

第5章 都道府県による市町村への支援

1 都道府県による市町村への支援の重要性

都道府県は、大規模災害が発生した場合、復興の基本方針の策定や、市町村の復興まちづくりのサポート等、重要な役割を担うことが想定される。

東日本大震災からの復興まちづくりでは、県が先行して復興基本方針を示し、それを受けて市町村による復興まちづくりの本格的な検討が進められた。また、実際の復興まちづくりの実施にあたっては、様々な場面で、県が市町村を支援した。(表 12 参照)

平成 25 年 6 月に公布された大規模災害復興法では、特定大規模災害を受けた都道府県の知事は、政府の復興基本方針に即して、都道府県の復興方針を定めることができるとされ、市町村は復興基本方針に即して復興計画を定めることができるとされている。

さらに、令和 4 年度取組状況調査において、都道府県による市町村への復興事前準備の取り組みの働きかけの状況と市町村の着手率を見ると、管内市町村を支援している都道府県では、支援していない都道府県と比べて、復興事前準備の市町村の着手率がより高くなっている。(表 13 参照) 都道府県は、市町村による事前復興まちづくり計画の検討がより一層効果的に進められるように、様々な支援をすることが期待される。

特に、小規模の市町村ではまちづくり関係の職員の不足や、市街地整備事業の経験不足等が想定されるため、都道府県の支援が必要である。

表 12 東日本大震災時の県による復興指針

県による復興方針	策定年月
宮城県震災復興基本方針	2011 年 4 月 11 日
岩手県東日本大地震津波からの復興に向けた基本方針	2011 年 4 月 11 日
福島県復興ビジョン	2011 年 8 月 11 日

表 13 令和 4 年度取組状況調査

都道府県による市町村への復興事前準備の取り組みの働きかけの状況と市町村の着手率

			都道府県数	市町村数	復興事前準備の市町村の着手率
都道府県による市町村への復興事前準備の取組に関する働きかけ	あり	市町村に対して準備を促すべく様々な支援をしている	11	432	74%
		市町村に対して準備を促しているが特段の支援まではしていない	9	248	72%
	なし	今後市町村に対して促していく予定である	8	231	60%
		特段市町村への働きかけはしていない	19	877	59%

2 都道府県による市町村の計画検討に対する取組支援

都道府県は、市町村の事前復興まちづくり計画の検討の促進に資する情報提供や人的支援等を行う等、市町村の事前復興まちづくり計画の検討を主体的に支援することが望ましい。

都道府県は、市町村の事前復興まちづくり計画の検討を促進するため、技術的な情報提供や人的支援等の様々な支援を主体的に実施することが望ましい。

具体的には、技術的な情報提供として、市町村の事前復興まちづくり計画の検討のためのガイドラインの策定や、計画検討の際に参考となる被害想定や都道府県の復興指針案の策定等が考えられる。また、人的支援として、計画検討を支援する都道府県の体制構築や、市町村職員の育成に資する講習会や復興訓練の開催、市町村の計画策定を促進するための連絡会議の開催等が考えられる。このほか、市町村の計画検討に要する経費に対する財政支援を行うことも考えられる。

また、市町村が具体的な復興まちづくりの目標や実施方針を検討する際、都道府県が管理する公共施設の復旧・復興方針と整合を図ることも考えられるため、都道府県は、市町村の検討体制に加わることも考えられる。このほか、都道府県は、近隣市町村で重複する公共施設等がある場合に、効率的な施設整備を調整したり、複数の市町村が共同で計画を検討する場合に支援すること等も考えられる。

都道府県による支援にあたっては、「復興事前準備の主流化に向けた取組事例集（令和4年12月）」¹³における都道府県による復興事前準備の取組事例も参考になる。

参考事例 都道府県による市町村への支援例

ア. ガイドラインの策定等による技術的支援

ア-1. 市町村による”被災後の”復興計画策定や、復興まちづくり事業の実施に向けた手順に関するガイドライン作成等による技術的情報提供

ア-2. 市町村による”被災前の復興事前準備”に関するガイドライン作成等による技術的情報提供

イ. 災害発生時に策定する復興計画の指針となる都道府県の復興基本方針や復興計画の事前作成

ウ. 市町村職員向け復興訓練の機会提供等による人材育成に関する支援

エ. 講習会等の開催による情報提供

オ. 事前復興まちづくり計画検討の取組みに係る経費の支援

カ. 事前復興まちづくり計画の検討を支援する都道府県体制の構築

キ. 大規模災害に関する被害想定の実施と情報提供

¹³ 参照：復興事前準備の主流化に向けた取組事例集 https://www.mlit.go.jp/toshi/toshi_tobou_fr_000064.html