

「居心地が良く歩きたくなるまちなか」 からはじまる都市の再生

「都市の多様性とイノベーションの創出に関する懇談会」提言（概要）

令和元年 9 月
国土交通省都市局

「都市の多様性とイノベーションの創出に関する懇談会」について

◎企業のオープンイノベーションやスタートアップの拡大、女性・高齢者等の活躍など、都市経済・社会における「多様性」の進展を踏まえ、これらの集積・交流を通じた「イノベーション」の創出など、本格的な人口減少社会を迎える我が国における「都市再生」のあり方を検討。

◎産学官のメンバーで構成され、平成31年2月から全8回の議論を踏まえ、6月26日に取りまとめ。

座長：浅見泰司 東京大学大学院工学系研究科教授
 座長代理：馬場正尊 東北芸術工科大学デザイン工学部
 建築・環境デザイン学科教授
 委員：秋田典子 千葉大学大学院園芸学研究科准教授
 ：姥浦道生 東北大学大学院工学研究科准教授
 ：金森 亮 名古屋大学
 未来社会創造機構特任准教授
 ：三浦詩乃 横浜国立大学大学院
 都市イノベーション研究院助教

【オブザーバー】

東京都都市整備局技監	上野雄一
大阪市都市計画局長	角田悟史
名古屋市住宅都市局長	光安達也
(一社)日本経済団体連合会産業政策本部長	上田正尚
(一社)不動産協会 副理事長専務理事	内田要
(独)都市再生機構 都市再生部事業企画室長	中山靖史

【関係省庁】 内閣府地方創生推進事務局

国土交通省総合政策局公共交通政策部、
 土地・建設産業局、住宅局、鉄道局

【事務局】 国土交通省都市局

第1回（2月19日）：総論

第2回（3月5日）：都市の競争力・特性×まち

梅澤高明 A T カーニー 日本法人会長
 島原万丈 (株) LIFULL LIFULL HOME'S総研所長
 七尾克久 三井不動産 (株) 日本橋街づくり推進部長

第3回（3月12日）：女性や高齢者等の活躍×まち

市川宏雄 (一財) 森記念財団 都市戦略研究所 業務理事
 岡本純子 (株) グローコム 代表取締役社長
 田中元子 (株) グランドレベル 代表取締役
 東浦亮典 東京急行電鉄 (株) 執行役員

第4回（4月12日）：スタートアップ×まち

入山章栄 早稲田大学大学院 経営管理研究科 教授
 重松真理子 三菱地所株式会社 開発推進部都市計画室長
 的野浩一 福岡市住宅都市局 イノベーション課長

第5回（4月19日）：まちをシェア×まち

石澤正芳 株式会社Mellow 代表取締役
 三輪律江 横浜市立大学国際総合科学部都市学系 准教授
 小泉秀樹 東京大学まちづくり研究室 教授

第6回（5月9日）：中間論点整理（骨子）の議論

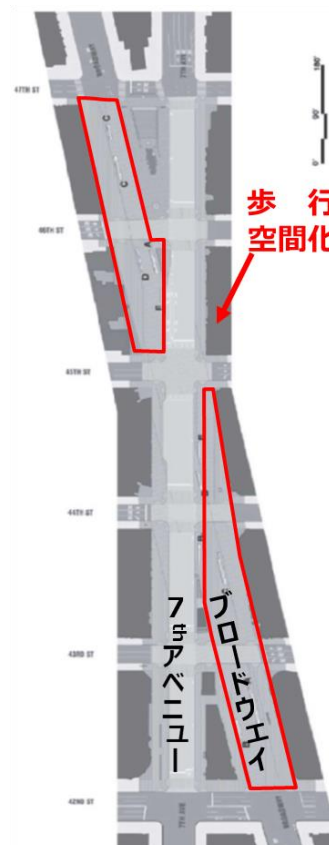
第7回（5月30日）：地方都市に係るヒアリング

鵜殿 裕 日本商工会議所 地域振興部主席調査役
 中山靖史 (独) 都市再生機構 都市再生部事業企画室長

第8回（6月10日）：「中間とりまとめ」（案）の議論

- 半年間にわたる社会実験を経て、2010年以降、ブロードウェイは恒久的に広場化された。(タイムズ・スクエアの歩行者数は11%増加。また、74%の市民がタイムズ・スクエアは劇的に改善されたと回答している。)
- ニューヨーク市内全体でも、2008年以降、65カ所で街路空間等の広場化が計画され、2016年時点で44カ所が供用。2008年から2017年までの10年間で、計1億3430万ドルの広場転換費用を行政が負担。(街路空間等の広場化後、3年目の売上増加率が47%を記録した地域も。)

