資料2-5

追跡調査

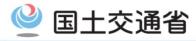
リスクコミュニケーションを取るための 液状化ハザードマップ作成手法の開発

国土交通省 都市局 都市安全課

平成30年度~令和2年度



1. 背景・課題



液状化対策の技術開発の現状

東日本大震災において宅地の広範囲で液状化被害が多数発生したことをきっかけに

- ・国においては、平成25年に「宅地の液状化被害可能性判定に係る技術指針」、平成26年に「市街地液状化対策推進ガイダンス」が策定され、宅地の事前の液状化対策に関わるものが示された。
- ⇒ 1. 産学官で液状化対策に関する技術開発等はされているが、事前防災の推進まで至っていない。
- ⇒ 2. 産学官、住民におけるリスクコミュニケーションのための情報が不足

宅地および地域・地区単位による事前の備えのために行政と住民が "リスクコミュニケーション"を図る基礎資料のひとつとなるハザードマップづくりが必要である。

液状化ハザードマップ作成の課題

過去に作成された液状化ハザードマップの多くが、以下に示す課題を抱えている。

課題①: 液状化被害リスクが地域内で一様となり、液状化

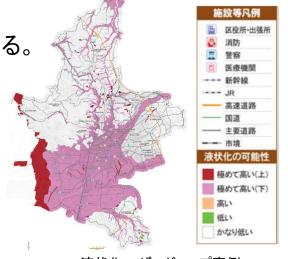
対策の優先度を選定できない。

課題②:液状化による被害を具体的にイメージできず、

液状化被害リスクの気づきを与えられていない。

課題③:レイアウトや表示項目等が洗練されておらず、

分かりにくい表現となっている。



液状化ハザードマップ事例

液状化しやすい地域を把握し、被害リスクに気づき、液状化に対するリスクコミュニケーションを 取るためのツールとして機能していない。

2. 研究開発の目的



地盤の液状化による宅地被害や建物・社会インフラ被害の軽減を目的として、 液状化発生の可能性をより的確に表示するとともに、関係者に液状化による被害予測を伝え、 被害を受ける前に液状化対策への取り組みを促す仕掛けとなるような 「リスクコミュニケーションを取るための液状化ハザートマップ作成マニュアル」を策定する。

【現状のマップ】

- ✓ 液状化のしやすさが一様であり、 危険性が特に高い地区を特定できない
- ✓ 対象地域をメッシュに分割し、微地形や 地質の区分とは関連を欠いたメッシュ・・・ ごとに評価されている
- ✓ 現状のメッシュサイズでは土地履歴の 違いを反映できない
- ✓ 評価が土地条件や土地の履歴と対応 していない
- ✓ 液状化の発生傾向に関する評価手法 が混在している
- ✓ 液状化被害の程度が示されていない ご
- ✓ レイアウト、表現等が洗練されてお らずリスクコミュニケーションがとり にくい

【検討事項】

微地形区分による液状化発生傾向に関する技術開発

- 冷機地形区分等を体系的評価し、地形、地歴等を 考慮した液状化の発生傾向を評価
- ▶ 液状化への影響度が高い地盤特性を把握

建物の液状化被害リスクに関する技術開発

- ▶ 液状化による被害程度の評価方法を検討し、液 状化による被害の程度をわかりやすく表示
- ▶ 建物の傾斜やインフラ被害の日常生活や避難生 活への影響を示す

液状化ハザードマップの表現手法に関する技術開発

▶ リスクコミュニケーションに利用できる表現等の

リスクコミ ュニケー ション

地盤被害

の軽減

建物・社会イ

ンフラ

被害の軽減

リスクコミュニケーションを取るための 液状化ハザードマップ

- ▶地域の液状化発生傾向の検討
- ▶宅地の液状化被害リスク評価の検討
- ▶液状化ハザードマップの表現方法の 検討
- モデル地区において液状化ハザードマップ を試作
- 液状化ハザードマップ作成マニュアルを策

検討

成果(アウトプット)

