

各発注機関の長あて

国土交通事務次官

平成20年度国土交通省所管事業の執行について

国土交通省所管事業の執行については、かねてから種々御高配をお願いしているところであるが、平成20年度の所管事業の執行に当たっては、適正かつ円滑な事業の執行を図るため、下記のことについて特段の配慮をされたく、命により通達する。

なお、2月に設置した「道路関係業務の執行のあり方改革本部」において、支出手続きの適正化等について検討をするとともに、いくつかの措置を既に実施しているところであるが、これらの取組等を踏まえ、国土交通省所管事業全般の執行において、いささかも国民に疑念をもたれることのないよう、一層適正な実施に努めること。

記

1. 公共事業等の施行方針

(1) 平成20年度の所管事業の執行に当たっては、経済情勢や地域の実情を注視しつつ、機動的かつ弾力的な施行を図ることとし、従来にも増してきめ細かな対応を行うこと。その際、経済活性化効果の高い事業や災害復旧及び防災関連の事業等について最大限円滑かつ速やかな事業執行に努めること。

さらに、迅速な施行を図る地方公共団体に対して、各地域の実情や取組を踏まえた弾力的な施行ができるように努めること。

(2) 道路予算については、税法等の関連法案成立後直ちに、執行できるよう適切に対処すること。また、国民生活の安全・安心の確保を図るとともに、地域経済に無用な混乱を生じさせること等がないよう、維持管理や支払いの期限のある債務など、法案成立前においても執行すること。

(3) 予算の執行に対して国民の厳しい目が向けられている中、節減合理化等の効率的な執行に努めること。

また、事業効果の早期発現等の観点から、より計画的な事業執行に努めること。

(官庁営繕部、小笠原総合事務所、地方整備局、北海道開発局、地方航空局、気象庁、海上保安庁、沖縄総合事務局)

(4) 地域の再生に資する事業について、その着実な実施に努めること。

(地方整備局、北海道開発局、沖縄総合事務局)

(5) 事業の実施に当たっては、地方からの要望も踏まえ、執行の円滑化に努めること。

(6) 公共事業コスト構造改善 については、「平成20年度予算編成の基本方針」(平成19年12月4日閣議決定)において平成20年度以降についても引き続き強力に推進するとされたこと等を踏まえ、「国土交通省公共事業コスト構造改善プログラム」(平成20年3月31日付け国官技第329号、国官総第816号)に基づき総合的なコスト構造改善の推進に努めること。

(7) 公共事業の円滑かつ適正な実施を図る観点から、事業用地の取得に当たっては土地収用制度の適時適切な活用等を図ることにより、なお一層円滑な取得に努めるとともに、用地補償の適正な実施を確保すること。

また、全国で進められている地籍調査が、公共事業の用地取得にかかる労力軽減及び期間の短縮、まちづくりの円滑化、災害復旧の円滑化等に効果を発揮するものであることに留意し、地籍調査事業との連携に努めること。

(8) 公共工事の執行に当たっては、周辺の環境や景観に配慮した適切な計画・設計・施工に努めること。

(9) 国民の理解を得ながら公共事業を実施していくため、公共事業の各実施段階を、国民に対してさらに説明性の高いものへと改善を図り、幅広い情報を国民に提供し、共有していくという説明責任(アカウンタビリティ)を確保しつつ、事業の推進を図ること。

(官庁営繕部、施設等機関、特別の機関、地方支分部局、気象庁、海上保安庁、高等海難審判庁)

また、事業の実施に当たる職員の健康管理についても十分留意すること。

2. 入札・契約業務の厳正な執行と建設産業の健全な発展

公共工事の入札・契約に当たっては、「公共工事の入札及び契約の適正化の促進に関する法律」(平成12年法律第127号。以下、「入札契約適正化法」と

いう。)等に基づく透明性の確保等を図るための措置、「公共工事の品質確保の促進に関する法律」(平成17年法律第18号。以下、「品確法」という。)等に基づく競争参加者の技術的能力の審査等の措置及び「水門設備工事に関する入札談合等に関する調査報告書について」(平成19年6月18日付け国官会第421号、国地契第14号)に基づく競争性・透明性の向上のための入札方式の改善等の措置を適切に実施すること。

また、直轄事業の入札及び契約に関する事務の執行については別途通知するので、その実施に当たっては適切に執行すること。

さらに、「公共事業の入札・契約手続の改善に関する行動計画」(平成6年1月18日閣議了解)、「政府調達に関する協定」(平成7年条約第23号。以下、「政府調達協定」という。)及び「公共調達の適正化について」(平成18年8月25日付け財計第2017号)等の適切な運用を図ること。