〔整備前(2009年)〕



〔整備後(2015年)〕



姫路駅北駅前広場

整備前



整備後



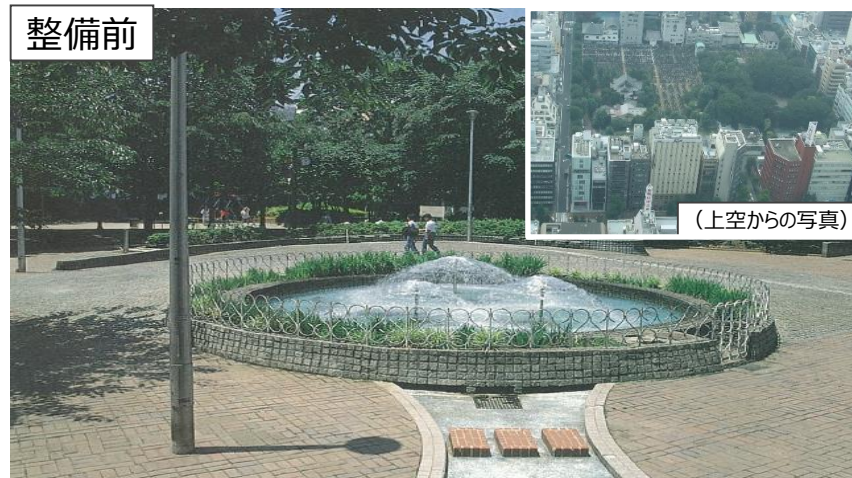
(出典) 姫路市提供資料

[まちなか公共空間の修復・改変] 車道中心だった駅前空間をトランジットモール化（公共交通のみ通行可）、歩行者空間・芝生化し、民間の様々なイベントの展開やインバウンド増と相まって多様な人材が集う空間へ転換

[民間投資の共鳴] 駅周辺におけるホテル、マンション建設が活発化し、駅周辺の商業地地価は25%上昇（H31：全国7位）、商業床面積も増加

豊島区南池袋公園

整備前



(上空からの写真)