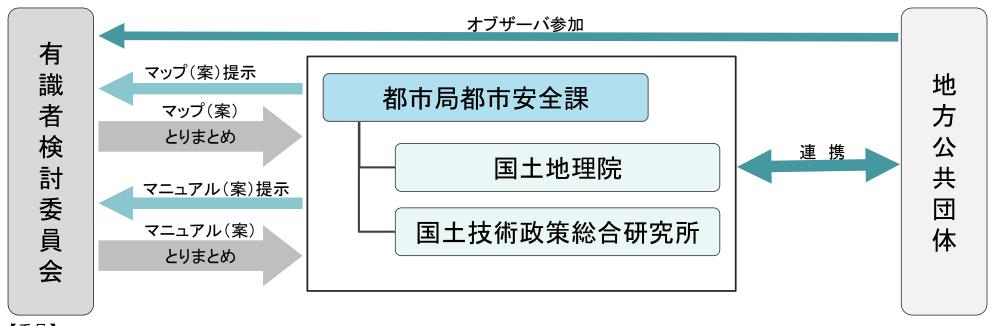
地方公共団体で作成できるように、「液状化ハザードマップ作成マニュアル」をとりまとめる。

効果(アウトカム)

地方公共団体において活用を想定し、国としては宅地耐震化推進事業で支援 (アウトカム指標として、液状化ハザードマップ公表率、あるいは、オープンデータ化率などを設定)

3. 研究開発の体制





【委員】

委員長	安田 進	東京電機大学 名誉教授	液状化
委 員	古関 潤一	東京大学 工学系研究科 社会基盤学専攻 教授	液状化
	須貝 俊彦	東京大学大学院 新領域創成科学研究科 自然環境学専攻 教授	地形
	先名 重樹	防災科学技術研究所 マルチハザードリスク評価研究部門 主幹研究員	地震
	竹内 裕希子	熊本大学大学院 先端科学研究部 社会基盤計画分野 准教授	リスクコミュニケーション
	田村 修次	東京工業大学 環境·社会理工学院 建築学系 教授	建築基礎
	三村 衛	京都大学大学院 工学研究科 都市社会工学専攻 教授	地盤
	若松 加寿江	関東学院大学 工学総合研究所・研究員 (元 理工学部 教授)	液状化

【オブザーバー】

熊本県 熊本市

愛知県

愛知県 東海市

千葉県 浦安市

国土交通省 国土技術政策総合研究所 建築研究部

【事務局】

国土交通省 都市局 都市安全課

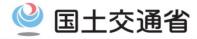
国土交通省 国土技術政策総合研究所 都市研究部

国土交通省 国土技術政策総合研究所 社会資本マネジメント研究センター

国土交通省 国土地理院 地理地殻活動研究センター

復建調査設計株式会社

4. 研究開発課題及び成果



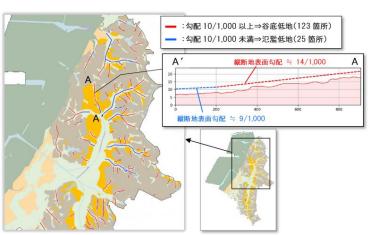
【地域の液状化発生傾向の検討】

モデル地区(2地区)を対象とし「液状化ハザードマップ試作版」を作成することで、同一微地形内の細分化 可能性検討や、発生傾向の評価における課題を抽出し、課題解決結果を手引きへ反映した。