なお、随意契約については、国土交通省の「随意契約見直し計画」(平成19年1月改訂)の着実な実施に努めてきたところであるが、競争性、透明性の向上を図るため、応募要件の緩和、より競争性の高い契約方式への移行など、平成19年12月にとりまとめた必要な措置を講じ、随意契約の適正化を一層推進すること。

併せて、発注に当たっては、会計関係法令に基づき、設計・積算及び監督・検査の適切な実施等厳正な執行の徹底を図るとともに、建設産業の健全な発展を図るため、次の事項に留意すること。

(1) 発注者間の協力体制の確保

「公共工事の品質確保の促進に関する施策を総合的に推進するための基本的な方針について」(平成17年8月26日閣議決定)に則り、地域ブロックごとに設置している発注者協議会を通じて、公共工事の品質確保に向け、発注者間の協力体制を強化すること。

(2) 設計・積算の適切な実施

イ. 建設資材等の設計単価については、施工地域の実態に即した実勢単価の機動的な把握に努め、適正な単価とすること。

なお、予定価格については、工事の施工条件等を十分考慮して積算し、その結果を尊重して適正に決定するとともに、厳正な管理に努めること。

さらに、設計書金額の一部を正当な理由なく控除するいわゆる歩切りについては、厳に慎むこと。

ロ. 施工条件は、設計図書に明示し、明示された条件に変更が生じた場合は設計変更等適切な対応に努めること。

また、設計図書で明示されていない施工条件について予期することのできない特別の状態の事実を発見した場合も同様とすること。

(3) 入札・契約の適切な実施

イ. 入札・契約に係る情報については、「入札契約適正化法」等に基づき、適切に公表すること。

また、「政府調達協定」の適用を受ける調達契約については、随意契約が制限されるとともに、官報等による入札公告等の透明な調達手続の実施が求められるので、当該協定等に基づき、適切に入札・契約手続を行うこと。

ロ. 工事の発注に当たっては、「品確法」等に基づき、価格及び品質が総合的に優れた内容の契約を行うため、技術的能力の審査により適切な競争参加者の選定を行うとともに、対象工事の特性を踏まえつつ、総合評価方式を積極的に活用すること。特に国庫補助事業はその規模及び重要性が公共工事のなかでも大きく、品質確保を図ることが特に重要であることに鑑み、補助金交付決定時に品確法遵守についての条件を付すこととしたので、適切に対処されたい。

ハ. 共同企業体制度の運用に当たっては、「共同企業体の在り方について」（昭和62年8月17日付け建設省中建審発第12号中央建設業審議会建議）、「公共工事に関する入札・契約制度の改革について」（平成5年12月21日付け建設省中建審発第19号中央建設業審議会建議）等の趣旨を踏まえ、その適正な活用を図ること。

ニ. 発注に当たっては、入札談合行為に関与することは、決してあってはならないことであり、公正を旨とすることを肝に銘じ、発注者としての責任を十分自覚して、入札参加者との間の規律保持を徹底するとともに、その厳正な実施に努めること。入札参加者に対しても、入札の公正・公平を害するおそれのある行為を行わないよう厳重に注意すること。また、不正行為に対しては厳正に対処すること。

ホ. 極端な低価格による受注が行われた場合、工事品質の確保に支障を及ぼしかねないだけでなく、下請業者へのしわ寄せ、労働条件の悪化、安全対策の不徹底等の悪影響が懸念されるため、「いわゆるダンピング受注に係る公共工事の品質確保及び下請業者へのしわ寄せの排除等の対策について」（平成18年4月14日付け国官総第33号、国官会第64号、国地契第1号、国官技第8号、国営計第6号、国総入企第2号）及び「緊急公共工事品質確保対策について」（平成18年12月8日付け国官総第610号、国官会第1334号、国地契第71号、国官技第242号、国営計第121号、国総入企第46号）等に基づき、引き続き極端な低価格による受注の排除に努めるとともに、「公共工事の品質確保に関する当面の対策について」（平成20年3月28日公共工事の品質確保の促進に関する関係省庁連絡会議申合せ）を踏まえ、別に定めるところにより、公共工事の品質の確保に努めること。

ヘ. 低入札価格調査基準価格の見直しについて、別に定めるところにより通知するので、遺漏なきよう措置すること。

（官庁営繕部、施設等機関、国土地理院、地方支分部局、気象庁、海上保安庁、高等海難審判庁）

ト．公共調達に係る電子入札について、その適切な実施に努めること。

(4) 監督・検査の適切な実施

「品確法」等を踏まえ、公共工事の品質が確保されるよう、中間技術検査等を行うことにより、よりの確な監督・検査や工事成績評定の実施に努めること。

(5) 建設産業の健全な発展

イ．建設業の経営改善を図るため、中間前金払制度の活用等による工事代金の早期支払、工事請負代金債権の譲渡を活用した資金調達の円滑化、建設業者の合併等に対する支援措置の充実等について、適切な運用を図ること。