整備後

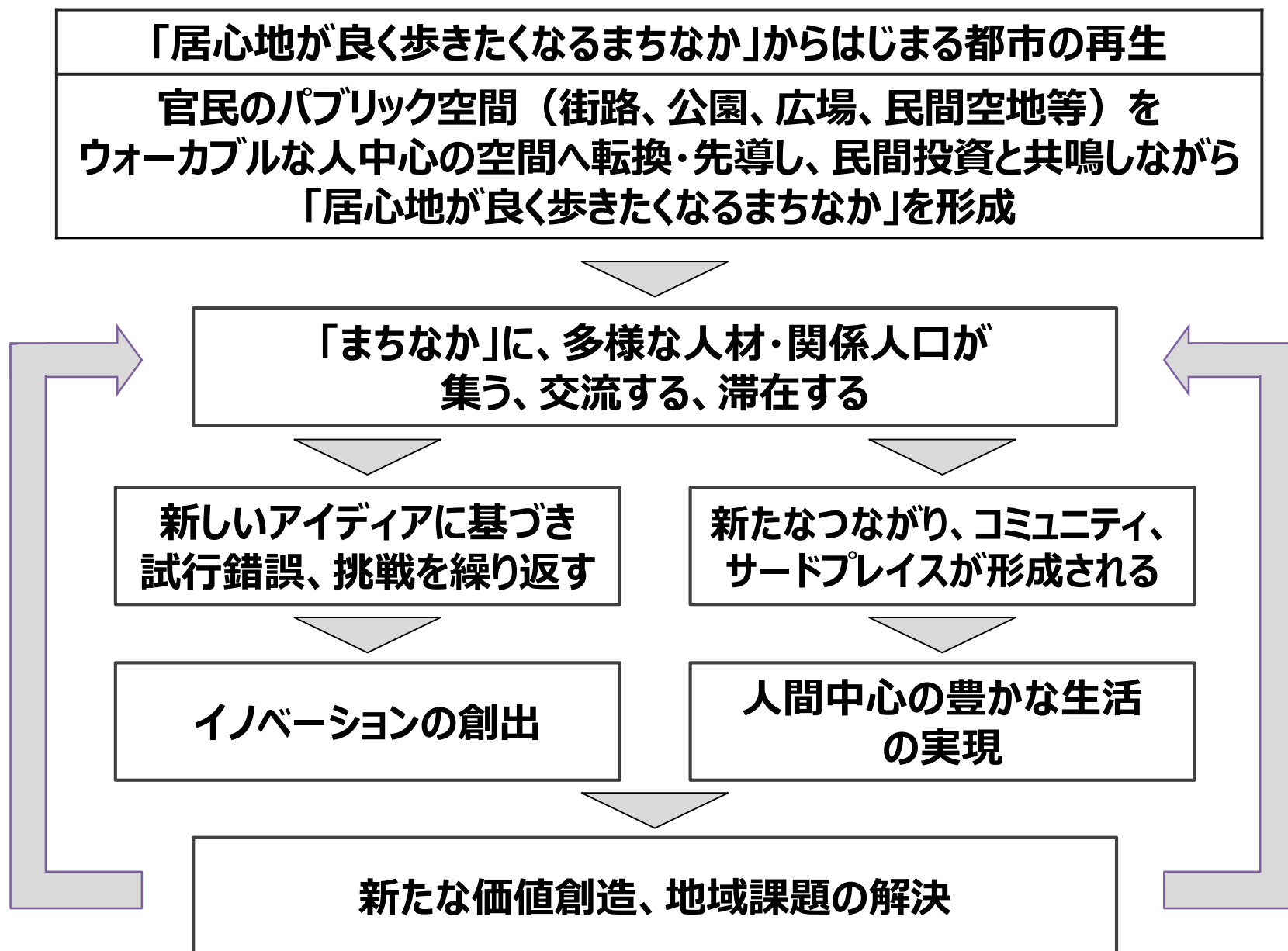


(上空からの写真)

(出典) 豊島区提供資料

[まちなか公共空間の修復・改変] 平成28年4月に、利用率の低い公園を再整備し、芝生やmovable chair、サンクンガーデン、民間カフェ等の設置により、若者から子連家族まで多様な人々が多様な使い方ができる空間へ転換