検 討 結 果

1. 谷底低地と氾濫低地の細分化検討

に分類される谷底地形と氾濫地形を、DEM(数値標 高モデル)を用い細分化することで、液状化発生傾 向を区分した。



2. 海岸低地と後背湿地の細分化検討

に分類される海岸低地と後背湿地を、既往ボーリン グデータやDEM(数値標高モデル)を用い細分化す ることで液状化発生傾向を区分した。



	砂州·砂堆·砂丘(Aエリア)			海岸低地と思われる範囲 (8エリア)				台地・丘陵(微高地)に囲まれた低地部 (Cエリア)				
深度	No.1		No.2		No.3		No.4		No.5	\neg	No.6	
(GL-m)	地下水位: 01-	-1.7m	地下水位:GL-	1.2m	地下水位:GL-	4.7m	地下水位:GL-	1.9m	地下水位:GL-	1.3m	地下水位:GL-	1.3m
	土質区分	N値	土質区分	N値	土質区分	N值	土質区分	N值	土質区分	N值	土質区分	Ne
1	細砂	6	粗砂	3	基土	3	盛士	-	理土	3	盛土	9
2	SHED	14		13	健源じり組砂	7	-	2		0	業工	7
3	48159	-	護罪以相称	1.0		2	シルト選じり組砂	3		0		0
4		3	WHITE CONTENT	32		0		3		0	シルト	00
-5	シルト型じり	2		-	砂質シルト	1	シルト	0	シルト	0	5.00	0
6	微組砂	3		3	10 M > 201	1	See	0	200	0		-
7		3		0		0		0		_	砂罐	69
8		0		-			砂蟹シルト	4		0	確認じり組砂	7:
9		0		0		0	10.34.5.761	4		0		90
10		0		0		0		21	砂質シルト	25	砂礫	10
11		0	シルト	0		0	硬質粘土	53	O. M. S. 14-1	39	相砂	-
12	シルト	0	Section 1	0	20-00	0		44	10000	46	100	6
13		0		0	シルト	0	シルト質組砂	42	砂礫	46 57 43	固結シルト	75
14		0		1		0	硬質粘土	54		43		88
15		0		0		0		90	囚結シルト	62	シルト質徴総砂	75
16		1	1	0	1	1	-	-	シルト質組砂	-		
17	砂質シルト	5		2		2	-	-	固結シルト	64	粗砂	10
18		32	CHARLES AND TO	4	シルト質砂	9	_	-		40	100	78
19	粗砂	27	砂質シルト	6	粗砂	21	-	-	細砂	46	細砂	12
20		16		13	砂碟	23	-	-		56		112

図-4.3.9 Aエリア、Bエリア、Cエリアの地盤特性の比較結果 (B市)

3. 砂州と砂丘の区分判断

✓ ベクトルタイル「地形分類(自然地形)」で同じカテゴリ ✓ ベクトルタイル「地形分類(自然地形)」で同じカテゴリ ✓ ベクトルタイル「地形分類(自然地形)」で同じカテゴリ に分類される砂州と砂丘を、既往ボーリングデータや DEM(数値標高モデル)を用い細分化することで液 状化発生傾向を区分した。

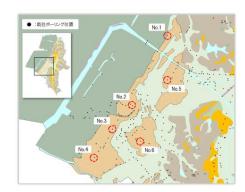
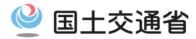




図-4.3.13 既往ボーリング位置と地盤情報の比較結果 (B市)

試作版の作成結果を踏まえ、微地形分類図の作成にあたって"留意する地形"や"同地形の細分化方法"、 また、"細分化事例"を手引きに反映した。

4. 研究開発課題及び成果



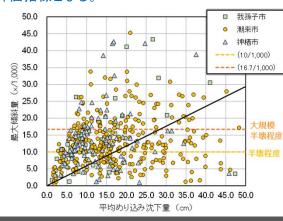
【宅地の液状化被害リスク評価の検討】

東日本大震災および熊本地震の液状化被害集中地区を対象とし、液状化による戸建住宅と地盤特性から 推定される液状化被害を説明する際に用いられる指標値(H1、Dcy、PL)との関係について検討を行った。

検討結果

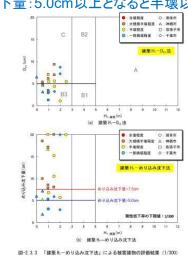
1. めり込み沈下量と傾斜量の比較

- ✓ 戸建住宅の液状化被害評価を行うための指標値として、 「めり込み沈下量」の有用性を検証。
- ⇒傾斜量と沈下量に相関関係があることから、沈下量は 評価指標となる。



2. めり込み沈下量を指標とした実被害状況の検証

- ✓「めり込み沈下量:5.0cm」を目安とすると、戸建て住宅における過去の被害状況が説明可能となる。
- ⇒沈下量:5.0cm以上となると半壊以上の被害発生の可能性が高くなる。

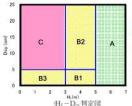




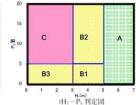
3. 結論

- ✓ Dcyは液状化による地盤沈下量を示すものであり、めり込み沈下量と同意となる。
- ✓ PLは各都道府県の液状化危険度評価図として利用されている。

総プロで開発する液状化ハザードマップの液状化指標値として、「宅地の液状化被害可能性判定に係る技術指針・同解説内」のH1、PL、Dcyによる判定法が適用できる。



А	5m を超える	=	顕著な被害の可能性が低い		
B1	5m 以下	5cm 未満			
B2	3m を超え	5cm 以上	顕著な被害の可能性が 比較的低い		
B3	3111 155	5cm 未満			
С	3m 以下	5cm 以上	顕著な被害の可能性が高い		
判定結果	H ₁ の範囲	D _{cy} の範囲	液状化被害の可能性		