ロ．労働時間の短縮、労働・公衆災害の防止、賃金の適正な支払、退職金制度及び各種保険制度への加入等労働条件の改善に努めることについて、請負業者を指導すること。

ハ．「政府調達協定」の適用を受ける工事における一般競争入札方式の経営事項評価点数（客観点数、総合数値）に係る条件については、必要以上に高い点数としないこと。特に、比較的規模が小さく技術的難度の低い工事については、点数の引下げを積極的に行い、一般競争参加資格の緩和を図ること。

ニ．不良・不適格業者及びいわゆる「上請け」、「丸投げ」等の的確な排除を徹底するため、入札・契約手続及び工事の施工に係る各段階において、各発注者間での連携を図りながら、発注者支援データベース・システムの活用、施工体制台帳の活用と現場の立入点検等、適切に現場施工体制の確認を実施すること。

また、適切な雇用関係にある監理技術者等の配置を確認するとともに、技術者の現場専任制や一括下請負の禁止に違反していると疑うに足る事実がある場合には、許可担当部局へ通知し、建設業者に対して厳正な対応を行うこと。

3. 中小建設業者等の受注機会の確保等

(1) 事業の効率的な実施等に配慮しつつ、中小建設業者（建設業者であって、中小企業基本法（昭和38年法律第154号）第2条第1号に該当するものをいう。）及び中堅建設業者（資本の額又は出資の総額が20億円以下の会社並びに常時使用する従業員の数が1500人以下の会社及び個人であって、中小建設業者に該当しないものをいう。）の受注機会が確保されるよう、上位等級工事への参入の拡大、コスト縮減の要請や市場における競争が確保される範囲内で可能な限りの分離・分割発注の推進、経常建設共同企業体の適正な活用を図ること。

なお、「官公需についての中小企業者の受注の確保に関する法律」（昭

和41年法律第97号)に基づく今年度の「中小企業者に関する国等の契約の方針」については別途通知するので、事業の実施に当たっては、当該方針に示されている措置の実施及び契約目標の達成に努めること。

- (2) 下請業者に対する請負代金の金額の設定及びその支払が適正に行われるよう、「建設業法」(昭和24年法律第100号)、「建設産業における生産システム合理化指針について」(平成3年2月5日付け建設省経構発第2号)等の関係規定の遵守を請負業者に徹底するとともに、請負業者に施工体制台帳を提出させること。

なお、「下請契約及び下請代金支払の適正化並びに施工管理の徹底等について」(平成19年11月27日付国総入企第30号)においては、下請代金の設定について、賃金等に加えて一般管理費等の必要な諸経費を適切に考慮するとともに、材料価格・燃料価格が高水準で推移している状況にあることから、市場価格を参考に適切な価格設定となるよう十分留意すること等を請負業者に指導しているところである。

特に、前金払を行った場合には、下請業者に対して必要な費用が現金で前金払されるよう、請負業者を指導すること。

また、資材納入業者、運送事業者、警備業者との取引関係についても、一層の適正化に努めるよう請負業者を指導すること。

4. 安全対策・環境施策の推進

工事の発注に当たっては、安全確保に万全を期すために、関係法令の遵守、適切な設計・積算、工期の設定等に努めるとともに、工事全体での環境負荷を低減させ、また、建設副産物の適正な処理を行うため、次の事項に留意すること。

- (1) 「国等による環境物品等の調達の推進等に関する法律」(平成12年法律第100号)等の趣旨を踏まえ、工事の発注に当たっては、環境負荷の低減に資する資材等の使用を積極的に推進すること。
- (2) 「建設工事に係る資材の再資源化等に関する法律」(平成12年法律第104号)等の趣旨を踏まえ、建設副産物の発生抑制、再利用の促進、適正処理の徹底等を図ること。
- (3) 建設副産物の処理については、適切な条件明示を行うこと。また、建設発生土については「建設発生土等の有効利用に関する行動計画の策定及び推進について」(平成15年10月3日付け国官技第183号・国官総第351号・国営計第108号・国総事第56号国土交通事務次官通知)を踏まえ、有効利用を推進すること。さらにアスファルト・コンクリート塊、

コンクリート塊等の再生資源については、建設資材として利用することに配慮した適切な計画・設計・積算を行うこと。併せて、建設汚泥等については、再生利用に向けた再生利用認定制度及び個別指定制度の積極的な活用、新技術の導入等に努め、再生利用の促進を図ること。