[民間投資の共鳴] 公園周辺に若者向けテナントが出店し、さらに周辺では民間都市開発事業が旺盛に実施



「居心地が良く歩きたくなるまちなか」形成のイメージ

※地域特性に応じた取組を、歩ける範囲のエリアで集中的あるいは段階的に推進
※人口規模の大小等を問わず、その特性に応じた手法で実施可能

居心地が良く歩きたくなるまちなか

Walkable

歩きたくなる

居心地が良い、人中心の空間を創ると、
まちに出かけたい、歩きたくなる。

Eye level

まちに開かれた1階

歩行者目線の1階部分等に店舗やラボがあり、
ガラス張りで中が見えると、人は歩いて楽しくなる。

Diversity

多様な人の多様な用途、使い方

多様な人々の多様な交流は、
空間の多様な用途、使い方の共存から生まれる。

Open

開かれた空間が心地良い

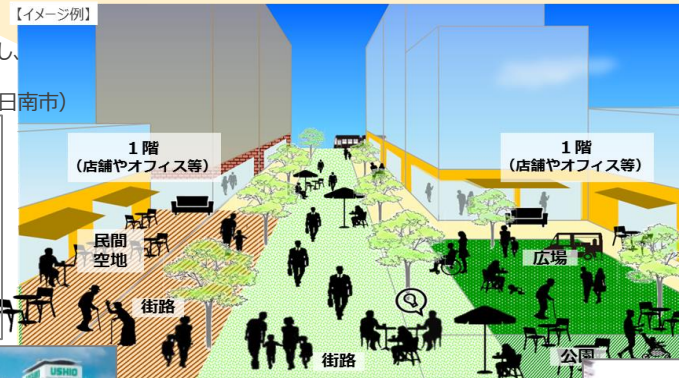
歩道や公園に、芝生やカフェ、椅子があると、
そこに居たくなる、留まりたくなる。



都市構造の改変等

- 都市構造の改変（通過交通をまちなか外へ誘導するための外周街路整備等）
- 都市機能や居住機能の戦略的誘導と地域公共交通ネットワークの形成
- 拠点と周辺エリアの有機的連携
- データ基盤の整備（人流・交通流、都市活動等に係るデータプラットフォームの構築等）等

1階をガラス張りの店舗にリノベーションし、
アクティビティを可視化
民間敷地の一部を広場化（宮崎県日南市）



2つの開発の調整により
一体整備された神社と森（東京都中央区）



駅前のトランジットモール化と広場創出（兵庫県姫路市）



道路を占用了た夜間オープンカフェ（福岡県北九州市）



公園を芝生や民間カフェ設置で再生（東京都豊島区）

「まちなかウォーカブル推進プログラム (仮称)」 ～国による「10の施策」～

●市町村や民間事業者等による取組を国が支援

空間の形成等を支援

(1)人中心のまちなかへの修復・改変 (リノベーション)

- ・ まちなかの官民のパブリック空間をエリア一体的に捉え、**リノベーションの取組を一括で推進**する新たな制度の導入を検討 (街路空間の広場化、民間建築物・敷地のパブリック化 (ガラス張り化、芝生化))
- ・ **駐車場の出入口・配置コントロール**を促進する制度の充実化を検討 等

(3)オープンイノベーション、イノベーション・エコシステムの形成

- ・ 起業家、投資家など**多様な主体のコミュニティを形成**するためのインキュベーション拠点設置を推進
- ・ 都市の個性に応じた、オフィス、商業、住宅など**多様な機能が複合し、共存する都市空間**の形成を促進 等

(2)まちなか空間の多様な利活用の促進

- ・ 街路、公園、水辺等の**公共空間**について、地域のニーズに合わせて**より柔軟に利活用**できる方策を検討
- ・ 道路、公園等の占用に係る包括許可等、イベント、オープンカフェといった活動をより柔軟に展開できる方策を検討 等

(4)オンリーワン都市再生の推進

- ・ 国際競争力やエリア価値向上に資する、**各エリアの個性を高める都市再生事業**を推進
- ・ **スマートシティ**をまちづくりの基本コンセプトとして位置づけ、取組を加速化 (モデル事業の実施、官民連携プラットフォームの構築、ガイドライン策定等) 等

仕組みの構築等を支援

(5)官民プラットフォーム等の育成・充実

- ・ 官民関係者が幅広く集結した「**ゆるやかな官民プラットフォーム**」の形成・充実を支援
- ・ 都市再生推進法人の**コーディネート機能・プレイヤー機能の強化**を検討 等

(6)多様な資金の循環の促進

- ・ **クラウドファンディング等の資金調達**手法の活用促進、**まちづくりファンド**の活用促進
- ・ **公共空間の改修・利活用に対する資金調達**面での支援を検討 等

●上記のほか、国自ら以下の取組を継続して展開し、官民の多様な主体による取組を更に推進

連携

(7)全国ネットワークの形成

- ・ 専門的知見を有する**全国的中間支援団体**と国土交通省等との連携・協力体制を強化・深化、まちづくりに関連する関係団体・機関等と国土交通省との**政策対話**を展開 等

検討の深化

(8)老朽化・陳腐化した市街地再生の検討

- ・ 都市の価値を高めつつ、**ストックの更新・修復により市街地を再生**する方策を検討 等

(9)芝生のチカラの活用

- ・ 官民空間の一体的なリノベーションに当たっての**緑・芝生を活用**した空間の創出を促進 等

(10)ウォーカブル・シティの形成

- ・ **ストリート・デザイン・ガイドライン**の作成、歩きやすさ等を測る指標：**日本版ウォーカビリティ・インデックス (仮称)**の開発 等

石井国土交通大臣の指示(令和元年6月26日)