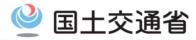


判定結果	H ₁ の範囲	PLの範囲	液状化被害の可能性		
С	2 NIT	5 以上	顕著な被害の可能性が高い		
В3	3m 以下	5 未満	CARGO WAS AND COMPANIES AND COMPANIES		
B2	3m を超え	5以上	顕著な被害の可能性が 比較的低い		
B1	5m 以下	5 未満			
A	5m を超える	700	顕著な被害の可能性が低い		

4. マップ上での表現方法の検討

- ✓ モデル地区(2地区)を対象とした 「液状化ハザードマップ試作版」の 作成より、自治体職員からの意見 聴取結果を踏まえ表現方法を設定。
- ⇒250mメッシュでの表示。
- ⇒同メッシュ内に複数のボーリング結果 がある場合は、危険側の結果で着色。

4. 研究開発課題及び成果



【リスクコミュニケーションを取るための液状化ハザードマップの表現方法の検討】

リスクコミュニケーションを取るための表現方法として、どのような表現方法が良いかを目的とし、利用主体者となる住民及び作成者となる行政職員を対象とし、液状化ハザードマップの表現方法(見やすさ、分かりやすさ等)について意見聴取を実施した。

検 討 結 果

液状化ハザードマップ(例)



▲液状化発生傾向図



▲液状化被害と対策・対応を促す情報

▲宅地の液状化危険度マップ

AND THE	報(凡例	説明	1 明			
発生傾向の 評価区分	想定される 地盤条件	予測される被害	予測される 被害程度	地形(微地形)の例		
強	・液状化発生傾向が 強い地館条件※を ほぼすべて有して いることが予測さ れる地形。	・助砂や地割れが至る所で発生。 ・大きな宅地補害、適路被害、埋設 等等のインフラ被害の発生可能性 が極めて高い。	・被害程度は非常に大きい。	埋立地、旧河道、低地(湿地)上 の盛士造成地など		
	 地下水位が高く砂 地盤であることが 予測される地形 	・戦砂や地割れがところどころで発生。 ・宅地被害、道路被害、埋設管等の インフラ被害の発生可能性が高い。	・被害程度は大きい。	干拓地、谷理め盛土造成地など		
П	・砂地幅または砂質 土を含む地盤でそ の大半が構成され ると予測される地 形。	 部分的に分布する地下水位が高い ところで噴砂や地割れが発生。 ・宅地被害、道路被害、環故管等の インフラ被害の発生可能性がある。 	被害程度はや や大きい。	砂州・砂礫州、氾濫低地など		
	・砂地像または砂貫 土を含む地盤であ るが地下水位が低 いと予測される地 形。	・小規模な前砂や地割れが発生。・宅地被害、道路被害、準設性等のインフラ被害の発生可能性が低い。	・被害程度は小さい。	砂丘(頂部付近)、原状地など		
55	 液状化発生傾向が 強い地盤条件単を 有していない地形。 	 前砂や地割れ、宅地被害、適路被害、理設管等のインフラ被害がほぼ発生しない。 (ただし、谷準砂原土造成地等の人工改変物で設け、従来が発生する可能やもある。) 	 ほぼ被害は発生して改定して改定しておきできます。 大きずなる。 	山地・丘陵、台地など		

住民・事業者と行政との間、行政職員間で事前の備えとして何が必要か、各々が何をすべきかを共に考え、実行する取り組み(= <u>宅地液状化の被害軽減を目的としたリスクコミュニケーション</u>)が出来るように以下の内容を盛り込んだ。また、掲載事項の共通項目・選択項目を設定した。

(地図情報)

液状化発生傾向図の活用方法と特徴(注意点)に関する記載。凡例には、液状化発生傾向の強弱に応じ、「想定される地盤条件」、「予測される被害」、「微地形の代表例」等を示した。

(災害学習情報)

