曜日、水曜日、金曜日運行)

往 路	時 間		復 路	時 間	
朝日支所	8:15	13:00	朝日支所	11:00	15:45
甲さわら公園前	8:18	13:03	朝日診療所	11:03	15:48
甲タイムリー前	8:20	13:05	道の駅	11:05	15:50
小谷バス停	8:21	13:06	甲さわら公園前	11:08	15:53
向畑自動車前	8:25	13:10	甲タイムリー前	11:10	15:55
小瀬公民館前	8:27	13:12	小谷バス停	11:11	15:56
桑野線入口	8:29	13:14	向畑自動車前	11:15	16:00
* 桑野 岩野宅前	8:33	13:18	小瀬公民館前	11:17	16:02
* 桑野 新井宅前	8:35	13:20	桑野線入口	11:19	16:04
朝日診療所	8:41	13:26	* 桑野 岩野宅前	11:23	16:08
道の駅	8:43	13:28	* 桑野 新井宅前	11:25	16:10
朝日支所	8:44	13:29	朝日支所	11:29	16:14

\* 印の停留場は冬場の積雪状況によっては通らない場合があります

◎Cコース:青屋地区  
(月曜日、水曜日、金曜日運行)

往 路	時 間		復 路	時 間	
朝日支所	8:48	13:33	朝日支所	11:33	16:18
回送	↓	↓	道の駅	11:34	16:19
九蔵山中宅前	8:58	13:43	朝日診療所	11:36	16:21
二又線入口	9:00	13:45	橋戸入口	11:40	16:25
上青屋公民館前	9:03	13:48	下青屋公民館入口	11:42	16:27
平岩橋入口	9:05	13:50	平岩橋入口	11:43	16:28
下青屋公民館入口	9:06	13:51	上青屋公民館前	11:46	16:31
橋戸入口	9:08	13:53	二又線入口	11:48	16:33
朝日診療所	9:12	13:57	九蔵山中宅前	11:50	16:35
道の駅	9:14	13:59	回送	↓	↓
朝日支所	9:15	14:00	朝日支所	12:00	16:45

図. 地域福祉バス時刻表(朝日地域)

出典: 高山市資料