「都市の多様性とイノベーションの創出に関する懇談会」(座長：東京大学大学院工学系研究科 浅見泰司教授)の提言を受けて、石井国土交通大臣より、以下の3点の指示がありました。

1. 推進のために必要な制度改正、予算要求などの準備を開始すること
2. 今回の提言に共鳴し、ともに取組を進める地方公共団体を「ウォーカブル推進都市」として募集し、政策実施のパートナーとすること
3. 関係者との「政策対話」を開始すること

(参考)

令和元年6月26日 懇談会から石井大臣へ提言
懇談会報告書「居心地が良く歩きたくなるまちなかからはじまる都市の再生～都市におけるイノベーションの創出と人間中心の豊かな生活の実現～」を、浅見座長ほかから石井大臣へ報告

「都市の多様性とイノベーションの創出に関する懇談会」
・座長：東京大学浅見教授(住宅・都市解析)、座長代理：東北芸術工科大学馬場教授(リノベーション)ほか委員6名に加え、東京都、大阪市、名古屋市、経団連、不動協、UR等と関係省庁(内閣府等)が参加する産官学の懇談会
・平成31年2月19日～全8回にわたり、都市の魅力・国際競争力やイノベーションから、女性や高齢者等の活躍、孤独、子育てまで多分野のゲスト委員計15名を招へいし、今後のまちづくりの方向性を議論



- 令和元年6月26日、「都市の多様性とイノベーションの創出に関する懇談会」の提言として、『**「居心地が良く歩きたくなるまちなか」**からはじまる都市の再生』がとりまとめられ、石井国土交通大臣より、必要な制度改革、予算要求等の準備に着手するよう指示
- これを受け、国土交通省では、「**まちなかウォーカブル推進プログラム(予算概算要求時点版)**」として、関連する令和2年度予算概算要求、税制改正要望、今後行う予定の検討会、作成予定の事例集等を取りまとめ
- また、今回の提言に共鳴し、ともに取組を進める「**ウォーカブル推進都市**」に、**160団体の賛同**（8月26日現在）があり、ウォーカブル推進都市をパートナーとして、引き続き、政策の検討を進める

＜まちなかウォーカブル推進プログラム(予算概算要求時点版)＞

令和2年度予算概算要求

～ ウォーカブルなまちなか形成に対する一括支援 ～

○ まちなかりノベーション推進事業等【新規】

- ・歩行者の目線（アイレベル）に着目し、街路・公園等の既存ストック（公共空間）を最大限活用した修復・改変を支援
- ・既存の景観資源を最大限活用し、まちなかの景観を保全・創出する取組を支援

～ 官民連携まちづくり活動への支援 ～

○ 官民連携まちなか再生推進事業【新規】

- ・官民の人材が集うコミュニティの活性化、持続可能なまちづくりのため、官民連携によるエリアプラットフォームの形成や未来ビジョンの策定等に向けた取組を支援

等

令和2年度税制改正要望

～ 公共空間の拡大につながる民地の開放・施設の改修等を推進 ～

○ 居心地が良く歩きたくなるまちなか創出のための特例措置の創設

- ・公共空間の拡大につながる民地の開放及び公共施設との一体性を高めるための施設の改修等について、固定資産税等を軽減

検討会・懇談会

- ・ストリートの空間デザインの考え方、芝生地の持つ可能性とその整備・管理のあり方、人口減少社会における持続可能な市街地のあり方等の検討を行うため、検討会・懇談会を設置

事例集・ガイドライン

- ・公共空間の利活用の促進、歩きたくなるまちづくりの推進等に関する事例集・ガイドラインを作成

※ この他、制度改革を検討

ウォーカブル推進都市一覧(令和元年9月10日時点)