液状化被害に関する基礎知識、過去の液状化被害事例、地震後の生活に及ぼす影響や期間、液状化ハザードマップの見方や活用方法等の対策・対応を促す情報と宅地の液状化危険度マップ等を示した。

リスクコミュニケーションの事例

◆ 出前講座や防災ワークショップ等の防災活動

リスクコミュニケーションの主体者

✓ 住民·事業者 ⇔ 行 政

✓ 住 民

⇔ 事業者

✓ 住 民

⇔ 住民

様々な防災活動の場において、行政区域全体や個別宅地等の 液状化被害リスクを確認・共有し、液状化が現実的に起こりうる 問題として共に認識する。液状化被害に関する理解を深め、 事前の備えについて共に考える。

◆ 宅地液状化の事前対策に向けた事業説明会

リスクコミュニケーションの主体者

✓ 住民•事業者

⇒ 行政

✓ 事業者

⇔ 住民

事前液状化対策の実施に向けた話し合いの場において、事業 地区の「液状化による宅地の被害リスク」等を確認・共有すると ともに、最適な宅地液状化の事前対策について共に考え、宅地 耐震化事業の推進に向けた合意形成を図る。

◆ 公共施設等に対する事前液状化対策の検討

リスクコミュニケーションの主体者

✓ 行 政

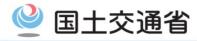
⇔ 行政

✓ 行政

⇔ 住民•事業者

所管する各施設に対する液状化被害リスクの確認・共有を行政 職員間で行い、事前液状化対策の実施個所について優先度 検討を行う。また、液状化対策工事の実施にあたっての住民や 事業者に対する事業説明資料として活用する。

5. 研究開発の成果・施策への反映と効果

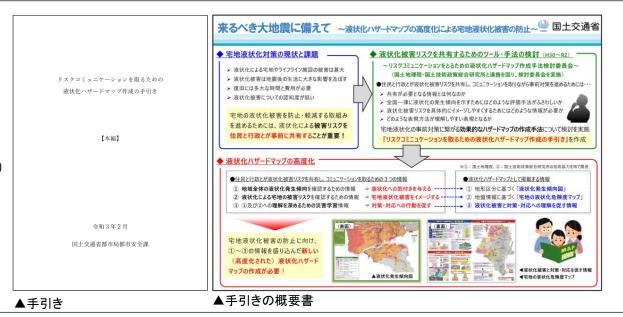


成果

令和3年2月に「リスクコミュニケーションを取るための液状化ハザードマップ作成の手引き」を公表。概要書を併せて公開し、手引きを簡単に説明している。

(https://www.mlit.go.jp/toshi/toshi tobou tk 000044.html)

地方公共団体の都市部局及び防災部局に対し、手引きの公表について周知している。

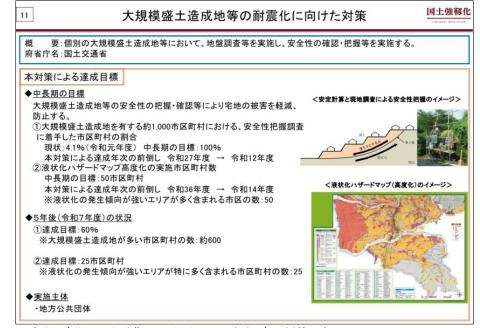


施策への反映

防災・減災、国土強靱化のための5か年加速化対策(令和2年 12月閣議決定)において、液状化ハザードマップの作成(高度 化)を目標として定め、施策を推進している。

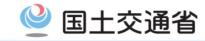
併せて、宅地耐震化推進事業による財政支援を強化し*、自 治体の取り組みを後押しすることで施策目標の達成に向け取 り組んでいる。

※令和7年度まで国費率を通常の1/3から1/2に引き上げ



▲防災・減災、国土強靭化のための5か年加速化対策の概要

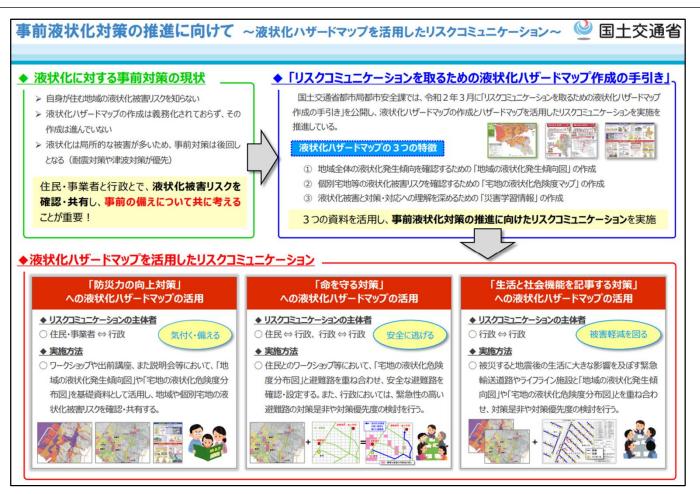
5. 研究開発の成果・施策への反映と効果



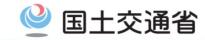
〇「リスクコミュニケーションを取るための液状化ハザードマップ作成の手引き」の公表後、液状化ハザードマップを作成した地方公共団体から情報収集を行い、「液状化ハザードマップを活用したリスクコミュニケーションの方法に関するマニュアル」を令和4年4月に公表済(https://www.mlit.go.jp/toshi/toshi_tobou_tk_000054.html)。

○ 本マニュアルではリスクコミュニケーションの実施にあたり行政職員に必要な知識や、具体的な実施方法を示しており、本マニュアルも活用しつつ自治体における取り組みを促進しているところ。

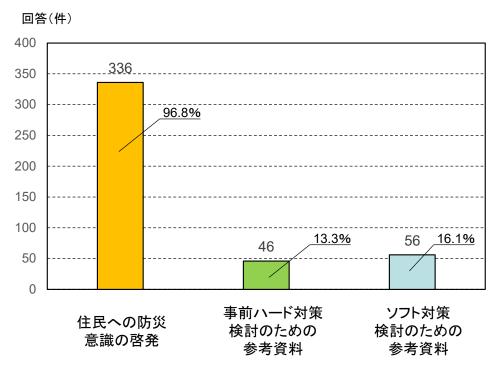




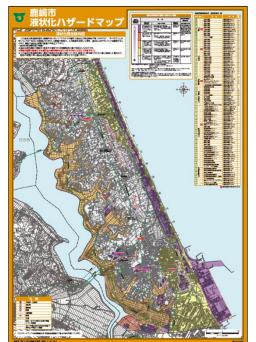
5. 研究開発の成果・施策への反映と効果



- 自治体へのアンケートを行った結果、回答があった自治体のうち347市区町村が液状化ハザードマップを作 成・公表済みであり、このうち17市町が「リスクコミュニケーションを取るための液状化ハザードマップ作成 の手引き」に基づき作成を行っている。
- また、液状化ハザードマップの活用方法としては、「住民への防災意識の啓発」が96.8%、「事前ハード対策 検討のための参考資料」が13.3%、「ソフト対策検討のための参考資料」が16.1%(複数回答あり)となって おり、住民向けの普及啓発のほか、行政におけるハード対策やソフト対策検討の基礎資料としても活用さ れている状況。
- 引き続き、本手引きに基づく液状化ハザードマップ作成と普及啓発を図ることにより、個別宅地の対策を含 め、地域の実情に応じた液状化対策を促進していく。



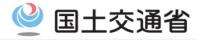
ハザードマップ活用方法(アンケート結果)





手引きに基づくハザードマップ作成事例(茨城県鹿嶋市) Q

6. 今後の取り組み



- 〇 令和6年能登半島地震による甚大な液状化被害を踏まえ、全国における液状化ハザードマップ作成の必要性が改めて認識されたところ。
- 現在、能登半島地震による液状化被害実績に基づくハザードマップ作成手法の検証を実施しており、この結果も踏まえ、液状化ハザードマップ作成における留意事項等の整理を進めており、令和6年度内に手引きの補足資料としての公表を予定している。
- また、今後各地方整備局において、地形情報と地盤情報を活用した「液状化リスクマップ(仮称)」の作成を全国で進めていくこととしており、これを自治体が基礎資料として活用できるようにすることで、液状化ハザードマップの作成を一層強力に推進していく。

能登半島地震でのモデル地区検証イメージ 危險度4 危険度3 危険度2 危険度1 対象外 液状化被害範囲 能登半島地震における液状化被害と 北陸の液状化しやすさマップの重ね合わせ