※ウォーカブル推進都市は随時、募集を受け付けています。

1	北海道札幌市	35	千葉県野田市	69	石川県加賀市	103	愛知県大府市	137	島根県江津市
2	北海道旭川市	36	千葉県習志野市	70	福井県福井市	104	三重県四日市市	138	島根県津和野町
3	北海道室蘭市	37	千葉県柏市	71	福井県大野市	105	滋賀県大津市	139	岡山県岡山市
4	北海道黒松内町	38	千葉県市原市	72	福井県あわら市	106	滋賀県草津市	140	岡山県倉敷市
5	北海道東神楽町	39	千葉県八千代市	73	長野県	107	滋賀県東近江市	141	岡山県高梁市
6	北海道上士幌町	40	千葉県白子町	74	長野県長野市	108	京都府京都市	142	広島県三原市
7	青森県青森市	41	千葉県長柄町	75	長野県松本市	109	京都府長岡京市	143	広島県福山市
8	青森県弘前市	42	東京都	76	長野県佐久市	110	大阪府大阪市	144	山口県宇部市
9	青森県八戸市	43	東京都新宿区	77	岐阜県岐阜市	111	大阪府堺市	145	山口県山口市
10	青森県むつ市	44	東京都墨田区	78	岐阜県高山市	112	大阪府豊中市	146	山口県防府市
11	岩手県盛岡市	45	東京都品川区	79	岐阜県美濃加茂市	113	大阪府池田市	147	山口県長門市
12	岩手県花巻市	46	東京都目黒区	80	岐阜県各務原市	114	大阪府泉大津市	148	山口県周南市
13	宮城県仙台市	47	東京都大田区	81	静岡県静岡市	115	大阪府高槻市	149	徳島県徳島市
14	宮城県塩竈市	48	東京都渋谷区	82	静岡県浜松市	116	大阪府枚方市	150	香川県高松市
15	宮城県柴田町	49	東京都中野区	83	静岡県沼津市	117	大阪府茨木市	151	香川県丸亀市
16	福島県会津若松市	50	東京都豊島区	84	静岡県熱海市	118	大阪府八尾市	152	香川県坂出市
17	福島県棚倉町	51	東京都荒川区	85	静岡県三島市	119	大阪府河内長野市	153	香川県善通寺市
18	茨城県水戸市	52	東京都八王子市	86	静岡県島田市	120	大阪府羽曳野市	154	香川県観音寺市
19	茨城県下妻市	53	東京都武蔵野市	87	静岡県焼津市	121	大阪府高石市	155	香川県多度津町
20	茨城県笠間市	54	東京都町田市	88	静岡県掛川市	122	大阪府大阪狭山市	156	愛媛県松山市
21	茨城県つくば市	55	東京都狛江市	89	静岡県藤枝市	123	兵庫県神戸市	157	愛媛県大洲市
22	茨城県大洗町	56	東京都多摩市	90	静岡県袋井市	124	兵庫県姫路市	158	福岡県北九州市
23	栃木県宇都宮市	57	東京都稲城市	91	静岡県湖西市	125	兵庫県西宮市	159	福岡県飯塚市
24	栃木県小山市	58	神奈川県横浜市	92	愛知県名古屋市	126	兵庫県西脇市	160	福岡県田川市
25	栃木県上三川町	59	神奈川県川崎市	93	愛知県豊橋市	127	兵庫県加西市	161	福岡県春日市
26	群馬県前橋市	60	神奈川県鎌倉市	94	愛知県岡崎市	128	兵庫県新温泉町	162	福岡県古賀市
27	埼玉県さいたま市	61	神奈川県逗子市	95	愛知県一宮市	129	奈良県大和郡山市	163	福岡県うきは市
28	埼玉県春日部市	62	神奈川県大和市	96	愛知県半田市	130	奈良県宇陀市	164	福岡県川崎町
29	埼玉県戸田市	63	新潟県新潟市	97	愛知県春日井市	131	奈良県田原本町	165	佐賀県
30	埼玉県朝霞市	64	新潟県三条市	98	愛知県刈谷市	132	奈良県上牧町	166	佐賀県佐賀市
31	埼玉県杉戸町	65	新潟県見附市	99	愛知県豊田市	133	和歌山県和歌山市	167	佐賀県基山町
32	千葉県千葉市	66	富山県富山市	100	愛知県安城市	134	鳥取県鳥取市	168	佐賀県上峰町
33	千葉県木更津市	67	石川県金沢市	101	愛知県犬山市	135	鳥取県米子市	169	熊本県熊本市
34	千葉県松戸市	68	石川県小松市	102	愛知県新城市	136	鳥取県境港市	170	熊本県菊池市
								171	熊本県南関町